

中国共产党百年来 统一战线工作的历程和经验

丁俊萍 颜苗苗

内容提要 统一战线是中国共产党夺取革命、建设和改革事业胜利的重要法宝。中国共产党成立百年来,所领导的统一战线经历了民主联合战线、工农民主统一战线、抗日民族统一战线、人民民主统一战线、爱国统一战线等历史阶段。百年来,党的统一战线工作取得了重大成就,也积累了丰富的经验。其中经验主要有:必须坚持中国共产党对统一战线的领导;必须坚持科学理论指导统战工作;必须以思想政治建设为核心抓好统一战线工作;必须把统战干部队伍建设作为抓好统战工作的关键;必须推进统战工作的制度化、规范化、程序化。

关键词 中国共产党 统一战线 统战工作 百年历程

DOI:10.13858/j.cnki.cn32-1312/c.2021.03.002

丁俊萍,武汉大学马克思主义学院教授、马克思主义理论与中国实践协同创新中心研究员,

中国统一战线理论研究会党外知识分子统战工作理论研究基地研究员

颜苗苗,武汉大学马克思主义学院博士研究生

统一战线,就其广义而言,是指不同社会政治力量在一定条件下,为了一定的共同目标而建立的政治联盟或联合;就其狭义而言,是指无产阶级及其政党的战略策略,主要关涉无产阶级自身团结和同盟军问题。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出:“共产党人到处都努力争取全世界民主政党之间的团结和协调。”^[1]在领导无产阶级和人民群众争取自身解放的斗争中建立统一战线,这是马克思主义的基本原理之一。1921年,党的一大宣告了中国共产党的成立,这是开天辟地的大事件。从此,中国人民争取民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的斗争就有了主心骨,中国人民就从精神上由被动转为主动,中国革命有了正确前进方向,中国人民和中华民族的命运有了光明发展前景。中国共产党以马克思主义为指导,在领导中国革命、建设、改革和走进新时代的各个历史时期,始终高度重视和努力做好统一战线工作,在此基础上积累了一整套关于统一战线的成功经验。本文概要考察中国

本文为国家社会科学基金重大项目“中国共产党百年党性教育的文献资料整理与研究”(20&ZD022)阶段性成果。

[1]《马克思恩格斯选集》第一卷,人民出版社1995年版,第307页。

共产党百年来统一战线工作的历程,在此基础上总结了若干历史经验。

一、民主革命时期党的统一战线工作的成功实践

统一战线是中国新民主主义革命取得胜利的一大法宝。由于新民主主义革命经历了不同的发展阶段,各个阶段的任务不同,统一战线的构成、具体形式、内容特征等也不尽相同。民主革命时期的统一战线大致经历了四个阶段:大革命时期以国共合作为基础的国民革命联合战线;土地革命战争时期以工农联盟为基础的工农民主统一战线;抗日战争时期以国共再次合作为基础的抗日民族统一战线;解放战争时期的人民民主统一战线。

(一)大革命时期的民主联合战线 1921年党的一大提出了为共产主义奋斗的最终目标,但并没有提出现阶段的革命纲领以及实现现阶段革命纲领的政策和策略。在对待中国革命统一战线问题上,党明确提出无产阶级“始终站在完全独立的立场上,只维护无产阶级的利益,不同其他党派建立任何关系”^[1]。这一定程度上反映出年轻的中国共产党对中国革命的性质、任务等重大问题还缺乏全面的认识。1922年共产国际举行远东各国共产党及民族革命团体第一次代表大会,阐明了被压迫民族所面临的反帝反封建的历史任务,强调被压迫民族所有的阶级、阶层必须联合起来,结成统一战线。这对中国共产党产生了积极影响。1922年6月,中共中央发表了《中国共产党对于时局的主张》,提出为将中国人民从帝国主义和封建军阀的双重压迫下解放出来,中国共产党愿同各民主党派、革命团体等建立民主主义的联合战线,“来争取中国的统一、中国民族的独立解放”^[2]。同年7月召开的党的二大提出了反帝反封建的民主革命纲领,并通过《关于民主的联合战线的决议案》,正式确立了建立“民主联合战线”的方针,号召全国的工人、农民团结在共产党的旗帜下进行斗争;同时,联合全国一切的革命党派,联合资产阶级民主派,组织民主的联合战线,并决定邀请国民党等革命团体举行联席会议,共商具体办法。1923年1月,共产国际执委会做出《关于中国共产党与国民党的关系问题的决议》,对国共合作起了推动作用。1923年6月,党的三大决定共产党员以个人身份加入国民党,以实现国共合作;并规定共产党员加入国民党时,党必须在政治上、思想上、组织上保持自己的独立性。三大后,国共合作步伐大大加快。1923年11月,党的三届一中全会提出在“国民党及其他有政治性质的重要团体中,应组织党团,从中支配该党和该团体的活动”^[3]。党团作为中国共产党在统一战线联盟内部的派出机构,是中共中央建立统战工作机构的最早探索。1924年召开的国民党一大实际上确立了“联俄、联共、扶助农工”三大政策,改组后的国民党成为由工人、农民、城市小资产阶级、民族资产阶级四个阶级组成的民主革命联盟。国共两党正式结成民主联合统一战线,掀起了大革命的高潮。

国共合作的统一战线确立以后,中国革命形势出现崭新局面,如何正确处理同国民党的关系成为巩固和发展统一战线的新课题。1925年1月党的四大提出了无产阶级在民主革命中的领导权问题和工农联盟问题,并总结了国共合作以来的经验教训及国民党内部左右分化情况,指出共产党要坚持彻底的民主革命纲领,保持党的独立性,在思想上、组织上和群众宣传上坚持“打击右派,争取中派,扩大左派”的方针,加紧同国民党内的妥协倾向做斗争。1925年3月孙中山逝世后,原先就坚持反共立场的国民党右派重新活跃起来,国民党内左右两派进一步分化,国共合作建立的统一战线面临更加复杂

[1]中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编(1921—1949)》第一册,中央文献出版社2011年版,第6页。

[2]中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编(1921—1949)》第九册,中央文献出版社2011年版,第5页。

[3]中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编(1921—1949)》第二册,中央文献出版社2011年版,第260页。

的局面。中国共产党调整统战政策,加强与国民党左派的合作,不断加深对中国社会各阶级的认识,巩固和发展国民革命联合战线。

党在创建初期和大革命时期,团结带领工农商学兵各界群众,促成了以国共合作为基础的国民革命联合战线,为北伐战争的胜利和中国革命新局面的出现创造了有利条件。但由于此时党还处在幼年时期,缺乏应对复杂环境的政治经验,还不善于将马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来,因而在反革命力量强大、资产阶级发生严重动摇、蒋介石集团和汪精卫集团先后叛变革命时未能挽救革命。轰轰烈烈的大革命虽然失败了,但是经过大革命,党从正反两方面积累了深刻的经验和教训。

(二)土地革命战争时期的工农民主统一战线 大革命失败后,党认真总结经验教训,进一步认识到坚持党对统一战线的领导是革命统一战线巩固和发展的关键。1927年党的八七会议通过的《告全党党员书》中指出,“在严重的环境之下……我们要整顿改编自己的队伍,纠正过去严重的错误,而找着新的道路”^[1]。1928年毛泽东在《中国红色政权为什么能够存在?》一文中强调,“中国迫切需要一个资产阶级的民主革命,这个革命必须由无产阶级领导才能完成”^[2]。在中国革命转入低潮的情况下,以毛泽东为代表的中国共产党人开始把统战工作的重心放在建立和巩固工农联盟上,在农村建立革命根据地,开展土地革命,建立革命武装和工农政权,开创了一条农村包围城市、武装夺取政权的中国革命新道路。党及其领导的工农红军和农村革命根据地,使工农联盟获得坚实的政治基础和革命武装,成为实现统一战线领导权的中坚力量和根本保障。

与此同时,党在1933年夏秋间成立中央局白区工作部,作为统一领导和指挥开展对苏区附近白区工作的机构,以农民、城市工人、苦力商贩、白军士兵等为统战对象开展统战工作。党在白区统战工作的开展,有力配合了党在苏区的工作。此外,党还高度重视团结文化界人士,促进文化界联合起来,“左联”就是在党的直接领导下建立起来的具有明确革命纲领的革命文学工作者的统一战线组织,它公开打出了无产阶级革命文学的旗帜,体现了中国进步作家在党领导下的团结和统一。

