

中共十八大以来 净化政治生态的基本路径

冯留建 张 伟

摘 要:净化政治生态,营造廉洁清正的从政环境,是中共全面从严治党的客观要求。净化政治生态,必须建设风清气正的党内生态,必须营造廉洁高效的行政生态,必须培育民主法治的社会生态。

关键词:政治生态;党内生态;行政生态;社会生态

中图分类号: D26 **文献标识码:** A **文章编号:** 2095-5804(2017)04-0056-10

政治生态主要指政治活动与政治环境之间相互影响而形成的一种状态。政治生态是一个地方政治生活现状以及政治发展环境的集中反映,是党风、政风、社会风气的综合体现,其核心是领导干部的党性问题、觉悟问题和作风问题。“政治生态”进入人们的理论视野,是现代政治发展走向深入的客观必然,是中国政治走向清明的历史自觉。改革开放以来,王沪宁曾尝试用“生态学的基本原理来分析行政活动和行政现象,从行政系统与社会环境之间的物质循环和能量变换考察行政活动的优化”^①。有研究者认为,政治生态学就是“运用生态学的观点研究社会政治现象及其环境关系的一种理论和方法”^②。十八大以来,习近平总书记多次从党风、政风和社会风气层面对净化政治生态的基本路径进行了深入思考和论述。2013年1月22日,习近平总书记在第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话中明确指出:“工作作风上的问题绝对不是小事,如果不坚决纠正不良风气,任其发展下去,就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开,我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”^③2014年5月9日,习近平总书记在指导兰考县委常委

作者简介:冯留建,北京师范大学马克思主义学院教授;张伟,北京师范大学马克思主义学院博士研究生,北京,100875。

本文系国家社科基金十八大以来党中央治国理政新理念新思想新战略研究专项工程“习近平治国理政的政治生态思想研究”(16ZZD010)和北京高校中国特色社会主义理论研究协同创新中心(北京师范大学)阶段性成果。

① 王沪宁:《行政生态分析》,复旦大学出版社,1989年,第8页。

② 刘京希:《政治生态论——政治发展的生态学考察》,山东大学出版社,2007年,第7页。

③ 《习近平谈治国理政》,外文出版社,2014年,第387页。

班子专题民主生活会时指出:“努力以优良的党风政风带动全社会风气根本好转”^①。2014年6月30日,习近平总书记十八届中央政治局第十六次集体学习时指出:“解决党内存在的种种难题,必须营造一个良好从政环境,也就是要有一个好的政治生态。”^②习近平总书记强调政治生态建设,不仅抓住了当下党的建设必须解决的一项紧迫任务,更表明了新一代中国共产党人在执政党建设方面的基本立场与态度。

十八大以来,不少学者也对净化政治生态的基本路径进行了有益的理论探索,比如有人认为要通过治理腐败来营造良好的政治生态^③,有人认为要从高层干部示范、严格用人标准、净化政商关系等方面构建廉洁政治生态^④,有人认为要通过弘扬清正廉洁的政治价值来促进政治生态建设^⑤,等等。相对于这些探索而言,从党风、政风和社会风气等层面探讨净化政治生态的基本路径,不仅是十八大以来政治生态建设的现实要求,也是全面从严治党的客观需要。当前,社会实践的发展迫切要求我们将研究对象从党内政治生态,扩展到行政生态和社会生态等层面。党风、政风和社会风气是党内生态、行政生态和社会生态的本质体现。因此,营造风清气正的党内生态、建设廉洁高效的行政生态、培育民主法治的社会生态,是净化政治生态的基本路径。

一、营造风清气正的党内生态

营造风清气正的党内生态是净化政治生态的关键。随着改革进入攻坚期和深水区,净化党内生态成为经受“四大考验”、克服“四种危险”的关键。习近平多次强调:“要加强和规范党内政治生活,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,全面净化党内政治生态。”^⑥营造风清气正的党内生态,一要严肃党内生活,二要严明党的纪律,三要坚持正确选人用人导向。

(一)严肃党内生活

党内生活具有重要的教育功能、监督功能、政治功能和凝聚功能,是维护党中央权威、保证党的团结统一、保持党的先进性的基本途径。因此,党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起。

