

“勤俭建国”：节约运动与“一五”计划的实施

孙钦梅

摘要：“一五”计划时期，党中央对厉行节约工作高度重视，多次从国家建设的高度提出明确要求，发布一系列重要指示文件，要求建立和实行严格的节约制度，在全国范围内推动开展深入、全面的节约运动，并正式确立“勤俭建国”的方针，直接推动“一五”计划超额完成。厉行节约不是某一历史时期的政治任务，而是我国社会主义建设必须长期遵循的基本方针，在现代国家建设的每个阶段都居于重要地位。当前，我国加快转变经济发展方式，加强党风廉政建设和生态文明建设，尤其需要坚持厉行节约、反对浪费的治国方针。

关键词：节约运动；“一五”计划；勤俭建国；国家建设

中图分类号：K271 **文献标识码：**A **文章编号：**2095-5804(2019)04-0026-10

“一五”(1953~1957)计划是中华人民共和国成立后确立实施的首个大规模发展国民经济的五年计划，也是1949年后中国工业化的起点，在现代国家建设进程中占有重要地位。这一计划取得巨大成就原因是多方面的，其中党的厉行节约政策及其领导开展的节约运动，起了非常重要的作用。当时，厉行节约被视为“发展社会主义经济、扩大社会主义积累的基本方法”、“完成第一个五年计划的重要条件”，节约运动则是贯彻厉行节约方针的关键和重要措施。毛泽东在这一时期正式确立了“勤俭建国”的重要指导思想，使节约上升为国家治理的指导方针。目前学术界关于“一五”计划的研究成果颇丰，但对节约运动与“一五”计划的关系少有系统深入的探讨。本文以党中央在“一五”时期发布的一系列重要节约指示文件为主线，尝试对这一问题进行论述，以阐明中央的节约方针在各部门各地区如何贯彻执行，节约运动怎样影响和推动“一五”计划开展实施，并探讨厉行节约在现代国家建设中的重要历史地位及经验启示。

作者简介：孙钦梅，中国社会科学院当代中国研究所助理研究员，北京，100009。

本文系国家社科基金项目“节约运动与新中国国家建设研究(1949-1966)”(17BDJ049)阶段性成果。

一、厉行节约与“一五”计划的逻辑关系

1953年是中华人民共和国70年经济史上的一个重要节点。这一年“一五”计划在国民经济恢复工作完成的基础上开始实施,依据过渡时期“一化三改”总路线的要求,计划完成三大基本任务:一是建立社会主义工业化的初步基础;二是建立对农业、手工业的社会主义改造的初步基础;三是建立对私营工商业的社会主义改造的基础。三大任务互相结合,但中心任务是重工业建设。“一五”计划的规模巨大,规定五年内建设694个限额以上的工业建设单位(苏联帮助建设的156项是其核心),和2300多个限额以下的工业建设单位;同时,为配合工业化建设的发展,还必须在交通运输、城市建设、农林水利等方面进行许多重大建设。毋庸置疑,要进行这些规模巨大的建设绝不是轻而易举的事,需要巨大的资金作后盾和保障。根据计划,5年经济建设和文化教育建设支出总数为766.4亿元,折合黄金7亿多两。其中,基本建设投入为427.4亿元,占支出总数的55.8%。^①短短5年,用如此巨额资金进行国家建设,这在我国历史上是空前的。20世纪50年代的中国呈现的仍是经济落后的景象,工业水平甚至不及俄国十月革命前的工业水平,资金积累缓慢。特别是我国社会主义工业化是从发展重工业开始的,建设时间长,资金周转比较慢,大部分要在“一五”计划末或“二五”计划初期才能完工投入生产,短期内不会赢利,但发展速度又要求非常快,1957年比1952年要实现工业总产值增长98.3%,平均每年增长14.7%。这就是说,“一五”计划所需资金,一方面是投资逐年增多,需要量大,另一方面企业不能马上完工投入生产,资金不能得到很快周转,需要国家不断投资。因此,资金积累成为“一五”计划能否实现的关键和根本问题。

要解决工业化发展的资金问题,基本方法是依靠国内力量艰苦奋斗、厉行节约。所谓节约,即合理地使用人力、物力和财力,从各方面提高工作效率,降低成本,杜绝一切浪费和不适当的开支,以积聚一切可能的资金用来保证国家建设事业需要。以厉行节约积累社会主义工业化资金具有客观必然性。一方面,我国走的是社会主义工业化的道路,不能采用资本主义积累工业化资金的方法。资本主义国家积累工业化资金主要依靠剥削本国劳动人民的血汗、掠夺殖民地、向战败国索取赔款等方法进行,这违背社会主义的性质。同时,进行社会主义工业化建设也不能依靠向国外借钱的方式。“一五”时期我国国外贷款为36.4亿元,外债仅占5年财政总收入的2.7%。苏联对我国“一五”计划的实施给予很大援助,但主要还是依靠自力更生、内部积累。另一方面,以厉行节约积累社会主义工业化建设所需的大量资金,这一点不仅被苏联胜利建成社会主义的经验所证明,也被我国经济恢复的实践所证实。苏联在建设初期同样遇到资金困难,但由于根据列宁和斯大林关于节约的理论,在企业内部实行经济核算制,动员广大群众为节约而奋斗,使国民经济各部门的劳动生产率不断提高,产品成本不断降低,解决了社会主义建设的资金积累问题。苏联在第一个五年计划期间,由减低成本而积累起来的资金就有1600亿卢布,约等于全部国民经济投资的64%,即全部五年计划的建设资金三分之二是由厉行节约而来的。^②斯大林在总结苏联第一个五年计划经验时说:“规定极严格节省的办法,积蓄为资助我国工业化所必需的经费,这