九一八事变后,中国共产党率先高举武装抗日的旗帜,党中央发表宣言提出“反对日本帝国主义强占东三省!”,东北各地党组织积极开展抗日武装斗争。1933年,中共发表“停止内战一致抗日”的宣言。1934年,党中央发出《为日本帝国主义占领华北并吞中国告全国民众书》,号召一切真正愿意反对帝国主义的不甘做亡国奴的中国人,不分政治倾向,不分职业与性别,都联合起来,在反帝统一战线下,与日本帝国主义作战^[3]。接着,又以中华民族武装自卫委员会筹委会的名义发布《中国人民对日作战的基本纲领》,提出了著名的抗日救国六大纲领,主张联合日本帝国主义的一切敌人,共同抗日。

1935年华北事变后,中日民族矛盾逐渐上升为中国社会主要矛盾。8月1日,中共驻共产国际代表团以中共中央和中华苏维埃政府的名义,发表《为抗日救国告全体同胞书》(即“八一宣言”),提出“停止内战,一致抗日”的主张,号召一切不愿当亡国奴的同胞,爱国的官兵,抗日的党派和团体,爱国的侨胞,被压迫民族的兄弟们,组织全中国统一的国防政府和抗日联军。同年底,经过长征到达陕北的中共中央在瓦窑堡举行政治局会议,通过《关于目前政治形势与党的任务的决议》,确定了建立抗日民族统一战线的策略方针。1936年8、9月,中共中央根据形势的进一步变化情况,又发出致国民党书和《关于逼蒋抗日问题的指示》,明确提出第二次国共合作,组成以国共合作为基础的全民族的抗日民

[1]中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编(1921—1949)》第四册,中央文献出版社2011年版,第439页。

[2]《毛泽东选集》第一卷,人民出版社1991年版,第48页。

[3]中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编(1921—1949)》第十一册,中央文献出版社2011年版,第320页。

族统一战线。并把“抗日反蒋”口号改为“逼蒋抗日”。1936年12月,发生了震惊中外的西安事变。中国共产党独立自主地确定了用和平方式解决西安事变的方针。西安事变的和平解决,成为推动时局转换的关键,对促进以国共两党第二次合作为基础的抗日民族统一战线的建立起到了重要作用。

西安事变后,中国共产党将动员全党和全国人民巩固和平、争取民主,早日实现全民族共同抗战作为主要任务。为促进国共合作的实现,党中央于1937年2月致电国民党五届三中全会,提出“五项要求”并表示愿意实行“四项保证”。为促进国民党早日制定联共抗日政策,党中央先后派周恩来、叶剑英、林伯渠、博古等同国民党代表分别在西安、杭州、庐山、南京等地举行多次谈判。党在积极促成抗日民族统一战线、做好抗战准备的同时,也系统总结历史经验,努力加强自身建设,使党的各方面建设走上健康发展轨道,为迎接即将到来的全民族抗战奠定了思想上、政治上、组织上的坚实基础。

(三)全民族抗战时期党的抗日民族统一战线 1937年7月7日卢沟桥事变后,日本开始了全面侵华战争,中国则展开了全民族抗战。9月22日,国民党中央通讯社公布《中国共产党为公布国共合作宣言》;次日,蒋介石发表实际上承认共产党合法地位的谈话。这宣告了国共两党重新合作和中国抗日民族统一战线的形成。“正是抗日民族统一战线这面旗帜,召唤着全中国的各党各派各军各界,召唤着全中国的工农兵学商,召唤着海内外的中华儿女,众志成城,同仇敌忾,筑起了中华民族抗击日本侵略者的钢铁长城。”^[1]全民族抗战总体上是在以国共两党再次合作为基础的抗日民族统一战线条件下进行的。为巩固和扩大抗日民族统一战线,以长期的统一战线支撑持久的抗日战争,中国共产党做出了巨大努力。

一是坚持统一战线中的独立自主原则,坚持党对抗日民族统一战线的政治领导权。党认识到,“离开了无产阶级及其政党的政治领导,抗日民族统一战线就不能建立,和平民主抗战的目的就不能实现,祖国就不能保卫,统一的民主共和国就不能成功”^[2]。为此,党制定和实施了全面抗战路线,制定和实施了持久战的战略总方针,领导人民军队深入敌后发动群众,开展抗日游击战争,建立和发展抗日民主根据地,成为全民族抗战的中流砥柱。二是正确处理阶级矛盾与民族矛盾的关系、阶级斗争与民族斗争的关系,制定和实施发展进步势力、争取中间势力、孤立顽固势力的抗日民族统一战线策略方针,广泛地发动工人、农民、城市小资产阶级等,争取民族资产阶级、开明绅士、地方实力派等中间势力;提出“坚持抗战反对妥协、坚持团结反对分裂、坚持进步反对倒退”的方针,坚持“人不犯我,我不犯人,人若犯我,我必犯人”的自卫立场和“有理、有利、有节”的斗争原则,对国民党顽固派进行了有理有利有节的斗争,连续打退或制止了顽固派的三次反共高潮,巩固和发展了抗日民族统一战线。三是建立党的统一战线工作机构,加强统一战线工作。1938年党的六届六中全会通过了《关于各级党委暂行组织机构的决定》,规定在区委以上各级党委之下设立统一战线工作部,负责“管理对友党联络及各机关中之党员的工作”^[3]。1939年1月,中央书记处会议决定“组织中央统一战线部”,自此,中央统战部正式成立。这是党的历史上第一次设立专门负责统战工作的中央职能部门。与此同时,党中央还成立了统一战线委员会。1939年3月,中共中央书记处《关于统战部工作的指示》要求:各局各省委各特委如“尚无统一战线部者”,必须“赶速成立”,各局各省委各特委“必须经常讨论和领导统一战线部的工作”^[4]。1943年3月,党中央决定调整精简中央领导机构,由中央政治局和书记处下设的中共中央

[1]中共中央党史研究室:《中国共产党的九十年》,中央党史出版社、党建读物出版社2016年版,第187页。

[2]《毛泽东选集》第一卷,人民出版社1991年版,第262页。

[3]中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编(1921—1949)》第十五册,中央文献出版社2011年版,第775页。

[4]中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编(1921—1949)》第十六册,中央文献出版社2011年版,第145页。

组织委员会统管中央统战部和其他几个部门的工作,刘少奇为书记。1944年6月,党的六届七中全会第二次全体会议在讨论城市工作问题时,提出设立中央城市工作委员会;9月,党的六届七中全会主席团会议决定同时设立中央城市工作委员会和中央城市工作部。由于革命形势与党的任务的变化需要,中央城工部主要负责统战工作,因此,这一时期,中央统战部工作纳入中央城市工作部之中,统战工作以中央城工部的名义开展。直至1948年9月,中央将中央城市工作部改名为中央统一战线工作部。

(四)解放战争时期人民民主统一战线 1945年抗战胜利后,中国共产党立即发表了《对目前时局的宣言》,提出“巩固国内团结,保证国内和平,实现民主,改善民生,以便在和平民主团结的基础上,实现全国统一,建设独立自由与富强的新中国”^[1]。这一主张得到了全国人民和各民主党派的响应和拥护。毛泽东的重庆之行,让全国人民看到了中国共产党谋求和平的愿望和诚意。重庆谈判期间,以毛泽东为首的中共代表团把原则的坚定性和策略的灵活性结合起来,一方面坚决拒绝国民党的无理要求,另一方面也根据具体情况做适当让步,表明了中共维护国共合作与和平建国的诚意。此外,毛泽东、周恩来等中共代表还充分利用重庆谈判的机会在国统区进行统一战线活动,为扩大人民民主统一战线打下了基础。经过谈判,国民党承认了和平建国的基本方针,如果它要再发动内战,就在全中国和全世界面前输了理,在政治上陷入被动地位。重庆谈判和达成的协议,还有力推动了国民党统治区的民主运动。在1946年1月政治协商会议闭幕的第二天,党中央发出党内指示,要求全党准备为坚决实现政协协议而奋斗。抗战胜利后中国共产党为争取和平民主做出的巨大努力,为全面内战爆发后人民民主统一战线的形成和发展奠定了基础。

解放战争期间,中国共产党团结各民主党派揭露国民党破坏政协协议、发动全面内战的罪行,进行反对伪“国大”、伪宪法和伪政府的斗争,反对国民党的法西斯专政,为人民解放战争的胜利和新中国的建立做出了重要贡献。期间,党提出联合工、农、兵、学、商各被压迫阶级、人民团体、民主党派、少数民族、各地华侨和其他爱国分子,在党的领导下组成人民民主统一战线,打倒蒋介石政府,成立民主联合政府的政治纲领,并就农民问题、资产阶级问题、知识分子问题等提出了一系列正确政策。这些纲领和政策获得了全国人民的拥护,成为当时中国共产党领导统一战线的政治基础。1948年,中共中央发布《“五一”劳动节口号》,得到各民主党派和无党派代表人士的积极响应,他们表示愿在政治上接受中国共产党的领导,建立起最广泛的人民民主统一战线,并与中共共商建国大计,筹备建立民主联合政府。

