

从卫生与健康事业发展看新中国70年的成就与经验*

姚力

[摘要]新中国成立70年来,人民卫生与健康事业实现了从“东亚病夫”到“全民健康”的伟大飞跃,取得了巨大成就,其基本经验是:始终把人民健康放在优先发展的重要位置;始终以正确的卫生工作方针为指导,既坚持“为人民健康服务”的初心和使命,又依据不同的时代特点调整阶段性工作重点和策略;始终坚持发挥中国共产党领导的政治优势和社会主义国家的制度优势,遵循公平普惠的原则,将政府主导和社会广泛参与相结合。

[关键词]新中国70年;卫生与健康;成就;经验

[中图分类号] D61 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1005-8273(2019)10-0052-06

新中国成立70年来,经济社会发展取得了辉煌成就,在人民卫生与健康事业发展方面表现尤为突出。遵循正确的卫生工作方针,凭借政府、医务工作者和人民群众共同努力,中国不仅以最快的速度完成了第一次卫生革命,甩掉了“东亚病夫”的帽子,而且不断完善医疗卫生服务体系,改革医疗保障制度,人民健康水平持续快速攀升,这一切都使古老的中华民族焕发出勃勃生机。

一、历程:人民卫生与健康事业的跨越式发展

70年来,在卫生革命、医疗改革、健康中国的旗帜引领下,新中国卫生与健康事业一步步实现了历史性跨越。依据时代特点、中心任务、工作策略和人民健康水平的提升状况,其演进历程大致可分为三个主要阶段。

(一)完成卫生革命的历史任务(1949—1978年)

新中国成立伊始,缺医少药、疫病流行,人民卫生与健康状况危机重重。为尽快改变这种状况,党中央和各级政府把预防严重危害人民健康的流行病、严重威胁母婴生命的疾病和

建立基层卫生组织作为两大工作重点,广泛发动群众、整治环境卫生、整顿卫生工作队、建立医疗保障制度,快速化解了卫生与健康事业的危机。1956年,毛泽东骄傲地说:“过去说中国是‘老大帝国’,‘东亚病夫’,经济落后,文化也落后,又不讲卫生……但是,经过这六年的改革,我们把中国的面貌改变了。我们的成绩是谁也否认不了的。”^{[1](p.87)}

1955年,人间鼠疫基本得到控制。“六十年代初期,天花在我国已告灭绝,比天花在世界范围灭绝早了十余年。”^{[2](p.10)}霍乱也很快在我国绝迹。在各级防治血吸虫病领导小组和血吸虫病防治办公室领导下,曾经长期在福建、浙江、江苏、湖南、江西等省肆虐的血吸虫病得到了有效控制和治理,送走了“瘟神”,呈现出“春风杨柳万千条,六亿神州尽舜尧”的安康景象。“文化大革命”时期,以“两管五改”^①为主要内容的爱国卫生运动扎实推进、成效明显。此外,科研工作者取得了成功研发“青蒿素”等令世界瞩目的医学科学成就,为防治疾病作出了巨大贡献。特别是合作医疗红遍全国、赤脚医生队伍不断壮大、巡回医疗深入乡村边陲,广大农村的医疗卫生工作成绩突出,极大提升了人民群众的健康水平。

作者:姚力,中国社会科学院当代中国研究所第四研究室副主任,研究员。

①“两管”是指管理粪便垃圾、管理饮用水源;“五改”是指改良厕所、畜圈(包括禽窝)、水井(包括水池)、环境和炉灶。

(二)以医疗改革促进卫生与健康事业快速发展(1978—2012年)

党的十一届三中全会后,我国开启了改革开放的新时期,医疗卫生事业紧随社会发展的大潮而动。1985年1月,为了贯彻党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》精神,卫生部召开全国卫生厅局长会议,随后国务院批转了卫生部起草的《关于卫生工作改革若干政策问题的报告》,医疗改革正式启动。在接下来的几年,为贯彻执行改革、开放、搞活的总方针,国家在医疗卫生领域积极推行“多渠道办医”“简政放权”等改革措施,激发了医疗机构和医务人员的工作热情。

