

新中国70年历史性变革的制度优势

秦 刚

摘 要 社会主义制度在当代中国的建立、完善和发展及其内在优势,为新中国70年的历史性变革提供了根本保障。有了党对国家的集中统一领导,才能有国家和社会的长治久安;有了对人民主体地位的制度维护,才能有社会发展的历史性进步;有了民主与集中的有机结合,才能形成统一的国家意志;有了国家和社会治理的法治化,才能从根本上摆脱人治的纷扰;有了经济体制和基本经济制度的创新,才能有经济社会发展的持久活力;有了对人类制度文明的吸纳和借鉴,才能在承接的基础上实现超越。

关键词 新中国 社会发展 中国特色社会主义制度 优势体现

作者秦刚,中共中央党校(国家行政学院)科学社会主义教研部教授(北京100091)。

新中国70年,是中华民族从站起来、富起来到强起来的70年,也是社会主义制度在中国确立、发展和不断完善的70年。社会主义制度在中国的确立、发展和不断完善,尤其是中国特色社会主义制度的形成、完善和发展,为新中国70年的历史性发展、历史性变革提供根本的制度保障。正如党的十九届四中全会指出:我们党领导中国革命取得胜利后,“深刻总结国内外正反两方面经验,不断探索实践,不断改革创新,建立和完善社会主义制度,形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度,加强和完善国家治理,取得历史性成就。”^①可以说,新中国70年来取得的一切成就,展现的所有辉煌,都彰显了中国特色社会主义制度的内在优势。这些制度优势是多方面的,这里着重阐释的只是其中的几个方面。

一、坚持党对国家的集中统一领导

坚持党的领导,是中国特色社会主义制

度的内在规定和本质特征。在当代中国,没有中国共产党,就不可能有社会主义制度的确立,也谈不上有中国特色社会主义制度的形成。坚持党对国家的集中统一领导,是我国国家制度的最显著特点、最大优势。英国著名学者马丁·雅克说过“中国共产党的作用是不可或缺的,因为它是中国社会的领导者,是中国现代化的设计师,在战略制定和实施方面发挥着关键作用。任何人都应该看到,中国共产党处在当今中国变革的核心。所以,不承认中国共产党的关键作用,你根本无法讨论中国的变革。”^②一个西方学者对中国共产党与当代中国的关系能有这样的深刻认识,是难能可贵的。

在当代中国,中国共产党是最高政治领导力量,也是我国国家制度的领导核心。有这样的政治力量、领导核心,可以有效地防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。中国是一个人口众多的多民族国家,国家统一与社会稳定,无论任何时候都是经济繁荣、人民安居乐业的重要前提。所以,保持国家统一,

实现社会稳定，历来都是人民大众最为关切的问题。近代中国一度陷入四分五裂、内战不断的混乱状态，缺少一个能够统一国家、稳定社会的政治力量或领导核心，是其中一个很重要原因。国民党政权建立以后，并没有使国家实现真正的统一。不仅如此，孙中山逝世后，这个党发生蜕变，从根本上丧失了革命性，沦为维护少数人利益和寡头政治的代表，导致了国家的政局动荡，甚至爆发了内战。中国共产党建立之后，领导和团结各族人民经过艰苦卓绝的革命斗争，才实现了国家统一、社会稳定。在建构新的国家制度过程中，毛泽东和我们党以制度化的方式进一步明确了党在国家和社会的领导地位。毛泽东指出“工、农、商、学、兵、政、党这七个方面，党是领导一切的。党要领导工业、农业、商业、文化教育、军队和政府。”^③同时，我们党也始终把维护国家统一、社会稳定作为治国理政的头等大事，对于任何有损于国家统一、社会稳定的举动都保持着高度警觉。坚持党对国家的集中统一领导，从根本上说，就是要发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，避免出现各自为政的混乱局面。正如习近平指出的那样“如果中国出现了各自为政、一盘散沙的局面，不仅我们确定的目标不能实现，而且必定会产生灾难性后果。”^④