1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议召开,会议讨论通过了具有临时宪法性质的《共同纲领》,进一步确定了中国共产党的领导地位,将各民主党派和无党派代表人士紧紧团结在党的周围,进一步巩固和发展了人民民主统一战线。会议还制定了《中国人民政治协商会议组织法》,人民民主统一战线在组织上完备和固定下来。人民政协的成立,标志着百年来中国人民争取民族独立和人民解放运动取得了伟大胜利,标志着人民民主统一战线和全国人民的团结联合在组织上完全形成,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的主要机构从此产生,具有重大历史意义。

民主革命时期的实践证明,建立广泛的统一战线,是坚持和发展革命的政治基础;巩固和扩大统一战线的关键,是坚持工人阶级及其政党的领导权。党领导的统一战线是夺取中国革命胜利的三大法宝之一,也是新民主主义革命胜利的一条基本经验。

二、社会主义革命和建设时期统战工作在曲折中前进

1949年10月1日,中华人民共和国宣告成立,揭开了中国历史的新篇章。在为实现国家富强、民

[1]中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编(1921—1949)》第二十二册,中央文献出版社2011年版,第655页。

族振兴、人民幸福而奋斗的新征程中,中国共产党领导的统一战线也揭开了新的篇章。

(一)过渡时期人民民主统一战线 新中国成立后,党领导人民巩固新生的人民政权,迅速恢复国民经济,初步建立了社会主义基本制度,实现了从新民主主义向社会主义的历史性转变。这一时期党的统一战线工作面临着新形势与新任务,统一战线的性质、政治基础、组织形式、历史任务、地位作用等都发生了重要变化。中国共产党兼具领导党和执政党双重身份,各民主党派成为党的亲密友党,中国共产党与各民主党派建立起新型的亲密合作共事关系。《共同纲领》成为统一战线各方面团结合作的共同政治基础和行为准则,人民民主统一战线内部团结更加巩固。统一战线组织形式为中国人民政治协商会议。统一战线的任务是“在实行共同纲领、巩固工农联盟的基础上,密切团结全国各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体、广大华侨、各界民主人士及其他爱国分子,争取尽可能多的能够同我们合作的人,为着稳步地实现党在新时期的历史任务而奋斗”^[1]。毛泽东多次强调,“全党都要认真地、谨慎地做好统一战线工作”^[2]，“在国内,我们必须团结各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体及一切爱国民主人士,必须巩固我们这个已经建立的伟大的有威信的革命统一战线”^[3]。

过渡时期党的统一战线工作内容主要有五个方面。一是支持和动员民主党派组织发展,号召并帮助各民主党派加强自身建设,为在人民民主专政的历史条件下继续坚持和发展中国共产党与民主党派的合作打下了坚实基础。二是对知识分子实行团结、教育、改造的政策,强调必须把知识分子团结在党和政府的周围,充分发挥他们在科技教育文化方面的作用,并在 1956 年知识分子问题会议上做出知识分子的绝大部分“已经是工人阶级的一部分”^[4]的判断,奠定了社会主义时期党对知识分子政策的基础,也极大鼓舞了广大知识分子投身社会主义事业的积极性。三是采取一系列政策举措建立新型平等的民族关系,保障民族平等权利,促进民族平等团结,初步建构起党的民族政策体系,为建立新型民族关系奠定了坚实基础。四是坚持独立自主自办宗教的政策,并成立专责机关具体处理宗教事务,贯彻宗教信仰自由政策。五是加强与海外华侨的联系,制定了侨务工作的一系列方针政策,出台了系列法令和文件,从多个领域制定惠侨政策,加强了祖国与海外华侨的联系,发展了人民民主的爱国统一战线。

在过渡时期,人民政协实现了职能转变。1954 年第一届全国人民代表大会第一次会议召开后,人民政协不再代行全国人民代表大会的职权,但作为统一战线组织,在国家政治生活、社会生活及对外交往中发挥着重要作用。会议通过的《中华人民共和国宪法》,作为国家根本大法,明确了人民民主统一战线的性质、地位、作用,为人民民主统一战线的巩固和发展提供了最根本的法律保证;同时还以法律形式把国家的性质、人民民主的政治制度、向社会主义过渡的方针步骤、民族区域自治等重大问题明确地规定下来,成为各民族、各民主党派和各界人士团结的政治基础。

这一时期党的统一战线工作服从、服务于人民民主专政的巩固、国民经济的恢复发展和过渡时期总路线的贯彻执行,参与了抗美援朝战争、土地制度改革和镇压反革命运动,完成了“三反”“五反”和知识分子思想改造等任务,顺利进行了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造,进一步巩固和发展了人民民主统一战线。

(二)全面建设社会主义时期党的统战工作的好开端与曲折发展 1956 年我国基本完成生产资料私有制的社会主义改造,建立起了社会主义制度,我国历史发展进入了一个新的时期。1956 年 9 月召开的中共八大,宣告了社会主义改造的基本完成和社会主义制度的基本确立,确立了把我国建设

[1][2][3]中共中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》第一册,中央文献出版社 1992 年版,第 145、259、324 页。

[4]中共中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》第八册,中央文献出版社 1994 年版,第 16 页。

成为一个先进的社会主义工业化国家的方针政策,并强调团结全党和国内外一切可能团结的力量,为社会主义而共同奋斗。会议强调,继续巩固和扩大以工农联盟为基础的人民民主统一战线,这是加强人民民主专政的必要条件;在民族资产阶级和上层小资产阶级的成员将变成社会主义劳动者、民主党派将变成这部分劳动者的政党的情况下,今后应当采取共产党和民主党派长期共存、互相监督的方针。共产党员同党外人士建立良好的合作共事关系,是巩固人民民主统一战线的重要任务之一。会议阐明必须继续贯彻执行党的知识分子、民族资产阶级、民族、宗教、华侨等统一战线工作各个方面的基本方针,进一步巩固人民民主统一战线。

社会主义改造基本完成之后,中国进入开始全面建设社会主义时期,党带领全国人民对社会主义道路开始了艰辛的探索,党的统一战线也在探索中曲折发展。

全面建设社会主义时期,党的中心任务就是团结一切可以团结的力量,动员更多可以动员的因素参加社会主义建设。党的统一战线工作在探索过程中取得了一定的成果,人民民主统一战线在这一时期得到不断巩固和发展。一是党提出和确定了“长期共存、互相监督”的方针,继续加强与各民主党派的团结合作关系。二是为满足广大民主党派成员、无党派民主人士开展政治学习和理论学习的要求,于1956年10月创办了中央社会主义学院,在培养同中国共产党亲密合作的民主党派和无党派人士等统一战线代表人士方面发挥了重要作用。三是采取诸多措施做好民族工作,巩固和发展了民族团结和祖国统一,促使我国的民族关系开始成为新型的社会主义民族关系。四是重申宗教信仰自由政策,推行宗教制度民主改革运动,做好宗教统战工作。五是继续贯彻执行团结、教育、改造知识分子的政策,肯定我国知识分子是工人阶级的一部分,提出建立一支宏大的工人阶级自己的知识分子队伍,强调党员干部要善于团结知识分子,从根本上改善同他们的关系,对他们要给予信任,善于团结;同时加强对他们的教育和思想工作,并在科学文化工作方面实行“百花齐放、百家争鸣”的方针,先后制定颁布了“科学十四条”“高教六十条”“文艺八条”等条例,充分调动了广大知识分子参与社会主义建设的积极性。六是贯彻“保护华侨正当利益,为华侨服务”的方针,全面落实党的各项侨务政策,努力做好归侨的接待和安置工作,充分调动了归侨、侨眷建设社会主义的积极性。

这一时期,党中央高度重视对统战对象的政治领导和思想改造工作,并取得一定成就。主要是明确统战工作要转移到为社会主义服务的方向上来,团结和推动民主党派、知识分子、工商界投身于为社会主义服务的实践,并在这种实践中继续进行自我改造;提出“五不变”,即定息不变、高薪不变、学衔不变、政治安排不变和教育改造不变;肯定“三个大有进步”,即知识分子大有进步,民主党派大有进步,工商界大有进步,这对统一战线各方面人士起到了团结和稳定的作用;召开“神仙会”以增强统一战线的内部团结,最终达到自我教育、共同提高之目的。这既是正确处理人民内部矛盾、深入进行思想政治工作的一种形式,也是调动人们为社会主义服务的积极性、推动自我改造的方式。在国民经济调整时期,党进一步调整统一战线内部的各种关系,发扬人民民主,加强思想政治工作,团结一切爱国人士,充分调动一切积极因素,共同克服困难,争取社会主义建设的新胜利。此外,党和人民政府对全部在押战犯给予教育及生活上的照顾,后又予以分批特赦,体现了中国共产党的宽广胸怀,在海峡两岸和国际社会产生了很大影响。