从20世纪90年代末开始,医疗改革进入全面深化阶段。“医改之难,超乎想象。”^[1]同期进行医改的很多国家均面临难以突围的困境,有的国家甚至不得不半途而废。医改成了“政治经济和社会的焦点问题,考验的是国家治理体系和能力”。^{[4](p.311)}我国医疗改革迎难而上,在政府主导下谨慎试验、逐步推开,相继建立了城镇职工基本医疗保险制度、新型农村合作医疗制度和城镇居民基本医疗保险制度。与此同时,医疗服务体制、医药生产流通体制改革积极跟进,改革新政接连出台。2009年4月,中共中央国务院发布《关于深化医药卫生体制改革的意见》,标志着新一轮医改正式启航。日益深化的医疗改革有力推进了卫生与健康事业的进步,到2012年,我国医疗技术和服务水平与1978年相比有了本质提高。

(三)开启健康中国新行动(2012年至今)

党的十八大以来,我国卫生与健康工作也出现了新特点:一方面,随着物质生活水平的提高,人民群众对健康越来越重视,越来越希望获得高水平的医疗卫生服务;另一方面,国家高度重视卫生与健康工作,积极统筹规划,不断提出有益于提高人民健康水平的新举措。人民需求与国家意志的高度统一,基层力量与顶层设计的互动推进,标志着卫生与健康的中国道路走上了新的台阶。

习近平多次强调:“没有全民健康,就没有全面小康。”^[5]健康与小康相辅相成、齐头并进,

在全面建成小康社会和全民健康的路上,全国人民一个都不能落下。2015年10月,党的十八届五中全会提出“推进健康中国建设”,从“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局出发,将健康作为一切工作的出发点和落脚点,将卫生与健康工作提升到了国家发展战略的新高度。2016年8月,在时隔20年后中央重启卫生工作会议,中共中央政治局常委悉数出席。习近平深刻阐述了推进健康中国建设的重大意义、指导思想和决策部署。会后,中共中央政治局审议通过了《“健康中国2030”规划纲要》,详细而清晰地规划了今后15年健康中国建设的总体部署和“三步走”的目标蓝图。2019年6月,国务院印发《国务院关于实施健康中国行动的意见》,由国家层面出台《健康中国行动(2019—2030年)》,有针对性地制定了15个重大专项行动,扎实推进健康中国战略有序开展。

二、成就:从“东亚病夫”到“全民健康”

依据1978—2017年的统计数据,国家卫生健康委员会宣布:“我国居民健康水平持续改善,居民主要健康指标总体上优于中高收入国家平均水平。”^[6]与新中国成立之初相比,卫生与健康事业的成就更加显著,实现了从“东亚病夫”到“全民健康”质的飞跃。

(一)人民健康水平大幅提高

在国际上,通常以人均预期寿命、婴儿死亡率和孕产妇死亡率作为衡量一个国家或地区居民健康水平的主要指标。1949年,我国人均预期寿命只有35岁,婴儿死亡率是200‰,^{[2](p.2)}孕产妇死亡率是1500/10万,^{[7](p.86)}是世界上人口健康状况最差的国家。^①1957年,我国人口预期寿命达到57岁,1981年提升到67.8岁,远远高于1980—1985年世界平均59.5岁的水平。^[8]婴儿死亡率1980年时降低到34‰,1998年降低到16‰,大大低于同期世界中等收入国家53‰和30‰的水平。^{[9](p.235)}我国孕产妇死亡率1991年降低到80/10万。^②2000年,响应联合国提出的千年发展目标,我国承

^①联合国对人口预期寿命统计和预测表明,1950—1955年世界人口预期寿命平均为46.5岁,发达地区为66.2岁,不发达地区为41.0岁,最不发达地区为35.5岁。参见牟新渝、郭山文:《动态人口红利理论与实践》,华龄出版社2015年版,第326页。

^②参见国家统计局人口司:《统筹人口发展战略 实现人口均衡发展——改革开放40年经济社会发展成就系列报告之二十一》,http://www.stats.gov.cn。

诺最迟在2015年实现孕产妇死亡率在1990年的基数上降低3/4,并于2014年提前实现,是全球为数不多实现这一目标的国家之一。^[10]最新人口健康数据显示,我国人均预期寿命已达到77岁,孕产妇死亡率下降到18.3/10万,婴儿死亡率下降到6.1‰。^①这些数据变化不是简单的增减起伏,而是中国共产党带领中国人民实现从站起来到富起来,再到强起来伟大飞跃的标志,是中华民族实现伟大复兴的根本前提。

