

[文章编号] 1005 - 1597 (2025) 01 - 0027 - 09

健全全面从严治党体系的多维阐释

■ 金英存 臧秀玲

〔摘 要〕党的十八大以来，习近平立足党和国家事业发展全局，不断深化对党的自我革命的规律性认识，围绕健全全面从严治党体系作出了一系列重要论述，科学回答了新时代健全全面从严治党体系的一系列重大理论与实践问题。新的时代方位下，从多个维度深刻学习领会习近平关于健全全面从严治党体系的重要论述，对于新征程上进一步增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性具有重要意义。从价值维度看，健全全面从严治党体系是把新时代党的建设新的伟大工程推向前进的有效途径，是提高党的领导水平和长期执政能力的必然要求，是总结新时代从严管党治党经验的必然结果。从原则维度看，健全全面从严治党体系，要坚持内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通。从实践维度看，健全全面从严治党体系，需要健全上下贯通、执行有力的组织体系，固本培元、凝心铸魂的教育体系，精准发力、标本兼治的监管体系，科学完备、有效管用的制度体系，主体明确、要求清晰的责任体系。

〔关键词〕习近平；党的建设；全面从严治党体系

〔中图分类号〕D616

〔文献标识码〕A

“构建全面从严治党体系是一项具有全局性、开创性的工作。”^{〔1〕}党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足于党和国家事业发展全局，不断深化对党的自我革命的规律性认识，将全面从严治党作为推进新时代党的建设新的伟大工程的鲜明主题，在实践中不断推动全面从严治党体系化发展，逐步构建起全面从严治党体系。2022 年 10 月，习近平在党的二十大报告中首次提出“健全全面从严治党体系”^{〔2〕}的重大命题。此后，习近平又分别在党的二十届中央纪委二次、三次、四次全会，中央政治局第十五次集体学习时围绕健全全面从严治党体系这一重大命题，进行了相关阐释部署。新的时代方位下，从多个维度深刻学习领会习近平关于健全全面从严治党体系的重要论述，对于新征程上进一步增强全面从严治党的

系统性、预见性、创造性、实效性具有重要意义。

一、价值维度：健全全面从严治党体系的重要意义

习近平立足于新时代的新任务新要求，围绕健全全面从严治党体系在党和国家事业发展中的地位、作用、价值，作出精要论断，深刻揭示了新时代健全全面从严治党体系的重要意义。

（一）把新时代党的建设新的伟大工程推向前进的有效途径

2024 年 6 月，习近平在中共中央政治局第十五次集体学习时指出：“全党必须永葆赶考的清醒和坚定，以健全全面从严治党体系为有效途径，不断把新时代党的建设新的伟大工程推向前进。”^{〔3〕}党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持科学的态度、体系化的方式推进全面从严治党，开辟了百年大党自我革命新境界，全面从严治党得到人民群众坚定支持和认可，形成了中国共产党之治引领中国

〔1〕习近平：《健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》，《求是》2023 年第 12 期。

〔2〕习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，人民出版社 2022 年版，第 64 页。

〔3〕习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025 年第 4 期。

之治新气象。但同时也要看到,党所面临的“四大考验”“四种危险”是长期的,影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的。因此,全党必须永葆全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上的政治自觉,不断把新时代党的建设新的伟大工程推向前进。全面从严治党体系具有要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的特点,这从内在上决定了全面从严治党体系既能在管全党、治全党的过程中,充分发挥“全面”的特点不断扩展党的建设伟大工程的广度,真正实现内容全面、主体全面、过程全面,又能以“从严”的特点不断提升党的建设伟大工程的深度,做到真管真严、敢管敢严、长管长严,还能以“体系”化的运行保障党的建设伟大工程的总体效度,不断提升新时代党的建设新的伟大工程的整体效能。概言之,全面从严治党体系推动党的建设新的伟大工程在广度、深度、效度等层面不断深化发展,是把新时代党的建设新的伟大工程推向前进的有效途径。

(二) 提高党的领导水平和长期执政能力的必然要求

2024年7月,党的二十届三中全会强调,要“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,创新和改进领导方式和执政方式,深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系”^[1]。这深刻表明全面从严治党体系建设直接关系到党的领导水平与长期执政能力建设。一方面,健全全面从严治党体系是提高党的领导水平的现实需求。2022年10月,习近平在党的二十大报告中明确指出:“党的领导是全面的、系统的、整体的,必须全面、系统、整体加以落实。”^[2]党的领导水平的提升涉及多个环节、多种要素。新征程上加强和改善党的领导,提高党的领导水平,只有整体地而不是局部地、系统地而不是零碎地推进全面从严治党,进一步健全全面从严治党体系,更加突出运用治理的理念、系

