

[文章编号] 1005 - 1597 (2016) 05 - 0003 - 08

习近平关于全面深化改革的思想述论

何云峰

[摘要] 党的十八大以来,习近平围绕全面深化改革发表了一系列重要论述,对推进全面深化改革的必然性、指导思想、总目标、方法论原则以及其在“四个全面”战略布局中的重要地位和对各级干部的根本要求等问题进行了系统阐述。他强调,全面深化改革是顺应当今世界发展大势、解决中国现实问题的必然选择,也是抓住和用好历史性机遇、抢占未来发展制高点的必然选择;全面深化改革必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力;全面深化改革的总目标,是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化;全面深化改革要坚持正确的方法论,特别是要坚持顶层设计和摸着石头过河、整体推进和重点突破相结合;全面深化改革是实现全面建成小康社会这一战略目标的三大战略举措之一,它与全面推进依法治国和全面从严治党相辅相成,共同为全面建成小康社会提供保障和支持;各级领导干部既要当改革的促进派,又要当改革的实干家。

[关键词] 习近平;全面深化改革;“四个全面”;中国特色社会主义

[中图分类号] A84

[文献标识码] A

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央高举中国特色社会主义伟大旗帜,以巨大的政治勇气和高超的政治智慧推进改革,用全局观念和系统思维谋划改革,开启了全面深化改革的进程。那么,为什么要推进全面深化改革?全面深化改革要坚持怎样的指导思想、总目标和方法论原则?它在“四个全面”战略布局中具有什么地位?对各级干部有什么要求?本文拟就这些问题,对习近平相关重要论述进行梳理和研究。

一、关于全面深化改革的必然性

改革开放是中国共产党在新的时代条件下带领中国人民进行的新的伟大革命,是决定当代中国命运的关键抉择。我国过去 30 多年的快速发展靠的是改革开放,我国未来发展也必须坚定不移依靠改革开放。实践充分证明,改革开放是当代中国发展和进步的活力源泉,是中国人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝,是中国特色社会主义走向成功的必由之路。

为什么要推进全面深化改革呢?我们可以

从三个方面理解习近平对全面深化改革必然性的阐述。

第一,全面深化改革,是顺应当今世界发展大势的必然选择。“纵观世界,变革是大势所趋、人心所向,是浩浩荡荡的历史潮流,顺之则昌、逆之则亡。”^[1]为了在已经蓄势待发的新一轮科技革命和产业变革中抢占先机,在世界格局中取得有利位置,世界各国正在竞相推进发展和变革。在激烈的国际竞争面前,停顿和倒退没有出路,思想僵化、故步自封,必将成为时代的落伍者。中国共产党要带领中国人民如期全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴,就必须顺应浩浩荡荡的历史潮流,担负起自己的历史责任,以更大的政治勇气和智慧推进全面深化改革。

第二,全面深化改革,是解决中国发展问题的必然选择。习近平指出:“面对未来,要破解发展面临的各种难题,化解来自各方面的风险和挑战,更好发挥中国特色社会主义制度

[1] 《习近平关于全面深化改革论述摘编》,中央文献出版社 2014 年版,第 11 页。

优势,推动经济社会持续健康发展,除了深化改革开放,别无他途。”^[1]改革开放以来,我国发展取得了举世瞩目的成就,但毋庸讳言,在发展过程中还存在不少困难和问题,如发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,发展方式依然粗放,城乡区域发展差距和居民收入差距依然较大等;还存在各种风险和挑战,如社会矛盾明显增多,教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全等关系群众切身利益的问题较多,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题依然存在,反腐败斗争形势依然严峻等。对于这些问题和挑战,我们绝不能掉以轻心,任何一项处理不好都有可能带来严重后果。实践已经证明,回避或者掩盖问题是没有出路的,只会让问题积重难返;解决问题的重要途径就是全面深化改革。只有通过全面深化改革,才能逐步解决发展过程中的深层次矛盾和问题,有效应对各方面的风险和挑战,彰显中国特色社会主义的制度优势,促进经济社会持续健康发展。