严肃党内生活,应不断增强党性教育。共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂,也是保持党的团结统一的思想基础。十八届六中全会强调,“必须把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务”^⑦。为此,应把党章和党规党纪学习作为党内生活的重要内容,将党员理想信念教育、党的宗旨教育贯穿党内生活的各环节各方面。深化“两学一做”学习教育、强化“三严三实”专题教育,不断增强“四个意识”。进一步加强对马克思主义中国化最新成果的学习研究,坚持党

① 《作风建设要经常抓深入抓持久抓 不断巩固扩大教育实践活动成果》,《人民日报》2014年5月10日。

② 中共中央文献研究室:《习近平总书记重要讲话文章选编》,中央文献出版社、党建读物出版社,2016年,第157页。

③ 牛君、季正聚:《试析政治生态治理与重构的路径》,《中共中央党校学报》2015年第4期。

④ 李斌雄、姜向红:《当代中国构建廉洁政治生态的价值、问题和对策——学习习近平总书记关于净化政治生态的重要论述》,《广州大学学报(社会科学版)》2015年第1期。

⑤ 唐贤秋:《论廉洁政治生态的价值维度与构建理路》,《中国特色社会主义研究》2015年第5期。

⑥ 习近平:《在学习〈胡锦涛文选〉报告会上的讲话》,《人民日报》2016年9月30日。

⑦ 《中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报》,人民出版社,2016年,第5页。

的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线,把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践,始终坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

严肃党内生活,应进一步发扬党内民主。党的十八届六中全会提出,“民主集中制是党的根本组织原则,是党内政治生活正常开展的重要制度保障”^①。发扬党内民主,一要增强领导干部尤其是主要领导干部应有的民主意识,杜绝“决策一言堂、用人一句话、花钱一支笔”的不良现象,坚持不抓辫子、不扣帽子、不打棍子,实现民主和纪律相统一。二要进一步健全决策程序和机制,完善人民代表大会制度,逐步扩大差额选举,增强干部选拔竞争力,使党内民主具有更多制度安排和制度保障。三要逐步探索党代表大会的常任制,各级党代会是实现党内民主的重要制度平台,召开党代会的时间间隔限制了其民主保障作用的发挥,实现党代表的常任制或党代表的任期制,可以弥补这种不足,促进党内民主发展。

严肃党内生活,应促进组织生活制度化。党的组织生活是党内政治生活的重要内容和载体,是党组织对党员进行教育管理监督的重要形式。良好的组织生活,可以坚定理想信念、提升理论素养、深化政策学习,通过“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”^②,使党组织生活制度化。规范党的组织生活,一要坚持“三会一课”制度落实以及民主生活会、领导干部双重组织生活会、民主评议党员等组织生活制度化、经常化、规范化。二要围绕贯彻党的群众路线,为群众办实事、解难事,当好人民公仆。三要坚持批评与自我批评,各级领导干部应认真听取意见,严于自我解剖,对发现的问题认真整改,同时也真诚帮助其他同志修正错误。

(二)严明党的纪律

营造风清气正的党内生态关键是严守党的纪律。纪律严明是全党统一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障,是党内政治生活的重要内容。严明党的纪律,必须坚持党的领导,必须抓好主要领导干部这个“关键少数”,必须加强党内法规建设。

严明党的纪律,必须坚持党的领导。当前,有些党员干部组织观念淡薄,在大是大非面前立场不坚定,严重破坏了良好的党内生态。因而,要严明党的纪律,增强组织纪律性。习近平强调,“遵守党的政治纪律,最核心的,就是坚持党的领导,坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求,同党中央保持高度一致,自觉维护中央权威”^③。坚持党的领导,要不断增强党性,强化组织制度,加强组织管理,全面落实党组织责任。同时,还要进一步完善党内纪律建设。一方面推进党内制度建设,创新巡视工作制度,健全组织领导、统筹协调、报告反馈、整改落实、队伍建设等工作机制,盘活存量,优化结构。另一方面做好监督体系顶层设计,把党委监督和纪委监督有效结合,实现监督检查、目标考核、责任追究有机结合,完善问责制度,整合监察力量,健全监察组织架构。

严明党的纪律,必须抓住“关键少数”。十八届六中全会指出,“党内监督的重点对象是党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部”^④。新形势下严明党的纪律,重点是抓好重要岗位上主要领导这个“关键少数”。高级干部应以身作则,模范遵守党章党规,严守党的政治纪律和政治规矩,坚持不忘初心、继续前进,坚持率先垂范、以上率下,为全党全社会做出示范。上级纪委要把下级“一把手”纳入重点监