^① 国家发展改革委政策研究室编:《历届全国人民代表大会计划报告汇编》,中国计划出版社,2009年,第6页。

^② 张启胜:《贯彻党的全国代表会议决议开展全面增产节约运动》,辽宁人民出版社,1955年,第4页。

就是我们为达到建立重工业和实现五年计划目的所应走的道路。”^①我们党在厉行节约政策的指导下也取得很大成就。正是由于始终坚持勤俭节约、艰苦奋斗的优良传统,党领导人民取得了新民主主义革命和抗美援朝的胜利,稳定了物价,促进了国民经济的恢复与发展,为大规模有计划进行经济建设打下基础。国内外两方面的实践证明,依靠厉行节约、社会主义积累去实现国家工业化的道路是完全可行的,也是必然的选择。

厉行节约在“一五”计划中的地位不言而喻。它被党和国家视为“发展社会主义经济、扩大社会主义积累的基本方法”、“社会主义建设的根本方法”、“实现社会主义工业化的基本原则之一”、“实现第一个五年计划的具体保证”。从资金积累看,我国进行社会主义工业建设资金主要来源有三:一是通过国营企业利润上缴的方式,利用国家工业内部的积累;二是通过国家预算的分配与再分配,利用其他国民经济部门的收入积累;三是通过合作社、银行、国家公债等利用人民储蓄。这三种资金来源都必须依靠厉行节约才能实现。毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中强调指出,“我们要进行大规模的建设,但是我国还是一个很穷的国家,这是一个矛盾。全面地持久地厉行节约,就是解决这个矛盾的一个办法。”^②我国实现社会主义工业化,必须走一条艰苦奋斗、厉行节约的道路。

二、节约运动在“一五”计划中的开展

“一五”时期,党和国家非常重视以节约推动社会主义工业化建设,多次下发相关指示文件,毛泽东、周恩来、陈云、李富春等党和国家领导人一直站在治国战略的高度思考和提出节约问题,并视之为现代化建设中的一项长期基本方针,直接推动“一五”计划的顺利进行。

(一)1953年《中共中央关于增加生产、增加收入、厉行节约、紧缩开支、平衡国家预算的紧急指示》与节约运动在“一五”计划中的初期开展

1953年是“一五”计划实施的第一个年度,从总体情况看,全国的经济形势比较严峻:政府在财政收支问题上出现了约为21万5千亿元严重的赤字;上半年有些工业生产部门的计划没有完成,基本建设只完成了全年计划的29.3%;农业因春季中部地区的霜灾和夏季的南旱北涝等灾害,也造成减产歉收。^③通过厉行节约以克服困难,尽可能超额完成1953年的国家建设计划,成为当时最迫切的任务。8月28日,中共中央发出《关于增加生产、增加收入、厉行节约、紧缩开支、平衡国家预算的紧急指示》,从三个方面提出厉行节约、紧缩开支的要求和方向:一是在建设工作中,必须继续贯彻重点建设的方针,一切部门都要坚决削减那些可以削减的,可以推迟的,或可办可不办的事业拨款;二是精简行政机构,节约行政经费,有计划地坚决地精减冗员,节约支出;三是动员党政军民特别是农民注意节约粮食,并使之成为一种良好的风气。^④毛泽东在紧急指示稿中补充要求:中央各部委党组与各级党委在收到本指示后,应在10天内传达到各有关系统一切适当单位的负责人,使他们一体知晓坚决执行,并从9月15日起每半月将执

① 国家发展改革委政策研究室编:《历届全国人民代表大会计划报告汇编》,中国计划出版社,2009年,第33页。

② 《毛泽东文集》第七卷,人民出版社,1999年,第240页。

③ 中共中央文献研究室编:《中共中央文件选集》第13册,人民出版社,2013年,第239页。

④ 中共中央文献研究室编:《中共中央文件选集》第13册,人民出版社,2013年,第243页。

行情况扼要上报中央一次。^①《人民日报》于9月6日也发表社论,强调必须增加生产、增加收入、厉行节约、紧缩开支,以保证国家计划胜利地、超额地完成。^②这标志着厉行节约作为一项国家政令在“一五”计划中开始施行。