统的观念、辩证的思维来管党治党建设党,才能更好地处理党的领导这一系统工程中各个环节、各个要素之间的相互关系,进而增强党的领导系统性、科学性与整体性,不断提高党的领导水平。另一方面,健全全面从严治党体系是提高党长期执政能力的内在要求。^[3]党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持以刀刃向内的政治勇气不断检视党内可能存在的影响党的先进性、干扰党长期执政的矛盾问题,坚定不移推进全面从严治党,党的长期执政能力不断提高。同时也要看到,党的长期执政能力建设难点在于长期性,不可能一蹴而就,也不可能一劳永逸。新征程上,随着实践不断发展,新问题、新考验会不断出现,党风廉政等方面的一些老问题具有反复性和顽固性,仍存在反弹回潮的可能,稍不注意就会前功尽弃。因而,只有持久地而不是短暂地、高标准地而不是一般化地推进全面从严治党,不断健全全面从严治党体系,以全面从严治党的体系化运行持续提高从严管党治党水平,才能不断提高党的长期执政能力。

(三) 总结新时代从严管党治党经验的必然结果

2023年1月,习近平指出:“新时代10年,我们党不断深化对自我革命规律的认识,不断推进党的建设理论创新、实践创新、制度创新,在构建全面从严治党体系上积累了丰富成果”,“初步构建起全面从严治党体系”。^[4]全面从严治党体系不是偶然的产物,而是我们党不断深化对自我革命规律性认识,总结新时代从严管党治党经验的必然结果。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把严的基调、严的措施、严的氛围融入管党治党各环节,不断贯通全面从严治党各要素之间、各要素与子体系之间、各子体系之间的内在关联,在治理策略上更加注重顶层设计和整体谋划,不断解决管党治党随意化、碎片化的问题;在治理过

[1] 《中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议文件汇编》,人民出版社2024年版,第20页。

[2] 《习近平著作选读》第1卷,人民出版社2023年版,第53页。

[3] 参见《习近平关于全面从严治党论述摘编(2021年版)》,中央文献出版社2021年版,第27页。

[4] 习近平:《健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》,《求是》2023年第12期。

程中更加注重各要素间的协同性、关联性、整体性,推动全面从严治党各领域相互协同、各环节紧密衔接;在治理方式上更加注重综合施治、立体施策,推动教育、制度、监督、问责、惩治等各项措施和各种手段各尽所能、相互配合,逐步构建起全面从严治党体系,全面从严治党取得丰硕成果。新时代以来全面从严治党的实践经验表明,只有系统地而不是分散地、多元地而不是单一地推进全面从严治党,不断推动全面从严治党体系化发展,构建全面从严治党体系,才能实现全面从严治党工作的提质增效、高质量发展。因此,新征程上,要进一步健全全面从严治党体系,不断加强党的各方面建设有机衔接、联动集成,完善全面从严治党的体制机制和法规制度,确保党始终成为时代先锋、民族脊梁。

二、原则维度:健全全面从严治党体系的必然要求

健全全面从严治党体系,要在已有体系的基础上更加注重系统性、全面性,坚持内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通。

(一) 坚持内容上全涵盖

习近平指出,健全全面从严治党体系,“要坚持内容上全涵盖”^[1]。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,以制定和落实中央八项规定开局破题,提出和落实新时代党的建设总要求,在构建全面从严治党体系上形成了丰富成果,党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强。

一方面,坚持内容上全涵盖就是要把全的要求、严的基调、治的理念落实到党的建设的各个方面,充分发挥党的建设各个方面的重要作用。习近平指出:“党的建设推进到哪里,全面从严治党体系就要构建到哪里,无论党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,还是制度建设、反腐败斗争,都要

自觉贯彻全面从严治党战略方针,不能把全面从严治党局限于正风、肃纪、反腐。”^[2]