① 《中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报》,人民出版社,2016年,第5页。

② 习近平:《在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话》,《党建研究》2013年第7期。

③ 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》上,中央文献出版社,2014年,第132页。

④ 《中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报》,人民出版社,2016年,第17页。

督对象,同级纪委要加强落实主体责任、执行民主集中制、廉洁自律等情况监督。

严明党的纪律,必须加强党内法规建设。“党内法规既是管党治党的重要依据,也是建设社会主义法治国家的有力保障。”^①党内法规建设,应完善现行党内监督条例和行政监察法规建设,强化上级党组织对下级党组织和党员、领导干部的监督,教育引导广大党员干部严格要求自己,把他律要求转化为内在追求,做到责任清晰、主体明确、制度管用、行之有效,形成完善的党内法律体系。还应建立专门的调研、草拟、审查工作机构,把调查研究、征求意见、法律咨询和集体讨论作为党内法规制定的必经程序,广泛进行专家论证、技术咨询、决策评估,扩大广大党员和人民群众在党内法规制定过程中的参与程度,使法规建设充分反映民意,充分反映社会发展需要。

(三)坚持正确选人用人导向

坚持正确选人用人导向,是营造风清气正的党内生态的组织保证。坚持正确用人导向,必须严格干部选用标准,必须健全选人用人机制,必须加强干部监督管理。

坚持正确用人导向,必须严格干部选用标准。为官者不患位之不尊,而患德之不崇。唐太宗李世民说,“为政之要,惟在得人,用非其才,必难致治。”^②坚持正确用人导向,一要坚持信念坚定、德才兼备的干部选拔任用标准。作为党的干部,信念坚定就是要坚定马克思主义信仰,坚定社会主义信念,坚持为人民服务,积极贯彻执行党的路线、方针、政策,自觉接受批评和监督。二要从实绩看德才,凭德才用干部。坚持德才兼备,不仅要考察拟选聘干部在讲党性、重品行、作表率,积极反对官僚主义、滥用职权、谋求私利等不正之风方面的道德操守,还要打破论资排辈、平衡照顾的条条框框,优先选用苦干、实干、有闯劲、敢创新的好干部。

坚持正确用人导向,必须健全选人用人机制。坚持正确用人导向需要“落实从严治党、从严管理干部的要求,建立科学规范的党政领导干部选拔任用制度,形成有效管用、简便易行、有利于优秀人才脱颖而出的选人用人机制”^③。健全选人用人机制,首先,要健全干部选任机制,扩大竞争上岗、公开选拔比例,严格民主推荐、组织考察、党组讨论、公示核查等程序,将“民主、公开、竞争、择优”落到实处,为作风好、能力强、实绩多的优秀干部创造谋事、创业的制度条件。其次,要完善干部考核评价机制,从德、能、勤、绩、廉等方面确定合理考核指标,坚持组织推荐和民主测评、定量考核与定性考察相结合,依纪依法处理片面追求“形象工程”和“政绩工程”问题。最后,要优化干部培训机制,整合干部教育培训资源,合理设置培训课程,深化轮岗锻炼制度,形成有利于后备干部成长成才的体制机制。

坚持正确用人导向,必须加强干部监督管理。选拔任用党政领导干部,应在民主推荐、民主测评、考察、酝酿、讨论决定等诸环节加强监督管理,严格考察入选对象的党风廉政、秉公用权、奋发有为、道德操守等情况,坚决禁止“跑官要官、买官卖官、拉票贿选等行为”和“向党伸手要职务、要名誉、要待遇行为”,^④认真落实交流、回避制度以及免职、辞职、降职等规定。完善领导干部选拔任用工作责任追究制度,认真核查群众反映强烈的问题,充分发挥巡视监督作用,扩大对用人权单位检查的覆盖面,做到谁

① 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》中,中央文献出版社,2016年,第178页。

② 《贞观政要·崇儒学》。

③ 国家行政学院政治学部:《中国共产党党内重要法规(修订版)》,人民出版社,2016年,第181页。

④ 《中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报》,人民出版社,2016年,第13页。

提名谁负责、谁考察谁负责、谁主持会议讨论决定谁负责。对存在隐情不报、违反程序等失职行为的,或用人失察失误造成严重后果的,必须严格问责。

二、建设廉洁高效的行政生态

建设廉洁高效的行政生态是政治生态净化的重要途径。习近平强调,要“以良好党风带动政风民风,真正赢得群众信任和拥护”^①。建设廉洁高效的行政生态,一要把权力关进制度的笼子,二要建设法治政府,三要建设服务型政府。

