

中国特色社会主义民主政治的逻辑

——从“人民当家作主”到“全过程人民民主”

程伟礼

提 要：中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，是近代以来中国人民长期奋斗的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。新时代，我们党提出了“全过程人民民主”的崭新课题，从理论到实践进一步落实新时代人民民主的历史使命，并且从自我革命与自我修养的视角展开社会主义政治文明的创新，找到从理论到实践的路径。

关键词：中国特色社会主义民主政治 人民当家作主 全过程人民民主

作者程伟礼，男，上海社会科学院研究员，博士生导师（上海 200235）。

人民民主是中国共产党始终高扬的光辉旗帜，习近平总书记在全国人民代表大会成立 70 周年大会的重要讲话中，深入阐述了人大制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势，指明了中国共产党在发展人民民主上取得的伟大成就，丰富了社会主义民主理论，为世界民主理论和实践贡献了中国智慧和方案。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，也聚焦发展全过程人民民主这一中国式现代化的本质要求，就健全全过程人民民主制度体系作出全面部署、提出明确要求，对于新征程上坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面，切实保障人民当家作主的权益具有十分重要的意义。

一、毛泽东与黄炎培的“窑洞对”精神历历在目

民主与法治是政治现代化发展进程的核心内容，法治的核心是建立完善的政治法治体系和依法治国，而民主的核心是全体公民对国家政治生活的直接参与和有效监督。中国共产党不仅继承发扬了中

华民族丰沛的民本主义思想传统，而且在现代政治实践中不断推动中国民主政治的演进。

在严峻而复杂的政治环境中，中国共产党一步步引领着国内政治生活的不断前进。例如：政协会议就是中国共产党最初提出的，最初称为党派会议。林伯渠于1944年9月15日提出联合政府的口号，同时建议召开一个党派会议，具体商讨联合政府的操作实施，因此党派会议是与联合政府相联系的。1945年7月，黄炎培等6位参议员访问延安时，对会议的名称作了第三次更动，改称为政治会议。在重庆谈判9月10日的会谈中，张治中建议：“不必称为党派会议，可称为‘政治协商会议’。”重庆谈判结束之后，第三方面急切地敦促早日召开政协会议。10月30日，黄炎培分别致函张群、张治中、周恩来、王若飞，提议双方停止冲突，早日召集政治会议。同时，政协会议的代表名单，最初也是由周恩来在重庆谈判9月10日的会议上提出的，当时周恩来建议国、共、民盟、无党派四个方面各为9名，共37人。国民党有孙科、张群、吴铁城、陈布雷等，共产党有周恩来、董必武、王若飞、叶剑英等，民盟则有张澜、罗隆基、张君勱、黄炎培、张申府、梁漱溟等。应该说，中国共产党对现代中国政治民主实践的演进作出了不可磨灭的历史贡献。

其中较为引人注目的是，1945年7月4日在延安窑洞，毛泽东邀请黄炎培到家做客，促膝长谈了一个下午。黄炎培提及历史“周期率”的问题，他讲道：“中共诸君从过去到现在，我略略了解了，就是希望找出一条新路，来跳出这个周期率的支配。”毛泽东回答道：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路就是民主；只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈；只有人人起来负责，才不会人亡政息。”黄炎培下面则讲了一段非常有意思的话，他说：“这话是对的，只有把大政方针决之于公众，个人功业欲才不会发生，只有把每个地方的事，公之于每个地方的人，才能使得地地得人，人人得事。把民主来打破这周期率，怕是有效的。”在这里，黄炎培明确提出了“地地得人，人人得事”，包含着极其重要的内容，让民主来打破历史周期率的对策，深谙“主权在民”的真谛。

勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志，是我们党最鲜明的品格和最大优势。历史和现实告诉我们，一个政党过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。习近平总书记反复提醒我们，“要居安思危，时刻警惕我们这个百年大党会不会变得老态龙钟、疾病缠身”，强调“对自身存在的问题不能反应迟钝，处理动作慢腾腾、软绵绵，最终人亡政息”。《中国共产党章程》明确指出，党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。不谋私利，我们党才有彻底的自我革命精神，才能不讳疾忌医，勇于自我革命。“先进的马克思主义政党不是天生的，而是在不断自我革命中淬炼而成的。”1938年10月，毛泽东在党的六届六中全会上强调，在党内生活中具体贯彻民主集中制，要严格党的纪律，要开展党内、国内民主的培训，使党员明晰民主与集中的关系。党的六届六中全会后，中共中央颁布了《关于增强党性的决定》，将党内民主集中制以制度的形式呈现出来并加以固化。随着“窑洞对”精神的

