

· 习近平新时代中国特色社会主义思想研究 ·

从“十三五”到“十四五” 看党的新发展理念实践与创新

李 扬 武 力

2015 年，中共中央适应、把握和引领经济发展新常态，提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，指导“十三五”规划的制定和实施，取得了历史性成就。从“十三五”规划的制定实施到提出“十四五”规划建议，中国共产党的新发展理念在实践的基础上进一步创新，为中国经济社会发展进入新阶段后构建新格局、为 2035 年基本建成社会主义现代化国家创造了良好条件。

一、贯彻新发展理念“十三五”规划

“十三五”时期，中国面临着全面建成小康社会、发展方式转型升级的双重历史使命。面对艰巨繁重的任务，以习近平同志为核心的党中央坚持理念先行，创造性地提出五大新发展理念，指引中国经济社会发展取得了历史性成就，为全面建设社会主义现代化国家奠定了较为稳固的基础。

（一）新发展理念的提出

2012 年后，随着中国经济发展转入增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，再加上发达国家经济进入深度调整期，中国经济发展面临资源、环境约束以及内需不足和结构性短缺并存的问题。在这种前所未有的新变化面前，以习近平同志为核心的党中央及时准确地作出中国经济发展进入“新常态”的判断：增长速度从高速增长转向中高速增长，经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整，经济发展动力从传统增长点转向新的增长点。

为适应、把握和引领新常态，以习近平同志为核心的党中央坚持理念先行，以新发展理念指导中国经济发展方式转型。2015 年是“十二五”规划的收官之年和制定“十三五”规划之年。同年 10 月中共中央召开十八届五中全会，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（以下简称“‘十三五’规划《建议》”），提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大新发展理念。习近平总书记在会上专门阐述新发展理念时指出：“发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。为此，建议稿提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，并以这五大发展理念为主线对建议稿进行谋篇布局。这五大发展理念，是‘十三五’乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放 30 多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识。”^①

^① 习近平：《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉的说明》，《人民日报》2015 年 11 月 4 日。

2016年3月召开的十二届全国人大四次会议批准了根据“十三五”规划《建议》制定的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。《纲要》指出,实现发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,必须贯穿于“十三五”经济社会发展的各领域各环节。《纲要》还强调,坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,是关系中国发展全局的一场深刻变革。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念是具有内在联系的集合体:创新是引领发展的第一动力,协调是持续健康发展的内在要求,绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,开放是国家繁荣发展的必由之路,共享是中国特色社会主义的本质要求。

(二) 贯彻新发展理念的“十三五”经济社会发展情况

“十三五”时期,中国积极适应、把握、引领经济发展新常态,全面推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,完成了全面建成小康社会的任务,经济社会事业全面进步,经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平上了一个新台阶。

创新是引领发展的第一动力。发展动力是发展之源,决定发展速度、效能、可持续性。从发展动力来看,新常态的实质是旧动能难以为继、新动能培育滞后,而且传统发展模式积累了大量的过剩产能、库存及相伴而生的金融债务。为了贯彻“创新”理念,中国实施了以“三去一降一补”为抓手的“供给侧结构性改革”,实现了新旧动能的转换。其中,去产能成效显著,重点行业过剩产能化解基本完成,行业利润改善,龙头企业控制力增强;去库存任务完成,“房住不炒”的共识基本形成,房地产调控长效机制建立健全,经济逐步摆脱对房地产的过度依赖;金融监管全面加强,金融乱象得到遏制,影子银行规模下降,杠杆率企稳,守住了不发生系统性金融风险的底线。同时,新动能加速孕育。国民经济中,新产业、新业态、新商业模式(简称“三新”)比重增加。根据国家统计局发布的“三新”经济指数,2015年至2019年,“三新”经济增加值占GDP的比重由14.8%提高到16.3%。经济发展新动能指数则显示,以2014年为100,2015年至2019年中国经济发展新动能指数分别为123.5、156.7、210.1、270.3和332,保持持续较快增长势头。^①以工业为例,“十三五”时期,代表新动能的规模以上高技术制造业、装备制造业年增速平均值分别为10.4%和8.4%,均高于规模以上工业5.5%的增速平均值^②。总的来看,中国在“十三五”时期基本实现了发展动能的“除旧布新”,推动经济步入了高质量发展阶段,“创新”也由此成为新阶段经济发展动力日益显著的标志。