具体而言,在党的政治建设上,要充分发挥政治建设的统领性作用,在从严管党治党实践中不断加强党中央集中统一领导,提高党员干部的政治能力,净化党内政治生态;在党的思想建设上,要充分发挥思想建设的基础性作用,不断用党的最新理论成果武装全党,使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力;在党的组织建设上,要不断增强党组织的政治功能和组织功能,树立选人用人正确导向,保持党员队伍先进性和纯洁性;在党的作风建设上,要持续深化纠治“四风”,重点纠治形式主义、官僚主义,推进作风建设常态化长效化;在党的纪律建设上,要把纪律挺在前面,始终坚持党性党风党纪一起抓,以严明纪律规范党员干部言行;在党的制度建设上,要坚持以党章为根本,以民主集中制为核心,深化党的建设制度改革,完善党内法规制度体系,推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展;在反腐败斗争中,要坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,既形成有腐必反、有贪必肃的高压态势,又聚焦腐败源头,彻底铲除腐败滋生土壤。

另一方面,坚持内容上全涵盖还要不断强化党的各方面建设的内在协调,突出党的建设的整体性、系统性。习近平指出,健全全面从严治党体系,要“更加突出党的各方面建设有机衔接、联动集成、协同协调”^[3]。在党的建设总体布局中,党的各项建设都具有独特的地位和作用,同时各项建设间又相互支持、相互贯通、互相作用。因此,健全全面从严治党体系既要充分发挥党的各方面建设的功能特点,又要切实把握好党的建设的整体性与系统性,协调推进党的建设在政治、思想、组织、作风、纪律等方面的有机融合,实现党的各方面建设的有机衔接、联动协同。

[2] 习近平:《健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》,《求是》2023年第12期。

[3] 习近平:《健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》,《求是》2023年第12期。

[1] 习近平:《健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》,《求是》2023年第12期。

（二）坚持对象上全覆盖

习近平指出，健全全面从严治党体系，要“坚持对象上全覆盖，面向党的各级组织和全体党员，做到管全党、治全党”^[1]。经过长期发展，截至2023年底，“中国共产党党员总数为9918.5万名”，“党的基层组织517.6万个”。^[2]面对这样一个规模庞大、与社会各方面联系密切的队伍，在管党治党实践中必须有战略性谋划、系统性设计以及完备的制度、配套的手段，不断推动全面从严治党的体系化发展，否则就难以实现健康发展和整体优化，难以形成统一的思想、意志与行动。

健全全面从严治党体系要坚持对象上全覆盖，就是要把从严治党的要求落实到每个党组织中、落实到每名党员身上。一方面，全面从严治党体系要覆盖各级各类党组织。“各级党组织要在从严治党上进一步做起来、实起来。”^[3]无论是党的中央组织、地方组织，还是机关和企事业单位、农村、社区、“两新”组织等各个领域中的党组织，都应贯彻落实全面从严治党的部署和要求，切实做到党的组织设置到哪里，全面从严治党就同步跟进到哪里，把全面从严治党工作落实到位。另一方面，全面从严治党体系要覆盖全体党员，做到抓“关键少数”与管“绝大多数”的有机统一。抓“关键少数”就是要从严管好党的各级领导干部。习近平指出：“党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。”^[4]作为“关键少数”的领导干部身肩千钧重担，带领千军万马，对全党全社会具有风向标作用。只有抓住“关键少数”，以“关键少数”带动“绝大多数”，全面从严治党才有震慑力和说服力。管“绝大多数”就是要从严管好广大党员。习近平指出：

“管住这个‘绝大多数’，全面从严治党才能保持良好氛围和环境。”^[5]党员是党的肌体细胞，政党的先进性要通过党员的先进性来体现，只有管住绝大多数，才能营造良好的政治生态。

（三）坚持责任上全链条

习近平指出，健全全面从严治党体系，要“坚持责任上全链条”^[6]。“不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的。”^[7]党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央进一步明确全面从严治党的主体责任和监督责任，高举问责“杀手锏”，推动管党治党责任层层落实，不断提高问责的制度化、精准化、规范化水平。针对部分党组织和党员干部缺乏政治担当、纪律松弛等问题，习近平坚持有权就有责、权责要对等的基本原则，从多个角度提出了具体要求。

其一，关于明确责任。定位准才能责任清，责任清才能勇担当。明确责任是全面从严治党责任链条的前提，只有把全面从严治党责任分解、细化，把全面从严治党的主体责任、直接责任、配合责任划分清楚，实现党员干部应有权力和应尽责任之间的相互匹配，才能真正做到权责一致、失责必究。因此，习近平强调，要“细化整改问责制度，建立问题清单、任务清单、责任清单”^[8]。

其二，关于落实责任。落实责任是全面从严治党责任链条的关键。具体而言，一方面，落实责任要强化责任意识。意识是行动的先导，责任意识为党员干部贯彻执行全面从严治党责任提供观念支撑。“各级党组织和领导干部要有很强的责任意识，守土有责、守土负责、守

