

# 坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度

刘 仓

[摘要] 坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,是我国国家制度体系中的一项根本制度,是马克思主义中国化进程中的一项重大制度创新。这项根本制度是中国共产党发展和完善国家制度的必然结果,是推进国家治理体系和治理能力现代化的现实要求。确立这项根本制度的主要任务,是坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,完善国家制度和文化制度。坚持和完善这项根本制度,要坚持完善根本文化制度和其他制度协调配合,发展和完善相关的配套制度和体制,建立健全国法和党法保障。

[关键词] 马克思主义 意识形态 根本制度 结构定位

[中图分类号] D621 [文献标识码] A

[作者简介] 刘仓,中国社会科学院当代中国研究所研究员、硕士生导师(北京100009)。

“坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度”(以下代称“这项根本制度”)事关党和国家的性质和方向,事关国家制度和意识形态安全的根基,事关中国先进文化的前进方向和发展道路。探讨这项根本制度的重大意义、结构定位、生成逻辑、主要任务和重要举措,对于发展和完善国家制度体系和文化制度,提升文化治理能力现代化具有重要意义。

## 一、这项根本制度的实践意义和社会结构定位

马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,是社会主义社会形态和国家制度的重大创新,是文化制度建构的重大突破,反映了以习近平同志为核心的党中央对“三大规律”认识的深化。

这项根本制度标志着科学社会主义运动的新成果。毛泽东指出:“共产主义是无产阶级的整个思想体系,同时又是一种新的社会制度。”<sup>[1](P686)]</sup> 共产主义是无产阶级的理想目标、革命运动和社会制度的统一。马克思主义贯穿于共产主义运动全过程。马克思主义中国化的进程,也是中国社会主义制度从萌发、成长、发展、壮大到健全、完善的过程。新中国成立后,中国共产党把马克思主

义上升为国家的指导思想,强调坚持四项基本原则是立党立国的根本,坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,但并没有系统地把它上升为国家制度来建构。党的十九届四中全会把马克思主义在意识形态领域指导地位,提升为国家制度体系中一项根本制度,体现了科学社会主义作为实践运动、指导思想、社会制度和价值目标的统一,反映了中国共产党推进马克思主义中国化的历史自觉、理论自觉和制度自觉。

这项根本制度体现了社会主义制度发展的新进展。所谓制度,指在一定条件下形成的政治、经济、文化等方面的体系。党的十八大以来,中国共产党突出文化建设的战略地位,从完善和发展中国特色社会主义制度高度,提出“构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型”<sup>[2](P76)</sup>的目标,包含发展和完善文化制度。党的十九届四中全会概括坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度,并把根本文化制度放在第一位,反映了中国特色社会主义制度整体内涵的拓展。

这项根本制度凸显了国家制度和治理体系的显著优势。国家制度兼具软实力和硬实力双重效能,是治理体系的重要优势。新中国成立70多年来,中华民族从积贫积弱迈向繁荣富强,其中国家制度是根本动因。党的十九届四中全会系统概括国家制度和治理体系的显著优势,其中最核心的就是“坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势”。<sup>[3]</sup>这项根本制度和党的领导的根本制度相结合,反映其在国家制度和治理体系中的统帅中军、举旗定向的作用。

这项根本制度标志着中国文化制度建构的新阶段。深化文化体制改革是解放和发展文化生产力、发展和完善文化制度的必由之路。坚持和巩固什么、完善和发展什么、改革和创新什么,需要一定的政治、文化和制度标准,以保证先进文化的性质、方向和成果。中央全面深化改革领导小组第二次会议审议通过《深化文化体制改革实施方案》,提出“使中国特色社会主义文化制度更加成熟定型”的目标;强调深化文化体制改革要做到“四个坚持”“一个围绕”“两个巩固”的任务,<sup>[4]</sup>概括了文化制度的基本框架。2018年12月,习近平强调:“我们加强文化领域制度建设”,<sup>[5](P30)</sup>为完善和发展中国特色文化制度指明方向。党的十九届四中全会阐释繁荣发展先进文化制度的结构,把反映社会性质的制度同具体的体制机制区分开来,反映了党对文化制度建构认识的深化。坚持这项国家根本制度和文化制度,是坚持社会主义文化先进方向的保障。