在整个社会主义革命和建设时期,党的领导人多次就统战工作相关问题发表重要讲话,党中央先后出台相关方针政策和文件规定,中央统战部先后召开了十三次全国统战工作会议,各级党组织认真落实党中央关于统战工作的部署,所有这些都对做好这一时期的统战工作发挥了保障作用。由于这一时期党在指导思想上开始出现左倾错误,统一战线工作也出现曲折,特别是在1957年反右派斗争扩大化和1966年开始的“文化大革命”中,统一战线受到严重破坏,留下了深刻教训。

三、改革开放新时期统战工作的全面推进

1978年12月召开的党的十一届三中全会,做出把全党工作着重点转移到社会主义现代化建设上来、实行改革开放的历史性决策,实现了新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折,开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期,也开启了统一战线工作的新时期。

(一)历史转折时期的统战工作 历史转折时期党的统一战线工作主要从以下三个方面展开。一是统战工作逐步恢复。1977年10月,中共中央批转了中央统战部《关于爱国民主党派问题的请示报告》,重新确立了“长期共存,互相监督”的方针,为各民主党派工作的恢复和开展打开了新局面。1977年12月,中国人民政治协商会议第四届全国委员会常务委员会第七次扩大会议召开,表明中国共产党的统一战线工作开始恢复。1978年春,全国政协五届一次会议举行,宣告了统一战线的恢复和发展,体现了党领导下各族人民和爱国力量的大团结。1979年3月,中共中央批准了《关于建议为全国统战、民族、宗教工作部门摘掉“执行投降主义路线”帽子的请示报告》,极大鼓励了全国统战、民族、宗教部门和这些部门的干部,对他们放下包袱、解放思想、焕发精神开辟新时期统战工作的新局面起了很大的促进作用。

二是统战理论与时俱进。历史转折新时期,我国阶级状况和整个形势发生根本性变化,以邓小平为核心的第二代领导集体对统一战线的性质、任务、范围、方针政策等做出新的论述。首先是明确新时期统一战线是爱国的统一战线,强调新时期统一战线仍将是必要的、重要的,仍然有强大生命力,仍然是党的一大法宝。统一战线的对象具有广泛性,就是“把一切能够联合的力量都联合起来,范围以宽为宜,宽有利”^[1],指出爱国统一战线在社会主义和爱国主义的基础上更加巩固和发展。全国政协五届五次会议通过的《中国人民政治协商会议章程》,首先在总纲开宗明义地表述了“最广泛的爱国统一战线”,并申明“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织”^[2]。其次是进一步明确了新时期统战工作的范围、对象和任务,指出当前有两个统一战线,一个是国际范围的反霸统一战线,一个是国家范围的爱国统一战线,并将统战工作对象范围归纳为十个方面。明确提出统一战线在新时代的历史任务,是把我国建设成为社会主义现代化强国和促进祖国统一。最后是丰富了爱国统一战线工作方针的内涵,1982年党的十二大在“长期共存、互相监督”基础上增加了“肝胆相照、荣辱与共”,这成为新时期中国共产党领导的多党合作的基本方针。同年12月,五届全国人大五次会议通过的《中华人民共和国宪法》指出:“在长期的革命和建设过程中,已经结成由中国共产党领导的,有各民主党派和各人民团体参加的,包括全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛的爱国统一战线,这个统一战线将继续巩固和发展。”^[3]从而在国家根本大法层面确立了爱国统一战线的称谓、性质和作用。

三是拨乱反正落实各项统战政策。党的各级组织部门、统战部门妥善处理历史遗留问题,复查平反了大量冤假错案。在全部摘掉右派分子帽子之后,又为1957年被错划为右派分子的人平反,其受株连的家属子女也得到了妥善安置;摘掉地主、富农分子的帽子,改正其子女的个人成分;为国民党起义、投诚人员落实政策,宽大释放了在押的原国民党县以下党政军特人员,落实了居住在大陆的台湾同胞及去台人员在大陆亲属的政策;把小商小贩、小手工业者及小业主从原工商业者中区别出来;肯定了原工商业者中的绝大部分人已经成为社会主义社会中的劳动者,其成分一律改为干部或工人;重

[1]《邓小平论统一战线》,中央文献出版社1991年版,第158—159页。

[2]《中国人民政治协商会议第五届全国委员会第五次会议文件》,人民出版社1983年版,第2页。

[3]中共中央文献研究室编:《十二大以来重要文献选编》(上),人民出版社1986年版,第218页。

知识分子是工人阶级的一部分,认真执行党的知识分子政策;支持各民主党派恢复活动,发展组织,推动他们在国家政治生活、经济建设和文教科技等领域积极发挥作用,认真解决民族区域自治中存在的问题,贯彻落实党的民族政策;进一步阐明中国共产党在宗教问题上的基本观点和基本政策,恢复爱国宗教组织的活动,修复和恢复各地的寺堂庙观,落实宗教房产等政策;重申党的侨务工作政策,恢复侨务机构,维护华侨的正当利益。

通过落实各项统战政策,解决了上亿人口的历史或政治遗留问题,调动了各方面人士的爱国主义、社会主义积极性,增强了全国各族人民的团结,维护了社会的稳定,巩固了爱国统一战线,同时也增强了台港澳同胞和国外侨胞对祖国的向心力,提高了中国共产党和人民政府的威望,对促进社会主义现代化建设和祖国统一、振兴中华大业起了重要的作用。

(二)中国特色社会主义开创时期党的统战工作 1982年召开的党的十二大上,邓小平明确提出“建设有中国特色的社会主义”的重大命题。自此,中国特色社会主义成为指引改革开放和社会主义现代化建设的伟大旗帜。这一时期统一战线已经发展为“工人阶级领导的工农联盟为基础的全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的,包括台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞在内的最广泛的联盟”^[1]。随着改革开放的深入发展和中国特色社会主义事业的开创,党对新时期统一战线的认识不断深化,爱国统一战线工作也进入新的历史阶段。

实现祖国统一始终是中华儿女的共同愿望。党的十一届三中全会后,邓小平在毛泽东、周恩来等老一辈革命家关于争取和平解放台湾思想的基础上,创造性地提出了“一国两制”科学构想,开辟了以和平方式实现祖国统一的新途径。1986年召开的第十六次全国统战工作会议提出,当前爱国统一战线的工作布局 and 主要任务是“以统一祖国、振兴中华为总目标,团结全国各族人民、各民主党派、有关人民团体和无党派民主人士,团结台湾同胞、港澳同胞、国外侨胞和一切爱国力量,积极推动‘一国两制’方针的实施,为统一祖国服务;发扬统一战线的爱国传统和智力优势,为改革、开放、建设社会主义物质文明和精神文明服务;完善发展中国共产党领导下的多党合作,为社会主义民主和法制建设服务”^[2]。

1987年召开的党的十三大阐述了社会主义初级阶段统一战线的特点,指出在新的历史条件下,统一战线具有前所未有的长期性、重要性、广泛性、复杂性以及任务的艰巨性,必须充分认识统一战线在社会主义初级阶段的法宝作用。1990年6月召开的第十七次全国统战工作会议通过了《中共中央关于加强统一战线工作的通知》,进一步强调了党领导的最广泛的爱国统一战线的重要性。通知明确提出要高举爱国主义、社会主义两面旗帜,使爱国统一战线的性质更加鲜明。新时期爱国统一战线的范围和规模不断扩大,形成了两个范围的联盟,一个是大陆范围内以爱国主义和社会主义为政治基础的团结全体劳动者和爱国者的联盟,一个是大陆范围外以爱国和拥护祖国统一为政治基础的团结台、港、澳同胞和国外侨胞的联盟。这两个范围的联盟表明,新时期统一战线工作无论在广度和深度上都有了很大的发展,对促进改革开放和社会主义现代化建设事业的顺利发展,促进港澳顺利回归祖国、海峡两岸关系发展,以及海内外中华儿女的大团结具有重大意义。