协调是持续健康发展的内在要求。发展是一个整体、一个系统,需要各方面、各环节、各因素配合联动。中国过去的高速发展具有不平衡、不充分的特征,城乡、区域、政府与市场等重大关系尚未完全理顺,经济社会发展存在各种不同程度的扭曲失衡问题。为贯彻“协调”理念,中国在“十三五”时期牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局,正确处理发展中的重大关系,不断增强发展的整体性。首先,城乡协调发展取得新成效。户籍制度改革进展顺利,各地取消了农业户口与非农业户口之分,统一登记为居民户口,延续半个多世纪的“农转非”彻底退出历史舞台;户口迁移政策全面开放放宽,31个省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团普遍开放放宽了农业转移人口和其他常住人口落户城镇的政策措施。其次,区域协调发展取得新突破。“十三五”时期,继京津

^① 根据国家统计局官网历年公布数据汇总得出。

^② 据国家统计局官网历年公布数据汇总后计算得出。高技术制造业,包括医药制造业,航空、航天器及设备制造业,电子及通信设备制造业,计算机及办公设备制造业,医疗仪器设备及仪器仪表制造业,信息化学品制造业。装备制造业,包括金属制品业,通用设备制造业,专用设备制造业,汽车制造业,铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业,电气机械和器材制造业,计算机、通信和其他电子设备制造业,仪器仪表制造业。

冀协同发展和长江经济带发展战略之后，中央又相继提出了粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略。这些具有引领作用的区域发展战略在原四大区域板块（东部率先、西部开发、东北振兴和中部崛起）的基础上，更加强调资源空间配置效率，突出城市群协同发展和中心城市的引领作用。再次，政府和市场关系协调发展。为发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，“十三五”时期，中国不断推进“放管服”改革，大幅削减行政审批事项，全面改革商事制度，优化政务服务，同时深入推进“营改增”改革，大规模减税降费，中国营商环境的世界排名从2016年的第84位跃升至2020年的第31位，成为全球营商环境改善最快的经济体之一^①。在协调发展理念指引下，中国在保持整体中高速发展的同时，加快补齐了发展短板，提升了国家整体发展水平，让各领域在更协调的起跑线上步入全面建设社会主义现代化国家的新征程。

绿色是实现永续发展的必要条件。绿色发展，就其要义来讲，是要解决好人与自然和谐共生问题。尽管中国在20世纪就确立了可持续发展战略，但是生态建设始终滞后于经济发展，而“绿色”理念的提出，要求我们一方面偿还生态破坏与环境污染的欠账，另一方面构筑起严格的生态环境保护制度。“十三五”时期，生态文明建设力度之大前所未有，重大生态保护和修复工程深入推进。除继续严格执行“十二五”时期制定的《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》和新修订的《中华人民共和国环境保护法》之外，国务院于2016年发布了《土壤污染防治行动计划》，确立起大气、水、土壤“三大污染防治行动计划”。全国还推广了河长制、湖长制，并试点林长制。同时，生态环境保护取得制度型成效，全国进行了省以下环保监测机构垂直管理改革，加强环保监测独立性，破解地方保护主义对环境监测监察执法的干预，并适应统筹解决跨区域、跨流域环境问题的需要。实行中央环保督察制度，由环保部牵头成立中央环保督察组，中纪委、中组部的相关领导参加，代表中共中央、国务院对省级党委和政府及重点企业开展环保督察巡视，推动落实主体责任。污染防治攻坚与环保制度建设并举，将绿色发展理念贯彻落实，使“十三五”成为迄今为止生态环境质量改善最大、生态环境保护事业发展最好的五年。更为重要的是，一系列制度安排划出了发展与保护的边界，让绿色发展不再停留于倡议号召，而成为党纪国法约束下的刚性要求。