提出和阐释马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,在中国特色社会主义制度发展史上,在中国特色社会主义文化发展史上,在中国共产党文化思想发展史上,都具有标志性的意义。这项根本制度之所以在国家制度和文化制度体系中起着“定海神针”的作用,是其在社会结构、国家制度体系和文化制度结构中的地位决定的。

这项根本制度是国家指导思想的制度化。经济基础和上层建筑相结合,构成社会形态的基本结构,也是社会制度建设的架构。在社会主义社会中,马克思主义是在观念形态上反映公有制的经济制度和人民民主专政的政治制度的意识形态。马克思主义作为社会主义意识形态的核心,集中体现

整个国家制度。否定马克思主义的指导地位，也将否定国家性质并摧毁国家制度体系。因此，这项根本制度是社会主义制度的核心构造和神经中枢。

这项制度是中国特色社会主义制度体系中的根本制度。习近平指出：“中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。”<sup>[6]</sup>所谓根本制度，是指反映国家制度本质内容、体现社会性质的制度，是立国之本。其他基本制度和重要制度，都是由根本制度派生出来的各方面的主体性制度。党的领导的根本制度、马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度和人民代表大会制度，共同构成国家的根本制度，是国家制度体系的根基。其他基本政治制度、基本经济制度、社会制度、文化制度等，都是这几项根本制度派生出来的。如果说党的领导根本制度是支撑国家制度大厦的中流砥柱和主体架构，那么马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，则是其建筑基石和精神支柱，是党的领导制度在意识形态领域的延伸，其他基本制度和重要制度则是党的基本理论在各个领域的体现。

这项制度是文化制度结构中的核心和根本制度。党的十九届四中全会提出繁荣发展社会主义先进文化制度的内容，除这项根本制度之外，还包含坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度等其他四项制度。在文化制度结构中，这项根本文化制度是中国特色社会主义制度的本质要求，决定国家性质和社会发展方向，是其他文化制度发展完善的根基。其他文化制度的构建，都不能背离根本文化制度。其他重要文化体制机制的改革、发展和完善，都以巩固根本文化制度而展开，不能动摇这个根本制度。

## 二、坚持这项根本制度的理论依据和实践要求

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是中国共产党建构和完善国家制度的必然结果，是推进国家治理体系和治理能力现代化的现实要求，有其深厚的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。

马克思主义之所以能够在中国传播并生根发芽、成长壮大，是因为它能够解决中国社会的主要矛盾。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位之所以能够成为中国特色社会主义制度中的根本制度，是因为国家制度体系是在马克思主义指导下建立的，是党和国家历史发展的结果。

首先，这项根本制度是由中国共产党的性质使命决定的。组建什么样的政党，是先进分子思考救国方案的核心议题。中国共产党是在马克思主义指导下创建的。中国共产党的历史，就是马克思主义与中国实际相结合的历史。中国共产党是马克思主义中国化的实践主体，马克思主义是中国共产党改造世界的理论武器。马克思主义是中国共产党的理想信念、性质宗旨、使命任务、路线政策的集中体现，是其世界观、人生观、国家观、权力观的灵魂和核心。中国共产党是马克思主义认识和改造世界的实践者、领导者和执行者。

中国共产党运用马克思主义世界观和社会革命论,创建了新中国。中国共产党是国家的执政党和领导核心。坚持党的领导地位,要求坚持马克思主义在思想领域的领导地位。党的领导制度是我国的根本领导制度。党的领导包含政治领导、组织领导和思想领导等方面。马克思主义贯穿于党领导经济、社会、政治、生活各个方面。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,是坚持党的领导根本制度在文化建设领域的延伸和要求,二者相互联系、相互制约,辩证统一。

其次,这项根本制度是马克思主义与中国制度建设实践相结合的结果。建构什么样的国家制度,贯穿于中国共产党领导革命、建设和改革的历史。新中国成立后,党领导人民建立人民代表大会制度这个根本政治制度、建立中国特色政党制度、建立民族区域自治制度等,通过社会主义改造建立社会主义基本经济制度。历史证明,“在我国,没有马列主义、毛泽东思想武装起来的中国共产党的领导,不可能取得革命胜利,也不可能坚持社会主义。”<sup>[7](P1264)</sup>党的领导地位,马克思主义在意识形态领域的指导地位,中国社会主义道路,统一于马克思主义中国化的历史进程。党的领导根本制度,马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,都是在中国社会主义制度中起根本性、决定性的核心制度,这是历史的结论。