这一时期,中国共产党领导的多党合作理论进一步丰富和发展。1989年党中央颁布《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》(以下简称《意见》),对我国多党合作和政治协商制度的长期实践进行了深刻总结,明确将“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”作为党与各民主党派合作的基本方针,明确了多党合作制度的指导思想、基本原则等。以《意见》颁发为标志,中国多党合作逐步走上制度化、规范化的轨道。

[1]中共中央文献研究室编:《十三大以来重要文献选编》(中),人民出版社1991年版,第1125页。

[2]《开创爱国统一战线新局面》,《人民日报》1986年第12月4日,第1版。

这一时期,统战工作不断取得新成就。不仅中国共产党领导的多党合作和政治协商制度不断完善,党的民族政策和民族区域自治制度也不断法律化。我国实施民族区域自治的第一部基本法——《中华人民共和国民族区域自治法》的制定和实施,进一步健全了民族区域自治的法制建设,有力推动了社会主义民族关系的发展,促进了各民族的共同繁荣。党还确立了新时期民族工作总的指导思想和根本任务,确立社会主义初级阶段民族工作的行动纲领,加强了民族团结进步教育与宣传。与此同时,进一步明确社会主义时期宗教问题的基本观点和基本政策,大力推进宗教治理法制化、科学化。党制定和实施了以“尊重知识、尊重人才”为核心的知识分子政策,做到政治上充分信任、工作上放手使用、生活上关心照顾,同时积极引导、严格要求,使他们更好地承担起工人阶级的历史使命。伴随着“一国两制”构想的提出、实施,海外统战工作不断开拓新局面。

(三)改革开放新阶段党的统战工作 1992年,邓小平视察南方并发表重要谈话和党的十四大的召开,标志着我国改革开放和社会主义现代化建设迈入新的发展阶段。统一战线也迈入爱国统一战线新的历史发展阶段。这一时期,党强调:“在建设社会主义的历史进程中,统一战线仍然是中国共产党的总路线、总政策的重要组成部分,仍然是我们排除万难、夺取胜利的一大法宝。”^[1]在2000年第十九次全国统战工作会议上,江泽民以“三个绝不能”“四个离不开”再次重申统一战线的重要性。党进一步明确了新时期统一战线的根本职能和任务就是争取人心、凝聚力量,为实现党和国家的宏伟目标而团结奋斗;明确新时期统一战线的基本要求是“高举爱国主义、社会主义旗帜,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,化消极因素为积极因素,为建设有中国特色社会主义的政治、经济、文化服务,为维护安定团结的政治局面服务,为实现祖国完全统一服务,为维护世界和平与促进共同发展服务”^[2]。明确新时期统一战线的主题是大团结大联合,强调“实现最广泛的大团结大联合,是一个重大的政治问题”^[3]，“统一战线的本质就在于大团结、大联合”^[4]。

随着社会主义市场经济体制的建立和社会主义市场经济的发展,党的十六大报告明确指出,在社会变革中出现的民营科技企业的创业人员和技术人员、个体户、私营企业主等社会阶层,都是“中国特色社会主义事业的建设者”。这一划分,界定了新的社会阶层的社会属性和政治地位,为正确认识和对待新的社会阶层提供了科学依据,巩固和扩大了党的阶级基础和群众基础,也为社会主义现代化建设汇聚了重要力量。这一时期,党明确提出党外知识分子工作是统一战线的基础性工作,指出做好党外知识分子工作,可以为统战工作各个领域源源不断地输送党外代表人士和干部,对于巩固和扩大爱国统一战线具有重要意义,并强调统战部门要把党外知识分子工作摆到重要位置。对此,党中央明确了统战部门知识分子工作职责,推动党外知识分子工作逐步走向规范化;明确留学人员工作方针,即支持留学、鼓励回国、来去自由。各级统战部门和有关政党部门不断探索党外知识分子工作新形式、新载体、新方法,有力推动了党外知识分子工作的开展。

1993年,八届全国人大一次会议通过宪法修正案,“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”被载入宪法,上升为党和全国人民的共同意志。党进一步推进政治协商和民主党派的参政议政、民主监督走向具体化、运行机制化和操作规范化,中央和各级地方党委结合实际,制定了贯彻落实的实施意见和配套措施,并出台多个文件,指导各民主党派组织发展,开创了各民主党派组织建设工作新局面。

[1]《江泽民文选》第二卷,人民出版社2006年版,第412页。

[2]《江泽民文选》第三卷,人民出版社2006年版,第139页。

[3]中共中央文献研究室编:《十四大以来重要文献选编》(中),人民出版社1997年版,第1813页。

[4]中共中央文献研究室编:《十四大以来重要文献选编》(上),人民出版社1996年版,第500页。

这一时期,党明确了宗教工作的重点是全面贯彻执行党的宗教政策、依法加强对宗教事务的管理、积极引导宗教与社会主义社会相适应、坚持独立自主自办原则,确立了宗教工作基本方针。

(四)全面建设小康社会时期党的统战工作 2002年,党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标。进入全面建设小康社会新时期,以胡锦涛为总书记的党中央牢牢把握时代特征,继承、丰富和发展了爱国统一战线理论,推动统战工作的进一步发展。

在统战理论方面,党中央提出了一系列主要观点,其中包括:要适应新形势新任务的要求,加强和改善党对统一战线工作的领导,坚持从战略高度重视和抓好统一战线工作,建立健全统一战线工作体制机制,切实加强统战部门建设,推动统一战线工作迈上新台阶;要坚持科学执政、民主执政、依法执政,提高执政党的领导水平和参政党的参政水平,要将巩固和壮大统一战线作为提高党的执政能力的一项重要任务;巩固和发展我国社会主义政党关系,实现我国政党关系长期和谐,根本在于坚持走中国特色社会主义政治发展道路,关键在于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。新世纪新阶段爱国统一战线是全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的最广泛的爱国统一战线,这一表述被载入宪法修正案。强调大团结大联合始终是统一战线主题,要努力把统一战线建设成为坚持以人为本、具有强大凝聚力的统一战线,建设成为具有空前广泛性和巨大包容性的统一战线,共创幸福生活和美好未来^[1]。将统一战线的地位和作用概括为“三个重要法宝”,即统一战线是党夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝,是党执政兴国的重要法宝,是实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴的重要法宝^[2],进一步丰富和发展了爱国统一战线理论,对开创新阶段统一战线事业新局面发挥了重要指导作用。在先进的统战理论的指导下,统一战线充分发挥自身优势,积极围绕中心、服务大局,在协调和处理政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系等五方面重大关系中发挥重要作用,开启了新时期统战工作新局面。

这一时期,党坚持贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针,保持香港、澳门的繁荣稳定;申明“坚持一个中国原则绝不动摇”,把促进两岸关系和平发展作为统一战线的重要使命。2005年,胡锦涛就新形势下发展两岸关系提出四点意见,即坚持一个中国原则绝不动摇,争取和平统一的努力决不放弃,贯彻寄希望于台湾人民的方针决不改变,反对“台独”分裂活动决不妥协,强调要采取一切积极措施,加强两岸各领域的交流合作,促进人员往来,密切两岸同胞感情,充分照顾台湾同胞利益,促进两岸关系和平稳定发展,维护台海地区和平稳定^[3]。

新形势下,党中央根据党和国家中心工作,不断丰富和完善海外统战工作政策。一方面,党强调海外侨胞具有热爱祖国的光荣传统和报效祖国的强烈愿望,是实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴的重要力量,以凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力为目标,坚持把维护海外侨胞和归侨侨眷的根本利益作为侨务工作的出发点和落脚点^[4]。另一方面,高度重视海外爱国力量的培养,引导他们进一步认识中国、了解中国的政策,深化对中国改革开放的认识,同时进一步促进彼此间的交流与合作。

四、新时代统战工作全面加强

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视统一战线工作,召开一系列重要会议,出台一系列重要文件,做出一系列重大部署,科学回答了新时代统一战线的一系列重大理论和实践问

[1]《新中国70年大事记(1949.10.1—2019.10.1)》(中),人民出版社2020年版,第1252页。

[2]中共中央文献研究室编:《改革开放三十年重要文献选编》(下),中央文献出版社2008年版,第1620页。

[3]中共中央文献研究室编:《十六大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2006年版,第986页。

[4]中共中央文献研究室编:《十六大以来重要文献选编》(下),中央文献出版社2008年版,第561页。

题,为新时代统一战线事业发展提供了根本遵循。

(一)突出政治领导,强调坚持党的领导是巩固和发展新时代统一战线的根本保证 中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是中国特色社会主义事业从胜利走向胜利的根本保证。中国特色社会主义进入新时代,必须始终坚持中国共产党的领导,这是历史的选择,也是人民的选择。统一战线是中国共产党领导的统一战线。新形势下做好统战工作,最根本的是要坚持党的领导^[1],把党的领导体现在统一战线工作各领域各方面。