中国共产党是整个社会利益代表，维护好、实现好、发展好人民利益是其一切工作出发点和落脚点。利益问题是国家制度的一个核心问题。一种国家制度是否能够得到人们的认同，其中一个重要方面，就是看它能否处理好各种利益关系。受多种因素的影响，长期以来我国区域发展不平衡，城乡差异较大，经济社会发展面临着各种复杂的利益关系和社会矛盾。因为中国共产党不是任何利益集团或某一社会群体的代表，而且没有任何自己的私利，所以才能超越各种利益关系

的掣肘，以实现最大多数人的利益为目标，正确协调各方面的利益关系，整合各种社会资源，保证了经济社会的可持续发展，并使人民能够共享发展成果。

中国共产党是以马克思主义为指导思想的政党，也是善于理论创新的政党。在领导社会主义现代化建设过程中，中国共产党始终以正在做的事情为中心，着眼于马克思主义的运用，在总结实践经验基础上不断推进理论创新，并用发展着的马克思主义指导新的实践。“马克思主义及其在中国的发展，为党和人民事业发展提供了既一脉相承又与时俱进的科学理论指导，为增进全党全国各族人民团结统一提供了坚实思想基础。”^⑤有了统一的思想基础，就能使整个社会形成共同理想追求，就能使党和人民在政治上、道义上和精神上团结一致，就能确保国家始终沿着社会主义方向前进。这是新中国在 70 年发展进程中能够克服各种困难、战胜各种挑战的重要条件。与此同时，中国共产党也始终运用马克思主义来认识和把握社会发展规律，科学制定国家发展规划，使经济社会发展既能符合规律又能体现人们的愿望。

中国共产党是具有远大追求并承担着实现中华民族伟大复兴的政党，它凝聚和团结了数千万社会先进分子和优秀人才。早在革命时期，中国共产党就以实现社会主义、共产主义的崇高理想和实现中华民族伟大复兴的历史追求，把众多的社会先进分子和优秀人才团结在自己的周围。新中国建立以后，随社会主义事业的不断发展，中国共产党自身也在不断壮大，现发展为拥有 9000 多万名党员的政党。这是当今世界任何政党都不具有的队伍优势。有这么多先进分子、优秀人才集中在一起，并有统一的思想理论、明确的奋斗目标、严明的组织纪律，使中国共产党具有了不竭的智力源泉、力量源泉，也具有了强大的战斗力和巨大的社会影响力。这

也意味着，在当代中国，这样的党要是做不好、干不成的事情换了哪个党都不行。

二、尊重和维护人民主体地位

尊重和维护人民主体地位，是我国社会主义制度的本质体现。70 年来，我国的社会发展之所以有强大的内生动力，我国的社会动员之所以有持久的成效，人民群众之所以有强烈的国家意识、互助合作精神，从根本上说，是因为我们的国家制度对人民主体地位有充分的尊重和维护。习近平指出“一个政党，一个政权，其前途命运最终取决于人心向背。中国共产党、中华人民共和国的全部发展历程都告诉我们，中国共产党、中华人民共和国之所以能够取得事业的成功，靠的是始终保持同人民群众的血肉联系、代表最广大人民根本利益。”^⑥

尊重和维护人民的主体地位，必须坚持人民当家作主，并用制度来保证人民当家作主。新中国建立伊始，我们党和国家就确立了人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度这三大政治制度，初步形成了保障人民当家作主的制度框架。这一制度框架，奠定了当代中国国家制度的基本格局，也奠定了中国特色社会主义政治制度的基础。随着中国特色社会主义开创和发展，人民群众创造的基层群众自治制度被纳入中国特色社会主义政治制度的范畴，人民当家作主的制度体系逐步形成、日趋完善。这样的制度体系，充分保障了人民在国家和社会政治生活中地位及权利，整个社会发展也产生了持久的活力和朝气。

尊重和维护人民主体地位，必须坚持以人民为中心，实现好维护好人民利益。一个国家的发展要得到人民的支持和拥护，就必须从人民群众的根本利益出发，着眼于人民的实际需要，切实维护 and 保障人民的各项