再次,这项根本制度是完善和发展国家制度体系的必然要求。发展和完善社会主义制度是社会主义现代化建设的内在要求。改革开放以来,党的全部理论和实践的主题,是建设中国特色社会主义。中国共产党坚持坚持科学社会主义基本原则不动摇,“推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新……形成了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化”。<sup>[5](P11)</sup>把实践中成功的经验上升为理论,以正确的理论指导新的实践,把实践中行之有效的方针政策上升为党和国家制度,以相应的意识形态为核心进行思想文化建设。坚持这项根本文化制度,是共产主义运动、理论和社会制度相统一的结果。

马克思主义是中国共产党的思想旗帜。坚持这项根本制度,是中国共产党领导人民坚持和巩固中国特色社会主义制度的内在要求,也是建设现代化国家和逐步实现中国梦的现实要求。

首先,这是恪守党的阶级本质、巩固党的团结统一的现实要求。当今世界正经历百年未有之大变局,中国正面临“两个一百年”奋斗目标的历史衔接期。坚持党的领导核心地位,是最根本的政治保证。“党的初心使命源于马克思主义科学理论的指引和召唤,党的团结统一首先在于指导思想上的团结和统一,党的先进性纯洁性基础在于思想理论上的先进和纯洁。”<sup>[8]</sup>在新发展阶段,坚持这项根本制度,要求党坚守性质宗旨,坚定理想信念,坚持实践创新和与时俱进,增强政治认同和理论认同,建设中国特色社会主义,不断开拓马克思主义中国化新阶段,在自我革命中推进伟大社会革命。

其次,这是坚定“四个自信”的必然要求。马克思主义是指引中国社会方向、开辟中国道路、构建社会形态、引领社会全面进步的行动指南。在新时代,坚持这项根本制度,就是把中国道路、中国理论、中国制度和中华文化统一起来,坚定“四个自信”,坚定不移建设中国特色社会主义,而不走改旗易帜的邪路。习近平指出:“我们党以马克思主义为立党之本,以实现共产主义为最高

理想，以全心全意为人民服务为根本宗旨。这就是共产党人的本。没有了这些，就是无本之木。我们整个道路、理论、制度的逻辑关系就在这里。”<sup>[9](P62)</sup> 坚持这项根本制度，是坚定“四个自信”、沿着正确的政治方向前进的制度保障。

再次，这是坚守“两个巩固”，凝聚共同思想基础的必然要求。党的最高理想和共同理想、最终目标和阶段目标的统一，是马克思主义中国化进程的题中之意。共同的理想信念，是全国人民团结奋斗的思想基础。当今中国正进入全面改革的攻坚期，各种机遇和挑战交织并存，更需要统一思想、凝心聚力。同时，由于经济多样化，生活方式多样化，人们的追求多样化，社会思想理念和价值观念也呈现多样化，需要坚持指导思想的一元化，寻求最大公约数，谋求社会共识，为中华民族伟大复兴汇聚思想力量、智慧力量、组织力量。坚持这项根本制度，能够坚定主心骨、把准定盘星，锚定共同目标，校准前进方向，夯实思想基础，绑紧精神纽带，同心同德，攻坚克难，凝聚开拓前行的磅礴伟力。

最后，这是文化建设担当新时代新的职责和使命的制度保证。只有“两个文明”都搞好，国家物质、制度和精神等综合国力都增强，才能为实现中国梦提供力量支撑。马克思主义是精神文明建设的根本，是国家文化软实力建设的核心。只有坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，才能弘扬先进文化、发展健康文化、改造落后文化、抵制腐朽文化。在新时代新发展阶段，坚持这项根本制度，就要坚定文化自信，围绕文化建设的使命任务，发展中国先进文化，为实现中国梦提供中国精神、中国价值和力量。

### 三、坚持这项根本制度的主要任务

每项国家制度都有其职责和使命。坚持这项根本制度的主要任务，最根本的是巩固马克思主义的指导地位，最关键的是加强党对意识形态工作的领导权，最紧要的是不断用党的最新理论成果武装头脑、凝心聚力，最艰巨的是打赢意识形态领域的斗争。