第三,全面深化改革,是抓住和用好历史性机遇,抢占未来发展制高点的必然选择。习近平指出:“当前,经济全球化快速发展,综合国力竞争更加激烈,国际形势复杂多变,我们认为,中国要抓住机遇、迎接挑战,实现新的更大发展,从根本上还要靠改革开放。”^[2]进入21世纪以来,面对世界经济形势带来的新机遇、新挑战,无论是发达经济体还是发展中经济体,都在努力寻求新的增长动力。中国经济目前正处在新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进期,也处在结构调整阵痛期、增长速度换挡期、前期刺激政策消化期三期叠加的阶段,支撑我国经济增长的要素条件发生了深刻变化。在中国经济爬坡过坎的紧要关口,如果不能保证增长动力和活力的持续性,我国就有陷入经济发展停滞滑坡的危险。新的增长动力和活力从哪里来?习近平明确指出:

[1] 《中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议文件汇编》,人民出版社2013年版,第113页。

[2] 《习近平谈治国理政》,外文出版社2014年版,第100页。

增长动力“只能从改革中来,从调整中来,从创新中来”^[3]。当前,国内外环境和主客观条件都对我们全面深化改革有利,我们必须抓住难得的历史性机遇,通过全面深化改革,激发我国经济社会发展的生机和活力,增强我国的发展后劲,抢占未来发展制高点,在激烈的国际竞争中赢得主动、避免被动。

二、关于全面深化改革的指导思想

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对于全面深化改革的指导思想作了明晰完整的表述:“全面深化改革,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导,坚定信心,凝聚共识,统筹谋划,协同推进,坚持社会主义市场经济改革方向,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,坚决破除各方面体制机制弊端,努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。”^[4]

结合习近平的有关论述,可以对上述表述作如下理解:

第一,全面深化改革,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜。

旗帜就是方向,而方向决定道路,道路决定命运。改革开放只有高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持走中国特色社会主义道路,才能战胜各种风险和考验,实现中华民族伟大复兴的中国梦。习近平强调:“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。我们当然要高举改革旗帜,但我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。”^[5]历史经验告诉我们,社会主义如果不实行改革开放就会走上僵化封闭的老路,改革开放如果偏离社

[3] 《十八大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2014年版,第435页。

[4] 《中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议文件汇编》,第18页。

[5] 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》,中央文献出版社2015年版,第51—52页。

会主义方向就会走上改旗易帜的邪路。其最终结果都是死路一条。因此，在方向问题上，我们的头脑必须保持高度清醒。我们必须始终明确：我们的方向就是推动社会主义制度的自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易张。我们要坚持四项基本原则这个立国之本，既以四项基本原则保证改革开放的正确方向，又通过改革开放赋予四项基本原则新的时代内涵，排除各种干扰，坚定不移走中国特色社会主义道路。

在国内外复杂形势和各种风险考验面前，能不能始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，考验着我们党的政治定力和政治智慧。习近平旗帜鲜明地提出了改革要“以我为主”的思想。他认为，改革不能是邯郸学步，中国在改革过程中可以而且应当学习和借鉴西方发达国家的一些先进经验，但不能因此而失去自我，丢掉自己原有的优势，要“始终坚持以我为主，应该改又能够改的坚决改，不应改的坚决守住”^[1]。习近平谆谆告诫全党干部，推进改革是为了让党和人民事业更好发展，而不是为了迎合某些人的“掌声”，因此不能照搬西方的理论观点，要从我国国情和经济社会发展实际出发，积极稳妥推进改革，始终坚持改革正确方向。

第二，全面深化改革，必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

习近平指出，这是坚持我们党全心全意为人民服务的根本宗旨的必然要求。^[2]公平正义是人类文明进步的重要体现，是社会主义核心价值观的重要内涵，是中国特色社会主义的内在要求。维护和实现社会公平正义，是增强社会主义凝聚力、感召力、亲和力的法宝，是中国特色社会主义价值优势、道义优势和制度优势的重要体现。改革开放以来，我国经济社会发展取得巨大成就，为促进社会公平正义提供了坚实物质基础和有利条件。同时，在我国现有发展阶段，社会上还存在不少有违公平正义