(二)医疗卫生服务条件不断改善且愈发向公平均衡发展

据1949年统计,我国中西医卫生技术人员共有50.5万人,其中高级技术人员(即高等医学院校毕业的医药人员)仅有38875人,而且绝大部分集中在大城市。全国有医院2600所,病床8万张。^{[2](pp.2-3)}县级及其以下的基层医疗卫生机构和资源十分匮乏。新中国成立后,党和国家大力加强卫生工作队伍建设,建立农村、工矿和城市的基层卫生组织。到1953年底,全国县医院和县卫生院由新中国成立前的1437所发展到2102所,并且开始发展县以下的区、乡基层卫生组织;工矿企业医院由150所发展到367所;全国医院病床数增加了4倍多。全国新培养出6万多名高、中级卫生人员,60多万名初级卫生人员。在少数民族聚居地区建立了350个卫生院和30多个医院,培养了2000多名民族卫生干部。^{[2](p.8)}到1965年,全国省(市、自治区)级、地区级和县级卫生防疫站、妇幼保健站都建立起来;全国综合医院和专科医院发展到42711所,其中少数民族地区的医院发展到6275所;^{[2](p.13)}大部分公社都建立起卫生院;有的生产大队设有半农半医人员,全国城乡卫生医疗网基本形成。

改革开放后,随着经济实力的增强,党和国家不断增加对医疗卫生的投入,医疗卫生资源、医疗服务能力明显提升。卫生总费用从1978年的110亿元增长到2017年的51599亿元,年均增长17.1%。医疗卫生支出比重逐步上升。1978年,医疗卫生支出占GDP的比例为3%,1988年为3.2%,1998年为4.3%,2008年为

4.5%,2017年上升为6.2%。自2001年以来,个人卫生支出占卫生总费用的比重持续下降,从2001年的60.0%下降至2017年的28.8%。^[6]2017年,我国医疗卫生机构发展到98.7万个,其中医院3.1万个,比1978年分别增加81.7万个和2.2万个;医疗卫生机构床位达到794万张,增加了590万张;基本医疗保险覆盖13.5亿人。^②此外,传染病防治成果显著。2011年,甲类和乙类传染病发病率控制在241.4/10万的较低水平,有力保障了广大居民的身体健康和生命安全。2004年,我国建成并使用全国传染病疫情和突发公共卫生事件网络直报系统,信息平均报告时间从原来的5天缩短到4小时,卫生应急能力全面提升。目前,传染病信息报告系统覆盖近7.1万家医疗机构,系统用户超过16万。建成国家、省、市、县四级疾控机构实验室检测网络,中国疾控中心流感、脊髓灰质炎、麻疹、乙脑等实验室成为世界卫生组织参比实验室。中国目前已经具备了72小时内检测300余种病原体的能力。^[6]21世纪以来,我国步入老龄化社会,国家积极推进医养结合,构建养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境,老龄事业和产业得以快速发展。2017年,我国养老服务床位714万张,较2012年增长了87%。^③

(三)建立了比较完善的医疗保障制度

医疗保障制度是涉及人群最广、运行机制最复杂的一项社会保障制度,新中国成立后才真正逐步建立实施,主要历经了创建、改革和建立新型制度三个阶段。

1951年颁布的《中华人民共和国劳动保险条例》规定了企业职工医疗保障的内容。1952年6月27日,国务院发布了《关于全国各级人民政府、党派、团体及所属事业单位的国家工作人员实行公费医疗预防的指示》,规定分期在全国公职人员中推行公费医疗制度。这两种医疗保障制度属于国家卫生服务保障制度,惠及全体城镇职工。农业合作化运动后,农民自发创建合作医疗制度。1959年11月,卫生部在山西省稷山县召开全国卫生工作会议,

^①参见《我国居民人均预期寿命达七十七岁》,《人民日报》2019年5月23日。

^②参见国家统计局服务业司:《服务业在改革开放中快速发展 擎起国民经济半壁江山——改革开放40年经济社会发展成就系列报告之十》,http://www.stats.gov.cn。

^③参见国家统计局服务业司:《服务业在改革开放中快速发展 擎起国民经济半壁江山——改革开放40年经济社会发展成就系列报告之十》,http://www.stats.gov.cn。

