

# 新中国成立初期中国共产党的 执政经验

陈 娆

(佳木斯大学 社会科学部, 黑龙江 佳木斯 154007)

**[摘 要]** 1949—1956 年刚刚成为全国范围的执政党的中国共产党, 面对极度衰败、千疮百孔的烂摊子, 从注重自身的学习和建设开始, 明确前进的方向, 紧紧依靠广大人民群众, 牢牢把握中心任务, 并围绕中心任务开展深入细致的思想工作, 使得中国在短短的 7 年中, 不仅完成了由新民主主义社会向社会主义社会的转变, 而且也使这 7 年成为中国共产党历史上最好的历史时期之一。创造性地运用这些经验, 对于今天进一步提高党的执政水平具有重大的现实意义。

**[关键词]** 中国共产党; 新民主主义; 社会主义; 执政经验

**[中图分类号]**D232      **[文献标识码]**A      **[文章编号]**1009-2528 (2011) 06-0012-05

“我第一次去中国是 1957 年, 我想我会看到一个极为贫困、极为肮脏和疾病丛生的国家, 我的想象和我的所见所闻是这样的不同。只要在中国呆几个小时, 谁都会感到这里有一种简直可以摸得到的勃勃生机和强烈的乐观情绪。我在中国人民的身上看到欢乐和信心, 这是完全出乎我的意料的。”“不管我们的看法如何, 我离开中国时得到的印象是, 正在中国发生的事情确实是我们这个时代最伟大的历史事件之一。”<sup>[1](P1-2)</sup>这段话, 来自于英国著名记者费里克斯·格林 50 多年前的访华感想。

的确, 在 1949—1956 年短短的 7 年中, 中国共产党领导中国人民将一个极度衰败、百业萧条、缺少工业的中国变为一个充满生机、百业俱兴, 为工业化奠定了初步基础的中国。中国社会发生的这种巨大而深刻的变化, 足以证明中国共产党领导的正确和执政能力的坚强。其执政经验主要表现在:

## 一、注重学习与实践, 提高执政本领

1949 年 10 月, 中国共产党成了全国范围的执政党。由于新政权所面临的来自内外的困难, 由于党的地位、任务、环境的变化, 这使得中国共产党面临着能否执好政和如何执好政的考验。为此, 中国共产党

从一开始就注重和强调学习与实践, 以此来有效地提高自己执政的本领。

主要学习: 1. 马克思主义理论。一个政党理论水平的高低决定了这个政党处理问题的指导思想、方法、视角等。因此毛泽东早在 1948 年“九月会议”时就明确指出: “我党的理论水平, 必须承认还是低的, 必须提高一步。……我们在理论上要提高, 还要普及。中央委员、政治局委员要当作一个政治任务来注意这个问题。”<sup>[2](P137-138)</sup>为系统地对全党和全国人民进行马克思列宁主义、毛泽东思想的教育, 从 1951 年 10 月开始《毛泽东选集》相继出版发行, 同时翻译出版了马克思、恩格斯、列宁、斯大林的大量著作, 以此推动全党和全国人民理论水平的提高。2. 经济建设的知识。由于执政后党的中心任务由争取民族独立、人民解放开始变为了实现国家富强、人民富裕。为了这一任务, 毛泽东早在七届二中全会上就明确提出: “从我们接管城市的第一天起, 我们的眼睛就要向着这个城市的生产事业的恢复和发展。”“如果我们在生产工作上无知, 不能很快地学会生产工作, 不能使生产事业尽可能迅速地恢复和发展, 获得确实的成绩……我们就不能维持政权, 那我们就站不住脚, 我们就会要失败。”<sup>[3](P1428)</sup>他号召全党必须用极大的努力去学会

管理城市和建设城市，而且学习的态度是“向一切内行的人们（不管什么人）学经济工作。拜他们做老师，恭恭敬敬地学，老老实实地学。”<sup>[3](P1481)</sup>3. 他国的有益经验。1949年毛泽东出访苏联，苏联的建设历史，引起了毛泽东极大的兴趣。于是提出向苏联学习的口号。1956年，他在《论十大关系》中，又提出向外国学习的口号，强调一切民族、一切国家的长处都要学，资本主义国家的先进的科学技术和企业管理方法中合乎科学的方面也要学习。

在学习的同时，注重从中国的实际出发，在实践中验证所学来的东西。由于中国共产党缺乏进行经济建设的经验，鉴于苏联在社会主义建设中所积累的经验及所取得的成就，新政权建立后，我们在学习苏联时存在着一些照抄照搬的问题。7年的实践使我们积累了一些经验，于是在广泛调查研究，听取多方汇报的基础上，1956年，毛泽东作了《论十大关系》的报告，提出了突破苏联模式，探索适合中国国情的社会主义建设道路的任务。