[1] 习近平：《健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》，《求是》2023年第12期。

[2] 《中国共产党党内统计公报》，《人民日报》2024年7月1日。

[3] 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，第465页。

[4] 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，第257页。

[5] 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，第34页。

[6] 习近平：《健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》，《求是》2023年第12期。

[7] 《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，中央文献出版社、中国方正出版社2016年版，第118页。

[8] 《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，第126页。

土尽责。”^[1]“要把从严治党责任承担好、落实好。”^[2]只有不断强化责任意识,全面从严治党的各级各类责任主体才能做到经常对标对表,及时校准偏差,真正推动责任落实到位。另一方面,落实责任还要完善责任制度。“要进一步健全制度、细化责任、以上率下,层层传导压力,级级落实责任。”^[3]责任制度明确了各级各类责任主体在全面从严治党工作中的责任内容、划定了责任边界、制定了责任程序,为落实全面从严治党责任提供了基本依循。

其三,关于追究责任。追究责任是全面从严治党责任链条的保障。全面从严治党要以追责倒逼责任落实,既要做到严肃严厉追责,也要做到精准规范追责。对管党治党不严不实的任何地方、部门、单位,“既追究主体责任、监督责任,又上查一级追究领导责任、党组织责任”^[4]。对踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的,要做到零容忍,真正实现全面从严治党无死角、不降格。

(四) 坚持制度上全贯通

习近平指出,健全全面从严治党体系,要“坚持制度上全贯通”^[5]。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把制度建设摆在突出位置,不断加强顶层设计和统筹谋划,全方位、立体式推进党内法规制度建设,形成了以党章为根本,以民主集中制为核心,以准则、条例等中央党内法规为主干,由各领域、各层级党内法规制度组成的比较完善的党内法规制度体系,实现了落实党的领导有制可循、从严管党治党有规可依。

全面从严治党制度体系只有在层级、领域、

类型上实现全面贯通、有效协同,才能实现制度全面落地,释放整体效能。其一,不同层级全面从严治党制度的贯通。根据《中国共产党党内法规制定条例》,现行有效的党内法规制度体系在效力层级上涵盖党章、准则、条例、规定、办法、规则、细则七个层级。坚持制度上全贯通,就是要实现不同层级制度之间的衔接协调、相互贯通。具体而言,既要根据上位制度的目标指向与价值功能,相应地调整规范下位制度,同时也要根据下位制度在全面从严治党实践中的反馈,适时修订完善上位制度,做到上下制度、相邻制度间的观照呼应、贯通协调,避免产生断档脱节、矛盾冲突。

其二,不同领域全面从严治党制度的贯通。党的领导和党的建设各方面法规制度应该相协调。^[6]要消除不同领域制度间的壁垒,避免出现各自为政、力量分散的情况,实现党的政治建设制度、思想建设制度、组织建设制度、作风建设制度、纪律建设制度、反腐败斗争制度等涉及不同领域制度间的全面贯通、有机统一,引导各领域制度科学分工、各展其长、优势互补,释放制度合力。

其三,不同类型全面从严治党制度的贯通。在类型上,全面从严治党制度可以划分为实体性、程序性和保障性制度。^[7]实体性制度强调权利和义务的关系,是对全面从严治党工作各行为主体权利、义务、责任等方面的制度规定,解决“做什么”的问题;程序性制度强调行为过程,是对全面从严治党工作基本程序、具体步骤、主要环节等方面的制度规定,解决“怎么做”的问题;保障性制度强调整体保障,是对全面从严治党工作考核、监督、评估等方面的制度规定,解决“如何确保落实”的问题。坚持制度上全贯通,还要实现实体性、程序性和保障性等不同类型制度之间的贯通协调,实体性制度建设完成后,程序性制度、保障性制度建设要及时跟上,不断提高制度体系的针对性与可操作性,推动全面从严治党制度体系的全面落地。

[1] 《习近平关于全面从严治党论述摘编(2021年版)》,第154页。

[2] 《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》,第119页。

[3] 《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》,第122页。

[4] 《习近平关于全面从严治党论述摘编(2021年版)》,第467-468页。

[5] 习近平:《健全全面从严治党体系 推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》,《求是》2023年第12期。