权益，并使发展成果更多更公平地惠及全体人民。我国社会主义事业之所以得到人民群众的支持和拥护，就是因为我们的发展始终坚持为了人民、依靠人民，并使发展成果由人民共享。在社会发展过程中，党和国家的一切方针政策的制定，都以是否符合人民群众根本利益作为最高标准；党和国家的一切工作，都以广大人民群众是否满意为基本准则。正如习近平所说“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，这是坚持立党为公、执政为民的本质要求，是党和人民事业不断发展的重要保证。”^⑦实现好、维护好人民利益，让人民群众得到实惠，社会发展就会有高度认同，即使一时出现复杂的矛盾，也不酿成社会动荡。

尊重和维护人民主体地位，必须要注重发挥人民的首创精神，依靠人民推动国家和社会发展。我国社会主义事业开创、建设和发展过程，其本身也是人民群众的积极性得到充分调动、创造性得以充分发挥的过程。新中国成立后，我国的经济社会发展基础十分落后，同时又面临极其复杂的国际环境。美国和一些西方国家对新中国实行了政治孤立、经济封锁、军事威胁等扼杀政策，试图搞垮新中国。在这种严峻的形势下，我们党和国家依靠人民群众，充分调动人民群众的积极性，充分发挥人民群众的创造精神，战胜了许多似乎难以战胜的困难，解决了许多似乎难以解决的问题，在社会主义建设和发展方面创造了惊人的奇迹。在很短的时间里，我国就建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。同时，大力推进了农田水利建设，使农业生产条件发生显著改变，提高了抵御自然灾害的能力，并形成了以大庆精神为代表的艰苦创业精神，培育了以雷锋精神为代表的良好社会风尚。改革开放以后，邓小平更加明确地提出要尊重和发挥人民群

众的首创精神。他认为，在改革开放中坚持和发展中国特色社会主义是前人没有做过的事情，书本上是没有现成答案的，只能依靠人民群众，在实践中探索和寻找推进事业发展的新思路、新途径。回顾改革开放的历史进程，可以看到，我们党和国家事业发展的很多新思路新举措，都是由人民群众在实践中创造出来的。有了对人民主体地位的充分尊重和维护，人民群众才会有这样的社会主义建设热情，有这样的勇于改革的进取精神。

三、实现民主和集中的有机结合

民主集中制是我国社会主义制度的重要内容，是我国社会主义制度的核心机制。它的最大特点和优势，就是实现了民主与集中的有机结合。毛泽东曾指出：民主集中制，就是“在民主基础上的集中，在集中指导下的民主。只有这个制度，才既能表现广泛的民主，使各级人民代表会有高度的权力；又能集中处理国事，使各级政府能集中地处理被各级人民代表大会所委托的一切事务，并保障人民的一切必要的民主活动。”^⑧人民是国家和社会的主人，这是我们国家的国体性质决定的。而人民当家作主的制度载体，就是人民代表大会制度。人民代表大会的制度架构，就是按照民主集中制的原则建立起来的。其活动机制，也是民主集中制。实现民主与集中的有机结合，使我们国家制度的建构既贯穿着民主性，也贯穿着集中性，这是我国人民代表大会制度的鲜明特征。其优势体现，在于能够形成统一的国家意志，进行有效的社会动员，集中力量办大事办难事，使国家和社会能够快速持续发展。

民主集中制充分体现着国家权力来源的正当性、合法性。民主集中制首先体现着民主的要求。人民通过民主选举选出自己的代表，再通过人民代表反映自身的要求和意见，决定国家和地方的各项事务，从而把握国家

命运，掌控自己的利益。我国宪法明确强调：“中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则。”同时规定“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。”^⑨全国和各级人民代表大会都由人民选举产生，国家和各级行政机关、审判机关、检察机关、监察机关都由人民代表大会选举产生，而人民代表大会则受人民的监督、对人民负责，各级国家行政机关、审判机关、检察机关都要对人民代表大会负责、受人民代表大会监督。这是民主的重要体现，即权力来自人民，并由人民掌控。就我国现阶段来说，人民既包括工人、农民、知识分子，也包括个体劳动者、私营企业主、民营科技企业技术人员、受聘于外资企业管理技术人员、中介组织从业人员、自由职业人员等其他劳动者，还包括拥护社会主义的爱国者，拥护祖国统一的爱国者。由此也表明，我国人民民主的范围是十分广泛的。