(一)把权力关进制度的笼子

建立公开透明的政府权力运行机制,强化权力约束和监督,把权力关进制度的笼子,可以确保政府权力依法运行,实现良好的行政生态。

把权力关进制度的笼子,要优化权力结构。习近平强调,“要加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制”^②。只有优化权力结构才能形成良好的惩戒机制、防范机制和保障机制。优化权力结构,关键在于合理配置公共权力,建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制,使决策权对决策质量负责,执行权对行政效率负责,监督权对监督效果负责,以三者适度分解与平衡,实现既相互统一、又相互制约的运行状态。

把权力关进制度的笼子,要增强权力运行透明度。胡锦涛在中国共产党第十八次代表大会上提出,“推进权力运行公开化、规范化,完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度”^③。权力运行透明化是监督权力的重要前提。为此,一要深入推进党务、政务、司法等各项事务公开。向社会公开政策规章、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项,确保决策、执行、管理、服务、结果各环节公开透明,让权力在阳光下运行。二要重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目审批、社会公益事业建设等领域信息公开。完善公共预算制度体系和预防预算违法法律体系,统一政府收支账户制度和预算监督制度。三要尽早建立健全官员财产申报制度和个人信息公开制度。

把权力关进制度的笼子,要强化权力制约和监督。习近平指出,“关键是健全权力运行制约和监督体系,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子里”^④。实现权力的有效制约和监督,一要加强人大监督、行政监督、司法监督等制度建设。不断健全公众参与、专家咨询、公示、听证等重大事项决策制度,实现体制内监督和体制外监督的有机衔接。二要不断完善政府内部层级监督和专门监督。进一步改进上级机关对下级机关的监督,对财政资金转移、国有资产监管、政府消费支出、公共工程建设等事项,强化流程控制,防止“暗箱操作”,杜绝“权力寻租”。三要严格纠错问责。健全行政警告、引咎辞职和职务罢免等问责程序。

(二)建设法治政府

① 《审议关于改进工作作风、密切联系群众的有关规定 分析研究二〇一三年经济工作》,《光明日报》2012年12月5日。

② 《习近平谈治国理政》,外文出版社,2014年,第385页。

③ 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》上,中央文献出版社,2014年,第23页。

④ 《习近平谈治国理政》,外文出版社,2014年,第391~392页。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,必须切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府。法治政府建设的关键,在于以法律控制权力、规范权力、监督权力。落实法治政府建设,一要依法履行政府职能,二要增强行政立法科学性,三要公正文明执法。

建设法治政府,要依法履行政府职能。依法履行政府职能是确保政府权力公共性和服务性,防止权力为少数群体谋求特殊利益的前提。重点是限制行政权力不当扩张,解决行政权力有令不行、有禁不止、失职渎职等问题,目标是建成有限政府、廉洁政府、透明政府。为此,一要推进政府责任法定化。建立权力清单制度,没有法律法规依据不得作出“减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定”^①。要把公众参与、专家论证、风险评估程序化,减少直至杜绝“一把手”拍脑袋决策,确保决策科学、程序合理、依据正当。二要全面推进政务公开。进一步规范政府财政预算和决算,加快公共预算体制改革,扩大“三公”经费信息公开部门、领域和区域;公开公共资源配置和重大建设项目批准与实施的法律依据、责任主体、职责权限和管理流程等环节。三要完善行政问责制。统一问责标准,细化问责处罚,建立长效问责机制。将行政不作为纳入行政问责范围,对重大责任事故,严肃追究主要领导责任。

建设法治政府,要增强行政立法科学性。增强行政立法科学性,根本目标是规范行政权力运行,提高行政效率,防止行政权力侵犯人民群众权益。最终目标是实现程序法治,构建确保最低限度程序公正的标准和制度,推动行政法典化。为此,一要不断提高行政立法质量。要发挥行政立法引领和带动作用。二要健全行政立法体制和工作程序。明确行政立法权限和范围,防止以立法谋求部门利益、地方利益和特定群体利益,杜绝既得利益群体干涉立法。三要不断提高行政立法民主性。探索建立有关社会团体和专家学者论证咨询机制,拓宽公民有序参与行政立法途径,健全行政法律法规公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制,不断“探索委托第三方起草法律法规草案”^②。

