

# 新中国60年经济发展 与制度变革的回顾

■武力

新中国的经济发展历程,大致可以1978年召开的“三中全会”为分界,划分为两个时期。60年来,我国在大力推进工业化的同时,就经济体制的演变而言,经历了一个“否定之否定”的螺旋式发展历程,并最终找到了一条符合中国国情的社会主义经济发展道路。

## 1949~1977年

从1949年10月新中国建立到1957年底第一个五年计划完成,是中国历史上经济发展和制度变化最快的时期,在短短的八年间,中国大陆不仅结束了百年动乱,而且仅用三年的时间,就奇迹般地在战争废墟上恢复了国民经济,并在此贫穷落后的基础上开始了大规模的经济建设,取得了令世界瞩目的成就,第一个五年计划的胜利完成,为中国大陆的工业化奠定了坚实的基础。

另一方面,这八年又是中国历史上经济制度变化最剧烈的八年。1949到1952年,是完成民主革命的经济任务,新民主主义经济体制和政策在中国大陆全面贯彻实施的三年,党和政府仅用了3年时间,就彻底铲除了根深蒂固的封建土地制度;建立了强大的国营经济和覆盖面很广的供销合作经济,实现了“节制资本”和“统制贸易”,即国家通过对私营经济实行利用、限制、改造的政策,使其符合国家的宏观经济计划和社会发展目标,通过海关自主实行“贸易许可证”和“结汇制”,将对外贸易



易控制在政府手中。恢复时期的三年,虽然实行的仍然是国营经济领导下的多种经济成分并存、计划管理与市场调节相结合的经济体制,但是由于国家掌握了国民经济命脉,控制了金融、市场和重工业,党和人民政府的行政力量空前强大,实际上为1953年以后大陆迅速平稳地向单一公有制和计划经济过渡奠定了基础。

从1953年开始,随着大规模经济建设的开始,中国同时走上快速推进工业化和向苏联模式的社会主义经济过渡的道路。一是在经济落后、资金和人才短缺的条件下,为加快工业化步伐,被迫选择了一条实行进口替代和压缩消费的优先发展重工业战略;二是为保障上述战略的实施和一五计划的完成,加快了社会主义改造的步伐,即通过实行单一公有制,排除市场调节对优先快速发展重工业战略的妨碍,将资源配置控制在政府手中。这种经济发展战略和经济制度的变革,保证

了一五计划时期的经济高速增长和重工业的迅速发展。

1958年是中国实施第二个五年计划的第一年,也是中国试图摆脱苏联经济建设模式、走中国自己经济建设道路的开始。就经济建设来说,1958年至1977年,这20年在西方封锁、中苏交恶的国际环境中,基本建立起相对独立的工业体系,除了在国防工业、尖端科学方面取得巨大进展外,还在改善基础设施、缩小沿海与内地差距方面取得很大成绩。

## 1978~1991年

1978年十一届三中全会至1992年邓小平南方谈话前的13年,是以改革开放为动力、以开创有中国特色社会主义经济建设道路为目标的快速经济发展时期。这个时期是从前28年奠定的经济基础和经济制度上起步发展的。1984年以前,以十一届三中全会为转折点,首先纠正和清算了前20年“左”的错误,根据我国国情,重新探索社

会主义建设道路。第二,在经济发展方面,着手调整整顿国民经济,理顺农轻重、积累与消费关系,制订以翻两番为目标的新的发展战略;第三,在经济体制改革方面,以原有体制最薄弱、受压抑最重的农村经济为突破口,并取得巨大成效,产生了“农村包围城市”的改革示范效应;与此同时,还在沿海设立经济特区,率先实行对外开放。

1984年“六五”计划提前一年完成,成为建国以来效益最好的五年计划。受农村经济改革成功的鼓舞,中共十二届三中全会制定了《关于经济体制改革的决定》,提出了有计划商品经济理论,明确了改革的方向、性质、任务和基本方针,经济体制改革开始在城市全面展开。