民主集中制能够有效地克服分权制衡导致的权力分散。由各级人民代表大会直接派生的国家和各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关，即“一府一委两院”，既合理分工又相互协调，依法行使各自的职权。中央和地方的职权划分，遵循在中央统一领导下、充分发挥地方主动性积极性的原则，以此保证国家统一高效组织推进各项事业。这是集中的体现，即不采用分权制衡的方式，避免权力分立分散带来的弊端。依靠民主集中制，可以使国家和各级机关形成有效的组织体系，保证国家机关协调高效运转，避免各种掣肘和牵扯。习近平明确强调：在完善和发展我国国家制度过程中，“我们要坚持和完善民主集中制的制度和原则，促使各类国家机关提高能力和效率、增进协调和配合，形成治国理政的强大合力，切实防止出现相

互掣肘、内耗严重的现象。”^⑩

民主集中制可以从制度上保障国家法律法规的制定、各项决议的决定，能够在最大程度上符合实际、体现民意。同时，它也为国家机关各项活动提供了重要准则。我国各级人民代表大会及其常委会，都以民主集中制为活动准则。实行民主集中制，就是坚持在民主的基础上集中，重大问题都要经过集体讨论，由集体决定。这种决策过程本身就是民主集中制的充分体现。在这个过程中，人民代表要通过各种途径进行广泛深入的调研，听取社会各方面意见，集中群众经验智慧。我国各项法律法规的制定、各项决议决定的作出，都经过了从民主到集中的过程。从这个意义上说，民主集中制也是一种科学有效的决策机制。

民主有利于国家和社会保持生机活力，集中有利于国家和社会统一意志。“民主加集中”的制度安排，以制度化的方式优化了民主与效率的关系。在民主基础上寻求效率，可以使人民的民主权利落到实处，也可以强化领导者的责任，凝聚共识、减少内耗，保证国家机关政令畅通，使党和政府决策部署得以贯彻执行。这样的制度安排，能够从根本上避免西方政治制度经常出现的那种互相牵扯、议而不决、决而不行的状况。我国经济社会的快速发展，在很大程度上也是得益于民主集中制的确立和实行，正是这个制度带来了决策科学、执行有效率。实践证明，我国的民主集中制是正确规范国家政治生活、处理各种关系的基本准则，也是保证国家的大政方针正确制定和执行的有效制度。

四、把国家和社会治理纳入法治轨道

法律是制度的保障，法治是国家治理的基本方略、重要依托。坚持全面依法治国，把国家治理纳入法治轨道，是我们党和国家深刻总结社会主义国家制度建设的历史经验，

尤其是深刻总结“文化大革命”教训作出的正确选择。新中国建立以后，在我国社会发展过程中，出现了一个严重的失误，就是对法治在国家和社会治理中的地位及作用缺乏正确的认识，没有重视国家制度的法制化。习近平指出“新中国成立初期，我们党在废除旧法统的同时，积极运用新民主主义革命时期根据地法制建设的成功经验，抓紧建设社会主义法治，初步奠定了社会主义法治的基础。后来，党在指导思想发生‘左’的错误，逐渐对法制不那么重视了，特别是‘文化大革命’十年内乱使法制遭到严重破坏，付出了沉重代价，教训十分惨痛！”^⑪改革开放以后，邓小平提出了必须加强社会主义法制建设的问题。他指出“为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”^⑫建设社会主义法制的核心问题，就是实行依法治国，把国家和社会治理的各方面都纳入法律调整的轨道。党的十五大进一步提出了“依法治国，建设社会主义法治国家”的思想，把依法治国确立为党领导人民治理国家的基本方略。由此，我国社会主义制度完善和发展进入了一个新阶段，逐步消除了人治纷扰，彻底摆脱了阶级斗争思维的影响。

没有一种国家制度一经确立就是完美无缺的，也没有一种国家制度在其发展过程中没有出现过任何偏差和失误。所以，一种国家制度是否具有内在优势，不仅在于它能否保障经济社会发展进步，还在于它能否修正失误、纠正偏差，能否具有自我修复、自我完善能力。把国家治理纳入法治轨道，全面推进依法治国，这是我们党为完善我国国家制度作出的重要决断、重要选择，也是我们党为国家制度的修复和完善提供的必要方式和正确途径。中国特色社会主义制度的形成，