中央的紧急指示下达后,全国各大行政区和省市的国营企业、机关迅速进行动员和布置。9月15日,重工业部根据本部门具体情况,提出该部门厉行节约的主要目标方案:在基本建设方面将比较次要的工程或条件尚不甚充足的工程加以削减,在修正后的9万1千亿计划基础上减少投资5千亿元。^③机械工业部提出“坚决推行作业计划,以作业计划为手段,达到增产节约的目的”节约原则,围绕中央节约政策制订出了切合本部门实际的措施计划。^④其他一些中央部门也陆续将自己的计划下达到基层单位。中共中央中南局召开会议布置全区的增产节约工作,李先念在会上指出,“厉行节约、紧缩开支,这是保证增加收入最有效而又最快的办法”。^⑤中共中央东北局在召开的增产节约动员大会上提出了“东北局关于增产节约、超额完成国家计划的八项措施方案”,包括增加利润积累、加强技术供应、注意节约粮食、加速资金周转、处理积压物资、精简机构编制,等等。^⑥群众性的节约运动开始在一些工矿企业单位和农村社会基层中开展。如沈阳市开展了以超额完成国家计划为目标的增产节约竞赛,截至9月上旬已有170多个国营和地方国营工业展开了竞赛,其中有95个单位提出在完成1953年国家计划的基础上再为国家增产节约1万亿元的奋斗目标,鞍钢各生产厂矿还制订了增产节约8500亿元的计划。西北区国营、地方国营和公私合营的各工业部门,拟定了增产节约1670亿元的方案。^⑦武汉市为保证节约运动的顺利开展,还建立增产节约运动委员会为全市总的领导机关,督促和帮助所属单位迅速开展工作。^⑧在农村基层,中共黑龙江省委员会计算了每一农户每年可以从饲料中节省3斗粮食,按全省100万农户计算,可以节约7万5千吨粮食,因此决定要教育农民少用好粮食作饲料。中共湖北省荆州地方委员会,潜江、石首、武昌等县委员会决定教育区乡干部,向群众普遍进行增产节约的宣传,使群众树立增产粮食、节约粮食的思想,克服浪费粮食的现象。^⑨不少地方的农民群众在了解中央关于厉行节约的指示后,都自觉地、积极地想办法做好节约粮食的工作,以实际行动响应国家号召。人民银行还在部分地区举办优待售粮定期定额储蓄,1个月内就吸收农民储蓄11000余亿元。^⑩

1954年中央继续坚持厉行节约的方针。6月16日,邓小平在中央人民政府委员会第31次会议上作《关于一九五四年国家预算草案的报告》时提出,1954年的财政工作必须认真贯彻毛泽东发出的“增产、节约、多留后备力量,是巩固国家预算的可靠的三道防线”的指示,继续增加生产,节约支出,争取预算执

① 《建国以来毛泽东文稿》第4册,中央文献出版社,1990年,第316页。

② 《增加生产、增加收入、厉行节约、紧缩开支,以保证国家计划超额完成》,《人民日报》1953年9月6日。

③ 中共中央文献研究室编:《中共中央文件选集》第13册,人民出版社,2013年,第396页。

④ 《机械工业增产节约中的两条原则》,《人民日报》1953年10月26日。

⑤ 《中共中央中南局召开会议,布置全区增产节约的工作》,《人民日报》1953年9月17日。

⑥ 《中共中央东北局召开增产节约动员大会,全区争取超额完成今年国家计划》,《人民日报》1953年9月18日。

⑦ 中华人民共和国国家经济贸易委员会编:《中国工业五十年——新中国工业通鉴》第2部(1953-1957)上,中国经济出版社,2000年,第2086页。

⑧ 《武汉市私营企业开展增产节约运动有成绩》,《人民日报》1953年8月20日。

⑨ 《教育农民注意节约粮食》,《人民日报》1953年11月5日。

⑩ 《节约储蓄对农民的好处》,《人民日报》1954年1月25日。

行的结果,不但不动用17万余亿元的上年结余,而且要求获得更多的结余,以期进一步增强国家财政的后备力量。^①9月23日,周恩来在第一届全国人民代表大会第一次会议上再次强调厉行节约、反对浪费于增加国家资金的积累的重要性,指出单是中央的6个工业部加上地质、建筑工程、铁道、交通、邮电、林业6个部,只要降低基本建设的建筑安装成本的1%,就可以每年为国家节约2800亿元;中央和地方的国营工业的生产成本只要降低1%,就可以每年为国家节约8400亿元;中央和地方的国营工业的劳动生产率只要提高1%,就可以每年为国家增产16000亿元,要求一切国营企业和建设单位必须全面地完成和争取超额完成国家的计划,贯彻经济核算制,建立严格的节约制度,力求降低成本。^②在中央政策的推动下,节约运动进一步开展。一是积极改进施工和生产方法,力求降低生产成本。在吸取1953年节约运动的经验基础上,对成本、劳动生产率等各项技术经济指标的要求进一步提高。许多工矿、交通企业发动职工群众讨论生产计划,找窍门,提合理化建议,特别是推广决定性的先进经验,充分挖掘生产潜力,使作业计划不断提高。二是深入展开劳动竞赛,把劳动竞赛从合理化建议与推广先进经验的群众运动基础上,逐步地引导到以技术革新为主要内容的方向上来,并制定关于创新发明、技术改进、合理化建议的奖励办法,使劳动竞赛走上一个新的阶段。