① 沙健孙编：《中国共产党史稿（1921—1949）》（第五卷），北京：中央文献出版社，2006年版，第73页。

②④ 尚丁：《黄炎培》，北京：人民出版社，1990年版，第107、107页。

③ 《十六大以来重要文献选编》（上），北京：中央文献出版社，2005年版，第144页。

⑤ 《习近平著作选读》（第二卷），北京：人民出版社，2023年版，第561页。

⑥ 《习近平谈治国理政》（第四卷），北京：外文出版社，2022年版，第544页。

⑦ 任仲文：《如何读懂中国共产党》，北京：人民日报出版社，2022年版，第84页。

传播，我们党在陕甘宁边区执政中，积极推进民主政治建设，确立了以“三三制”为主体的新型建政原则，建立了以选举为核心的民主制并创造了许多新的符合边区实际的选举方式。“三三制”的政权形式实现了中国共产党与党外人士的真诚合作，对边区的巩固和建设、团结各个爱国阶级和阶层、动员和组织广大群众投身抗斗争等均起到了积极作用。简言之，在延安时期走向成熟的民主集中制是党内政治文化的重要内容，是马克思主义中国化伟大成就的具体表现。

毛泽东与黄炎培的“窑洞对”精神具有极其重要的历史地位，值得我们深思。第一，历史周期率是一个蕴含丰富历史内涵的命题。它提醒人们，对于某些既得利益集团而言，历史周期率确实是一种规律，这种历史规律确实不容轻视，更不可违背。然而，对于没有一党私利的中国共产党人而言，不存在所谓规律性的周期率，它只是一种警示和提醒，要求共产党人时刻保持与人民群众的血肉联系，始终与人民群众同命运、共患难，坚持人民至上，不断满足人民对美好生活的新期待。在新征程上，应始终贯彻以人民为中心的发展思想，解决好人民群众急难愁盼的问题，让现代化建设成果更多、更公平地惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。

第二，访问延安后的黄炎培感慨：“我认为中共朋友最可宝贵的精神，倒是不断的要好，不断地求进步，这种精神充分发挥出来，前途希望是无限的。”《红星照耀中国》的作者埃德加·斯诺也称赞延安的中国共产党人是“最优秀的男女”，有着“经久不衰的热情、始终如一的希望、令人惊诧的革命乐观情绪”。历史与现实证明，以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系激励着中国共产党人不断前进，滋养着整个中华民族的心灵家园。中国共产党人保持这种与时俱进的奋斗精神和自我革命精神，就能战胜一切艰难困苦，就能实现新征程上的所有愿景。对此，我们信心满怀，鉴往知来，向史而新。

第三，一个政党，最难得的就是历经沧桑而初心不改、饱经风霜而本色依旧。习近平总书记清醒地指出：“要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。”在中央纪委三次全会上，习近平总书记深刻阐述党的自我革命的重要思想，科学回答了我们党为什么要自我革命、为什么能自我革命、怎样推进自我革命等重大问题。任重道远，首要的是必须以零容忍态度反腐败。2023年全国纪检监察机关共立案62.6万件，处分61万人，其中包括省部级干部49人、厅局级干部3144人、县处级干部2.4万人，深刻诠释了中国共产党“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当。毋庸讳言，党的自我革命已经具体化为系统的反腐拒腐的行动纲领。

2023年6月，习近平总书记在考察中国国家版本馆和中国历史研究院之后，在文化遗产发展座谈会上系统阐发了中华文明、中华优秀传统文化、马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合等重大论断。他强调：“只有全面深入了解中华文明的历史，才能更有效地推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，更有力地推进中国特色社会主义文化建设。”他还指出：“中华优秀传统文化

① 金冲及主编：《毛泽东传（1893—1949）》，北京：中央文献出版社，2004年版，第746页。

② [美]埃德加·斯诺：《西行漫记》，董乐山译，北京：东方出版社，2010年版，第183页。

③ 《习近平著作选读》（第一卷），北京：人民出版社，2023年版，第52页。

④ 《习近平著作选读》（第二卷），北京：人民出版社，2023年版，第590页。

⑤ 习近平：《在文化遗产发展座谈会上的讲话》，北京：人民出版社，2023年版，第1页。

化有很多重要元素，比如，天下为公、天下大同的社会理想，民为邦本、为政以德的治理思想，九州共贯、多元一体的大一统传统，修齐治平、兴亡有责的家国情怀，厚德载物、明德弘道的精神追求，富民厚生、义利兼顾的经济伦理，天人合一、万物并育的生态理念，实事求是、知行合一的哲学思想，执两用中、守中致和的思维方法，讲信修睦、亲仁善邻的交往之道等，共同塑造出中华文明的突出特性。”