的现象，比如教育、就业机会不公问题，收入分配差距问题，社会保障体系“碎片化”问题，特殊化和特权现象问题，以权谋私、侵害群众权益问题，等等。这些问题不单涉及经济领域，也涉及政治、文化、社会、生态文明等各个领域，已经成为影响经济社会发展全局的重大问题。特别是随着我国经济社会发展水平和人民生活水平不断提高，人民群众的公平意识、民主意识、权利意识不断增强，对社会不公问题反映越来越强烈。这个问题不抓紧解决，不仅会影响人民群众对改革开放的信心，而且会影响社会和谐稳定，危及经济社会持续健康发展的基础。

习近平告诫道：“如果不能给老百姓带来实实在在的利益，如果不能创造更加公平的社会环境，甚至导致更多不公平，改革就失去意义，也不可能持续。”^[3]他明确指出，全面深化改革的重要任务之一，就是加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立起以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利。要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为一面镜子，认真审视各方面体制机制和政策规定，哪里有不符合公平正义的问题，哪里就需要改革，哪个领域问题突出，哪里就是改革的重点。将促进社会公平正义、增进人民福祉摆在突出位置，充分体现了习近平的人民立场和为民情怀。

第三，全面深化改革，必须进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。

习近平指出：这“三个进一步解放”既是改革的目的，又是改革的条件。解放思想是前提，是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关。^[4]从特定意义上说，没有解放思想，就不会有中国改革开放大潮的兴起和发展；没有解放思想，就不会有中国经济的腾飞；没有解放思想，就不会有中国特色社会主义的蓬勃生机和活力。解放和发展社会生产力是社会主义的本质要求，也是最根本最紧迫的任务。解放和增强社会活力，同样也应该包含在社会

[1] 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，第69页。

[2] 参见《人民日报》2014年1月1日。

[3] 《习近平谈治国理政》，第96页。

[4] 参见《习近平谈治国理政》，第92页。

主义的本质要求之内。如果社会活力得到充分释放,那就意味着人的主体性得到重视,社会的力量不断增强,实现人的全面发展不再只是一个虚幻的梦想。以往,对解放思想、解放和发展社会生产力强调相对多一些,对解放和增强社会活力强调则相对少一些。习近平指出:“我们要通过深化改革,让一切劳动、知识、技术、管理、资本等要素的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。”他还指出:“同时,要处理好活力和有序的关系,社会发展需要充满活力,但这种活力又必须是有序活动的。死水一潭不行,暗流汹涌也不行。”^[1]

三、关于全面深化改革的总目标

党的十八届三中全会提出了全面深化改革的总目标,是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。同时,全会还在总目标统领下提出了“六个紧紧围绕”^[2],这既是全面深化改革的路线图,实际上也就是经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党建制度这六个领域深化改革的分目标。准确理解全面深化改革的总目标,对于统一思想、凝聚起推进改革的强大合力,具有重大意义。

完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一总目标的提出,回答了推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体效果这个问题。习近平强调,对这一总目标必须完整理解和把握。它是两句话组成的一个整体:前一句,规定了根本方向,这个方向就是中国特色社会主义道路,而不是其他什么道路;后一句,规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。只有两句话都讲,才是完整的。^[3]

习近平深刻指出:“真正实现社会和谐稳定、国家长治久安,还是要靠制度,靠我们在国家

治理上的高超能力,靠高素质干部队伍。”^[4]他认为,我国社会主义实践已经走过了前半程,不仅建立了社会主义基本制度,而且在这个基础上取得了巨大的建设成就;目前已经进入后半程,主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度,为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。而在这套制度体系中,最核心、最关键的是国家治理体系。^[5]推进国家治理体系和治理能力现代化,正是为了完成社会主义实践后半程的历史任务而提出来的。