开放是国家繁荣发展的必由之路。相较过去的政策型开放，“开放”理念要求中国顺应内外形势，加快国内制度规则与国际接轨，提升制度型开放水平。首先，在贸易领域，大力推进贸易便利化和自由化。中国将关税平均税率由2015年的9.9%降至2019年的7.6%，并在全国推行“通关一体化”改革，不断提升通关便利化水平，削减进口环节制度性成本；中国还成功举办了三届中国国际进口博览会，展现了坚定支持贸易自由化和经济全球化、主动向世界开放市场的决心。其次，在投资领域，国际化、法治化营商环境加快完善。2019年，中国出台了《中华人民共和国外商投资法》及其实施条例，在法律法规层面正式确立了准入前国民待遇加负面清单管理制度，全面取消商务领域外资企业设立变更的审批和备案。再次，开放平台建设加速推进。“十三五”时期，中国增设了17个自由贸易试验区，并设立了中国（上海）自由贸易试验区临港新片区，在海南建设自由贸易港，在深圳建设中国特色社会主义先行示范区，使全方位高水平对外开放新格局更加完善。最后，多边、双边经贸合作取得新成效。“十三五”时期，中国积极实施自由贸易区战略，加快贸易和投资协定谈判。2020年，中国与东盟十国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰正式签署《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），这是世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区。2020年，中国与欧盟签署了《中欧地理标志协定》，完成了中欧投资协定谈判。前者为中国有关产

^① 《营商环境越来越好》，《人民日报》2020年10月10日。

品进入欧盟市场、提升市场知名度提供了保障；后者则对标国际高水平经贸规则，在制度型开放上又迈出了重要一步。可见，“开放”理念的提出和践行，顺应了中国日渐走向世界经济舞台中央的趋势，通过与国际接轨的制度安排，稳定了世界对中国市场的预期，为中国更好地吸引全球商品、服务和资金铺平了道路。

共享是中国特色社会主义的本质要求。共享发展注重的是解决社会公平正义问题，实质就是坚持以人民为中心。“十三五”时期，中国坚持在发展中改善民生，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。首先，就业形势总体稳定，稳中向好，居民收入稳步提升。“十三五”时期，全国居民人均可支配收入年均实际增速超过同期人均 GDP 年均增速^①；农村居民人均可支配收入增速 8.4%，超过城镇居民人均可支配收入 7.0% 的增速^②。中国已形成世界上人口最多的中等收入群体。其次，社会保障体系更加完备。按照兜底线、织密网、建机制的要求，中国建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过 13 亿人，基本养老保险覆盖近 10 亿人。再次，“十三五”时期，中国特色基本医疗卫生制度框架基本建立，全世界最大的住房保障体系和最大的教育体系均已建立，人民的获得感普遍提高。最后，脱贫攻坚取得历史性胜利。现行标准下 5575 万农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困。困扰中华民族几千年的绝对贫困问题历史性地得到解决，创造了人类反贫困史上的中国奇迹。近年来，随着全球经济增速放缓，各国普遍出现贫富差距拉大现象，由此引发一系列社会问题。“共享”理念的提出与践行，兑现了中国共产党全面建成小康社会的承诺，彰显了中国特色社会主义的制度优势，不仅有助于增强制度自信，而且有利于社会和谐稳定，确保中国在长期稳定的国内环境下，进一步解放和发展生产力，最终实现共同富裕。

综上所述，“十三五”时期的历史成就证明，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念是正确的、科学的、全面的，它符合社会主义发展规律，也适应新时代和新发展阶段要求。

二、中国发展的新阶段与新格局

中共十九届五中全会提出，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着中国进入了一个新发展阶段。顺应新阶段和新任务，中央提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略任务。

（一）中国进入新发展阶段

“十三五”时期，中国发展取得历史性成就，综合国力迈上新台阶，具备了雄厚的物质基础，可以在更高起点上实现更高目标。基于对世情国情的深刻把握，中央作出了“中国进入新发展阶段”的战略判断。

“十三五”时期，中国经济保持了中高速增长。2016 年至 2019 年，中国 GDP 年均实际增长 6.6%，在世界主要经济体中名列前茅。2019 年，中国 GDP 按年平均汇率折算达到 14.3 万亿美元，占世界经济的比重超过 16%。^③ 2020 年，尽管受到新冠肺炎疫情冲击，但由于防控得力，中国经济从第二季度开始恢复增长，第四季度达到 6.5% 的正常增速，全年增长 2.3%，成为全球唯一正增长的主要经济体，GDP 突破百万亿大关达到 101.6 万亿。因 2020 年世界经济出现萎缩，中国占世