二、改革开放新时期人民民主发展

中国特色社会主义民主政治是凝聚全体人民力量推进中国式现代化的制度优势，集中了几代党的中央领导集体的智慧与心血结晶。特别是在改革开放和社会主义现代化建设新时期，中国特色社会主义民主政治逐步成熟、逐步定型，已经牢牢扎根中国大地，深深融入中国特色社会主义伟大实践。

邓小平曾明确指出：“关键在于不断地总结经验，使我们党的生活民主化，使我们国家的政治生活民主化。”他强调指出：“我们政治局、政治局常委会、书记处的同志，都是管大事的人，考虑任何问题都要着眼于长远，着眼于大局”“真正干出几个实绩，来取信于民。要惩治腐败……要拿事实给人民看，这样人民的心里才会平静下来”。在他的心目中，“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果”。他在南方谈话中还强调：“正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。”他还表示，“不能照搬西方资本主义国家的做法……更不能丢掉我们制度的优越性。比如共产党的领导就是我们的优越性……再如民主集中制也是我们的优越性”。

江泽民认为：“我们党要做到‘三个代表’，关键在于建设一支能够适应新形势新任务要求的高素质领导干部队伍，特别是要培养和选拔好跨世纪担当重任的一批接班人。”江泽民还强调：“实干兴邦，空谈误国。”他多次指出：“形式主义作风和官僚主义作风，是我们党的一大祸害。”他始终强调：“党风廉政建设与反腐败斗争关系党和国家的生死存亡。”

胡锦涛则反复强调，一切发展都是为了人民，一切发展都必须依靠人民，一切发展成果都必须让人民来共享和分享，是科学发展观的根本原则。科学发展观形成的“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”^①原则，继承发扬了马克思“以人为本”的唯物史观，而且丰富了这一思想的时代内涵。

党的十一届三中全会，开启了我国改革开放新时期，也开启了中国特色社会主义民主政治建设新征程。改革开放是我们党推进社会主义民主政治建设的一场伟大革命，不断发展社会主义民主政治制度，才能依托民主制度的力量把中国特色社会主义不断推向前进。

① 习近平：《在文化传承发展座谈会上的讲话》，北京：人民出版社，2023年版，第2页。

②③④⑤⑥ 《邓小平文选》（第三卷），北京：人民出版社，1993年版，第259、298、373、380、256-257页。

⑦⑧⑩ 江泽民：《论“三个代表”》，北京：中央文献出版社，2001年版，第21、77-78、98页。

⑧ 《江泽民文选》（第三卷），北京：人民出版社，2006年版，第133页。

⑩ 《胡锦涛文选》（第二卷），北京：人民出版社，2016年版，第37页。

三、新时代全过程人民民主实践任重道远

中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作都是为了让老百姓过上更加幸福的生活，因此治理体系和治理能力现代化是中国式现代化的应有之义。2019年11月，习近平总书记考察上海期间来到长宁区虹桥街道古北市民中心，提出“人民民主是一种全过程的民主”。作为全过程人民民主重大理念的首提地，上海正努力打造成全过程人民民主最佳实践地。人民城市既蕴含着上海这座城市的根本属性，彰显了人民主体地位，也指引出一种方法论和现实路径。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。全过程人民民主贯通民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节，覆盖政治、经济、文化、社会和生态等诸多领域，具有时间上的持续性、内容上的整体性、党政部门的协同性、公民参与的全过程性、多环节的连续性等特点。

党的十八大以来，在党中央坚强领导下，政治体制改革稳步推进，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥。从与时俱进修改宪法到设立国家宪法日，从实行宪法宣誓制度到加强合宪性审查和备案审查工作。新时代宪法实施提升到新高度，国家法治统一得到更好的维护。修改立法法，赋予所有设区的市地方立法权；更好地发挥人大在立法工作中的主导作用，改进法律草案起草机制；拓宽公民有序参与立法的途径，全国人大常委会法工委设立45个基层立法联系点。习近平总书记强调：“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”新的时代条件下，应坚持民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评。居民的事居民议，居民的事居民定。增强社区居民的归属感和主人翁意识，提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。