[6] 参见《习近平关于依规治党论述摘编》,第132页。

[7] 参见《习近平关于依规治党论述摘编》,第132页。

三、实践维度：健全全面从严治党体系的着力点

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持不懈抓全面从严治党，构建起全面从严治党体系。新征程上，适应时代发展，健全全面从严治党体系，就要健全上下贯通、执行有力的组织体系，固本培元、凝心铸魂的教育体系，精准发力、标本兼治的监管体系，科学完备、有效管用的制度体系。

（一）健全上下贯通、执行有力的组织体系

党的力量来自组织，党的领导要靠党的组织体系去实现，“只有党的各级组织都健全、都过硬，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，党的领导才能‘如身使臂，如臂使指’”^[1]。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央聚焦党的组织工作重点难点问题，把严密党的组织体系作为新时代推进全面从严治党的战略举措，持续整顿软弱涣散基层党组织，着力培养忠诚干净担当的高素质干部队伍，与时俱进地解决了党的组织建设中的重大理论与现实问题，党组织的政治功能和组织功能不断增强，为健全上下贯通、执行有力的组织体系奠定了基础。

“我们党是按照马克思主义建党原则建立起来的，形成了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系。”^[2]健全上下贯通、执行有力的组织体系，包括多方面内容。

其一，在组织架构上，各级党组织都必须坚强有力、顺畅运转。党中央是党的组织体系的大脑和中枢。“严密党的组织体系，关键是坚持党中央权威和集中统一领导，根本在做到‘两个维护’。”^[3]事在四方，要在中央，要坚持党中央权威和集中统一领导，始终把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩。党的地方组织在党的组织系统中发挥着承上启

下的纽带作用，其“根本任务是确保党中央决策部署贯彻落实，有令即行、有禁即止”^[4]。地方党委要认真贯彻执行《中国共产党地方委员会工作条例》，把地方党委建设成为坚决听从党中央指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。要“大力推进党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，切实提高基层党组织领导基层治理能力”^[5]。不断加强基层党组织建设，确保基层党组织成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

其二，在体制机制上，“要完善党中央重大决策部署落实机制”，“坚持和完善党建工作领导体制和组织管理体制”。^[6]一方面，不断推动各级党组织落实党中央重大决策部署的规范化、程序化，确保党中央重大决策部署在各地区、各部门、各层级、各条线全面有效贯彻落实。另一方面，要确保全面从严治党层层落实、级级推进，推动各层级各领域党组织全面进步、全面过硬。

其三，在组织设置和活动方式上，要聚焦组织覆盖“空白点”，善于运用互联网技术和信息化手段。习近平指出：“越是情况复杂、基础薄弱的地方，越要健全党的组织、做好党的工作”^[7]。当前新兴领域迅速发展，新经济组织、新社会组织、新就业群体大量涌现，成为基层党建的最新阵地。要通过单独组建、区域联建、行业统建等党组织组建形式，不断加强党对这些组织和群体的思想引领、政治领导、组织覆盖、关心爱护。同时，要积极适应信息化时代发展的客观要求，提高基层党的组织力和工作效能，着力打造线上线下覆盖联动的党

[1]《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，第242页。

[2]习近平：《在全国组织工作会议上的讲话》，人民出版社2018年版，第12页。

[3]习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025年第4期。

[4]《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，第235页。

[5]习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025年第4期。

[6]习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025年第4期。

[7]《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，第224页。

的组织和工作新模式。

（二）健全固本培元、凝心铸魂的教育体系

注重思想建党、理论强党，是我们党的鲜明特色和光荣传统。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持不懈推进党的创新理论武装，持之以恒加强党性教育，逐步构建起固本培元、凝心铸魂的教育体系。

“掌握科学理论、夯实思想根基，全面从严治党才有坚实支撑。”^[1]健全固本培元、凝心铸魂的教育体系，要把握好几项重点。

其一，关于教育方法，“要不断创新理论武装的方式方法，坚持经常性教育和集中性教育相结合、理论武装和实践运用相结合、强党性和增本领相结合”^[2]。首先，要坚持经常性教育和集中性教育相结合。经常性教育是对集中性教育的补充与拓展，集中性教育是对经常性教育的巩固与强化。在学习教育中，既要发挥经常性教育长效性、稳定性的特点，也要充分发挥集中性教育阶段性、强效性的特点，实现两种方法的有机结合。其次，要坚持理论武装和实践运用相结合。理论武装的目的在于实践运用，要把学习教育同做好改革发展稳定各项工作结合起来，同完成本地区本部门本单位重点任务结合起来，真正把科学理论转化为改造主观世界与客观世界的强大力量。最后，要坚持强党性与增本领相结合。干事创业，既要政治过硬，又要本领高强，党员干部既要在学习教育中锤炼党性修养，厚植为民情怀，也要不断补齐工作中的知识空白、经验短板和能力弱项，提升自身本领。