一是导之有方。凝聚共识不是无区别的强求一律,而是有方向的启发引领^[2]。加强党对统一战线的领导,要提升政治站位、坚持正确方向。加强党对统一战线的政治领导,是做好统战工作的根本保证。党对统一战线的领导主要是政治领导,即对政治原则、政治方向和重大方针政策的领导,主要体现在党委统一领导而不是部门领导,体现为集体领导而不是个人领导,这是巩固和发展新时代统一战线的政治保证。二是导之有力。坚持党对统一战线的领导,必须健全强有力的领导机制,健全各级统一战线工作领导小组运行机制,规范考核机制,整合有效资源,调动各方力量,形成最大合力。习近平总书记强调,统战工作是各级党委必须做好的分内事、必须种好的责任田,各级党委要把统战工作摆上重要位置,纳入党委重要议事日程,纳入党政领导班子考核内容,纳入宣传计划,纳入党校、行政学院、干部学院、社会主义学院的重要教学内容^[3]。三是导之有效。统一战线是由不同政党、派别、团体组成的政治统一联盟,要实现其巩固和发展,必须坚定不移地坚持中国共产党的领导,同时也必须尊重、维护、照顾同盟者的利益,这是党的职责,是实现党对统一战线领导的重要条件,也是保证统一战线稳固持久的有效条件。进入新时代,为适应新的形势发展需要,党对兼顾同盟者利益做出更加具体完善的政策规定,如加大党外代表人士培养、选拔和使用工作力度,以期帮助党外人士排忧解难,受到了广大统战成员的高度赞扬,有力增强了统一战线的凝聚力和向心力,巩固和发展了爱国统一战线。

(二)创新统战理论,赋予新时代统一战线新内涵 十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位,不断发展和完善统一战线理论,赋予统一战线新的时代内涵。

一是立足新的历史方位和时代坐标,准确把握时代发展新阶段、科学认清时代发展新问题、理性识别时代发展新课题,在接力推进中国特色社会主义伟大实践中,高度重视巩固和发展爱国统一战线,始终坚持高举爱国主义和社会主义的旗帜,牢牢把握大团结大联合的主题,坚持正确处理一致性与多样性关系的方针政策,积极寻求最大公约数,努力画出最大同心圆,在传承统一战线优良传统和宝贵经验的基础上,赋予其新的历史内涵和时代特色,不断开创新时代统一战线事业发展新局面。

二是将统一战线的工作范围和对象调整为十二个方面,并添加了以往没有的“其他需要联系和团结的人员”这一方面,扩大了统一战线的工作对象,体现了新时代统战工作的包容性与开放性。2015年9月发布的《中国共产党统一战线工作条例(试行)》,首次把“致力于中华民族伟大复兴的爱国者”写进统一战线范畴,实际上明确了下列思想,即凡是有利于中国特色社会主义事业蓬勃发展的进步力量,凡是有利于维护社会安定有序和长治久安的进步力量,凡是有利于实现中华民族伟大复兴中国梦的进步力量,就是统一战线的团结对象,这极大拓展了统一战线的外延和内涵。2018年《宪法修正案》里还将其上升至宪法高度,为增强统一战线的广泛性、包容性提供了法制保障。新时代统一战线是指在中国共产党领导下,以工农联盟为基础的,由全体社会主义劳动者、社会主义事业建设者、拥护社会主义爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者组成的最广泛的爱国统一战

[1]《习近平谈治国理政》第二卷,外文出版社2017年版,第303页。

[2]《中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第三次会议文件》,人民出版社2020年版,第26页。

[3]《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第138页。

线。作为最广泛的爱国统一战线,新时代统一战线工作范围涵盖了十几亿致力于中华民族伟大复兴的海内外中华儿女;其工作对象是包括民主党派、无党派人士、党外知识分子等在内的各类统一战线成员;其任务范围涉及政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系等在内的“五大关系”。

三是明确促进“五大关系”和谐发展与实现“三个服务”是新时代统战工作的任务要求和着力点,突出统一战线在党和国家工作大局中的重要地位,明确其在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中的重要作用。“五大关系”即政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系;“三个服务”即为实现两个一百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦服务,为维护社会和谐稳定、维护国家主权安全发展利益服务,为保持香港澳门长期繁荣稳定、实现祖国完全统一服务。

(三)突出制度保证,健全完善统一战线工作制度 党的十八大以来,党中央适时出台党内第一部统一战线法规《中国共产党统一战线工作条例(试行)》(以下简称《条例(试行)》),对新时代统一战线性质、地位作用做了新概括,对其指导思想、主要任务、范围和对象等做了新完善,为巩固和拓展统一战线提供了强大的制度支撑。为推动《条例(试行)》贯彻落实,党中央还先后出台了多部法规性文件,逐步推进统战工作制度化、规范化和程序化建设。2018年,《宪法修正案》从宪法高度为统一战线工作保驾护航,进一步丰富了统一战线的内涵,拓展了统一战线的外延,为统一战线提供了保障。2020年,中共中央根据新的形势、任务和要求,修订并印发了《中国共产党统一战线工作条例》(以下简称《条例》),作为统一战线领域的基础主干党内法规,《条例》着力提高统一战线科学化、规范化、制度化水平,是新时代统一战线工作的基本遵循。根据《条例》规定,做好统战工作,必须坚持党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。在党委统一领导下,坚持充分尊重、广泛联系、加强团结、热情帮助、积极引导的方针,建立由统战部牵头、党政有关部门参加、社会有关团体参与的联席会议制度,加强组织间的联系与沟通,以更高效率、质量地做好党的统战工作。

人民政协制度是统一战线制度的重要内容。人民政协作为统一战线的组织形式,其最基本属性为统战属性,最基本职能为统战职能。进入新时代,党中央对人民政协工作做出了一系列重大部署,对人民政协工作提出了一系列新要求,其中包括:人民政协要坚持性质定位;要发挥好统一战线组织功能;要教育引导和凝聚各党派团体、各界别代表人士,充当好界别群众反映诉求、汇聚民智、凝聚共识的桥梁纽带,把人民政协制度优势转化为国家治理效能,不断增进其对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同;要以改革创新精神推进履职能力建设,着力增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,建设一支懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行的政协委员队伍。新形势下,必须始终坚持和发展人民政协制度,坚守人民政协的初心使命,不断发展好人民政协事业,增强开展统一战线工作的责任担当,把更多的人团结在党的周围。

(四)打牢统一战线的组织和人才基础,建设一支政治坚定、业务精通、作风过硬的统战干部队伍 立足新的历史方位,习近平总书记对统战干部队伍建设提出了明确要求,指出要打牢统一战线的组织和人才基础,必须加强统战干部队伍的思想政治建设,努力培养造就一支政治坚定、代表性强、品行良好、作风过硬的高素质代表人士队伍,概括起来就是建设一支政治坚定、业务精通、作风过硬的统战干部队伍。为此,要加大培训教育力度,不断提高统战干部的综合素养;要强化实践锻炼,推动各种实践锻炼制度化、规范化,进一步提高党外干部的综合能力;加强统战干部队伍的作风建设,锻造一支忠诚、干净、担当的高素质统战干部队伍。同时也要加强对统战干部队伍的监督管理,坚持从严管理、从严监督;完善监督体系,加强对统战干部队伍的监督。进入新时代以来,党和国家的监督体系不断完善,自上而下的组织监督不断强化,自下而上的民主监督逐渐改进,同级相互监督的作用有效发挥,日常管理监督与党内外领导干部如影随形,有效构建了不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,

为确保统战干部成为政治坚定、业务精通、作风过硬的新时代合格统战人提供了硬保障。

(五)照顾同盟者的政治利益,关注统战成员的精神追求 一方面,照顾同盟者的政治利益。《条例》以党内法规的形式,规定了党外干部配备工作,确保了党外人士在各级政协中占有适当比例,并与党内担任同级职务的领导干部享受同等待遇;保证了在政府和司法机关担任领导职务的党外领导干部有职有权,以更好地发挥他们的力量;不断增强统战干部队伍建设的工作合力,调动其全心全意进行社会主义现代化建设的积极性,形成统战工作的“聚合效力”。另一方面,关注统战成员的精神追求,积极为党外人士发挥作用搭建平台;加强统战工作储备人才的发现、培养、使用和管理,尤其是要健全党外代表人士队伍建设制度,切实做好加强党外代表人士的人才储备、加强政治培训与实践锻炼、加强日常管理考核等工作,努力建设一支自觉接受党的领导、数量充足、结构合理、素质精良、业务突出、群众认同的党外代表人士储备队伍,为新时代统一战线的持续健康发展提供有力保证。