“合作医疗”一词首次出现在中央文件中。1965年6月26日,毛泽东作出“把医疗卫生工作的重点放到农村去”^①的指示,进一步推进了农村合作医疗的推广。“文化大革命”时期,合作医疗的最高普及率达到90%,合作医疗的实施者——赤脚医生达到180多万人,卫生员、接生员共420多万人。^②到20世纪70年代末,三大医疗保障制度基本覆盖了全体国民,中国用世界1%的卫生资源解决了占世界22%人口的医疗卫生问题。

改革开放后,城镇职工医疗保障制度改革从规范看病、控制药费抓起,采取了医疗费用与个人挂钩、社会统筹、加强管理等改革措施。自1993年11月党的十四届三中全会后,党和政府开启了统账结合模式的社会医疗保险改革探索试验,并最终将其确定为全国普遍实施的新型医疗保障模式。1998年12月14日,国务院发布《关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》,标志着城镇职工医疗保障制度改革进入了建立新型医疗保险制度阶段,传统的公费医疗和劳保医疗制度退出历史舞台,取而代之的是城镇职工基本医疗保险制度。农村合作医疗在经历20世纪八九十年代的低迷后,实现了制度创新。2002年10月29日,中共中央国务院发布了《关于进一步加强农村卫生工作的决定》,首次正式提出“新型农村合作医疗”的概念和目标。2003年1月16日,国务院办公厅转发了卫生部、财政部、农业部联合起草的《关于建立新型农村合作医疗制度的意见》,对新型农村合作医疗建立过程中的方式方法、推广进度等问题作出具体规定。

2007年4月4日,国务院常务会议研究部署启动城镇居民基本医疗保险试点,7月10日,《国务院关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见》正式下发,明确规定了城镇居民基本医疗保险的具体问题。截至2011年9月底,三项基本医疗保险制度覆盖了95%以上的城乡居民,参保人数增加到12.95亿人,^③2015年,职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗政策范围内住院医疗费用报销比例分别达80%以上、70%

以上和75%左右,基金最高支付限额分别提高到当地职工年平均工资和当地居民年人均可支配收入的6倍。^④2016年,我国对城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗进行整合,并将城乡居民基本医保人均财政补助标准提升为420元,2017年提高到450元。2017年,三项基本医保制度参保人数超过13亿,参保率稳固在95%以上,^⑤我国织就了世界上最大的全民基本医疗保障网。

三、经验:卫生与健康的中国模式

新中国70年,卫生与健康事业走出了一条中国特色的发展道路,其中的宝贵经验不仅给中国人民带来了福祉,也为世界各国人民贡献了中国智慧。早在20世纪70年代中后期,中国基层卫生工作的独特做法和实践经验就受到联合国教科文组织和世界卫生组织的关注,合作医疗和“赤脚医生”被写进《阿拉木图宣言》,作为解决初级卫生保健的成功范例在发展中国家推广。纵观70年发展,中国卫生与健康事业的主要经验体现在以下三方面。

(一)始终把人民健康放在优先发展的位置,纳入各个时期国家发展的大格局,经济社会发展前进一步,人民健康事业就推进一步

新中国成立初期,百废待兴,卫生与健康工作作为社会改造、建设新国家的任务之一。毛泽东将卫生工作看作全民事业和新中国建设的重要支柱,用“大卫生”的理念统领各项工作,教育人民提高对卫生与健康的认识,将十分拮据的卫生投入发挥出了最大限度提升人民健康的价值。1951年9月,毛泽东指示各级党委“必须把卫生、防疫和一般医疗工作看作一项重大的政治任务”,^{[12](p.176)}不仅要进行经常性的督促检查,而且要在经费上给予保证。1960年,毛泽东批评“大跃进”对卫生工作的忽视,指出“把卫生工作看作孤立的一项工作是不对的”,强调“卫生工作之所以重要,是因为有利于生产,有利于工作,有利于学习,有利于改造我国人民低弱的体质,使身体康强,环境

①参见《中华人民共和国大事记(1949年10月—2019年9月)》,http://www.mod.gov.cn/shouye/2019-09/27/content_4851762_5.htm。

②参见《国务院医改办主任:不断创新基本医疗保障制度》,http://www.xinhuanet.com/。

③参见中国国务院新闻办公室:《发展权:中国的理念、实践与贡献》白皮书,http://www.xinhuanet.com/。

清洁,与生产大跃进、文化和技术大革命,相互结合起来。现在,还有很多人不懂这个移风易俗、改造世界的意义”。^{[13](p.345)}正是由于把卫生工作提升到了政治高度,定位为一切工作的基础,卫生与健康事业才得以快速发展。