① 宁吉喆 《以经济发展新成效确保开好局起好步》，《人民日报》2021 年 1 月 4 日。

② 根据国家统计局官网数据计算得出，<https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>。

③ 宁吉喆 《以经济发展新成效确保开好局起好步》，《人民日报》2021 年 1 月 4 日。

界经济的比重预计超过 17%。^① 从人均来看, 2015 年至 2020 年, 中国人均 GDP 由 50237 元增至 72447 元; 按年平均汇率计算, 即由 8066 美元增至 10508 美元, 突破人均 1 万美元大关^②。按世界银行 2018 年公布的新标准, 中国处于中等偏上收入国家 (3896 美元至 12055 美元) 前列, 稳步迈向高收入国家^③。

在产业领域, 中国的综合实力再上新台阶。2016 年至 2020 年, 中国全部工业增加值由 24.54 万亿元增至 31.31 万亿元, 年均增长 5.0%, 远高于同期世界工业不足 3% 的年均增速。2019 年中国制造业增加值占全球比重达到 28.1%, 比 2015 年提高 1.8 个百分点; 2020 年, 这一比重接近 30%, 连续 11 年保持世界第一制造大国地位。2020 年, 全国规模以上工业增加值比上年增长 2.8%, 其中一季度下降 8.4%, 二、三、四季度分别增长 4.4%、5.8%、7.1%, 工业生产呈现逐季稳步回升态势^④。目前, 中国是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部 41 个工业大类、207 个工业中类、666 个工业小类的国家。基础设施不断改善, 高速铁路营运总里程达到 3.8 万公里, 高速公路里程超过 15.5 万公里, 5G 终端连接数已超过 2 亿, 均居世界第一。^⑤

国际贸易领域, 中国的货物进出口总额从 2015 年的 3.95 万亿美元增至 2019 年的 4.58 万亿美元, 年均增长 3.7%, 高于同期全球货物贸易 3.5% 的年均增速。2020 年, 中国货物贸易逆势增长, 好于预期, 全年进出口总额增长 1.9%, 出口增长 4%, 进口下降 0.7%, 进出口、出口规模均创历史新高。^⑥ 整个“十三五”时期, 中国货物进出口国际市场份额由 2015 年的 11.9% 提高到 2020 年前 10 个月的 12.8%, 进口提升至 11.5%、出口提升至 14.2%, 均创历史新高^⑦。

在吸收外资方面, 流入中国的外资一直稳定增长。2015 年至 2019 年, 中国实际利用外国直接投资金额由 12.63 万亿美元增至 13.81 万亿美元^⑧。据联合国贸易和发展组织每年公布的《全球投资趋势监测报告》显示: 2015 年, 中国内地吸收外国直接投资仅次于美国、中国香港, 位居世界第三; 2017 年, 中国内地超越香港成为世界第二。2020 年, 中国内地经济率先恢复增长, 提振了全球投资者信心, 实际使用外资增长 4%, 中国超过美国成为全球最大的外资流入国。中国吸收外资全球占比大幅提升, 已经高达 19%。^⑨

在对外投资方面, 中国的全球影响力也在增强。2015 年, 中国对外直接投资流量跃居全球第二, 存量位居全球第八。此后, 中国对外直接投资流量占全球比重连续 4 年超过 10%。2019 年, 中国对外直接投资流量位居全球第二, 存量达到全球第三。从 2015 年底到 2019 年底, 中国在国(境)外设立的对外直接投资企业数由 3.1 万家增至 4.4 万家, 年末企业资产总额由 4.4 万亿美元

① 《国家统计局局长就 2020 年全年国民经济运行情况答记者问》, 国家统计局网站, http://www.stats.gov.cn/tjsj/sjjd/202101/t20210118_1812480.html 《我国人均 GDP 连续两年超 1 万美元》, 《人民日报》2021 年 3 月 1 日。

② 根据国家统计局官网数据计算得出, <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>。

③ 《国家统计局局长就 2020 年全年国民经济运行情况答记者问》, 国家统计局网站, http://www.stats.gov.cn/tjsj/sjjd/202101/t20210118_1812480.html 《中华人民共和国 2020 年国民经济和社会发展统计公报》, 《人民日报》2021 年 3 月 1 日。

④ 《2020 年, 全国规模以上工业增加值比上年增长 2.8%——中国经济稳定向好》, 《人民日报海外版》2021 年 1 月 25 日。

⑤ 《国家统计局局长就 2020 年全年国民经济运行情况答记者问》, 国家统计局网站, http://www.stats.gov.cn/tjsj/sjjd/202101/t20210118_1812480.html。