其二，关于教育内容，“要把学习贯彻党的创新理论作为思想武装的重中之重，同学习马克思主义基本原理贯通起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来”^[3]。要坚持把学习贯彻党的创新理论作

为重点内容，在学习教育中推动党员干部进一步深刻理解马克思主义为什么“行”，中国共产党为什么“能”，中国特色社会主义为什么“好”。同时，习近平还多次强调加强理想信念教育、党史学习教育、党纪学习教育等内容，为全党指明了学习要点。

其三，关于教育机制，要“健全落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制”^[4]。其中，以学铸魂是基础，以学增智是关键，以学正风是重点，以学促干是根本，四个环节相互依存、环环相扣，学思用贯通、知信行统一，在有效运行中不断提高党员干部的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

其四，关于教育制度，要“健全党委（党组）理论学习中心组学习、基层党组织理论学习制度”^[5]。固本培元、凝心铸魂的教育体系要走深、走细、走实，既要抓住领导干部这一“关键少数”，又要突出基层党组织这一重点领域。因此，要充分发挥制度的保障作用，健全党委（党组）理论学习中心组学习、基层党组织理论学习制度，完善党校（行政学院）、干部学院理论培训质量评估和动态优化机制，加强教材体系建设，推动学习教育以“关键少数”带动绝大多数，实现学习教育在基层的“落地生根”。

其五，关于教育目的，要“推动党员、干部把党的创新理论转化为坚定理想信念、强大精神动力和出色工作业绩”^[6]。固本培元、凝心铸魂的教育体系在根本上服务于以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务。因此，教育体系要锚定为人民谋幸福、为民族谋复兴的宏伟目标，在学习教育中引导党员干部坚定理想信念，强化责任担当，为推进强国建设、民族复兴伟业不断凝聚力量。

（三）健全精准发力、标本兼治的监管体系

习近平指出：“要加强对干部经常性的管

[1] 习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025年第4期。

[2] 习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025年第4期。

[3] 《习近平著作选读》第2卷，人民出版社2023年版，第300-301页。

[4] 习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025年第4期。

[5] 习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025年第4期。

[6] 习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025年第4期。

理监督,形成对干部的严格约束。”^[1]党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从严从实加强对党员干部的经常性监督、全方位管理,党内监管工作的精准性、实效性以及系统化水平不断提高,为健全精准发力、标本兼治的监管体系开辟了道路。

“推进全面从严治党,重在真管真严,要在精准施治。”^[2]健全精准发力、标本兼治的监管体系,要多点发力。

其一,关于监管机制,要“改进党员管理机制,完善从严管理监督干部机制,健全正风肃纪常态化机制,完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制”^[3]。首先,要不断改进党员管理机制,坚持严管与厚爱结合、激励和约束并重的管理理念,既捆住一些人乱作为的手脚,又放开广大党员干部担当作为、干事创业的手脚。其次,要完善从严管理监督干部机制,始终坚持严的基调、严的措施、严的氛围不动摇,加强对党员干部的全方位管理和经常性监督,把从严监督管理贯穿党员干部整个成长周期。再次,要健全正风肃纪常态化机制,坚持党性党风党纪一起抓、治病强身相结合,持续加固中央八项规定堤坝,持续深化纠治“四风”,重点纠治形式主义、官僚主义,坚决破除特权思想和特权行为,弘扬党的光荣传统和优良作风,推动管党治党的经常性工作不断转化为全面从严治党的常态化机制和长效化成果。最后,要完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制,准确把握“惩、治、防”辩证统一关系,推动惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力,实现统筹协调、系统施治,进而达到各项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰的良好效果。

其二,关于监督方式和监督重点,“要坚持党的自我监督和人民监督相结合,促进各类

监督贯通协调,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。要突出监督重点,着力抓好政治监督、领导班子特别是‘一把手’监督、‘三重一大’事项监督以及权力集中、资金密集、资源富集等重点领域的监督”^[4]。党的性质和执政地位决定了党内监督在党和国家监督体系中是最基本的、第一位的。因此,要充分发挥党内监督作用,坚持党的自我监督和人民监督相结合,推动各类监督有机贯通、相互协调,形成监督合力,提升监督实效。监督体系要瞄准监督重点,盯牢盯紧重点人、重点事、关键节点,做到重点领域重点监督,实现靶向整治、对症施治。