## 二、明确方向，坚持社会主义道路

新中国成立初期我们的经济制度是五种经济成分并存，它们是：国营经济、合作社经济、农民和手工业者的个体经济、私人资本主义经济和国家资本主义经济。在这五种经济成分中，主要是三种经济成分：社会主义经济、个体经济、资本主义经济。其中从事个体经济的农民和手工业者既是劳动者，又是小私有者。作为劳动者，他们倾向于社会主义；作为私有者，他们倾向于资本主义。而“社会主义和资本主义两种相反的生产关系，在一个国家里面互不干扰地平行发展，是不可能。”<sup>[4](P144)</sup>所以新中国成立初期仍然有一个“向何处去”的问题，是选择社会主义道路还是选择资本主义道路。毛泽东在当时就明确指出：“资本主义道路，也可增产，但时间要长，而且是痛苦的道路。我们不搞资本主义，这是定了的，如果又不搞社会主义，那就要两头落空。”<sup>[5](P299)</sup>所以，新中国应当而且必须走从新民主主义社会过渡到社会主义社会的道路。

为此，1949—1952年期间，中国共产党领导人民在着重完成民主革命遗留任务的同时，已经开始执行社会主义革命的任务了。主要表现在：1. 没收官僚资本，确立社会主义性质的国营经济的领导地位。没收

官僚资本，具有两重性质：从反对外国帝国主义的附庸——中国的买办资产阶级的意义上看，它具有民主革命的性质；从反对中国的大资产阶级的意义上看，它又具有社会主义革命的性质。2. 在利用资本主义工商业的过程中，已经开始对它进行适当的限制，并把其中的大部分引上了初级形式的国家资本主义的道路。3. 引导个体农民在土地改革后逐步走上互助合作的道路。1952年，全国已有40%的农户参加了互助组，少数农户还参加了半社会主义或社会主义性质的农业生产合作社。

1953年，中共中央适时提出了党在过渡时期的总路线，在有计划地进行社会主义工业化建设的同时，开始有系统地进行社会主义改造。经过社会主义改造，社会主义基本制度在中国全面确立了起来。这是中国历史上最伟大、最深刻的社会变革，它为中国日后的一切进步和发展创造了政治前提和奠定了制度基础。

中国在20世纪“五十年代最重要的事件就是选择了社会主义”。“就（二十世纪）五十年代中国经济和中国历史的全局而论，重要的是，无论早几年或迟几年，保留多少私有成份，经济管理上和计划方法上具有多大程度应有的灵活性，总之，对社会主义的选择是不可避免的。”<sup>[6](P260)</sup>对于中国这样一个经济文化落后的国家来说，通过社会主义道路实现工业化、现代化，这是最好的选择，也是唯一正确的选择。

## 三、制定阶段性任务，开展经济建设

新民主主义革命的胜利，使得近代以来我们面临的两大历史任务之一即国家独立、人民解放实现了，并为另一任务国家富强、人民富裕创造了条件。然而刚刚建立的新政权，由于原本经济就很落后，又遭到战争破坏，更出现了农业减产、工厂倒闭、交通梗阻、物资奇缺、物价飞涨、失业众多等现象。1949年，现代工业只占工农业总产值的17%，同历史上最高年产量相比，重工业下降70%、轻工业下降30%、农业下降25%，人均国民收入只有27美元，整个国家经济是一个千疮百孔的烂摊子。为了改变这种境况，中国共产党制定了阶段性任务，集中力量完成阶段性任务，以便有步骤地推进国家的各项建设事业。

为了实现这个阶段性任务，中国共产党首先平抑物价、统一财经，为国民经济的恢复和发展创造条件；

其次没收官僚资本，合理调整工商业，使各种经济成分在国营经济领导下，分工合作，各得其所，以促进整个社会经济的恢复和发展；再次开展土地改革，从根本上消灭封建剥削制度，调动广大农民的生产积极性，有力地促进农业生产的恢复和发展。经过 3 年的努力，到 1952 年底工农业总产值比 1949 年增长 77.5%，其中工业总产值增长 145.1%，农业总产值增长 53.5%，工农业主要产品的产量，都已超过历史最高水平。在恢复发展生产的基础上，人民生活得到了明显的改善，农民收入比 1949 年增长 30%，职工工资增长 70%，国民经济恢复任务胜利完成。