在历史上我们党早就提出了实现现代化的目标和任务,但国家治理体系和治理能力现代化在党的文件里还是第一次提出。国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度;国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力,包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。

为什么要将国家治理体系和治理能力二者并提呢?习近平指出,二者是一个有机整体,相辅相成,有了好的国家治理体系才能提高治理能力,提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。^[6]治理国家,制度是起根本性、全局性、长远性作用的。但倘若没有有效的治理能力,再好的国家治理体系也难以发挥作用。同时,还要看到,国家治理体系和治理能力二者虽然有密切联系,但又不能简单等同。国家治理体系完善,并不意味着国家治理能力就强大。甚至同一个国家在同一种治理体系下不同历史时期的治理能力也有很大差别。所以,国家治理体系和治理能力二者缺一不可,必须同时并提。

将全面深化改革的总目标定位于提供一套

[1] 《习近平谈治国理政》,第93页。

[2] 参见《中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议文件汇编》,第19—20页。

[3] 参见《习近平关于全面深化改革论述摘编》,第20—21页。

[4] 《习近平谈治国理政》,第91—92页。

[5] 参见《习近平关于全面深化改革论述摘编》,第27页。

[6] 参见《人民日报》2014年1月1日。

完备、稳定、管用的制度体系，并且明确提出国家治理体系和治理能力现代化的概念，充分体现了习近平的战略眼光和远见卓识，对于中国社会主义现代化建设事业的发展具有重大而深远的意义。

四、关于全面深化改革的方法论原则

全面深化改革必须坚持正确的方法论原则，在不断探索和总结经验中推进。全面深化改革的方法论原则有很多，这里仅着重谈谈两个重要的总体原则：

第一，坚持顶层设计和摸着石头过河相结合。

习近平强调，全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。^[1]顶层设计这一概念源自系统工程学，原本指运用系统论的方法，从系统全局和高端出发，对工程的各个层次、要素进行总体构想和战略设计。后来，人们把这一理念引入社会科学领域，意在强调规划设计要突出整体战略和理性思维。强调对改革的顶层设计，就是要重视宏观思考、总体谋划、整体规划。在改革开放已经进行30多年后的今天，改革已经进入攻坚期和深水区，面临多种阻力和障碍。只有加强顶层设计，才能更有效地明确目标、凝聚共识，为改革提供方向引导和方案指导，使各项改革措施综合配套、系统推进，形成强大合力，破除利益固化藩篱，清除改革阻力。十八届三中全会对全面深化改革作出总体部署，就是加强顶层设计的范例。

社会上对这个问题的认识还存在一些误区。比如，认为强调顶层设计就意味着摸着石头过河已经过时了，甚至认为过去强调摸着石头过河是不对的。习近平明确纠正了这种错误认识。他对摸着石头过河给予了高度肯定，认为摸着石头过河是“富有中国智慧的改革方法，也是符合马克思主义认识论和实践论的方法”^[2]。从认识论角度看，实行改革开放，发展社会主义市场经济，马克思主义经典作家没有讲过，

其他社会主义国家也没有系统搞过，只能通过实践、认识、再实践、再认识的反复过程，在探索中前进，从实践中获得真知。从实践论角度看，中国的改革开放经历了先试验、后总结、再推广这样一个不断积累的过程，经历了从农村到城市、从沿海到内地、从局部到整体这样一个不断深化的过程。这种渐进式改革的好处是显而易见的：既能够防止由于情况不明、举措不当而引发社会动荡，降低改革可能带来的社会风险，又能够为后续的改革积累经验，增强人们对于改革的信心，保障改革稳步推进、顺利实现目标。因此，“摸着石头过河，符合人们对客观规律的认识过程，符合事物从量变到质变的辩证法。不能说改革开放初期要摸着石头过河，现在再摸着石头过河就不能提了”^[3]。