⑥ 《商务部外贸司负责人谈 2020 年全年中国对外贸易情况》, 商务部网站, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/jj/202101/20210103032023.shtml>。2019 年中国货物进出口总额全球占比, 根据 WTO 官网数据计算得出, <https://data.wto.org>。

⑦ 《我国进出口总值增长 17.2%》, 《人民日报》2021 年 1 月 29 日。

⑧ 国家统计局官网年度数据库, <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>。

⑨ 安宁: 《中国成为全球最大外资流入国不是偶然而是必然》, 《证券日报》2021 年 1 月 27 日。

增至 7.2 万亿美元。^① 截至 2020 年底，中国对外直接投资存量超 2.3 万亿美元，比 2015 年末翻一番，对外投资大国地位稳定^②。

上述成就印证了中共中央的判断，即中国进入了一个新发展阶段，已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。

（二）顺应新发展阶段，构建新发展格局

中国要在新发展阶段上有更大作为，必须巩固高质量发展。而高质量发展的基础，是构建与之相适应的发展格局。

中国过去的发展格局是在紧紧抓住经济全球化机遇、融入世界经济的过程中形成的，充分利用国际资源和国际市场，成就了中国经济发展的高速度，也由此形成了较高的外贸依存度。改革开放之后，中国凭借着低廉的劳动力、资源、土地等要素，从全球产业链的低端起步，经过几十年的不懈努力，崛起为世界第二大经济体、全球制造业第一大国，在世界经济中获得了举足轻重的影响力。但是，由于低端产业的进入门槛低，所以成本竞争异常激烈，行业利润微薄。加之这些行业往往具有劳动密集型特点，劳动的边际贡献率低，所以普通劳动者收入有限。这就导致国内有效需求不足，产品过度依赖出口，形成了“市场在外”的特点。另外，由于产业升级困难，国内企业在关键技术和核心设备、零部件上过度依赖进口，加之国内工业化对资源进口的高度依赖，经济又呈现出“资源、技术在外”的特点。以原油和铁矿石为例，中国在 2019 年的对外依存度分别达到 70.8% 和 75.5%。

随着全球化深入推进和中国经济的快速发展，中国资源、技术供给和产品销售“两头在外”的弊端逐渐显现。改革开放以来，伴随中国的快速发展，发达国家的经济结构也发生了深刻变化。由于中低端产业加速向中国等新兴市场国家转移，一些发达国家出现产业空心化趋势，实体经济投资机会相对减少，过剩资本转向金融投机。在美国，过剩资本从事次级贷款引发了次贷危机，进而演化成全球性金融危机；在欧盟，成员国之间发展不平衡和日益依靠债务维系的福利国家制度，导致主权债务危机。这些发生在发达资本主义国家内部的危机，暴露出其经济“脱实向虚”的问题。

为了化解经济结构性矛盾，美国等发达国家进入深度调整期。为了保护制造业，美国等一方面放弃自由贸易原则，转而构筑贸易壁垒，加剧对华经贸摩擦，使逆全球化抬头；另一方面则全力打压中国高端制造业，对中国进行“断供”或所谓“制裁”。中国与美国等发达国家在全球产业链上的关系，由原来的互补为主转向了竞争为主，这正是“百年未有之大变局”背后的经济根源。而发达国家对中国的全面遏制，使得我们的生产端容易遭受封锁遏制，而在销售端容易遭受贸易摩擦——“两头在外”的发展模式遭遇到“两头受制”的困境。

面对不利处境，中国必须作出经济格局的战略调整。在供给侧，要加快产业升级，补齐技术短板，防止在关键领域被“卡脖子”；在需求侧，中国需要摆脱对出口的过度依赖，将庞大的生产能力转向满足国内需求为主。而这两侧的改革又可以相互促进：一方面，产业升级将提供更多中高收入就业岗位，贡献更多财政收入，从而扩大国内需求；另一方面，扩大内需又可以刺激国内投资和科技研发，带动产业升级。这样一来，就可以实现供给和需求在更高水平上的动态平衡，既满足人民在全面小康之后对美好生活的需求，又带动了经济高质量发展，从而实现更加健康的“国内经济大循环”。

① 数据来自商务部等部门联合发布的《2015 年中国对外直接投资统计公报》《2019 年底中国对外直接投资统计公报》，http://www.gov.cn/shuju/2016-09/22/content_5110779.htm，<http://hzs.mofcom.gov.cn/article/date/202009/20200903001523.shtml>。