也从根本上体现了我们的国家制度本身具有强大的自我修复、自我完善能力。正如习近平所指出的，当代中国的国家制度，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。

进入新时代，习近平和我们党在完善和发展中国特色社会主义制度过程中，明确提出了“全面推进依法治国”和“推进国家治理体系和治理能力现代化”重大思想，并作出战略部署、顶层设计。全面推进依法治国，其总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。这是完善和发展国家制度的内在要求，也是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。全面推进依法治国，就是要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持以德治国和依法治国有机结合。推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要使国家制度的各方面更加科学、更加完善，这是制度完善和发展的重要体现。推进国家治理体系和治理能力现代化，必须要有国家治理体系和治理能力的法治化。现代化的国家治理体系主要体现为以法治为基础，现代化的国家治理能力也主要体现为运用法治思维、法治方式治理国家、治理社会。推进国家治理体系和治理能力现代化，必须要坚持法律至上，不允许任何组织和个人有超越宪法和法律的特权，同时也要坚持以人民为中心，切实保障社会公平正义和人民权利。全面推进依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的实践探索，集中体现了习近平和我们党在完善和发展中国特色社会主义制度方面达到一个新的历史高度。

党的十八大以来，习近平和我们党全面推进依法治国，全面推进国家治理体系和治理能力现代化，取得了重大成就。如：推出一大批具有标志性、基础性、关键性的法律

法规，使中国特色社会主义法律体系日趋完备；加强了对权力运行的监督和制约，抑制了权力腐败现象的蔓延；在党和国家机构改革的一些重要领域和关键环节取得重大进展，健全完善党和国家机构职能体系。中国特色社会主义制度的更加完善，国家治理体系和治理能力现代化水平的不断提高，为党和人民在新时代更好地坚持和发展中国特色社会主义提供了可靠的制度保障。

五、在改革中不断创新、发展和完善

在改革中更新经济体制、创新经济制度，是中国特色社会主义制度完善和发展的一个显著特点。改革开放以来，我们党把社会主义制度与市场经济有机地结合在一起，实现了体制更新和制度创新，确立、完善和发展了社会主义基本经济制度，在进一步解放和发展了社会生产力的同时，也促进了中国特色社会主义制度的自我完善。

在社会主义改造基本完成以后，我国确立了包括全民所有制和集体所有制两种实现形式的国家经济制度，实现了生产资料的全部公有化。同时，也确立了计划经济体制，把全部经济活动都纳入了计划经济的轨道。新的经济制度的确立，实现了我国社会发展的历史性变革；计划经济体制的实行，开启了我国工业化、现代化的大规模建设。毛泽东和我们党之所以迅速推进社会主义改造，把生产资料纳为国家和集体占有，建立起计划经济体制，既有思想理论的引领，也有对苏联经验的借鉴，更有我国经济社会发展的现实要求。面对贫困落后的面貌，面对外部西方敌对势力的威胁，毛泽东和我们党力图通过运用公有制和计划经济体制，最大限度地吧有限的资金、物资、人才等集中起来，加快国家的工业化、现代化建设，以此为国家安全提供保障。公有制可以形成土地等生产资料集中使用的优势，计划经济体制可以

形成对资源统一配置的优势。在特定的历史条件下，这种经济制度和经济体制，对于维护国家经济社会安全，推进工农业和整个国民经济的发展，产生了积极影响，发挥了重要作用。正是借助公有制和计划经济体制的优势，在很短的时间里，“我国在旧中国遗留下来的‘一穷二白’的基础上，建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。”^⑬这也为后来的社会主义现代化建设创造了有利条件、打下了坚实基础。

在发展公有制经济、实行计划经济体制过程中，毛泽东和我们党也发现了一些新的问题。如管理上统得过死、管得过多，活力不足；分配上平均主义严重，企业缺乏自主权等。因此，毛泽东曾明确提出要完善制度和改进体制的问题。他发表的《论十大关系》等重要著作，也是我们党探索改革和完善社会主义经济体制的重要标志。但由于思想认识上有局限，曾一度认为公有化程度越高越有利于生产力的发展，计划经济是社会主义制度的根本特征，这必然会使改革的实践探索受到局限。