尽管经过 3 年的努力，我国工农业生产已达到并超过历史的最高水平，但我国仍是一个生产水平低下，经济落后的农业国。1952 年现代工业只占工农业总产值的 26.6%，许多重要工业产品的人均产量还很低，许多工业部门还未建立起来。为改变这种经济落后的状况，迫切需要实现工业化。因为“只有工业化和电气化，才能建立中国强大的经济力量和国际力量。……才能使中国人民逐步地提高生活水平，能够过富裕的和有文化的生活。”<sup>[4](P3-4)</sup>

为了实现这个新的阶段性任务，1953 年中国共产党开始领导人民实行社会主义工业化建设的第一个五年计划。在全党和全国各族人民的努力下，在苏联和其他友好国家的支持下，1956 年底第一个五年计划主要指标提前完成。它使中国拥有了能源、钢铁、机器制造、有色金属、化学工业等部门，使现代工业在工农业总产值中上升到 43.8%。同时，轻工业、农业、科学文化、人民生活进一步发展和改善，1957 年农民收入比 1952 年增长 30%，职工工资增长 47.9%。这些为全面进行社会主义建设奠定了重要的物质基础。

#### 四、密切联系群众，夯实群众基础

中国共产党是代表无产阶级利益的政党，同时也是代表着广大人民群众利益的政党。所以密切联系群众，关注群众利益，制定有利于群众的政策是中国共产党一贯的方针原则，而得到广大人民群众的拥护、帮助与支持，是中国共产党执好政、领导各项事业取得胜利的根本保证。

成为执政党的中国共产党，要求全党同志继承和发扬以往的优良传统，在新的形势下必须切实做到：

1. 认真听取群众的意见。为了加强同群众的联系，中共中央要求开好各级人民代表会议，保持与群众的联系，认真处理群众的来信、来访，等等。1950 年 11 月，毛泽东以中共中央的名义向中央局和各省、市、自治区党委发出指示说：请你们对群众来信认真负责，加以处理，满足群众的要求。1951 年 5 月，毛泽东再次向各级党委和政府发出指示：“必须重视人民的通信，要给人民来信以恰当的处理，满足群众的正当要求，要把这件事看成是共产党和人民政府加强和人民联系的一种方法，不要采取掉以轻心置之不理的官僚主义的态度。”<sup>[5](P164)</sup>毛泽东是这样说，也是这样做的。1950 年 5 月毛泽东收到黄炎培的一个意见书，反映苏南三个县征粮工作中存在一些偏差问题。毛泽东指示专人加以调查，并特别嘱咐：“按照实事求是精神，有则说有，无则说无，是则是，非则非，逐一查明，并加分析具报。”<sup>[5](P57)</sup>这种认真对待群众意见和采取实事求是的态度，体现了中国共产党与党外人士的真诚合作。
2. 关注群众利益。工人、农民是党主要依靠的基本群众，所以必须首先关心和维护他们的根本利益；但对民族资产阶级的合法利益也要统筹兼顾、适当照顾，以便争取和团结他们。1950 年为帮助民族资产阶级渡过难关，我党调整了工商业中的公私关系、劳资关系、产销关系，使得资本主义工商业获得较大的发展。1951 年同 1950 年相比生产总值增加 39%，商业批发额增加 35.9%，零售额增加 36%，获得国民党统治 22 年间从未有过的利润。
3. 耐心做群众工作。1953 社会主义改造期间，为做通民族资产阶级的思想工作，毛泽东 1953 年 9 月 7 日在过渡时期总路线正式公布前邀请民主党派、工商界部分代表进行谈话，详细说明中国共产党对资本主义工商业进行社会主义改造的方针政策，解决工商界中存在的对社会主义的疑惑。1955 年 10 月为进一步推动全国工商业者接受社会主义改造，毛泽东邀请中华全国工商业联合会执行委员座谈，并向他们说明党和国家对接受改造的工商界人士给以政治上和工作上的适当安排，鼓励他们把自己从剥削者改造成自食其力的劳动者。所有这些不仅保证了党的事业顺利进行，也为中国共产党夯实了群众基础。

#### 五、围绕中心任务，开展针对性教育

思想政治工作是中国共产党的传家宝，是服从、

服务于党的中心任务的。新中国成立初期中国共产党的思想政治工作，无论是在巩固政权的政治运动中，还是在发展生产的经济运动中，都紧紧围绕这一时期的中心任务，有针对性地进行。