建设法治政府,要公正文明执法。建设法治政府,公正文明执法是保障。为此,一要完善执法程序,规范执法流程。规范“行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查等执法行为”^③。二要完善行政权力清单制度。建立负面清单制度、收费清单制度、电子政府制度等配套制度。做到权责一致、“法无授权不可为”,规范行政裁量权的范围、种类和幅度,实现决策者和执行者分开。三要不断提升各级领导干部的法律意识。要坚持依法行政,进一步提升领导干部运用法治思维和法治方式处理行政事务的能力。四要健全重大决策终身责任追究制度。推动问责主体、问责范围、问责程序、问责方式的规范化、程序化。五要严惩执法腐败。禁止粗暴执法、野蛮执法。

(三)建设服务型政府

建设服务型政府,一要发挥市场在资源配置中的决定性作用,二要构建政府和社会良性互动的协同机制,三要不断提高政府宏观调控能力。

建设服务型政府,要发挥市场在资源配置中的决定性作用。发挥市场在资源配置中的决定性作用,

① 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》中,中央文献出版社,2016年,第165页。

② 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》中,中央文献出版社,2016年,第163页。

③ 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》中,中央文献出版社,2016年,第166页。

“有利于在全党全社会树立关于政府和市场关系的正确观念,有利于转变经济发展方式,有利于转变政府职能,有利于抑制消极腐败现象”^①。市场决定性作用的发挥需要政府转变“全能型”职能模式,合理定位政府与市场的关系,一方面要建立权力清单、责任清单、负面清单管理模式,划定政府权力边界,深化行政审批制度改革,最大限度减少政府对企业经营干预。另一方面要完善产权制度,改革收入分配制度和扩大“混合经济”规模,力争建成企业自主经营、公平竞争,消费者自由选择、自主消费,商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系。推进政府职能模式更加科学合理,行政生态更加廉洁高效。

建设服务型政府,要构建政府和社会良性互动的协同机制。实现政府与社会良性互动,关键在于加强社会治理的制度性建设,构建全民共建共享的社会治理格局。首先,创新政府治理方式,增强政府公共服务水平,优化国民收入分配格局,提高公共就业创业服务能力,建立健全更加公平、更可持续的社会保障制度。其次,促进社会组织发展,管理理念上要突破“监护型管理”的思维框框,由侧重管控而走向扶持与监督,不断健全社会组织管理制度,实行分类登记制度,并形成与社会组织共同治理的观念,做到“适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项,交由社会组织承担”^②。最后,创建政府与社会组织良性互动的共治模式,将地方培育社会组织并发挥其效能的治理经验上升为全国性和政策,大胆吸收国外政府与社会组织共治的成功经验,积极构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的共治模式。

建设服务型政府,要提高政府宏观调控能力。提高政府宏观调控能力关键在于健全宏观调控体系,健全“以国家发展战略和规划为导向、以财政政策和货币政策为主要手段的宏观调控体系,推进宏观调控目标制定和政策手段运用机制化”^③。重点在于创新监管机制,运用市场、信用、法治等手段协同监管,提升监管综合效力。改进调控方式,优化政策工具,更好发挥财政政策对定向调控的支持作用。目标在于建立企业投资项目权力清单、责任清单制度,切实减少企业税负,增强中小企业发展活力。当务之急在于转变监管理念,加强发展战略、规划、政策、标准等制定和实施,最大限度减少政府对微观事务管理,完善“微刺激”政策体系,促进宏观调控精细化。

三、培育民主法治的社会生态

制度是影响政治生态最为关键的因素。然而,一个国家的公民如果缺乏一种能赋予制度以真实生命力的现代心理基础,执行和运用现代制度的人也没有从心理、思想、态度和行为方式上实现现代化,制度的有效性将会降低,政治生态的净化也无从实现。正是基于此,习近平强调要“积极推进全面从严治党,坚定不移‘打虎拍蝇’,继续纯净政治生态,党风、政风、社会风气继续好转”^④。民主法治的社会生态是形成现代性心理、思想、态度和行为的重要影响因素。培育民主法治的社会生态,一要强化社会主义核心价值观认同,二要促进政治参与,三要培育民主法治的政治文化。