中国是一个大国，在推出影响全局的重大改革举措时必须慎之又慎，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，一旦出现就无可挽回、无法弥补。世界上有些国家搞所谓的“休克疗法”，结果引发了剧烈的政治动荡和社会动乱，付出了沉重的代价。这个历史教训是极为深刻的。但是，历史经验也告诉我们，如果因为害怕出问题而故步自封、无所作为、拒绝改革，同样没有出路。明智的做法是采取试点探索、投石问路的方法进行改革，等到取得经验、形成共识、看得很准了、时机成熟了，再将改革措施普遍推开，积小胜为大胜，从而实现稳中求进的目标。摸着石头过河的合理性就在于此。

习近平认为，加强顶层设计和摸着石头过河都是推进改革的重要方法。^[4]在全面深化改革过程中，应当把二者结合起来，既要加强宏观思考和顶层设计，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，也要继续鼓励大胆试验、大胆突破，不断取得新经验。无论是摸着石头过河，还是顶层设计，都要坚持实事求是，尊重群众和基层的首创精神，努力探索和把握规律，

[3] 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，第55页。

[4] 参见《习近平关于全面深化改革论述摘编》，第43页。

[1] 《习近平关于全面深化改革论述摘编》，第38页。

[2] 《习近平关于全面深化改革论述摘编》，第43页。

把改革开放推向前进。

第二，坚持整体推进和重点突破相结合。

习近平指出：“改革开放是一场深刻而全面的社会变革，我们要把推进经济、政治、文化、社会、生态等各方面改革开放有机衔接起来，把推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新有机衔接起来，整体推进，重点突破，形成推进改革开放的强大合力。”^[1]这就明确提出了整体推进和重点突破相结合的改革方法论原则。

之所以强调整体推进，是因为全面深化改革不是某个领域某个方面的单项改革，而是一个涉及经济社会发展各领域的复杂系统工程。它既包括经济体制又包括政治体制、文化体制、社会体制、生态体制、党建制度，既涉及生产力又涉及生产关系，既涉及经济基础又涉及上层建筑。随着改革的不断推进，改革的关联性和互动性明显增强，每一项改革都会对其他改革产生重要影响，每一项改革又都需要其他改革协同配合。这就要求我们更加注重各项改革的相互促进、良性互动。只有坚持整体推进、统筹谋划，注重推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合，注重改革措施的整体效果，才能聚合各项相关改革协调推进的正能量，使整体利益产生乘数效应，达到一加一大于二的效果，才能防止在全面深化改革过程中出现畸轻畸重、单兵突进、顾此失彼、相互抵触的问题，避免出现一加一小于二的状况。

但强调整体推进并不意味着平均用力、齐头并进。在改革过程中还是要注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面，注重抓重要领域和关键环节。重要领域“牵一发而动全身”，关系到改革大局，是改革的重中之重；关键环节“一子落而满盘活”，关系到改革成效，是改革的有力支点。以这些重要领域和关键环节为突破口，可以对全面深化改革起到牵引和推动作用。例如，十八届三中全会一方面对全面深化改革进行了整体部署，规划了整体推进改革开放的路线图，另一方面又正确分析了我国目前的基本

国情、社会主要矛盾和国际地位，认为这三者都没有根本改变，因此经济建设仍然是中心工作，突出强调要以经济体制改革为重点，发挥经济体制改革的牵引作用。

在此基础上，党中央指出，经济体制改革的核心问题仍然是处理好政府和市场关系，而进一步处理好政府和市场关系，实际上就是要处理好在资源配置中市场起决定性作用还是政府起决定性作用这个问题。^[2]这就抓住了问题的关键。只有以此为突破口，着力解决市场体系不完善、政府干预不当和监管不到位问题，使市场起决定性作用，同时更好发挥政府作用，经济体制改革才能真正取得实效，进而牵引和带动其他领域改革，使各方面改革协同推进、形成合力。

五、关于全面深化改革在“四个全面”战略布局中的地位

习近平以系统思维谋划改革，明确提出了“四个全面”的战略布局。在这一战略布局中，全面深化改革是实现全面建成小康社会这一战略目标的三大战略举措之一，它与其他两大战略举措——全面推进依法治国和全面从严治党相辅相成，形成推动全面建成小康社会事业滚滚向前的强大合力。