毛泽东的大卫生观在新时代由习近平发展为“大健康观”。2013年8月,习近平在会见世界卫生组织总干事陈冯富珍时指出:“中国政府坚持以人为本、执政为民,把维护人民健康权益放在重要位置。”^[13]这句话道出了新一届党中央对待人民健康的立场与态度。国家把健康权视为人的基本权益加以保护,不仅要解决人民看病吃药问题,而且要提供保障人民身体和精神健康的社会福利,促进从食品安全到生态环境方面一切有益于健康事业的发展。在全面建设小康社会和实现“两个一百年”的奋斗目标中,人民健康是重中之重。习近平多次强调:“使全体中国人民享有更高水平的医疗卫生服务也是我们两个百年目标的重要组成部分。”^[15]2015年10月,党的十八届五中全会提出“推进健康中国建设”新目标。党的十九大报告指出:“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。要完善国民健康政策,为人民群众提供全方位全周期健康服务。”^{[14](p.48)}习近平这种大健康理念具有鲜明的人民性、科学性和时代性,既是对毛泽东大卫生观的继承与发展,也为新时代卫生与健康事业发展奠定了政治和思想基础。

(二)始终以正确的卫生工作方针为指导,既坚持“为人民健康服务”,又依据不同的时代特点调整阶段性工作重点和策略,使卫生与健康工作不断迈上新台阶

新中国70年卫生与健康事业的发展与正确科学的卫生工作方针息息相关。早在1950年第一届全国卫生工作会议上,“面向工农兵,预防为主,团结中西医”的卫生工作方针就被确立下来。1952年12月,第二届全国卫生工作会议接受周恩来的建议,在卫生工作方针中增加了“卫生工作与群众运动相结合”的内容,使卫生工作方针由三句话变成了四句话。“四大方针”的提出对新中国卫生与健康事业具有奠基意义。1965年6月26日,毛泽东从中国80%的人口在农村的国情出发,针对当时医疗

卫生工作“重城市、轻农村”的倾向,提出“把医疗卫生工作的重点放到农村去”。这一指示是对卫生工作四大方针的补充,对医疗卫生工作起到了战略指导作用。

改革开放后,经济社会的快速发展为医疗卫生事业的进步创造了有利条件,也对卫生工作提出了改革、创新的要求。1991年召开的全国人大七届四次会议提出了新时期卫生工作方针的基本框架,将“面向工农兵”改成“为人民健康服务”,并增加了“依靠科技进步”的内容。1996年,以中共中央国务院的名义召开的全国卫生工作会议进一步明确了新时期卫生工作的奋斗目标和方针。1997年,中共中央国务院发出《关于卫生改革与发展的决定》,将新时期卫生工作方针规定为以农村为重点,预防为主,中西医并重,依靠科技与教育,动员全社会参与,为人民健康服务,为社会主义现代化建设服务。^①这一方针在继承“四大方针”合理内核的基础上,强调了卫生与健康事业的“二为”方向,为步履维艰的医疗改革指明了航向。

2016年8月19—20日,全国卫生与健康大会在北京举行。习近平提出:“新形势下,我国卫生与健康工作方针是:以基层为重点,以改革创新为动力,预防为主,中西医并重,将健康融入所有政策,人民共建共享。”^[15]这是对新时期我国卫生工作方针的新发展,突出了“大卫生”与“大健康”并重的新观念,符合我国经济社会发展的实际状况和卫生与健康事业发展的趋势。其中把“以农村为重点”扩展到“以基层为重点”,既涵盖农村又包含城镇基层社区。新增加的“以改革创新为动力”“将健康融入所有政策,人民共建共享”内容,与我国经济社会发展的新理念相吻合,展现了实施健康中国战略的力度和决心。

由“四大方针”到充实“以农村为重点”,由“新时期卫生方针”到新形势下的“卫生与健康工作方针”。尽管其表述的繁简、强调的主次,乃至语词色彩有所变化,但为人民健康服务、防患于未然、发挥中西医各自优势、动员人民群众广泛参与、共建共享的核心要义和根本原则始终没有改变。究其根本,是因为这些要义和原则符合中国实际,与中国共产党的宗旨和目标相一致,是经过实践反复证明的治国安邦的宝贵