(一) 强化社会主义核心价值观认同

① 《习近平谈治国理政》,外文出版社,2014年,第77页。

② 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》上,中央文献出版社,2014年,第541页。

③ 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》上,中央文献出版社,2014年,第541页。

④ 习近平:《二〇一七年新年贺词》,《人民日报》2017年1月1日。

培育和践行社会主义核心价值观是凝魂聚气、强基固本的基础工程。强化社会主义核心价值观认同,既是培育公民文化的必要举措,也是促进政治参与的重要动力,因而构成民主法治的社会生态形成的关键环节。

强化社会主义核心价值观认同,必须发挥制度作用。法国政治学家迪韦尔热认为,“制度不仅影响到组织的结构,还影响到他们的价值和规范体系”^①。政治制度的构建,往往围绕着实现和保障某一价值而展开,制度在规范和塑造公众行为的过程中,也向其传递这一价值。社会主义制度运行规则的设定始终要以践行社会主义核心价值观为第一要义,尤其要为民主、自由、法治、平等价值的实现提供应有的制度设施,制度创置、法律建设、政策制定都应切实体现对人民群众权利的维护和对公平正义的追求。让人民群众在参政议政中感知制度所传导的价值,将之内化为自觉追求。

强化社会主义核心价值观认同,必须构建现代传播体系。社会主义核心价值观认同首先要在信息传播中进行。按照信息传播原理,在传播过程中,当社会主义核心价值观的信息与社会成员的个体价值取向趋同时,二者便进入共享状态,进而互相影响和互相促进。反之,当社会主义核心价值观所传递的信息和社会成员的个体信息不对等时,就需要善于采取恰当的手段和技巧,运用报纸、电视、网络、自媒体、户外广告等对社会成员进行体现社会主义核心价值观内容生动事例的信息传播,营造便于接受的传播氛围。“大众传播工具能产生巨大的和统一化的影响,这种影响是以把全国性的一致带给形形色色的亚文化,在狭隘社会中尤其如此”^②。因而,大众传播是政治社会化的重要工具,也是培育社会主义核心价值观的重要途径。大众传播体系不仅包含电视、报刊和网络等媒介,还涵盖记者、理论和宣传工作者,只有将二者密切结合起来,构成一个相对完整的现代传播体系,才能有力促进社会主义核心价值观认同。传播体系的构建,一方面要凝练传播内容,丰富传播形式,优化电视、报刊和网络等媒介效用,另一方面还要培养一批理论素养较高、道德情操高尚、坚定社会主义信念、密切联系群众的理论宣传队伍,形成一个高效的社会主义核心价值观现代传播体系。

强化社会主义核心价值观认同,必须满足利益诉求。利益与政治生活中的基本价值体系、基本目标、希望和追求密切关联。社会成员会因不同的利益感知而支持不同的价值观念。随着改革的深入,社会成员的权利意识逐渐增强,利益诉求日益明显,如果社会成员的基本利益诉求和权利保障不能实现,他们对这个国家及其所倡导的主流价值观的认同就不会牢固和持久。利益诉求的满足可以有力地促进社会主义核心价值观认同。利益的满足不仅包括物质性利益的满足,还包括声望、友谊、尊严以及社会认可等精神利益的实现。利益的满足,一要始终坚持以人为本的科学发展观,满足社会成员最关切的利益诉求,建立利益保障机制,让社会成员从根本上认同社会主义核心价值观。二要积极发挥各级人大、政协和党的基层组织,在促进人民群众利益表达、实现人民群众利益聚合方面的重要作用。逐步改革收入分配制度,加大对贫困地区、贫困群众财政转移力度,完善教育、医疗、住房和社会保障制度,消除不利于人口垂直流动的制度藩篱。社会主义核心价值观认同要想取得实效,就必须以改善民生、维护和实现

① [法]莫里斯·迪韦尔热:《政治社会学——政治学要素》,杨祖功、王大东译,华夏出版社,1987年,第174页。

② [美]塞缪尔·P·亨廷顿等:《民主的危机——就民主国家的统治能力写给三边委员会的报告》,马殿军等译,求实出版社,1989年,第31页。

好社会成员的利益为突破口和切入点。

(二)促进政治参与

习近平强调,推进反腐败斗争,要靠人民群众积极参与。政治参与可以提高人民群众参与能力,增强政治参与效能感,习得沟通、妥协参与技巧,既可以有效增强主体意识、监督意识和法治意识,也可以增强政府决策的合理性、权力运行的透明性和干部行为的合法性,从而推动社会生态的良好发展。