第一，全面深化改革以全面建成小康社会为引领，服从服务于这一战略目标。

全面建成小康社会，是中国共产党确定的“两个一百年”奋斗目标第一个，也是实现中华民族伟大复兴的中国梦的关键一步。它作为中国当前发展的重大战略目标，在“四个全面”战略布局中处于引领地位。因此，全面深化改革要紧紧围绕这一战略目标，聚焦这一战略目标，为实现这一战略目标服务。这就要求，全面深化改革要着眼于解决全面建成小康社会进程中存在的主要障碍和难题，努力贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，进一步解放和发展社会生产力，为经济社会持续健康发展提供强大动力，同时要把促进社会公平正义摆在突出位置，切实提高人民群众的福祉，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

[1] 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，第56页。

[2] 参见《人民日报》2013年11月15日。

第二,全面深化改革和全面依法治国相辅相成,共同保障全面建成小康社会的目标顺利实现。

对于如何处理改革和法治的关系,长期以来存在一些认识误区。有一种观点认为,改革就是要冲破法律的禁区,现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革,“改革要上路、法律要让路”。还有一种观点则认为,法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性,法律很难引领改革。习近平认为这两种观点都是不全面、不正确的,正确的提法应当是“在法治下推进改革,在改革中完善法治”。他明确指出:我们要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接,立法主动适应改革需要,积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用,做到重大改革于法有据,改革和法治同步推进,增强改革的穿透力。对实践证明已经比较成熟的改革经验和行之有效的改革举措,要尽快上升为法律。对部门间争议较大的重要立法事项,要加快推动和协调,不能久拖不决。对实践条件还不成熟、需要先行先试的,要按照法定程序作出授权,既不允许随意突破法律红线,也不允许简单以现行法律没有依据为由迟滞改革。对不适应改革要求的现行法律法规,要及时修改或废止,不能让一些过时的法律条款成为改革的“绊马索”。^[1]

习近平非常看重改革和法治的关系,一再强调“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮”^[2]。世界历史的发展表明,凡是顺利实现现代化的国家,都建立了比较完善的法治。而另外一些国家,虽然也通过改革一度实现了快速发展,但并没有顺利迈进现代化的门槛,而是陷入这样那样的“陷阱”,出现经济社会发展停滞甚至倒退的局面。习近平认为,这种情况“在很大程度上与法治不彰有关”^[3]。为防止中国的改革和发展出现类似问题,需要强化法治,让法治给改革提供可靠的制度保障,切实巩固改

革的成果。同时,全面深化改革需要通过法治对各级领导干部的权力加以规范和制约,把权力关进法律和制度的笼子里。习近平深刻指出:“纵观人类政治文明史,权力是一把双刃剑,在法治轨道上行使可以造福人民,在法律之外行使则必然祸害国家和人民。”^[4]将改革和法治紧密结合起来,就能够对权力部门起到有效的约束作用,防止各级官员打着改革的旗号徇私舞弊、损公肥私,损害改革的声誉,真正让改革为民造福,为民谋利,让人民群众从改革中感受到公平正义,共享改革和发展的丰硕成果。

第三,全面深化改革的顺利推进以全面从严治党为重要前提和根本保障。

打铁还需自身硬。中国共产党要担当起领导全面深化改革的历史重任,首先必须把自身建设好。新形势下,党的自身建设面临着一系列新情况新问题新挑战。党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。当前,在一些党员干部中存在的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义、享乐主义等问题,严重影响党的形象,已经成为全面深化改革的重大制约因素,必须采取坚决措施加以解决。