^①参见中共中央党史和文献研究院编:《改革开放四十年大事记》,人民出版社2018年版。

经验,也是未来中国发展必须坚持的重要策略。

(三)始终坚持发挥中国共产党领导的政治优势和社会主义国家的制度优势,遵循公平普惠的原则,将政府主导和全社会广泛参与相结合,推动人人参与、人人尽力、人人享有、人人健康

新中国卫生与健康工作始终是中国共产党全心全意为人民服务的重点内容,集中展现了社会主义国家对人的生命和健康的重视,这是卫生与健康事业不断进步的关键所在。离开了中国共产党的指导思想和社会主义原则,卫生与健康工作不可能取得如此辉煌的成就。

新中国成立伊始,中国共产党和人民政府就义不容辞地承担起了对卫生与健康工作的主体领导责任,不断发扬群众路线的优良传统,将卫生与健康的主张传递给每一个人,形成了上下一心、团结一致的强大合力。爱国卫生运动始于1952年,最初目标是为了粉碎抗美援朝战争中美国的细菌战,消灭传播鼠疫、霍乱、伤寒等传染病的媒介物。这是其名字中“爱国”一词的由来,这个词语构成了运动得以深入持久开展的情感动力。在党中央和毛泽东的倡导下,全社会力量被充分动员起来,人们以极大的热情投入爱国卫生运动中,把“以卫生为光荣,以不卫生为耻辱”^{[16](p.150)}作为信条,除“四害”、讲卫生、消灭疾病成了每一个人的责任和义务。一时间,打球、跑步、游泳等体育运动广泛开展起来,“清洁卫生,人人振奋,移风易俗,改造国家”^{[17](p.606)}“锻炼身体、保卫祖国”的观念不断深入人心。这样的社会氛围,不仅使第一次卫生革命以最快的速度获得胜利,而且极大宣扬和培育了爱国主义、集体主义的社会主义道德情操。

改革开放后,医疗改革在曲折中前进。为了维护最广大人民的利益,尽快解决“看病难、看病贵”的严峻社会问题,国家采取多种措施,一方面,大力推进医疗改革,并始终坚持将“全覆盖”“保基本”作为出发点和立足点;另一方面,逐年增加对医疗卫生事业的投入,将医疗卫生工作重点下沉,加强基层卫生组织建设,将全民健康与扶贫战略紧密结合,使改革开放的红利惠及全体人民。自2005年基本公共服务均等化提出后,党和政府逐步实施城乡统筹、一体化的卫生与健康政策,进一步凸显了

公平公正的社会主义原则。随着国家经济实力的增强,医疗救助政策不断完善并得到推广普及,业已实现“应保尽保”,中国共产党践行了“以人民为中心”的诺言。党的十八大以来,党中央提出“共建共享”的发展理念,积极倡导健康行动,加快落实健康中国战略,这一系列新思想、新举措是对党的初心和使命的坚守。

新中国70年卫生与健康事业的发展有力地证明:凭借中国共产党的坚强领导和中国人民的共同努力,凭借中国日益强盛的国力和健康中国发展战略,中国人民一定会迎来更加健康幸福的美好未来。

[参考文献]

- [1]毛泽东文集(第7卷)[M].北京:人民出版社,1999.
- [2]黄树则,林士笑主编.当代中国的卫生工作(上)[M].北京:中国社会科学出版社,1986.
- [3]迈向健康中国新征程——以习近平同志为总书记的党中央关心卫生与健康工作纪实[N].人民日报,2016-08-20.
- [4]“名家领读经典”课题组.人民公开课——中国共产党与国家治理体系和能力现代化[M].杭州:浙江人民出版社,2017.
- [5]习近平会见世界卫生组织总干事陈冯富珍[N].人民日报,2016-07-26.
- [6]病有所医,从“看上病”到“保健康”——1978年至2017年,全国医疗卫生机构总数由17.0万个增至98.7万个[N].人民日报,2018-09-04.
- [7]国家统计局编.新中国50年(1949—1999)[M].北京:中国统计出版社,1999.
- [8]刘隆健.世界人口预期寿命和死亡率发展趋势[J].国外医学,1989,(2).
- [9]胡鞍钢主编.透视SARS:健康与发展[M].北京:清华大学出版社,2003.
- [10]2018年全国孕产妇死亡率下降到18.3/10万[N].北京晚报,2019-05-27.
- [11]卫生部写作组.全面贯彻执行毛主席的革命卫生路线[N].人民日报,1977-06-26.
- [12]毛泽东文集(第6卷)[M].北京:人民出版社,1999.
- [13]毛泽东年谱(1949—1976)(第4卷)[M].北京:中央文献出版社,2013.
- [14]习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2017.
- [15]坚守与突破 卫生方针导向健康中国[N].健康报,2016-08-24.
- [16]毛泽东文集(第8卷)[M].北京:人民出版社,1999.
- [17]中共中央文献研究室编.建国以来毛泽东文稿(第6册)[M].北京:中央文献出版社,1992.