② 《“十三五”我国对外直接投资存量翻番》，《人民日报》2021 年 1 月 30 日。

构建国内大循环有助于高水平对外开放。中国发展离不开国际市场和国际资源，而中国要维护和延长和平发展的战略机遇期，也需要与各国建立更加紧密的经贸联系。要建立这种合作共赢的经贸联系，就不能一味赚取贸易顺差，而应当进一步降低贸易壁垒，增加对各国商品和服务的购买，并在输出购买力的同时增加人民币的国际使用。所以，中国应当以国内大循环带动国际循环，在增强居民购买力、扩大内需的同时，增加对全球商品和服务的进口。这不仅可以更好地满足人民日益增长的对美好生活的需要，而且能够倒逼国内产业提质增效，刺激经济高质量发展，从而实现“国内国际双循环相互促进”。

由此可见，中央提出的“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，是统筹中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，顺应新发展阶段，全面建设社会主义现代化国家的全局性重大战略，是中国经济高质量发展的基础。

三、新发展理念指导下的“十四五”规划

“十四五”规划是新发展阶段的开局规划，承担着构建“双循环”新发展格局的重大战略任务。理念是行动的先导，要构建新发展格局，推动高质量发展，必须进一步贯彻新发展理念。2020年10月中共十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称“‘十四五’规划《建议》”）、2021年1月11日习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话、1月28日习近平在主持十九届中央政治局第二十七次集体学习时的讲话，以及2月19日召开的中央全面深化改革委员会第十八次会议，都使得新发展理念在新发展阶段有了新的内涵和要求，对于在“十四五”期间构建“双循环”新发展格局起到了不可替代的指导作用。2021年3月，十三届全国人大四次会议通过《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），将新发展理念完整、准确、全面地贯彻到了未来5年乃至15年的发展规划之中。

（一）丰富新发展理念的内涵

当前，尽管中国已经进入高质量发展阶段，但高质量发展的基础还不巩固，发展不平衡不充分的问题依然存在，需要进一步贯彻落实新发展理念。因此，中共十九届五中全会通过的“十四五”规划《建议》提出，“把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展”。“十四五”规划《建议》的第二板块，总体上是按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了12个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，作出工作部署。

习近平在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》中，对于运用新发展理念指导规划制定作了说明，他指出：“必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。”“以推动高质量发展为主题，必须坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。”^①

^① 《党的十九届五中全会〈建议〉学习辅导百问》，党建读物出版社、学习出版社，2020年，第54、55页。

2021年1月11日，习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上强调，新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。习近平指出，要从根本宗旨、问题导向、忧患意识三个方面来把握新发展理念。这说明，贯彻新发展理念既是中国共产党执政为民的本质要求，也是解决当前发展不平衡不充分问题的现实需要，更是中国增强生存力、竞争力、发展力和持续力的必要条件。唯有贯彻新发展理念，才能应对未来可能出现的更加复杂困难的局面。这深刻阐明了贯彻新发展理念的重要性和紧迫性，深化了全党对新发展理念的认识。

2021年1月28日，习近平在主持十九届中央政治局第二十七次集体学习时强调，新发展理念是一个整体，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全党全国要统一思想、协调行动、开拓前进。他要求，无论是中央层面还是部门层面，无论是省级层面还是省以下各级层面，在贯彻落实中都要完整把握、准确理解、全面落实，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。这是经济社会发展的工作要求，也是十分重要的政治要求。这次集体学习，将贯彻新发展理念上升到了政治的高度，对于全党统一思想认识、增强大局观念和行动自觉具有重要意义。

2021年2月19日，习近平在主持中央全面深化改革委员会第十八次会议时强调，全面深化改革同贯彻新发展理念、构建新发展格局紧密关联，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，扭住构建新发展格局目标任务，更加精准地出台改革方案，推动改革向更深层次挺进，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。这次会议将新发展理念贯注到了全面深化改革的实践之中，使全面深化改革成为贯彻新发展理念的有力抓手。

（二）贯彻新发展理念的新实践

随着中国进入新发展阶段，新发展理念不仅内涵更加丰富，而且在其指导下的实践也呈现出新特征。这充分说明，新发展理念作为科学的理论，符合社会发展规律，适应新阶段和新任务的要求。