1950年10月为了朝鲜人民的生存和中国人民的安全，中国共产党毅然作出抗美援朝、保家卫国的战略决策。但由于面对的是世界头号强国美国为首的多国部队，我国经济的恢复工作还未完成，双方军事装备相差悬殊等原因，就中国是否应该参战、参战能否取胜等问题，许多人持有疑惑。为此，结合抗美援朝运动，中国广泛深入地开展了爱国主义教育。10月26日，中共中央发出由毛泽东审阅修改的《关于时事宣传的指示》，讲明抗美援朝的重要性和正义性。11月4日，中国共产党、中国国民党革命委员会、中国民主同盟等11个民主党派、团体发表联合宣言。宣言指出：“朝鲜的存亡与中国的安危是密切关联的。唇亡则齿寒，户破则堂危。中国人民支援朝鲜人民的抗美战争不止是道义上的责任，而且和我国全体人民的切身利益密切地关联着。是为自卫的必要性所决定的。救邻既是自救，保卫祖国必须支援朝鲜人民。”<sup>[7](P152-153)]</sup>指示和宣言在全国掀起抗美援朝的宣传热潮。广大群众以座谈会、演讲会、游行、集会等多种形式，表达对美国侵略行径的义愤和对志愿军的坚强支持。宣传运动深入到每个街道、每个乡村、每个家庭，使党和国家的意志迅速地变为广大群众的自觉行动，人们以各自的方式支援抗美援朝运动。工人、农民和青年学生踊跃报名参加中国人民志愿军，全国到处呈现出父母送子女，妻子送丈夫，兄弟争相入伍的动人场面。成千上万的铁路职工、汽车司机、医务人员组成运输队、担架队、医疗队等奔赴战场。未能上战场的工人、农民、工商业者在“增加生产，厉行节约，以支持中国人民志愿军”的号召下，掀起了大规模的爱国增产节约运动。同时在人民生活水平还很低的情况下，开展捐款运动，许多人节衣缩食，积极捐款。从1951年6月到1952年5月，全国人民捐献了价值相当于3710架战斗机的捐款。据统计全国80%以上的人都参加了这场爱国主义教育运动。

这一时期，中国共产党还结合土地改革、镇压反革命运动开展阶级教育，结合社会主义改造运动开展社会主义、集体主义教育。这些教育因针对性强，都

收到了很好的效果。

## 六、采取坚决措施，维护社会稳定

社会稳定是社会正常运转和发展的前提，也是人们正常生活和工作的前提。社会稳定主要包括政治稳定和经济稳定两个方面，二者是相互作用的。

1949年10月新政权建立后，在统一全国大陆、建立各级人民政府确立政治秩序和没收官僚资本、建立国营经济确立经济秩序之后，我们在政治和经济方面仍有不稳定因素存在。主要是：残留在大陆的200万土匪、60万特务、60万反动党团骨干分子和各种反革命势力，他们不甘心失败，还在进行破坏活动，严重威胁着社会治安和经济文化的恢复与发展。特别是朝鲜战争爆发后，他们的气焰更加嚣张，活动更加猖狂；由于《共同纲领》中规定：“凡有利于国计民生的私营经济事业，人民政府应鼓励其经营的积极性，并扶助其发展。”<sup>[8](P8)]</sup>但一些不法商贩因其唯利是图的本性，为追求高额利润不断发起事端，向政府和国营经济挑战。对这些不稳定因素如果听之任之，那么新生的政权难以巩固，经济难以恢复与发展，社会难以稳定。

为此，中国共产党在1950—1953年主要做法有：1.镇压反革命分子。1950年7月政务院、最高人民法院发出《关于镇压反革命活动的指示》，在人民政府统一领导下联合社会各界，以打击土匪、恶霸、特务、反动党团骨干分子和反动会道门分子为重点，以“打得稳、打得准、打得狠”为指导思想，以镇压和宽大相结合为政策，用三年时间取得了全面的胜利，沉重地打击了反革命的气焰。尤其有着久远历史和社会根源的匪祸，在中国历史上第一次被根除。2.打击不法商贩。由于新中国成立初期政府财政困难，一些不法商贩乘机捣乱金融，囤积居奇，哄抬物价，搅乱社会经济秩序。中国共产党运用政权的威力，一方面加强金融管理，依法惩处操纵市场、破坏金融者；另一方面加强对主要农产品，尤其是粮食、棉花等的收购和调运工作，以此打击投机倒把和囤积居奇者，统一了财政、统一了物价。财经、物价统一后，一些不法商贩已无法在市场上公开搅乱经济秩序。于是他们采取更加隐蔽、狡猾的手法，以行贿、偷税漏税、盗窃国家资财、偷工减料、盗窃国家经济情报等方式牟取暴