责任编辑:涵 林

The Transition of Social Economic Forms and the Historical Change of the Focus of State Governance: With the changes of productive forces and social economic forms in the history of human being, the center of economic order and that of national governance would inevitably change. The social form of agriculture (animal husbandry) casts "human dependence", while the feudal ruling class develops on the basis of "agriculture-based countries" and restricts industry and commerce, with the ethics as the criterion for the ruling class to regulate each social class. The combination of industrial society and capitalism brings about the social form of "material dependence", and the state governance of commercial society generally adopts market-oriented reform. Maintaining the capital's order of pursuing profits is the essence of the state governance of capitalist society which leads to the hollowing of real economy, financial crisis, and other consequences. In the new era, the governance of socialist countries with Chinese characteristics advocates the integration of industries which requires the all-round reform of the social and political system with compatibility. We should unwaveringly follow the socialist modernization road, learn the historical lessons from the governance of capitalist countries, and constantly promote the strategic transformation of the development mode and national governance with new development ideas. In the new era, China has shown its advantages in many aspects of state governance with its own internal support. (Yang Yan and Zhu Yin-gui)

On the Studies of Marxist Social Construction Thought and Their Developmental Prospect: There are increasingly abundant researches on social construction in the theoretical circles. From the perspective of the sinicization of Marxism, we can find the logical relationship between the practice of social construction in China and the sinicization of Marxism. The classic Marxist concept of "society" embodies rich ideas of social construction. In a broad sense, the theory of scientific socialism includes the basic ideas of socialist construction; the assumption of free man union implies the value orientation and ultimate goal of social construction; the concept of "four in one" social life suggests the overall layout of social construction. In a narrow sense, the concept of social equity contains that of social justice and equity; The needs theory of "real people" embodies the theory of the people's livelihood; the theory of surplus value involves the thought of social security; that of the state incorporates social management; the "state-society" theory touches the thought of social governance. The sinicization of Marxism and Chinese social construction have experienced a long and arduous exploration in practice. The formation and development of China's social construction thought is the product of the Sinicization of Marxist social construction thought. Currently, it is still in vigorous development and has huge potential. (Zhu Guo-hong)

The Struggle in the Ideological Field is Always the Arduous Task in the Primary Stage of Socialism: The primary stage of socialism is easily influenced by the non-socialist factors such as feudalism, imperialist and capitalism in the ideological field, namely the perniciousness from feudalism and the ideological malice from the bourgeoisie such as liberalism and mammonism. The latter, with the strong support of the western capitalist camp, is becoming the largest menace to a socialist society: in the economic field, the western preach market power, "market omnipotence", and the absolutization of market power; in the political field, they propaganda the western democratic political system of "constitutional democracy" and "check and balance" for its wider implementation; in that of culture, they advocate the so-called tolerance, value diversity, the so-called freedom of the press, and freedom of public opinion. The ideological struggle suggests a deeper layer in the great struggle. In this regard, we should oppose all kinds of backward and decadent ideas, consolidate the ideological position in the primary stage of socialism, effectively oppose liberalism, and create a favorable condition to eliminate the harm of liberalism; we should also implement the responsibility system of ideological work, guarantee the achievements of ideological struggle through the rule of law, and actively learn from the failures of the Soviet Union and other socialist societies to gain the initiative of the ideological struggle with self-conscious combating awareness. (Su Ji-ming)