(六)新时代统一战线工作开启新局面 走进新时代,统一战线工作面临着“三个更加多样”“四个前所未有”的复杂形势,统一战线凝心聚力的任务更加艰巨繁重,在以习近平总书记为核心的党中央领导下,新时代统一战线工作开启了新局面。

一是中国特色社会主义新型政党制度不断完善。习近平总书记指出:“中国共产党同各民主党派和无党派人士团结合作,是建立在共同思想政治基础之上的。今天,我们的共同思想政治基础就是中国特色社会主义。”^[1]新时代党中央就统一战线工作先后发布了《条例(试行)》《条例》等中央法规和文件,辅之以相关配套文件,积极支持各民主党派加强自身建设,有力提升了多党合作制度化规范化程序化水平,也不断推动了新型政党制度的巩固和发展。党支持民主党派加强自身建设,加强思想、组织、制度特别是领导班子建设,努力把中国特色社会主义参政党建设提高到新水平,使参政党呈现新面貌。

二是筑牢中华民族共同体意识。党坚持和加强党对民族工作的领导,使民族团结统一有了充分的政治保障;党的民族工作紧紧围绕“共同团结奋斗、共同繁荣发展”主题,紧扣铸牢中华民族共同体意识这条主线,不断满足各族群众的美好生活需要,促进各民族文化的传承保护和创新交融,巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。党中央坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,围绕改善民生推进民族地区经济社会发展,紧扣民生抓发展,缩小差距,补齐短板,着力解决好各族群众最关心、最直接、最现实的生产生活问题,夯实民族团结的物质基础。进入新时代以来,党中央强调铸牢中华民族共同体意识,让“三个离不开”“五个认同”思想更加深入人心,推动了民族团结。坚持和完善民族区域自治制度,为维护民族团结提供了根本的制度保障。

三是坚持和发展中国特色社会主义宗教理论,坚持我国宗教中国化方向,坚持以“导”的态度对待宗教,提高宗教工作法制化水平,构建积极健康的宗教关系。党的十八大以来,党中央支持宗教界对教义教规做出符合我国国情和时代进步要求的阐释,修订并颁布《宗教事务条例》,按照“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”^[2]的原则,着力解决宗教领域存在的突出问题,确保各种宗教活动在我国宪法和法律范围内有序开展,引导宗教与我国社会主义社会相适应。同时加强宗教信仰自由和无神论宣传。

四是全面贯彻信任、团结、服务、引导、教育的方针,构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。坚持“两个毫不动摇”,把团结好、引导好民营经济人士作为一项重要任务。2020年,中共中央办公厅印发了《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》,这是改革开放以来党中央第一次就民营经济统战工作制定专门文件。文件指出,“各级统一战线工作领导小组和

[1]《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第123页。

[2]中共中央文献研究室编:《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第549页。

党委统战部要发挥牵头协调作用,工商联要发挥群团组织作用,把民营经济人士团结在党的周围”^[1],为社会主义现代化建设凝聚力量。文件还对做好新时代民营经济统战工作做出了一系列管根本、管长远的部署,极大鼓舞了广大民营经济人士的发展信心,民营经济统战工作呈现崭新局面。

五是坚定不移贯彻“一国两制”方针和基本法,坚定不移维护港澳地区的长期繁荣发展。坚持和完善“一国两制”制度体系,支持港澳融入国家发展大局;号召香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞,要以国家和香港、澳门整体利益为重,共同维护和促进香港、澳门长期繁荣稳定。近年来,习近平总书记高度关注香港问题,心系香港人民,坚定不移、全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针,确保“一国两制”实践行稳致远,坚持“爱国者治港”这一事关国家主权、安全、发展利益,事关香港长期繁荣稳定的根本原则。面对“一国两制”在香港的实践中遇到的一些新情况新问题新挑战,党中央立足当前,谋划长远,先后出台了《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》《关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定》《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》等法规文件,始终准确把握“一国”和“两制”的关系,始终依照宪法和基本法办事,始终聚焦发展这个第一要务,始终维护和谐稳定的社会环境。中央政府一如既往支持香港,为推进香港政制发展、经济发展、民生改善等付出艰辛努力,为“一国两制”事业和香港繁荣稳定做出了重要贡献。积极宣导“两岸一家人”理念,号召广大台湾同胞和大陆同胞携起手来,支持、维护、推动两岸关系和平发展,增进两岸同胞福祉,共同开创中华民族新前程,同心实现中华民族伟大复兴。广泛团结台湾同胞,发展壮大爱国统一力量,反对“台独”分裂活动,不断推进祖国和平统一进程。面对“台独”等影响两岸和平的不和谐因素,习近平总书记强调,争取人心是全方位的,既要巩固爱国力量,争取中间力量,还要分化敌对力量,“我们推动两岸关系和平发展的方针政策不会改变,促进两岸交流合作、互利共赢的务实举措不会放弃,团结台湾同胞共同奋斗的真诚热情不会减弱,制止‘台独’分裂图谋的坚强意志不会动摇”^[2],祖国必须统一,也必然统一^[3]。

六是做好新的社会阶层统战工作。2015年,习近平总书记在中央统战工作会议上对新的社会阶层人士统战工作进行了深刻阐述,提出了明确要求。《条例(试行)》把新的社会阶层人士单独作为一个方面的统战对象,并做出明确规定。2016年,经党中央批准,中央统战部专门成立了负责新的社会阶层人士工作的职能部门。2017年,党中央专门召开全国新的社会阶层人士统战工作会议,对做好新时代新的社会阶层人士统战工作做出全面部署。根据党中央决策部署,在各级党委的领导和推动下,各级统战部门和有关方面大胆创新、积极探索,新的社会阶层人士队伍不断壮大,共同思想政治基础更加巩固,代表人士队伍建设持续加强,服务大局的优势作用日益凸显,平台载体和工作体制不断健全,实践创新基地建设成效显著。

七是加强海外统一战线工作和侨务工作。党中央强调广大海外侨胞是建设中国特色社会主义的宝贵资源,是连接中国梦和世界梦的重要桥梁和纽带,必须紧密团结海内外中华儿女,为实现中华民族伟大复兴中国梦凝聚起强大力量。强调要致力于维护和促进中国统一,要始终坚持以凝聚侨心侨力同圆共享中国梦为主题,努力凝聚侨心、汇聚侨智、发挥侨力、维护侨益,实现中华民族伟大复兴,增进中国人民与世界人民的友好合作交流,推动构建人类命运共同体。新修订的《条例》把海外统战工作和侨务工作单列出来,体现了中央对海外统战工作和侨务工作的高度重视,为开创新时代海外统战

[1]《加强新时代民营经济统战工作》,《人民日报》2020年9月16日,第1版。

[2]《习近平谈治国理政》第一卷,外文出版社2018年版,第242页。

[3]习近平:《为实现中华民族伟大复兴推进祖国和平统一而共同奋斗——在〈告台湾同胞书〉发表40周年上的讲话》,人民出版社2019年版,第4页。

工作和侨务工作新局面提供了思想指导与原则遵循,是今后开展对外联络工作的重要行动指南,也进一步推动新时代海外统一战线工作的开展,开创了海外统战工作新局面。

五、百年来统战工作的历史经验

中国共产党成立百年来,始终高度重视统一战线,认真做好各个时期的统战工作,积累了丰富的经验。第一,必须坚持中国共产党对统一战线的领导。这是巩固和发展统一战线的根本任务,也是统一战线百年历史发展的最根本经验。毛泽东指出:“没有中国共产党的坚强领导,任何革命统一战线也是不能胜利的。”^[1]实践证明,中国共产党放弃或忽视对统一战线的领导,则统一战线必然失败;反之,则革命事业必然取得胜利。习近平总书记强调:“做好新形势下的统战工作,必须掌握规律、坚持原则、讲究方法,最根本的是要坚持党的领导。”^[2]进入新时代以来,以习近平同志为核心的党中央进一步加强和改善了党对统一战线的领导,牢牢掌握统一战线工作的领导权和主动权,始终坚持和加强党委对统一战线的领导,加强对统一战线的政治原则、政治方向和重大方针政策的领导。这有利于统一战线及其成员保持政治定力、思想定力和战略定力,增强“四个意识”,树立“四个自信”,做到“两个维护”,引导统战成员特别是党外领导干部牢牢把握正确政治方向,不断增进对中国共产党和社会主义道路的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同,努力把各级统战部门领导班子建设成为坚强领导集体。