(二)1955年中共中央《关于厉行节约的决定》与全面节约运动的开展

1955年节约运动的开展主要针对建筑施工和建设普遍存在的严重浪费现象,如没有设计就盲目施工,施工后又改变计划,劳动力的调配工作缺乏计划性,造成大量窝工、器材设备的积压、质量不够标准等。6月13日,国务院副总理李富春在中央各机关、党派、团体的高级干部会议上作题为《厉行节约,为完成社会主义建设任务而奋斗》的报告强调指出,必须在全国范围内厉行全面节约,反对一切浪费,实行严格的节约制度,从各个方面、各个环节上认真贯彻中央厉行节约的方针,包括大力降低各类建筑工程的设计标准和工程造价,大大削减非生产性建设的支出,加强各生产部门、运输交通部门和商业部门的经济核算制等。^③7月4日,中共中央在这份报告的基础上正式发布《关于厉行节约的决定》,指出在基本建设中、企业经营管理以及各行各业中均存在的严重浪费现象,既违背了社会主义工业化和社会主义改造的要求,也与中央历来强调的厉行节约的方针和我们党一贯的艰苦奋斗的作风不相容,是社会主义建设中最危险的事情之一,必须坚决地加以纠正。为此,中央作出四个方面的指示规定:一是在基本建设上,首先保证重点和急需建设的建设项目,次要的和非生产性的建设项目必须削减和严格控制;二是改善各经济部门的经营管理,贯彻经济核算制,节约资金,杜绝浪费;三是整顿编制,建立和健全编制定员制度;四是节省机关开支,不许铺张浪费。决定还提出,除生产用的必需设备和国外设计的厂房投资外,从1955年下半年到1957年的基本建设投资和各种费用,必须在现有计划的基础上再削减15%~20%;在1955年下半年的数额中要求先做到削减15%左右。^④

此前一日,国务院也下发《关于一九五五年下半年在基本建设中如何贯彻节约方针的指示》,周恩来在指示中对国务院1955年下半年如何在基本建设中贯彻节约方针问题作了具体要求,强调中央厉行节

① 中共中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》第5册,中央文献出版社,1993年,第308页。

② 中共中央文献研究室编:《周恩来经济文选》,中央文献出版社,1993年,第184~185页。

③ 建筑工程出版社编:《展开全面节约运动反对基本建设中的浪费现象》,建筑工程出版社,1956年,第19~34页。

④ 中共中央文献研究室编:《中共中央文件选集》第19册,人民出版社,2013年,第422页。

约的方针是为了节约一切不必要的开支用来增加国家的建设资金,加速国家的工业化,是积极的而不是消极的。^①也正是在这一年3月,中国共产党全国代表会议讨论和通过了《关于发展我国国民经济的第一个五年计划》草案,同时向全党和全国人民发出了“继续发扬艰苦奋斗、克服困难的精神,努力增产,厉行节约,消除各种浪费人力、物力和财力的现象,为完成和超额完成这个计划而奋斗”的号召,并在7月举行的第一届全国人民代表大会第二次会议审议和通过。

根据中央精神,各部门、省市立即着手制定全面厉行节约、反对浪费的方案措施,群众性的节约运动也在全国特别是基本建设战线全面开展起来。如重工业部系统提出1955年在基本建设中节省9千多万元资金的计划。^②商业部提出3年内减少基本建设投资5千万元的计划,同时派出检查组分赴各地检查和协助修订基本建设计划的工作。^③铁路部门初步确定3年内为国家节约建设资金5亿9千多万元的方案,并订出60项技术组织措施。^④纺织工业部决定在投资项目及生产规模不变的条件下,再节省投资9千万元。轻工业部初步确定3年内可节省全部基本建设投资额25%以上。地方工业部初步确定全国地方工业基本建设3年内为国家节省投资1亿2千万元,以支援国家重点建设的方案。^⑤邮电部和文化部也分别订出3年内节约3200多万元和5600多万元的计划。^⑥各省市也纷纷制定节约计划,如上海市订出了1955年全市各种经济类型的企业在降低生产成本方面节约2亿9千4百多万元的全面计划。上海市委员会也进行开展全面节约运动的动员,发动职工群众检查浪费、清查物资。^⑦辽宁省召开第一次代表会议,对于辽宁省增产节约方面的情况、问题以及如何全面开展增产节约运动进行讨论,并确定相关具体措施。^⑧北京、天津、上海、武汉、广州以及浙江、湖南等省的部分中小城市的广大居民还广泛开展节约粮食活动,先后以家庭为单位订出了用粮计划。上海市订出用粮计划的居民有120万户;杭州市有12万户居民订了用粮计划;沈阳市100多个工厂订出了全年节约粮食的计划;天津、重庆的一部分居民为保证用粮计划实现,订出了节约粮食公约。在节约活动中,许多居民经过精打细算以后,自动提出减少粮食供应量。^⑨