促进政治参与,应加强顶层设计。党的领导是扩大政治参与、实现参与制度化的关键保障。应立足中国国情,完善参与的机制、途径与程序,逐步扩大政治参与范围、畅通政治参与途径、提高政治参与效用。加强顶层设计,首先要完善人民代表大会制度,扩大差额选举,完善选民投票机制,坚持民主、公开、竞争,增加普通民众代表比例,增强代表多样性。积极发展协商民主、基层民主。其次,要构建政府决策公众议程机制,建立公众参与制度执行机构,完善立法听证和司法听证、价格听证制度,健全听证参与人遴选机制,扩大听证范围,提高听证参与人能力,完善互联网参与机制。最后,要发展基层民主,健全“基层选举、议事、公开、述职、问责等机制”^①,畅通人民群众发表意见、表达利益诉求渠道,使政府决策更能体现民主意愿、更加维护人民利益。

促进政治参与,应发展社团民主。习近平强调,“要扩大人民民主,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,从各层次各领域扩大公民有序政治参与,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主”^②。社团民主是人民民主的重要形式和途径。社团在“民主的政治文化中扮演了主要角色,与非团体成员相比,团体成员可能认为自己更要资格做一个公民,更为积极地参与政治活动,更了解和关心政治”^③。积极发展社团民主可以锻炼政治参与能力,提高政治参与功效感,有效促进政治参与。发展社团民主要改变社会组织管理思路,减少社会组织发展体制机制障碍,支持和引导各种社会组织发展,实现“政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动”^④。

促进政治参与,应大力发展教育。良好的教育不仅使个体获取制度、政党、法律等政治知识,具有权利观念、主人翁意识、公共责任感,还使个体更加积极地参与政治讨论、更加相信政治活动所赖以开展的政治规范,也增强了个体的政治技巧。因而,教育可以使公众乐于关注政治活动,积极参与公共政策制定,履行政治监督的责任和权利。大力发展教育,既要建立城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制,加大公共教育投入向中西部和民族边远贫困地区的倾斜力度,逐步“缩小区域、城乡、校际差距”^⑤,也要推进现代大学制度建设,完善学校内部治理结构,建设一流教师队伍,还要构建惠及全民的终身教育培训体系,完善现代职业教育体系。

(三)培育民主法治的政治文化

政治生态建设,无论是制度实施还是法规落实,都需要有独立自主、懂法守法、具有权利意识的人民群

① 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》上,中央文献出版社,2014年,第528页。

② 习近平:《在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话》,《人民日报》2014年09月06日。

③ [美]加布里埃尔·A·阿尔蒙德、西德尼·维伯:《公民文化——五个国家的政治态度和民主制》,徐湘林等译,东方出版社,2008年,第289页。

④ 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》上,中央文献出版社,2014年,第539页。

⑤ 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》上,中央文献出版社,2014年,第535页。

众的参与、认可和践行。因而,培育民主法治的政治文化成为培育民主法治的社会生态的必要前提。

培育民主法治的政治文化,要增强政治主体意识。中国传统政治文化有其优秀的一面,但也存在忽视个体尊严、剥夺民众权利、扭曲人的本性使其失去独立人格等的消极面,这催生了具有人身依附倾向的忠君意识和权力崇拜思想。“中国特色社会主义是亿万人民自己的事业。”^①随着社会主义现代化的不断推进,社会主义民主得到长足发展,人民群众的权利意识、法治意识和参与意识有了显著提升。但是,政治主体意识仍然有待增强,不仅人民群众对民主主体地位的认识有待加强,少数地方干部也缺乏对人民群众主体地位的尊重。因而,要培育民主法治的政治文化,增强政治主体意识。培育民主法治的政治文化,一方面要发展现代教育,提升人民群众整体文化素质,增强大众传播多样性,增强人民群众的政治主体意识;另一方面要增强人民群众理性判断能力,培育信任、妥协和宽容的公共活动意识。

培育民主法治的政治文化,要树立政治监督意识。“权者,君之所独制也。”^②封建统治者信奉绝对权力观念。封建专制权力无视民众权利,压制民众参与,催生了民众逆来顺受的思想 and 人格。社会主义制度的建立,使得人民群众获得比封建社会、资本主义社会更为全面、真实和彻底的民主权利。但是,封建思想的余毒未尽,加之社会主义制度必须有个逐步完善的过程,少数地区、少数干部中依旧存在重权威轻个性、重人治轻法治的封建思想,对权力滥用和权力腐败监督和制约的意识依旧淡薄。因而,要逐步培育人民群众的权利意识、责任意识、平等意识和主人翁意识,依法、理性履行自身监督权利、参与权利和质询权利。同时,还要增强人民群众监督能力,拓宽监督渠道,提高监督效用。