第一，创新发展更加强调力量的集中。“十四五”规划把创新摆在中国现代化建设全局的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，重视程度之高前所未有的。然而，资本过剩问题却出现了妨碍创新的苗头。2020年新冠肺炎疫情来袭，多数国家选择了超发货币的救市政策，这加剧了资本过剩。为谋求增值，过剩资本转向垄断和次级贷款，互联网金融公司开始极力挖掘消费贷市场，并将经营业务伸向社区团购等领域。这不仅会加剧金融风险，而且容易形成垄断，遏制科技创新。因此，2020年底，中共中央政治局会议和中央经济工作会议都强调“强化反垄断和防止资本无序扩张”，引导资本投向创新和生产领域。正如《人民日报》评论所说：人们期待巨头们不仅能在商业模式上进行创新，更能承担起推进科技创新的责任；科技创新并非要求企业不赚钱，而是把投资的存续期延长，不痴迷于急功近利、不热衷于短期变现，而能够在长周期视野下赢得技术变革带来的更大收益。^①

第二，协调发展有了更丰富的内涵。一方面，更加注重平衡发展。全面小康社会建成之后，人民对美好生活的需求已不仅限于经济增长，而是对各领域均衡发展提出更高要求，对美好生活与人的全面发展抱有更多期待。因此，《纲要》对2035年远景目标的规划，不仅要求经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升，而且要建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，使国

^① 常盛 《“社区团购”争议背后，是对互联网巨头科技创新的更多期待》，“人民日报评论”微信公众号，2020年12月11日。

民素质和社会文明程度达到新高度。在具体规划中，专设“提升国民素质，促进人的全面发展”篇，并在各篇中都更加强调增进民生福祉。另一方面，兼顾发展与安全。当今世界正经历百年未有之大变局，中国与发达国家的竞争正在加剧，外部环境的不稳定性不确定性增加。因此，《纲要》设置“统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国”篇，防范和化解影响中国现代化进程的各种风险；同时，设置“加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一”篇，促进国防实力与经济实力同步提升，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保2027年实现建军百年奋斗目标。

第三，绿色发展的步伐不断加快。当前中国的生态破坏、环境污染与资源短缺问题仍然比较严重，进一步发展面临着较大的约束。而且由于外部环境的不稳定性不确定性增强，中国在能源、原料等领域过高的对外依存度，将增加外部风险。因此，为了增强国家的生存力、竞争力、发展力和持续力，《纲要》设置“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”篇，从提升生态系统质量和稳定性、持续改善环境质量、加快发展方式绿色转型等方面作出规划。尤其是绿色低碳方面，中国不断提高自主减排力度，加快发展新能源产业，这不仅为全球生态环境作出了中国贡献，而且有助于摆脱在能源领域的对外过度依赖，增强国家应对风险能力。

第四，开放发展更加强调制度型开放。经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，随着美国在全球化中领导力的衰落，中国有必要也有可能在全球经济治理中发挥更大作用。但是，这需要我们进一步推动高水平对外开放，继续促进贸易和投资自由化便利化，尤其是推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。只有这样，才能发挥出超大市场优势和内需潜力，为各国合作提供更多机遇，为世界经济复苏和增长注入更多动力。同时，制度型开放也有助于与世界各国建立更加紧密的经贸联系，壮大维护世界和平发展的力量，延长中国发展的战略机遇期。

第五，共享发展着眼于共同富裕。习近平在十九届中央政治局第二十七次集体学习时强调，共同富裕本身就是社会主义现代化的一个重要目标。我们要始终把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好这个问题。构建国内大循环，需要释放内需潜力，这就要求我们自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，坚持在发展中保障和改善民生，统筹做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等各方面工作，更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜，向困难群众倾斜，促进社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全体人民。由此可见，践行共享发展理念、促进共同富裕，本身就有助于构建新发展格局、推动高质量发展。

总之，中共十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，成功指导了“十三五”时期的经济和社会发展，被实践证明是正确的。中共中央顺应新发展阶段，进一步丰富了新发展理念的内涵和要求，用来继续指导“十四五”规划的制定和实施。作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，新发展理念不仅是对马克思主义政治经济学的丰富和发展，也为构建人类命运共同体提供了中国智慧和方案。

（本文作者 李扬，中央财经大学马克思主义学院讲师；武力，中国社会科学院当代中国研究所研究员）

（责任编辑 朱昌裕）