第一，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位。马克思主义是国家制度的有机组成。但马克思主义建设仍面临许多挑战：例如马克思主义被边缘化、空泛化、标签化问题没有彻底解决；教条主义、实用主义、修正主义地对待马克思主义的倾向没有彻底克服；运用马克思主义立场观点方法研究新情况、解决新问题、创造新观点的能力有待提升；构建以马克思主义为指导的哲学社会科学体系还需要长期努力；用马克思主义创新理论武装全党、教育人民仍然需要相关配套机制等。坚持和发展马克思主义，在实践基础上不断推进理论创新，是中国共产党领导伟大事业和宣传思想工作的根本任务。我们要坚持理论联系实际，不断回答“马克思主义为什么行”“中国共产党为什么能”“中国特色社会主义为什么好”“为什么倡议构建人类命运共同体”等时代之问、人民之问、世界之问，创新发展 21 世纪的马克思主义。

第二，掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权。坚持党对意识形态工作领导权，是坚持

马克思主义在意识形态领域的指导地位的组织保障。在信息技术飞速发展的时代背景下,新闻舆论格局、媒体格局发生深刻变化。有人认为,以“资本为王”的“资本媒体”“商业媒体”,是自媒体时代,再讲党的领导和党管理没有意义;有些人标榜西方新闻自由,宣称媒体是“社会公器”“第四权力”“无冕之王”;有人宣称互联网是自由领地,说什么、干什么、怎么干,都绝对自由。一些党员干部在新闻舆论工作方面也存在错误认识。有的把舆论监督和正面宣传对立起来;有的采取“捂盖子”“灭火”方法掩耳盗铃;有的做骑墙派,害怕舆论漩涡,作壁上观,事不关己高高挂起;有的消极避战,不敢亮剑。这实际上是放弃马克思主义的领导权。习近平指出:“必须把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在手中,任何时候都不能旁落,否则就要犯无可挽回的历史性错误。”<sup>[10](P106)</sup>

第三,完善国家制度体系、推进治理体系和治理能力现代化。实现中国梦,建设现代化强国,包含国家治理体系和治理能力现代化。在新发展阶段,贯彻新发展理念,解决新矛盾,完成新任务,必然要求国家制度和治理体系更加完善、不断发展。根本制度、基本制度、重要制度,都是对党和国家事业作出的制度安排。无论是编制规划、制定政策,还是贯彻政策、执行决定、部署工作,都要遵守和完善这些制度。特别是坚持这项根本制度,更是推进全面深化改革、完善国家制度体系的重要支撑。

第四,打赢意识形态领域的思想斗争。意识形态安全是国家安全的思想屏障。当今世界,两种社会制度的竞争和合作长期存在,世界舆论中“西强我弱”的格局没有改变。西方敌对势力对中国有深重的文明偏见、种族偏见、民族偏见和意识形态偏见,对中国的文明自尊、国家自尊和制度自尊产生压力。新自由主义、普世价值、历史虚无主义、民主社会主义等政治思潮,对党的领导、马克思主义和社会主义制度带来挑战。一些诸如“意识形态终结”“淡化意识形态”“去意识形态”“非意识形态”“意识形态中立”等论调,实质上是用西方模式取代中国道路。一旦否定马克思主义的指导地位,整个社会主义制度将岌岌可危。苏联解体、东欧剧变就是前车之鉴。意识形态领域的斗争,是事关国家主权独立的政治斗争。习近平指出:“历史和现实都警示我们,思想舆论阵地一旦被突破,其他防线就很难守得住。在意识形态领域斗争上,我们没有任何妥协、退让的余地,必须取得全胜。”<sup>[10](P118)</sup>坚持这项根本制度,才能避免颠覆性错误,为打赢意识形态斗争提供制度保障,为推进构建人类命运共同体提供行动指南。

#### 四、坚持这项根本制度的战略举措

坚持这项根本制度,要求党的思想政治工作、精神文明建设、新闻舆论和出版、文化体制改革、网络融媒体建设、对外宣传等思想文化工作,都必须坚持马克思主义的指导地位。

第一,贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想。这是坚持这项根本制度的必然要求。把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质、核心要义、丰富内涵、实践要求,落实其中体