党的十一届三中全会以后，邓小平和我们党总结了社会主义建设的历史经验，从社会主义要解放和发展生产力这个根本任务出发，推动了以市场经济为取向的改革开放，并逐步明确改革的目标就是要建立和完善社会主义市场经济体制。“提出建立社会主义市场经济体制的改革目标，这是我们党在建设中国特色社会主义进程中的一个重大理论和实践创新，解决了世界上其他社会主义国家长期没有解决的一个重大问题。”^⑭在发展社会主义市场经济过程中，我们党也实现了社会主义基本经济制度的创新，建立了社会主义市场经济体制，确立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的经济制度，确立了按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。这样的社会主义基本经济制度，消除了

体制僵化、所有制结构不合理以及分配方式过分单一等对社会生产力发展造成的羁绊，为经济社会发展注入了新的生机。正是这样改革创新，“使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折，实现了人民生活从温饱到小康的历史性跨越，实现了经济总量跃居世界第二的历史性飞跃，极大调动了亿万人民的积极性，极大促进了社会生产力发展，极大增强了党和国家生机活力”^⑮。

进入新时代，全面深化改革的重要任务，就是进一步促进社会主义市场经济的发展，进一步完善社会主义基本经济制度。党的十八届三中全会明确强调，深化经济体制改革，必须坚持社会主义市场经济改革方向。同时指出“公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱，也是社会主义市场经济体制的根基。”^⑯这就意味着，在新时代，坚持中国特色社会主义，发展社会主义市场经济，必须毫不动摇发展社会主义市场经济体制，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。我们党和人民创立的社会主义基本经济制度，不仅是我国现阶段必须要坚持和发展的基本经济制度，也是中国特色社会主义必须要长期坚持和发展的基本经济制度。坚持和完善这一基本经济制度，是我们推进当代中国国家制度逐步成熟定型的重要内容。

六、充分传承中华文明和吸纳人类文明成果

任何国家的制度都是人类文明发展到一定阶段的产物，都与人类文明进步相联系。社会主义制度在中国建立、完善和发展，坚持了科学社会主义的基本原则，同时也博采众长、兼收并蓄。这种开放发展的包容性，

既有对中华制度文明的传承，也有对人类制度文明的学习和借鉴。

中国特色社会主义制度的确立、完善和发展，有中华制度文明的基础，必然要带有中华制度文明的基因，带有中华制度文明的烙印。这使中国特色社会主义制度不仅有自己的特点，也有着深厚的传统文化底蕴。比如，我国采取单一制的国家结构形式，就体现了对统一的中央集权制这种历史传统的继承和发展。中央集权制是中国历史上最重要的政治制度。在一个多民族的国家里，这种中央集权制有利于维护国家的统一，有利于维护民族团结融合，也有利于推进社会的整体发展。在新中国建立过程中，我们党继承历史传统，确立了单一制的国家结构，实行了中央的集中统一领导。正是这样的国家结构，在后来的国家建设和发展过程中，才有效地维护了国家统一，避免和防止了民族分裂，并促进各地区经济社会的共同发展。再如，我们党内巡视制度的建立和实行，也是对历史上巡视制度的创造性转化和运用。在中国历史发展过程中，巡视制度很早就确立起来了。它历经各个朝代的沿用和发展，日趋完备，成为一种文化特征十分鲜明的监察制度。我们党所建立和实行的巡视制度，就是借鉴中国历代巡视制度，充分吸取了传统巡视制度中的合理因素。还有，我们国家的干部选拔任用制度，也体现着对中华制度文明的继承和发展。在我国社会主义制度完善和发展过程中，我们逐步建立了党政机关干部“凡进必考”的录用制度。这样的考录制度，明显带有中国历史用科举制选拔官员做法的特点。当然，新的考录制度更多地从根本上反映着新的社会要求和新的时代要求。在培养选拔干部方面，我们党和国家也充分继承和发扬中国古代提出的选贤任能的理念，强调“德才兼备、以德为先、任人唯贤”。同时，我们也特别注重实际历练，更