(四)健全科学完备、有效管用的制度体系

习近平指出:“从严治党要靠思想教育,更要靠制度保障,靠制度是长远之策、根本之策,这是一条重要经验。”^[5]党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视全面从严治党制度建设,聚焦加强党的领导和党的建设不断推进制度创新,把制度建设贯穿于全面从严治党的全过程、各方面,为健全科学完备、有效管用的制度体系积累了宝贵经验。“截至2024年底,全党现行有效党内法规共3933部,中央党内法规228部,中央部委党内法规215部,地方党内法规3490部”^[6],党内法规制度建设取得显著成绩。

习近平指出:“全面从严治党政治性、原则性强,必须有一套科学完备的制度来规范。”^[7]科学完备、有效管用的制度体系作为全面从严治党有序运行的基本遵循,是对诸多全面从严治党制度的系统集成。

其一,在科学完备上,要健全覆盖各方面、系统高效的制度体系。一方面,要“全方位织

[1]《习近平关于全面从严治党论述摘编(2021年版)》,第253页。

[2]习近平:《健全全面从严治党体系》,《求是》2025年第4期。

[3]习近平:《健全全面从严治党体系》,《求是》2025年第4期。

[4]习近平:《健全全面从严治党体系》,《求是》2025年第4期。

[5]《习近平关于依规治党论述摘编》,中央文献出版社2022年版,第17页。

[6]宋功德:《中国式现代化之党规回应》,《中国法学》2025年第1期。

[7]习近平:《健全全面从严治党体系》,《求是》2025年第4期。

密制度的笼子”^[1]，填补制度空白。科学完备的制度体系必然覆盖于全面从严治党的各方面、全过程，对于全面从严治党制度体系在实践工作中遇到的新情况新问题，要加快制度制定，确保全面从严治党的每个环节都有章可循、有据可依，同时，在制度制定过程中也要注意制度的科学性、严密性和完善性，防止制度过于烦琐、陷入“制度陷阱”。另一方面，要“加强系统集成”^[2]，使各项制度成为有机整体。针对在结构上不合理、内容上不适应、运行上不协调等制度，应及时废止、清理、修订，避免出现相互割裂、相互掣肘、碎片化现象，使各项制度协同耦合，成为有机整体。

其二，在有效管用上，要注重“法规制度不在多，而在精；不在形式花哨，而在务实管用；不在内容繁杂，而在简便易行”^[3]。一方面，要深化党内法规制度建设改革。全面从严治党制度体系既要充分发挥制度制定机构的主导作用，立足于全面从严治党工作实践，构建制度创新机制，做好顶层设计、查漏补缺、提质增效文章，也要坚持边实践边总结边完善的基本原则，不断完善制度反馈机制，及时将好经验好做法上升为制度，使制度更加切合实际，有效管用。另一方面，要强化制度执行，“强化制度治党、依规治党的高度自觉，着力提高制度执行力”^[4]。坚决维护全面从严治党制度的严肃性和权威性，始终坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外的基本原则，在强化制度执行中推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展。

（五）健全主体明确、要求清晰的责任体系

习近平指出：“从严治党，必须增强管党治党意识、落实管党治党责任。”^[5]党的十八

大以来，以习近平同志为核心的党中央把“责任”贯穿于全面从严治党始终，以严肃问责倒逼管党、治党责任落实，为健全主体明确、要求清晰的责任体系创造了有利条件。

习近平指出：“全面从严治党是全党的共同责任，必须分层分类建立健全责任体系，以明确责任、压实责任推动各级党组织和广大党员、干部知责、担责、履责。”^[6]

其一，在组织责任及其要求方面，“各级党委（党组）要负起主体责任，纪委要履行好监督专责”^[7]。一方面，各级党委（党组）在全面从严治党工作中负有主体责任。要“推动各级党委认真履行全面从严治党主体责任，抓早抓小、防微杜渐”^[8]，聚焦加强对管党治党的领导、选人用人、对权力运行的监督制约、维护群众利益等领域，真正把担子担起来，种好自己的“责任田”。另一方面，党的各级纪律检查委员会负有监督责任。“党的各级纪律检查委员会是党内监督的专责机关”^[9]，要履行好监督、执纪、问责的职责，维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，协助党的各级委员会推进全面从严治党、加强作风建设和组织协调反腐败工作，推动完善党和国家监督体系。