### 1992~2002年

1992年邓小平南方谈话和十四大的召开,统一了全党关于经济发展和体制改革的认识,制定了以建立社会主义市场经济为改革方向,抓住机遇加快发展的正确决策,调动了全国人民的积极性。在这个阶段,我国基本上建立起社会主义市场经济体制,完成了国有企业改革的攻坚任务,我国的经济发展也从温饱型向小康型转变。

从1992年初邓小平南方谈话到1997年党的十五大召开前为第一个小阶段,主要目标是加快经济发展、抑制经济过热,培育市场经济基础(产品市场、资本市场和劳动力市场)和建立宏观经济调控体系。从1992年到1997年的6年间,由于正确处理了“改革、发展、稳定”三者关系,大力推进改革,积极平衡总量,切实调整结构,使“八五”计划成为我国经济发展波动最小的时期。到1997年,我国国民经济已经提前实现了原定于2000年才实现的翻两番任务,基本上结束了我国长期存在的供给主导型的短缺经济。

从党的十五大召开到2002年

党的十六大召开前为第二个小阶段。三个问题的解决构成了发展和改革的路线图:一是国有企业的改革取得根本性突破。由于中国经济运行已经转为买方市场,需求不足开始取代“短缺”成为制约经济发展的主要因素。国有企业改革加大了力度,通过抓大放小、减员增效和退出部分竞争性领域,取得成效。二是对外经济关系取得长足发展,为充分利用国外市场和国外资源开辟了空间。1997年的亚洲金融危机,推进了中国金融业的改革,加强了我国防范金融风险和国家经济安全的意识;另一方面,金融危机所导致的我国出口受到抑制,强化了我国为利用国外市场和国外资源而融入国际经济的决心,从而加快了加入世界贸易组织的谈判,并终于在2001年实现了这个战略目标。三是为扩大内需而实施的西部大开发战略,拉开了东部沿海地区发展起来后帮助内地发展的第二个“大局”的帷幕。

### 2003~2009年

2003年10月召开的党的十六届三中全会,在十六大提出的全面建设小康社会战略目标基础上,提出了指导经济发展的新思想,即“以人为本”的科学发展观,并提出以“五个统筹”全面协调中国社会经济发展。2007年党的十七大进一步阐明,科学发展观的第一要义是发展,核心是“以人为本”,基本要求是全面协调可持续发展,根本方法是统筹兼顾。这四个方面相互联系,有机统一,实质是实现国民经济和社会又好又快发展。

中国经济发展和改革进入一个新的历史时期。一是经济发展的指导思想发生了变化。随着居民收入差距持续扩大、环境污染、资源匮乏等问题越来越突出,中国共产党提出了科学发展观

和建立“和谐社会”的重大战略思想。二是经济发展进入了工业“反哺”农业、城市带动乡村的新阶段,解决“三农”问题成为中国共产党经济工作的重中之重。三是随着市场经济体制的建立和国有企业改革取得根本性突破,政府财政开始由建设型向服务型转变,经济体制改革的重心转移到政府职能方面。

2004年中国经济发展已经改变GDP单兵突进的方式,2005年取消农业税和全面实施工业“反哺”农业政策标志着城乡关系发生了历史性的变化。扭转社会两极分化趋势,成为新的经济发展主题。而且,计划转变为规划,一字之差凸显了政府管理经济方式的彻底变化。此外,“十一五”规划《纲要》还第一次提出了节能减排的指令性指标,充分反映出政府加快转变经济发展方式和保护环境的决心。

2007年党的十七大进一步阐明了中国经济发展的目标和方略。提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,即:要增强发展协调性,努力实现经济又好又快发展。转变发展方式取得重大进展,在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。

这个阶段,党和政府更加关注经济发展成果的共享问题,提出了“效率与公平并重”的收入分配政策原则。在国家财政连续大幅度增加的基础上,加快了对社会低收入阶层的各种补贴以及覆盖全社会的基础设施和教育、医疗、退休等社会保障体系的建设。其中人数最多、受益最大的是农村和农民。国家财政正在由建设型财政向服务型财政转变。

(作者为中国社会科学院当代中国研究所副所长,研究员、博士生导师)