多地从基层实践中培养选拔干部，这种做法也有中国制度文明的底蕴。“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍”，这是中国古代选拔官员的明确主张。它强调国家的各级官员，尤其是高层官员，一定要有基层实际工作经验，不然肯定会缺乏处理政务的能力，甚至会贻误国家大事。我们党和国家的干部选拔任用，也充分体现了这样的选拔理念和选拔机制。

从历史的发展进程来说，经济文化比较落后的国家走上社会主义道路之后，在国家制度建设方面，必须要努力“占有资本主义制度所创造的一切积极的成果”^⑦。中国特色社会主义制度的确立、完善和发展，在充分吸纳中华制度文明成果的同时，也努力学习借鉴世界其他国家在制度建设方面积累的先进经验、有益成果，努力实现对人类制度文明成果的创造性运用、超越性发展。在建设新国家的过程中，毛泽东就曾说过“中国的面貌，无论是政治、经济、文化都不应该是旧的，都应该改变，但中国的特点要保存。应该是在中国的基础上，吸收外国的东西。”^⑧改革开放以后，邓小平明确指出“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。”^⑨他还特别强调“我们的制度将一天天完善起来，它将吸收我们可以从世界各国吸收的进步因素，成为世界上最好的制度。”^⑩在我国社会主义制度完善和发展过程中，我们建立市场经济体制和运行机制，建立国家公务员制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，确立尊重和保障人权的基本原则，建立健全权力运行监督制约机制等等，这样一些制度性机制性的建设，都有对人类制度文明成果尤其是资本主义制度文明成果的借鉴。

当今世界，国家和社会制度多种多样，

其建构和发展，各有各的特点，各有各的经验。国家和社会制度的完善和发展，需要在比较中相互学习、相互借鉴，也需要在比较中展现各自的优势，但不能照抄照搬。毛泽东曾强调指出“不可能设想，社会主义制度在中国的具体发展过程和表现形式，只能有一个千篇一律的格式。”^①刘少奇也曾说过：我国的“人民代表会议制度，就是研究了资产阶级议会制度和苏维埃制度的经验而提出的。”^②坚持科学社会主义基本原则，立足国情，面向时代，这是我们推进国家制度完善和发展的根本原则。“对丰富多彩的世界，我们应该秉持兼容并蓄的态度，虚心学习他人的好东西，在独立自主的立场上把他人的好东西加以消化吸收，化成我们自己的好东西，但决不能囫囵吞枣、决不能邯郸学步。照抄照搬他国的政治制度行不通，会水土不服，会画虎不成反类犬，甚至会把国家前途命运葬送掉。”^③

注释：

① 《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报》，《人民日报》2019年11月1日。

② 《中共信心源自扎根于人民——专访英国著名中国问题专家马丁·雅克》，《参考消息》2016年6月29日。

③ 《毛泽东文集》第8卷，人民出版社1999年版，第305页。

④⑩ 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版，第31、82—83页。

⑤ 习近平 《在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》，《人民日报》2016年7月2日。

⑥ 习近平 《在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话》，《人民日报》2014年9月22日。

⑦ 习近平 《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》，《求是》2013年第1期。

⑧ 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991

年版，第1057页。

⑨ 《中华人民共和国宪法》，人民出版社2018年版，第8页。

⑩ 《习近平谈治国理政》第2卷，外文出版社2017年版，第290页。

⑫⑳ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第146、337页。

⑬ 叶剑英 《在庆祝中华人民共和国成立三十周年大会上的讲话》，《人民日报》1979年9月30日。

⑭ 《习近平总书记重要讲话文章选编》，中央文献出版社2016年版，第94—95页。

⑮⑯ 《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第551、514—515页。

⑰ 《马克思恩格斯文集》第3卷，人民出版社2009年版，第587页。

⑱ 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第82—83页。

⑲ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第373页。

⑳ 《建国以来毛泽东文稿》第6册，中央文献出版社1992年版，第143页。

㉑ 《刘少奇选集》上卷，人民出版社1985年版，第415页。

㉒ 习近平 《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》，《求是》2019年第18期。

[责任编辑：武晓超]