其二，在党员、干部责任及其要求方面，党委（党组）书记、党委（党组）领导班子其他成员、党员在全面从严治党工作中肩负着不同责任。首先，党委书记在全面从严治党工作中负有首要责任。习近平指出：“党委书记作为第一责任人，要担负起全面从严治党的政治责任”^[10]。党委（党组）书记既要挂帅又要出征，真正做到严以律己、严负其责、严管所辖。其次，领导班子其他成员根据自身管理权限与工作分工在全面从严治党工作中负有相应责任。最后，全面从严治党是全党的共同责任，（下转第58页）

[1] 习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025年第4期。

[2] 习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025年第4期。

[3] 《习近平关于依规治党论述摘编》，第123页。

[4] 习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025年第4期。

[5] 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，第460页。

[6] 习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025年第4期。

[7] 《习近平关于依规治党论述摘编》，第165页。

[8] 《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，第470页。

[9] 《习近平关于依规治党论述摘编》，第107页。

[10] 《习近平关于依规治党论述摘编》，第58页。

要求留学生结合《目前形势和我们的任务》等著作，分析国内形势与政策。后来当选中国工程院院士的李恒德回忆道，1949年6月的夏令营是在新泽西州的麦德福营地召开的，“与会同学就干脆分成一个个小组来公开学习、讨论《目前的形势和我们的任务》等文件了”^[1]。参加过3次夏令营的涂光楠回忆，“每次的学习和讨论重点，都是与当时国内局势的发展密切相关的。1948年和1949年的重点是解放战争形势分析、老解放区各项政策（财经、土改等）”。^[2]经过对《目前形势和我们的任务》等毛泽东著作的认真研读，留学生们纷纷表示，“对中国的新民主主义革命的性质、目的及政策，有了较明确的认识”，“感到思想收益很大”，“认为对自己人生道路的抉择和以后的事业起

[1] 全国政协暨北京、上海、天津、福建政协文史资料委员会编《建国初期留学生归国纪事》，第35页。

[2] 全国政协暨北京、上海、天津、福建政协文史资料委员会编《建国初期留学生归国纪事》，第137页。

（上接第35页）党员、干部在全面从严治党工作中负有具体责任。要“围绕严于律己和互相监督、互相提醒帮助，结合党员、干部岗位特点和工作实际，明确党员、干部的具体责任”^[1]。

总之，习近平关于健全全面从严治党体系的重要论述立意高远，内涵丰富，是习近平在系统总结党的十八大以来全面从严治党宝贵经验，在推进新时代全面从严治党理论创新、实践创新、制度创新过程中所形成的重要理论成果，科学、系统、完整、全面地回答了新时代为什么要健全全面从严治党体系、健全什么样的全面从严治党体系、怎样健全全面从严治党体系等一系列重大理论与实践问题，是习近平

[1] 习近平：《健全全面从严治党体系》，《求是》2025年第4期。

了很大作用”。^[3]

这些成效的取得与《美洲华侨日报》的工作是分不开的，该报编辑群体多毕业自美国名校，特别注重深入侨界及留学生中开展活动，对他们的境遇与心态有相当把握，在宣介《目前形势和我们的任务》时，能够抓住华侨及留学生对党的政策存在疑虑困惑的问题，澄清谬误、释疑增信，有的放矢，使他们了解党在走向全国胜利时的最新政策，在润物无声中争取其对中共新政权的支持。

〔本文系中共中央党校（国家行政学院）2024年度青年科研项目“新民主主义革命时期毛泽东思想的海外传播研究”的阶段性成果，项目编号为2024QN047〕

〔作者石瑶，中共中央党校（国家行政学院）中共党史教研部讲师，北京100091〕

（责任编辑：程莹莹 赵丛浩）

[3] 全国政协暨北京、上海、天津、福建政协文史资料委员会编《建国初期留学生归国纪事》，第20页。

总书记关于党的建设的重要思想的重要组成部分。新征程上，我们要深入学习领会习近平关于健全全面从严治党体系的重要论述，进一步深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

〔本文系教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“健全全面从严治党体系研究”、山东大学马克思主义学院学生科研创新重点项目“完善党的自我革命制度规范体系研究”的阶段性成果，项目编号分别为23JZD029、2024ZD002〕

〔作者金英存，山东大学马克思主义学院博士生；臧秀玲，山东大学马克思主义学院教授，山东济南250100〕

（责任编辑：赵丛浩）