民主选举是全过程人民民主的首要环节。人民通过投票选举出人民利益“代言人”，代表自己掌握并行使国家权力，这是全过程人民民主的重要体现。民主协商是组成全过程人民民主的重要环节。目前我们探索形成了政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会协商等多种形式，真正践行“有事好商量”的民主理念。民主决策是保证决策科学有效的前提。近年来，人们建议征集网站、基层立法联系点、12345市民热线、人大代表“家站点”等方式日益成为人民群众建言献策的重要渠道。民主管理是人民当家作主的直接体现。人民行使广泛的民主管理的权利，积极参与民主选举、民主协商、民主决策、民主监督等，对事关社区、工作单位或其他组织的公共事务表达意见和建议。民主监督是人民行使监督权的重要形式。民主监督包括人大监督、行政监督、监督监察、司法监督、群众监督、舆论监督等多种形式。其中，人大监督是代表国家和人民意志，具有法律效力的监督形式，可以有效防止权力滥用。所以全过程人民民主有利于增强民生问题的解决能力，有效提升国家治理体系和治理能力的现代化水平。

75年前，上海的宝兴里居民福利委员会成立。“申城第一居委会”诞生，自治共治的萌芽在街巷里弄里孕育发芽，有了雏形范本。从人人避之不及的“低头弄堂”起步，那时，居委会干部将自家客

①《习近平的小康情怀》，北京：人民出版社、新华出版社，2022年版，第451页。

②《习近平著作选读》（第一卷），北京：人民出版社，2023年版，第269页。

堂间作为办公室，从一线的摸爬滚打中摸索出“一呼百应”的经验诀窍。75年间，“三会制度”、凝聚力工程、“三所联动”、社区治理学院等一批“上海首创”生根发芽，丰沛了治理共同体的内涵，拓展了其外延。面对不同历史时期的新形势、新挑战、新任务，一个个基层群众性自治组织汇聚起最广大人民的力量，解难题，助发展。在环境整治、垃圾分类、适老化改造、基层矛盾化解等事务上，人民享有更加广泛、更加充分、更加全面的民主权利，从而使人民当家作主体现在方方面面。应该说，人民城市始终承载人民的意志、愿望和利益，坚持为人民叙事。

河南漯河市南街村党委书记王洪斌曾说：“让一部分人先富起来，绝不是让党员干部先富起来，更不能让权力越大越富，否则就是违背了党性，滥用了职权”“群众不富我不富，民贫我富是耻辱。我为集体造金山，个人不图半块砖”“怕吃亏就别入党。我王宏斌再吃亏也比不上革命先烈吃亏”“共产党员就是为了吃亏而来，为人民奉献而生”。这才是一个中国共产党党员应说的话，才是党和国家的希望，是人民心愿的寄托，是民族未来的大道。这里，他提到的党员干部先富起来，权力越大越富，已经是一部分地方的不正常现象，这是不容回避的事实。问题是我们怎么正确对待和处理这一问题，这是摆在我们执政党面前的严峻课题。党中央要求全党以“钉钉子精神”抓好改革落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

自我革命永远在路上，其中相当重要的就是将批评与自我批评精神发扬光大。有无认真的自我批评精神，是一个马克思主义政党政治成熟与否的试金石和分水岭。毛泽东曾经说过：“革命的思想斗争和艺术斗争，必须服从于政治的斗争，因为只有经过政治，阶级和群众的需要才能集中地表现出来。”而自我批评精神则是政治上自我修养、自我净化的显著标志。换句话说，是否具备认真的自我批评精神也是检验自我革命的重要尺度。孙中山认为，要树立好的道德思想和品质，须“从自己的方寸之地做起”，或者叫作要进行“心理上革命”。所谓“心理上革命”，也就是“修身”。孙中山和毛泽东都认为，国家利益、民族利益、人民利益高于个人利益，应以自我牺牲来调节个人利益与国家、民族和人民利益之间的矛盾。为了将这一道德标准转化为国民的一种自觉意识，孙中山极力提倡“替众人来服务”的新道德，要求铲除自私自利的旧思想；毛泽东则倡导“为人民服务”的新道德，并且坚决反对个人主义。毛泽东说：“应该使每个同志明了，共产党人的一切言论行动，必须以合乎最广大人民群众的最大利益，为最广大人民群众所拥护为最高标准。”他说：“共产党员无论何时何地都不应以个人利益放在第一位，而应以个人利益服从于民族的和人民群众的利益。”这充分表明为了国家、民族和人民群众的利益，共产党人可以不惜牺牲自己个人的一切。

责任编辑：孙艳兰

① 陈先义：《听南街班长王宏斌谈共同富裕》，昆仑策网站，2024年7月9日。

②⑤⑥ 《毛泽东选集》（第三卷），北京：人民出版社，1991年版，第866、1004、1096页。

③ 《孙中山选集》（下卷），北京：人民出版社，2011年版，第953页。

④ 张磊主编：《孙中山与中国近代化》（下），北京：人民出版社，1999年版，第147页。

⑦ 《毛泽东选集》（第二卷），北京：人民出版社，1991年版，第522页。