节约储蓄也是国家建设资金的重要来源之一。为积累更多的资金以适应国家经济建设需要,国务院于1955年8月批转中国人民银行《关于进一步发展人民储蓄事业的请示报告》,强调节约储蓄是国家的一项重要经济政策,是积累国家建设资金的重要源泉,要求各级部门做好宣传工作,把节约储蓄作为向群众进行社会主义教育的内容之一,贯彻自愿原则,禁止任何强迫命令的行为,密切联系群众,在群众

-
- ① 国务院法制办公室编:《中华人民共和国法规汇编(1953-1955)》第2卷,中国法制出版社,2005年,第587~589页。
 ② 《中央各工业交通部门,拟订节约建设资金方案》,《人民日报》1955年6月22日;《重工业部系统计划节约建设资金九千多万》,《人民日报》1955年6月28日。
 ③ 《商业部动员本系统厉行全面节约》,《人民日报》1955年6月22日。
 ④ 《铁路部门初步订出三年节约方案,将为国家节约资金五亿九千万元》,《人民日报》1955年6月21日。
 ⑤ 《中央各工业交通部门,拟订节约建设资金方案》,《人民日报》1955年6月22日。
 ⑥ 《邮电部计划三年内节约三千二百多万元》,《人民日报》1955年7月8日;《文化部系统三年内将节约经费五千多万元》,《人民日报》1955年8月27日。
 ⑦ 《上海各经济部门订出今年全面节约计划》,《人民日报》1955年8月7日。
 ⑧ 《厉行全面节约是党的迫切的长期的任务——记中共辽宁省代表会议关于全面开展增产节约运动的讨论》,《人民日报》1955年7月15日。
 ⑨ 《各城市居民广泛节约粮食》,《人民日报》1955年8月25日。

中建立广大的储蓄网。^①中国人民银行于11月25日发出《关于贯彻国务院“关于进一步发展人民储蓄事业的指示”的指示》，提出1956年要积极建立节约储蓄的领导机构和业务机构。在机构发展计划中要求各省市分行设储蓄管理处(科);各市分行及20万人以上的市支行设储蓄部;市内设区办者,按区设储蓄处;其他县市视业务量大小设储蓄科、股,各城市根据情况设置储蓄所,每14000至25000人口范围可设一储蓄所。^②12月31日,中国人民银行又发出《关于选择北京、太原、广州、杭州四市试办活期有奖储蓄的指示》,并附发《活期有奖储蓄存款章程(草案)》《活期有奖储蓄核算手续》《试办“活期有奖储蓄”宣传要点》,开始以“活期有奖储蓄”形式积聚国家建设资金。此种资金虽然每笔数目不大,但采用有奖的方法,参加储蓄的人多了,使银行可以经常保持一定的余额供国家运用,同时个人对日常生活中的待用资金参加储蓄之后,能够养成节约俭朴的习惯。

(三)1957年《中共中央关于1957年开展增产节约运动的指示》与节约运动的深入开展

我国的国民经济在1956年发生根本转变,农业、手工业和资本主义工商业已经基本上完成社会主义改造。但由于基本建设投资规模过大以及1956年的自然灾害影响,国家的物资供应和财政支出呈现相当紧张的局面,必须在1957年实行“适当收缩”的方针,广泛开展节约运动,才能防止“一五”计划出现大的冒进。2月8日,中共中央政治局会议通过《关于1957年开展增产节约运动的指示》。该文件重申压缩基本建设投资,要求在工业、农业的生产中,在运输、邮电和商业的经营中,都必须想尽一切办法,克服铺张浪费,用更大的努力在全国范围内广泛开展群众性的增产节约运动。^③另一份值得注意的中央文件是1957年6月3日国务院通过的《关于进一步开展增产节约运动的指示》。周恩来在指示中强调指出,在我国第一个五年计划的最后一年开展一个普遍的、深入的增产节约运动,“更具有特殊重大的意义”。整风运动是进一步开展增产节约的关键,要把整风运动同增产节约运动结合起来,坚决克服官僚主义、宗派主义和主观主义。^④这一时期,“勤俭建国”的治国方针也正式确立。毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中指出,“要使我国富强起来,需要几十年艰苦奋斗的时间,其中包括执行厉行节约、反对浪费这样一个勤俭建国的方针”,^⑤把节约提升为建设社会主义国家的宏观方针。邓小平在西安干部会上的讲话中强调,“要把这么一个贫穷落后的国家建设成为社会主义的先进的工业国家,需要长期的刻苦的努力。这就是说,需要有勤俭建国的本领。”^⑥广大人民群众积极响应党和政府“勤俭建国”的号召,一个全国范围内的增产节约运动蓬勃开展起来。