第二,必须坚持以科学理论指导统战工作。统一战线是马克思主义的基本原理之一。百年来,中国共产党创造性地运用马克思主义统战理论,先后建立了民主联合战线、工农民主统一战线、抗日民族统一战线、人民民主统一战线、爱国统一战线,丰富了统一战线理论内容、表现形式等,为夺取革命、建设和改革事业的胜利凝聚了人心共识,夯实了组织基础,汇聚了支撑力量,成为推进党和人民事业发展的重要法宝。进入新时代以来,统一战线工作面临新形势新挑战新任务,统一战线内部结构复杂性前所未有,改革发展稳定任务之重前所未有,矛盾风险挑战之多前所未有,多元思想文化交流交融交锋前所未有,统一战线凝聚人心、凝聚力量、凝聚智慧、凝聚共识的工作更加艰巨繁重。以习近平同志为核心的党中央进一步巩固和发展了统一战线,系统回答了新时代需不需要统一战线、需要什么样的统一战线以及怎样巩固和发展统一战线等重要问题。这是马克思主义中国化的最新成果,是 21 世纪的马克思主义。这一理论的创新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是指导和推动新时代统一战线事业发展的根本遵循。新时代统一战线要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党对统一战线的集中统一领导,牢牢把握大团结大联合的主题,坚持一致性和多样性相统一,找到最大公约数,画出最大同心圆,充分发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的作用,为实现中华民族伟大复兴中国梦提供最坚实、最广泛的力量支撑。

第三,必须以政治建设为核心抓好统一战线工作。思想政治工作是经济工作和其他一切工作的“生命线”,是中国共产党的优良传统和政治优势。统一战线工作是特殊的群众工作,广大统战成员的思想政治工作,是党的思想政治工作与统一战线的本质、特点的有机结合。加强和改进统一战线成员的思想政治工作,是统一战线当前和今后的一项非常重要的任务。百年来,党高度重视统战工作的政治建设,加强政治教育和思想引导,不断提高统战成员的思想政治素养,推动爱国主义统一战线实现思想上的共同进步,为巩固和扩大爱国统一战线奠定了坚实的思想基础。进入新的历史发展阶段,加强统战成员的思想政治建设必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想来武装头脑、统一思想、指导实践、推动工作,在统战工作中打

[1]《毛泽东选集》第四卷,人民出版社 1991 年版,第 1257 页。

[2]《习近平谈治国理政》第二卷,外文出版社 2017 年版,第 303 页。

牢共同思想基础、凝聚共识,确保统一战线事业始终沿着正确的方向胜利前进。

第四,必须把统战干部队伍建设作为抓好统战工作的关键。统战工作归根结底是做人的工作,解决的是人心与力量的问题,免不了与社会各界人士打交道,这就对统战干部队伍建设提出了更高的要求。做好统战工作的关键是要把统战干部队伍建设好。百年来,在统一战线巩固和发展的历程中,始终重视选贤任能,把选人用人作为关系统战事业的关键性、根本性问题,并吸收了大批优秀分子到统一战线队伍当中,造就了一支政治坚定、代表性强、规模庞大的统战干部队伍,保证了党的统战路线方针政策的贯彻落实。新时代,统一战线面临着所有制形式更加多样、社会阶层更加多样、社会思想观念更加多样的复杂形势,这就对统战干部队伍建设提出了更高的要求。对此,以习近平同志为核心的党中央提出要打牢统一战线的组织基础和人才基础,加强对统战干部队伍的思、组、作、风建设,努力培养造就一支政治坚定、代表性强、品行好、作风过硬的高素质代表人士队伍^[1]。通过理论学习、政治引领和实践锻炼,使统战干部经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练^[2],不断提高统战干部的综合素养,既培养广大统战干部严格遵守政治纪律和政治规矩,强化制度意识和制度思维,严格遵守考察工作纪律,不断强化自律意识;又通过不断完善监督体系,加强对统战干部队伍的监督,为确保统战干部成为政治坚定、业务精通、作风过硬的新时代合格统战人才提供了硬保障。与此同时,也要健全党外代表人士队伍建设,努力建设一支自觉接受党的领导、数量充足、结构合理、素质精良、业务突出、群众认同的党外代表人士队伍。

第五,必须推进统战工作的制度化、规范化、程序化、科学化。统战工作是中国特色社会主义政治建设的重要组成部分,不断提高统战工作的制度化、规范化、程序化、科学化的程度和水平是统一战线工作发展的必然趋势。百年来,党从各领域各方面逐步推动统战工作实现制度化、规范化、程序化和科学化,包括政党体制、多党合作、政治协商、民族政策、宗教政策、知识分子政策、非公有制经济政策、港澳台工作、海外统一战线等均以制度加以保障。近百年来,党的统战工作积累了丰富的制度资源,从最初尚未形成制度的系列方针政策,到相关制度的确立与发展,为中国革命、建设和改革的胜利提供了重要条件。

党的十八大以来,面对复杂多变的国内外形势,以习近平同志为核心的党中央高度重视统战工作,召开了一系列重大会议,发表了一系列重要讲话,深刻回答了统战工作方向性、全局性、战略性重大问题,并将党长期以来特别是党的十八大以来统战工作形成的宝贵经验等以党内法规的形式固定下来,为统一战线工作提供了基本遵循。2019年党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,将“巩固和发展最广泛的爱国统一战线”作为坚持和完善人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治的一项重要任务和主要内容,进一步提升了统一战线的地位和作用。2020年12月,中共中央发布修订后的《中国共产党统一战线工作条例》,把统战工作不断推向深入,进一步推动了统战工作的制度化、规范化、程序化和科学化,开创了新时代统战工作新局面。

中国共产党作为一个百年大党风华正茂,党领导的统一战线也在“两个一百年”的历史交汇期开启了新征程。在这个历史节点上,回顾中国共产党百年统战工作的历程并总结其经验,将激励我们继续运用好统一战线这一法宝,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴而奋斗。

[责任编辑:史拴拴]

[1]《习近平同党外人士共迎新春》,《人民日报》2019年1月29日,第1版。

[2]《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议文件汇编》,人民出版社2019年版,第67页。

Abstracts of Major Papers

The One-Hundred-Year History, Distinctive Features and Essential Experience of the Construction of the CPC's Ideological Discourse Power

Zhang Zhen

The ideological discourse power is related to national development and social stability, and to the long-term governance of the governing party and the well-being of the people. Since its birth, the Communist Party of China has always attached great importance to the construction of the Party's ideological discourse power. Since the founding of the Communist Party of China a hundred years ago, the construction of the party's ideological discourse power has undergone many historical changes. Logically starting from the choice of Marxism, it has experienced stages of competition and seizure, establishment and consolidation, adjustment and innovation, self-confidence and development. In the context of specific themes of different times and the CPC's historical missions, the construction of the Party's ideological discourse power unfolds from the discourse for revolution through the discourse for construction and the discourse for reform to the discourse for revival in a new era, showing distinctive features of the evolution of the Party's ideological discourse. It is of great theoretical value to sum up the experience of the Communist Party of China in the construction of ideological discourse over the past century, and thoroughly explore the main historical trend, fundamental guarantee, source of power, basic strategies and important ways of the construction of the ideological discourse power of the Communist Party of China. That also provides reference for promoting the CPC's ideological work in the new developmental stage and constructing an ideological discourse system with Chinese characteristics, Chinese style and Chinese manner in the new journey of building a modernized socialist country.

The History and Experience of the United Front Work of the Communist Party of China in the Past Century

Ding Junping Yan Miaomiao

The united front is an important key for the Communist Party of China to the victory of revolution, construction, and reform. In the past century since the founding of the Communist Party of China, the united front under its leadership has experienced historical stages such as the democratic united front, the united front of workers and peasants, the anti-Japanese national united front, the people's democratic united front, and the patriotic united front. Over the past 100 years, the Party's united front work has made significant achievements and accumulated rich experience. Among other things, the lessons mainly include: The CPC must uphold the leadership of the united front; the united front work must be conducted under the guidance of scientific theories; the united front work must focus on ideological and political construction; the united front work must take building a cadre of the united front workers as the key; the united front work must promote its institutionalization, standardization and routinization.

Strategic Thinking of the Ideological Work in the New Era

Zhang Zhidan

Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, socialism with Chinese characteristics has crossed the threshold into a new era, and the Party's ideological work has played an unprecedentedly prominent role in the strategic leadership of national prosperity. The theory and practice of the Party's ideological work contains rich philosophical thinking and profound philosophical heritage. Strategic thinking is a way of thinking both guided by materialist dialectics and based on