利,1952年2月中共中央又发出“五反”运动的号召,要求对不法分子给予坚决打击。同时党和政府对社会丑恶现象如吸毒贩毒、卖淫嫖娼也给予了坚决打击。所有这些使中国出现了从未有过的安定局面。

## 七、从严治党,加强廉政建设

执政党“就是公开的党,是加入之后就能掌权的党。”<sup>[9](P443)</sup>由于具有“掌权”这一特点,因而党内的一些人开始将人民赋予的权利作为谋取私利的工具,党外的一些人把加入共产党看成追名逐利的阶梯。同时由于工作环境、生活条件的变化,也“一定会有人腐化、官僚化。”<sup>[10](P413)</sup>因而加强执政党建设至关重要。

新中国成立初期中国共产党就执政党建设方面,主要做法有:1.强调执政党建设的重要性。早在1944年毛泽东特意把郭沫若的《甲申三百年祭》一文印成小册子,号召全党干部阅读,“引以鉴戒,不要重犯胜利时骄傲的错误。”<sup>[11](P948)</sup>1949年七届二中全会上,毛泽东为预防执政后可能出现的不良思想和作风,提出了三个要求:第一,要以无产阶级世界观来认识以往的胜利;第二,要“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”;第三,要以批评和自我批评的方法来去掉不良作风。1956年中共八大上,邓小平作了修改党的章程的报告,报告分析了党在执政情况下所面临的种种新的考验,“针对着这种情况,党必须经常注意进行反对主观主义、官僚主义和宗派主义的斗争,经常警戒脱离实际和脱离群众的危险。”<sup>[12](P215)</sup>同时指出开展这方面的斗争,现在比任何时候都更为重要。2.在整风中加强党性、党风教育。延安整风为中国共产党寻找到一条加强党的思想建设最好的途径,之后中国共产党每隔一段时间都根据党内所存在的主要问题加以整顿。1950年的整风运动和1951年的整党运动就是新中国成立初期中国共产党加强党的思想建设的运动。通过这些运动,提高了广大党员的理论水平和思想觉悟,改变了工作作风,密切了党同群众的关系,纯洁了党的队伍。3.严惩腐败分子。对于腐败事件一抓到底,从不走过场,对于腐败分子严厉打击,决不手软,对刘青山、张子善的处理就是一个典型的例子。刘青山、张子善案件审查过程中,有人向毛泽

东说,要念在他们过去的功劳,不要枪毙,给他们一个改过的机会。毛泽东说:正因为他们两人的地位高、影响大,所以才要下决心处决他们。只有处决他们,才可能挽救二十个、二百个、二千个、二万个犯有各种不同程度错误的干部。<sup>[13](P157)</sup>新中国成立初期由于我们党加强执政党建设,促进了党风的全面好转,良好的党风带动了社会风气的好转。

1949—1956年刚刚成为执政党的中国共产党,面对极度衰败、千疮百孔的烂摊子,他们从注重自身的学习和建设开始,明确前进的方向,紧紧依靠广大人民群众,牢牢把握中心任务,并围绕中心任务开展深入细致的思想工作,使得中国在短短的7年中,不仅完成了由新民主主义社会向社会主义社会的转变,而且也使这7年成为中国共产党历史上最好的历史时期之一。今天,我们面临的环境、担负的工作任务与新中国成立初期比较,虽然有很大的变化,但是当时所积累的这些执政经验,其基本方面仍然具有现实意义。我们应当结合新的历史条件,创造性地运用这些经验,进一步提高中国共产党的执政水平。

## 参考文献:

- [1] 觉醒了的中国——美国人了解的国家[M].北京:北京出版社,1981.
- [2] 毛泽东文集,第5卷[M].北京:人民出版社,1996.
- [3] 毛泽东选集,第4卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [4] 刘少奇选集,下卷[M].北京:人民出版社,1985.
- [5] 毛泽东文集,第6卷[M].北京:人民出版社,1999.
- [6] 胡乔木文集,第2卷[M].北京:人民出版社,1993.
- [7] 毛泽东传(1949—1976)[M].北京:中央文献出版社,2003.
- [8] 建国以来重要文献选编,第1册[M].北京:中央文献出版社,1992.
- [9] 列宁全集,第30卷[M].北京:人民出版社,1957.
- [10] 刘少奇选集,上卷[M].北京:人民出版社,1985.
- [11] 毛泽东选集,第3卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [12] 邓小平文选,第1卷[M].北京:人民出版社,1994.
- [13] 薄一波.若干重大决策与事件回顾,上卷[M].北京:人民出版社,1997.

责任编辑:张楠