各省市依据中央精神分别召开会议,提出把增产节约运动作为1957年的工作中心。天津市、黑龙江省、江西省决定1957年要更加广泛、深入地开展增产节约运动,以保证完成和争取超额完成各项计划。江苏省委成立了增产节约委员会,在省一级以上的机关干部中进行动员。^⑦上海市召开万人大会,

① 《国务院公报》1955年,第21号,总第24号。

② 中国农业银行资金组织部编:《金融资金组织工作文件汇编(1949-1989.4)》,中国财政经济出版社,1989年,第119~120页。

③ 中共中央文献研究室编:《中共中央文件选集》第25册,人民出版社,2013年,第120页。

④ 国务院法制办公室编:《中华人民共和国法规汇编(1956-1957)》第3卷,中国法制出版社,2005年,第418页。

⑤ 《毛泽东文集》第七卷,人民出版社,1999年,第24页。

⑥ 《邓小平文选》第一卷,人民出版社,1994年,第262页。

⑦ 《迎接新的一年深入开展增产节约运动,天津市和黑龙江省召开人民代表大会会议作出决定》,《人民日报》1957年1月1日;《江西省人民代表大会举行会议,决定大力开展增产节约运动》,《人民日报》1957年4月5日。

对进一步开展增产节约运动进行动员,把增产节约运动作为1957年下半年一切工作的中心。^①根据中央勤俭办企业和勤俭办一切事业的方针,许多基本建设单位并重新审查和修改了设计文件,减少了非生产性的投资。单是中央6个工业部对它们的91项工程设计的审查修改,就节约造价4亿多元。如长春市在基本建设方面修改了10个单位的基本建设计划,共削减投资436万元。^②武汉设计部门通过合理修改设计,适当降低原设计的过高标准,尽量削减一些不必要的豪华设施等,大力节约投资,至6月份已为国家节约5千多万元。^③在改进预算管理和节约国家机关经费方面,各部门严格掌握人员编制和工资标准,执行不随意增加人员、不随意提高工资待遇的规定,使国防费和行政管理费的支出比原计划节减了13700万元以上,比1956年的支出减少了94500万元之多。^④节约粮食运动也逐步展开,山西省提出开展持久的节约粮食运动,号召每人每月节约粮食3到5斤,如此一年内可节约1亿多斤,够30万人吃用1年。^⑤沈阳市很多集体伙食单位和居民主动取消国家补贴的粮食,制定节约用粮计划,把每月余粮缴给国家,上半年各单位和居民缴回粮食和粮票达200多万斤。^⑥

节约运动在“一五”计划中的历史开展主要呈现如下特点。一是计划性。节约运动特别是工厂、企业生产节约运动的最大特点,就是它是在国家计划的指导下进行的,国家加强计划管理,集中调控。各工厂、工地、企业根据国家计划任务,确定出平均先进的定额,找出本单位的关键问题,采取适当的具体措施,制定出作业计划,发动群众讨论和修订计划,使生产能够按照国家计划的指标,均衡地、有节奏地进行。二是全面性。强调不允许为了节约而牺牲其他方面的利益,或采用只顾目前不顾长远利益的办法,来达到眼前或表面节约的目的。三是节约运动与整风运动结合。根据国务院的指示,增产节约运动深入开展的主要关键是,各级领导干部根据中共中央的指示,积极开展整风运动,二者的相互结合既克服了工作中的铺张浪费和效率不高的现象,也有利于反对官僚主义、宗派主义和主观主义。

三、节约运动在“一五”计划中的成效和意义

党和政府对节约运动的不断推动和人民群众的节约实践,转化为“一五”计划的巨大成效:5年内,全国完成基本建设投资总额达550亿元,工业总产值超过原定指标的17%以上,平均每年以18%的速度向前发展,各项经济建设指标一般都大幅度超额完成,社会主义工业化的基础初步建立起来;同时完成了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造,为生产力发展创造了有利的条件;人民的储蓄事业也有了蓬勃发展,1957年底全国城市储蓄存款余额达279亿多元,比1952年年底增加2.3倍,人民的物质文化生活水平明显提高;社会上铺张浪费的现象也受到批判和遏制,勤俭朴素的风气有所增长。“一