The Path of Promoting Student Cultivation in the New Era Through the Cooperation of Physical, Aesthetic and Labor Education: The comprehensive development of morality, intelligence, physique, beauty and labor is rooted in the fine tradition of advocating culture and education of the Chinese nation, which embodies the distinctive characteristics of educating people in the new era of socialism with Chinese characteristics. Promoting the all-round development of morality, intelligence, physique, beauty and labor is not only the goal of school education, but also the concentrated expression of General Secretary Xi Jin-ping's important exposition on the all-round development of human beings. However, there are obvious deficiencies in physical, aesthetic and labor education in the current school education of our country, compared with the value of morality and intelligence in school education and the realization of human's all-round development. Problems include de-physicalized physical education, marginalized aesthetic education, and distorted labor education. To do a good job in educating people in the new era, we should base on the overall development of people and make up for the deficiencies in the development of physical, aesthetic and labor education: we should establish correct values and strengthen the ideological basis of the development of physique, beauty and labor; we should build a talent training system in which physical, aesthetic and labor education work together to build a balanced education system of morality, intelligence, physique, beauty and labor; we should also establish a system of rules and regulations to offer institutional guarantee for promoting student cultivation in the new era through the cooperation of physical, aesthetic and labor education. (Yang Shao-xiong and Li Jing-ya)

Physical Labor Is an Important Practical Link to Cultivate the New Socialist Generation in a New Era: Physical labor is the essential attribute and internal demand of human beings. Human beings understand and transform the world through physical labor, which promotes the development of world history and the all-round development of human beings. As socialism with Chinese characteristics entered a new era, socialist colleges and universities should make necessary reflections on some problems and risks of physical labor education, highlight the educational function of physical labor, and explore and strengthen the educational practice of physical labor to cultivate the new generation in the new era. Nowadays, the practice of physical labor efficiency is mainly affected by utilitarian labor objectives, formalized labor practice, academic labor system and other factors which are least conducive to the formation of correct values of students. In this regard, the socialist colleges and universities should develop the value theory of physical labor, expand the practice platform of physical labor, build a balanced education system of morality, intelligence, physique, beauty and labor, play the basic role of physical labor education, and make it become an important practical link for the socialist colleges and universities in the cultivation of the new generation in the new era. (Lyu Xiao-liang)

Promoting the Value Goal of Socialist Modernization and Cultivating the New Generation: The report of the 19th National Congress of the CPC first theoretically links "what kind of people to cultivate, how to cultivate and for whom to cultivate" with "what kind of country to build and what kind of society to build". On this basis, the promotion of the value goal of socialist modernization raises the issue of cultivating new generation in the new era. The new should have the subjectivity, understand the characteristics, responsibilities and missions based on the subjectivity of individuals, groups and classes; they should have the comprehensiveness, coordinate themselves with the social development of the new era in an all-round way under the premise of their own all-round development and possession of their own essential abilities; they should have the struggling nature, be ideologically prepared for dealing with the new problems in the process of socialist modernization, and firmly hold their development opportunities; they should also transcend their own times, constantly improve political literacy, cultivate citizen personality, enhance moral cultivation, promote innovation competence, and shape ecological personality. (Xu Rui-jiao)

The Construction, Development and Prosperity of Socialist Literature and Art in New China: New China's socialist literature and art with an internal continuity is an important part of the socialist construction led by the CPC. The thirty years before the reform and opening up witnessed the founding and construction of the socialist literature and art, the formation of its institutional system under the leadership of the CPC, and the establishment of the basic norms of socialist literary and artistic creation. The socialist literature and art since the reform and opening up inherits and develops that of the previous thirty years, and furthers its prosperity. Xi Jin-ping's important exposition on literature and art points out that "people-centeredness" is the fundamental principle for the prosperity of socialist literature and art. In specific terms, we can start from three aspects: handling the relationship between developing the market economy and the socialist literature and art, expanding the scope of socialist literature and art, and striving to realize the integration of the Party's leadership, writers' creative consciousness, and people's subjectivity with the core of people-centeredness. (Liu Zi-jie)

The Seventy-Year Achievements and Experience in New China's Medical and Health Development: After the leapfrog development in the past 70 years, the medical and health cause of new China has realized the great leap from "sick men of East Asia" to "the health of the whole nation" and made great achievements. Its basic experience includes: we should always put people's health in the important position of priority development, take the correct health work policy as the guidance, adhere to the original aspiration and mission of "serving people's health", and adjust the focuses and Strategies of phased work according to the characteristics of different times; we should unremittingly bring into play the political advantages under the leadership of the CPC and the institutional advantages of a socialist nation, follow the principle of equity and inclusiveness, and combine the government leadership with the broad participation of the whole society. (Yao Li)