落实全面从严治党,对于全面深化改革的顺利推进具有重大意义。只有全面从严治党,才能保证党拥有健康的肌体、强壮的体魄,抵御各种不良因素的侵蚀,提高党的战斗力、凝聚力,进而党领导改革事业才有号召力、影响力;只有全面从严治党,才能为改革开放和社会主义现代化建设事业提供大批信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部,保证全面深化改革的顺利进行;只有全面从严治党,才能让各级领导干部立正身、讲原则、守纪律、拒腐蚀,形成一级带一级、一级抓一级的示范效应,为全面深化改革营造一个良好的政治生态。一言以蔽之,只有落实全面从严治党,才能确保党在改革开放中经受住各种风险和挑战,成为全面深化改革的坚强领导核心,

[1] 参见《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》,第16页。

[2] 习近平:《在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》,人民出版社2016年版,第17页。

[3] 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》,第100页。

[4] 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》,第117页。

确保全面深化改革任务的顺利完成。

六、关于全面深化改革对各级干部的根本要求

当前我国改革进入攻坚期和深水区，能否坚定信心、凝聚力量、攻坚克难，确保各项改革举措落地生根，直接决定着改革成败。习近平号召广大党员干部特别是领导干部，要“大力弘扬实事求是、求真务实精神，理解改革要实，谋划改革要实，落实改革也要实，既当改革的促进派，又当改革的实干家”^[1]。“既当改革的促进派，又当改革的实干家”，这就是全面深化改革对各级干部的根本要求。

当改革的促进派，就要敢字当头，拥护改革、支持改革、敢于担当。中国目前推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度，一点都不亚于改革开放初期。习近平指出：“中国改革经过30多年，已进入深水区，可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。”^[2]推进全面深化改革，必然要牵涉复杂的部门利益，要触动一些人的“奶酪”，肯定会遇到一些矛盾和阻力。矛盾越多，阻力越大，越要攻坚克难、勇往直前。如果在关键时刻迟疑退缩，改革就会功亏一篑。因此，各级干部必须拿出“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气，迎难而上、坚定不移，要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，坚决打好全面深化改革这场攻坚战。习近平特别指出，在深化改革问题上，一些思想观念障碍往往不是来自体制外而是来自体制内。因此，他强调指出：“一定要有自我革新的勇气和胸怀，跳出条条框框限制，克服部门利益掣肘，以积极主动精神研究和提出改革举措。”^[3]

当改革的实干家，就要干字当头、真抓实干，把改革抓在手上、落到实处、干出成效。习近平反复强调要崇尚实干，狠抓落实。他认为，如果不沉下心来抓落实，再好的目标、再好的蓝图，也只是镜中之花、水中之月。他要求改革领导者要以钉钉子精神抓好改革落实，扭住关键、精准发力，盯着抓、反复抓，直到抓出成效。他告诫说，推进改革要有求真务实精神，要防止出现三种错误倾向：“徒陈空文、等待观望、急功近利。”^[4]首先，改革不需要空谈家。习近平常说，空谈误国，实干兴邦。那些喜欢夸夸其谈、坐而论道的领导干部对推进改革有害无益。其次，改革切忌等待观望、裹足不前。开弓没有回头箭，改革关头勇者胜。改革需要抓住有利时机，在困难面前等待观望只会延误时机，对改革产生不利影响。再次，改革不能急功近利、好高骛远。改革需要有脚踏实地的精神，一步一个脚印，扎扎实实地推进改革，以求取得实效。急功近利、好高骛远会导致玩花架子，做表面文章，为追求一时之政绩而违背客观规律，严重影响改革的成效。

总之，全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署，是一项政策性很强的复杂的工作任务，只有全面准确理解和把握习近平系列重要论述和中央决策部署的精神实质和具体要求，才能把全面深化改革稳步推向前进。

（本文是河南省社科规划项目“新中国成立初期中国共产党的社会治理思想与实践研究”的阶段性成果，项目编号为2015BDJ010）

〔作者何云峰，河南大学哲学与公共管理学院教授，河南开封 475001〕

（责任编辑：高长武）

[1] 《人民日报》2015年7月2日。

[2] 《习近平谈治国理政》，第101页。

[3] 《十八大以来重要文献选编》（上），第509页。

[4] 《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，第156页。