① 《上海市安排了下半年的工作,增产节约是一切工作的中心》,《人民日报》1957年7月3日。

② 《通过整风推动增产节约运动,长春市委要求各单位全面安排工作,做到整风生产两不误》,《人民日报》1957年6月13日。

③ 《合理修改设计,大力节约投资,武汉设计部门已为国家节约五千多万元》,《人民日报》1957年6月7日。

④ 中国社会科学院、中央档案馆编:《中华人民共和国经济档案资料选编(1953-1957)》财政卷,中国物价出版社,2000年,第264页。

⑤ 《山西开展持久的节约粮食运动,省委号召每人每月节约粮食三斤到五斤》,《人民日报》1957年9月10日。

⑥ 《取消国家贴补,制定节约计划,沈阳半年节约二百多万斤》,《人民日报》1957年8月12日。

“五”计划的实践成就证明,党的厉行节约政策及领导开展的节约运动是富有成效的,无论在经济上还是政治上均有重要意义。

首先,从经济方面看,节约运动为国家建设积累了大量资金,保证了“一五”计划的超额完成,加速了社会主义工业化建设进程。在短短5年内,全国人民在党和政府的领导下勤俭建国,节衣缩食,积累资金909亿2千万元,并把它全部用到我国生产和建设事业中,建立起社会主义工业化的初步基础,这在我国历史上是没有过的。^①节约运动的经济成效具体体现在各年的数字统计中。在“一五”计划实施的头一年,节约运动即取得了“显著成绩”。^②国家统计局统计数字显示:1953年财政开支大大削减,全国约共削减12亿元。中央5个工业部24种主要工业产品中,有19种超额完成了国家计划。鞍钢大型轧钢厂、无缝钢管厂、七号高炉等一些基本建设重要工程提前完工。1954年,由于积极节支开源财政上的紧张局面得以扭转,全国收支不仅消除了赤字,且稍有结余。^③基本建设单位完成降低成本10%的任务,各建设单位节约费用约2000万元。^④1955年,随着全面节约运动的开展,各基本建设部门节约国家投资10亿多元,超过原订节约计划48%,其中很大一部分资金是从降低工程造价方面节约下来的。在工业生产方面,8个工业部所属国营工业企业超额完成了国家降低成本的计划,产品成本比1954年降低了约8%,折合约5亿元。^⑤1956年,尽管我国遭受了中华人民共和国成立以来最严重的一次灾荒,但在“勤俭建国”的方针指导下,第一季度全国重点工矿企业的总产值就完成了国家计划的104%。^⑥第一机械工业部、第二机械工业部、电机工业部通过适当修改部分新建工厂的设计,节约基本建设投资18%至25%,并增加了产品品种。^⑦根据李富春推算,仅从1955年上半年到1957年两年半以上的时间内,基本建设方面就至少为国家节约了20亿元的资金。^⑧

其次,从政治方面看,节约运动净化了党风和社会风气,密切了党群关系。节约运动是自上而下的全民运动,党和政府通过深入宣传厉行节约的方针政策,向人民群众进行勤俭建国、勤俭办社、勤俭持家的教育,使国家和人民在“节约建国”的主题下形成了互动,提高了人民群众建设社会主义的积极性和爱护国家财产的主人翁责任感,在全社会进一步形成勤俭节约的道德思想和社会风气。正如《人民日报》社论所指出的,“开展增产节约运动的重大意义,就在于它可以发动群众,来反对铺张浪费等现象。”^⑨贯彻厉行节约方针和开展节约运动的过程,也必然是同贪污、浪费等不良作风作斗争的过程,有助于国家反腐倡廉建设。“一五”时期,党中央多次强调要使厉行节约成为一切单位、部门和企业的每一个工作人员特别是领导干部经常的任务,党政军群负责人员视察、参观、休养、旅行时地方负责人不许接送、宴会和送礼;指出节约运动要结合整风运动,坚决克服官僚主义、宗派主义和主观主义;党员干部要以身作