培育民主法治的政治文化,要增强人民群众法治意识。封建社会,法制目的在于统治和规范庶民,维护封建政权。封建法统的本意在于“牧民而治”,因而,权利、义务观念无从体现。改革开放以来,我国社会主义法治建设取得了显著进步,法律成为人民群众实现权力、维护利益的武器。然而,少数群众的法制观念淡薄,“信访不信法”,少数党员干部信奉“为政在人”的人治哲学。因而,培育民主法治的政治文化,要增强人民群众法治意识,引导“全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法”^③。不仅要加强法制教育、加大法制宣传、普及法律知识,培育懂法、守法和信法的法治思维和法治文化,增强人民群众法治意识,还要“加强公民道德建设,弘扬中华优秀传统文化,增强法治的道德底蕴,强化规则意识,倡导契约精神,弘扬公序良俗”^④。

党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。只有深入分析党的建设与政治环境和社会环境相互作用的机理,将政治环境和社会环境的影响及其变化纳入党的建设的综合考量中,以政治生态净化增强党的建设的系统性、整体性和长效性,才能深入推进全面从严治党,确保党团结带领人民不断开创中国特色社会主义事业新局面。

责任编辑:毛殊凡

① 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》上,中央文献出版社,2014年,第11页。

② 《商君书·修权》。

③ 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》中,中央文献出版社,2016年,第168页。

④ 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》中,中央文献出版社,2016年,第173页。

ues on dealing with international problems and foreign affairs.

Keywords: international relations, community of shared future, peaceful development, win-win co-operation

Philosophy and Social Science as Public Awareness

Guo Zhan, Chen Zhongwei

Abstract: In the view of the publicity of historical materialism, the concern for reality and its social function of Philosophy and Social Science (PSS), make it the nature as theoretical public awareness. Human's public existence is represented in the form of members of a social community. To construct the nation-state community, we should take advantages of PPS to create synergies in the form of public culture of shared future for mankind, to promote the development of real social community and its publicity. To construct a community of shared future for mankind, PSS needs to explore a cross-border model which surpasses the simple capital logic, and to summarize universal experiences in the modernization of socialism with Chinese characteristics, and to provide references for the world. Contemporary Chinese PSS should realize its prosperity and development in promoting the construction of social public based on its nature as common sense.

Keywords: PSS; public awareness; community; publicity; Marxism

Three Main Paths for Purification of Political Ecology since the 18th National Congress of the Communist Party of China

Feng Liujian, Zhang Wei

Abstract: Purifying the political ecology and creating a clean and upright political environment are the objective requirement for comprehensively strengthening Party discipline. To purify the political ecology, it is necessary to build upright inner Party ecology, to create clean efficient administrative ecology, and to cultivate democratic and legal social ecology.

Keywords: political ecology, inner Party ecology, administrative ecology, social ecology

On Characteristics and Attributes of Chinese Contemporary Judicial System

Hu Ming, Song Shanming

Abstract: The socialist judicial system with Chinese characteristics, which absorbs all fine achievements of human judicial practice in exploring our own development paths, is an important achievement in the practice of socialism law. Comparing with other kinds of judicial system abroad, our Chinese judicial system has its distinct features in organizational structure, system operation, team construction, reform approach, and so on. There are some basic attributes of Chinese contemporary judicial system, such as adhering to the leadership of the Party, being guided with the theory of socialism with Chinese characteristics, upholding the principle of justice for the people, pursuing for harmony. Under the premise of maintaining the Socialist characteristics of the Chinese judicial system, to explore the judicial rule behind the operation of the judicial system and to achieve the integration and transcendence of outstanding judicial achievements through continuous reform, is the inevitable choice for the development of Chinese contemporary judicial system.

Keywords: judicial system, judicial rules, Chinese characteristics

Seriously Concerning about the Public Interest in General Provisions of Civil Law

Wang Yi, Guan Shufang

Abstract: Public interest is sufficient and justified reason to restrict the freedom of parties in civil law relationships and belongs to one of the core issues of civil law. China takes the public interest in General Provisions of Civil Law seriously. Chinese civil law tradition not only recognizes the