① 浙江人民出版社编辑:《论增产节约》,浙江人民出版社,1959年,第10页。

② 中共中央文献研究室编:《中共中央文件选集》第14册,人民出版社,2013年,第374页。

③ 中共中央文献研究室编:《中共中央文件选集》第15册,人民出版社,2013年,第100页。

④ 中华人民共和国国家经济贸易委员会编:《中国工业五十年——新中国工业通鉴》第2部(1953-1957)上,中国经济出版社,2000年,第602页。

⑤ 《全国基本建设节约十亿多元,利用节约资金增加了许多生产性工程项目》,《人民日报》1955年12月19日。

⑥ 国务院法制办公室编:《中华人民共和国法规汇编(1956-1957)》第3卷,中国法制出版社,2005年,第418页。

⑦ 《我们的行动口号——反对浪费、勤俭建国》,《人民日报》1958年2月2日。

⑧ 李富春:《我们一定要认真地学习苏联建设社会主义的经验》,《计划经济》1955年第11期。

⑨ 《整风运动要同增产节约运动结合起来》,《人民日报》1957年6月4日。

则,真正同群众同甘共苦,鼓励各级干部脱鞋下田,参加劳动生产,使干部的领导作风和工作作风更加具体深入,党与劳动群众的联系更加密切。

最后,节约运动改善了企业和农业生产合作社的经营管理,提高了干部的领导水平。节约运动是在国家计划的指导下进行的,要求建立严格的节约制度,重视和加强经济核算制。也就是要求一切工业企业根据所担负的生产任务,订立各种技术规程与操作规程,不仅要完成计划数量指标,还要完成质量指标,并在生产中建立与健全责任制,以克服前松后紧、生产不均衡的现象,目的是在国家计划的集中指导下推动企业领导进一步重视总结与推广先进经验,充分发挥企业潜力,提高劳动生产率,降低工业生产成本,消灭浪费,增加国家积累。一切企业领导必须把节约的任务摆上重要日程,在学习生产管理的同时,必须学会财务管理。广大职工群众也要不断打破保守思想,大胆采用更为先进的技术标准,改进劳动组织,突破生产定额,提前完成计划。这就不仅改进了企业经营管理,推动企业管理水平提高,同时也提高干部的政策和业务水平。在农业方面,由于执行勤俭办社的方针,在很大程度上改善了农业生产合作社经营管理机制。1957年国家发放农业贷款的指标比1956年增加3亿元,但由于农民注意节约使用资金和按期归还贷款,1957年底留在农民手中的贷款数字比1956年同期还减少约27000万元。^①

节约运动在“一五”时期开展的路径和特点,代表了那个时代计划经济体制下我国探求工业化道路的鲜明特色。通过运动促进经济发展,主要针对短期问题的解决,但在常规型治理难以达到目的的特定历史环境下,节约运动的开展又具有合理性和必要性,它以较快速度推动国家落后工业面貌的改变,并在生产改革和管理体制建设中培育了长期厉行节约的机制。节约是中华民族的传统美德和我们党的优良传统,也是现代国家建设进程中宝贵的经验积累和总结,对于我们今天加强节约型社会构建和党风廉政建设,推进中国特色社会主义建设事业,实现“两个百年”的奋斗目标,仍然具有十分重要的借鉴和启示意义。

责任编辑:李光伟

^① 中国社会科学院、中央档案馆编:《中华人民共和国经济档案资料选编(1953-1957)》财政卷,中国物价出版社,2000年,第264页。

Social Sciences in Chinese Higher Education Institutions

(Bimonthly) No. 4 2019

Why Are We Confident in Chinese Path:

The Internal Logic and Unique Advantage of the Path of Socialism with Chinese Characteristics

Bao Xinjian

Abstract: The problem about the path is the first and fundamental problem. The 70-year history of New China is essentially the history of the Communist Party of China leading the people to continuously choose the path of socialist development suited to Chinese conditions in the course of hard exploration. The successful choice and continuous expansion of the path of socialism with Chinese characteristics contain profound theoretical, historical and practical logic. The internal logic and unique advantage of Chinese path are the greatest strength of confidence in the path in the new era.

Keywords: Chinese path; internal logic; unique advantage; confidence in the path

Adjustment, Correction and Maintenance of Family Intergenerational Relations since the Founding of New China: From the Perspective of the Institution

Wang Yuesheng

Abstract: Since the founding of New China, the laws and policies have adjusted and maintained intergenerational relations based on the principle of parent-child equality and children equality, corrected traditional concepts of the male lineage inheritance, and thus improved the family status of women and daughters. However folk habits have restricted the implementation of laws on equality between men and women and equality of children of different sexes. Beyond the direct institutions such as laws, policies and habits, the new economic, demographic and social welfare policies as indirect institutions have played important roles in the adjustment of intergenerational relations. The problems existing in the contemporary intergenerational relations need to be corrected through new institutional measures.

Keywords: intergenerational relations; institutions; since the founding of New China

Build the Country with Industry and Frugality: Economy Movement and the Implementation of the First Five -Year Plan

Sun Qinmei

Abstract: During the first Five-Year Plan period, the Communist Party of China attached great importance to the work of strict economy and has repeatedly made clear demands from the height of national construction, issued a series of directive documents on strict economy, which called for the establishment and implementation of a strict system of economy, launching a nationwide and in-depth nationwide campaign to save money, and the formal establishment of the policy of "building a country through thrift", which directly promoted the over fulfillment of the first Five-Year Plan and the development of China's national economy .

Keywords: Economy Campaign; the first Five-Year Plan; building a country through thrift and diligence; national construction

On the Statute Obligation in Tort Liability

Zhang Hong

Abstract: The statute law obligation is ubiquitous. Whether it violates the statute law obligation can lead to the lack of private law responsibility in China. In the context of the compilation of the Civil Code, violations of statutory obligations can be incorporated into tort liability. In the determination of tort liability in China, we should adopt the "double-class" thinking approach. The introduction of tort liability in violation of