现的基本理论、基本路线、基本方略，体悟其统筹内政外交国防、治党治国治军的视野格局，提炼贯穿其中的鲜明品格。做到学思用贯通、知信行统一，切实把这一思想蕴含的强大真理力量转化为实践伟力。要把学习领会这一思想，同学习“四史”合起来，同新时代伟大实践联系起来，同中心工作结合起来，转化为做好工作的思路举措和办法。

第二，把马克思主义最新成果载入党章国法。这是坚持这项根本制度的法治保障。党的十九大通过修订的《中国共产党章程》规定：“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想作为自己的行动指南。”<sup>[11](P66)</sup>第十三届全国人大一次会议通过《中华人民共和国宪法》修正案，也把马克思主义及其中国化的理论成果，包含习近平新时代中国特色社会主义思想作为国家的行动指南。这为坚持和巩固这项根本制度提供了党和国家根本大法的保障。《宪法》以国家根本大法形式，确立中国道路、理论、制度的发展成果，是党和国家的中心工作、理论原则、方针政策在国家法制上的最高体现。

第三，建立与这项根本制度相配套的体制机制。关于坚持这项根本制度，党的十九届四中全会提出了一系列的配套的具体制度。应强化这些具体体制机制的协同和配合。如加强马克思主义理论研究和建设工程，与构建哲学社会科学体系结合起来，与加强学校思想政治教育结合起来，打通理论研究、学科建设和教学实践的联系。落实意识形态工作责任制，同完善党委（党组）理论学习制度结合起来，用党的组织领导来保障思想领导，用党的思想领导来加强党的组织领导。从国家制度整体把握这项根本制度和其他制度的协调配合。国家制度体系是相互联系相互制约的社会关系网络。一项制度的发展和完善，需要其他制度体制的发展和完善来配合。坚持这项根本制度，既要注重与其他根本制度、基本制度和重要制度的协调配合，也要注重文化制度内部结构之间的合作衔接，推动国家制度的系统运行，增强优势互补，实现良性互动，发挥整体效能。如建立健全“不忘初心、牢记使命”制度，是完善党的领导制度的重要安排，也是巩固马克思主义在意识形态领域指导地位的组织基础。

第四，建立保障这项根本制度的党内法规体系。坚持这项根本制度，要完善相应的党内法规制度。建立意识形态工作责任制，是坚持党对意识形态工作领导权的重大举措。中共中央办公厅印发《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》《党委（党组）网络意识形态工作责任制实施细则》等条例，也是保障马克思主义在意识形态领域指导地位根本制度的举措。《中国共产党宣传工作条例》，提出“一个高举”“两个巩固”“三个建设”的宣传工作根本任务，其中“三个建设”，是建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，建设具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明，建设具有强大感召力和影响力的中华文化软实力。<sup>[12]</sup>除此之外，《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》《党政领导干部选拔任用工作条例》《中国共产党巡视工作条例》等党内法规，都包含贯彻落实党的理论创新成果的内容，这些也是坚持马克思主义在意识形态领域指导地位根本制度的重要举措。

## 参考文献

- [1] 毛泽东选集, 第2卷 [M]. 北京: 人民出版社, 1991.
- [2] 十八大以来重要文献选编, 上 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2014.
- [3] 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定 [N]. 人民日报, 2019-11-06 (1).
- [4] 徐京跃, 隋笑飞. 深化文化体制改革任务展望——访中央文化体制改革和发展工作领导小组办公室主任、中宣部副部长孙志军 [N]. 光明日报, 2014-03-12 (3).
- [5] 习近平. 在庆祝改革开放40周年大会上的讲话 [M]. 北京: 人民出版社, 2018.
- [6] 习近平. 坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化 [J]. 求是, 2020, (1).
- [7] 三中全会以来重要文献选编, 下 [M], 北京: 人民出版社, 1982.
- [8] 黄坤明. 坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度 [N]. 人民日报, 2019-11-20 (6).
- [9] 中共中央文献研究室编. 习近平关于全面从严治党论述摘编 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2016.
- [10] 中共中央党史和文献研究院编. 习近平关于总体国家安全观论述摘编 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2018.
- [11] 中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编 [M]. 北京: 人民出版社, 2017.
- [12] 全面提升新时代宣传工作的科学化规范化制度化水平——中央宣传部负责人就《中国共产党宣传工作条例》答记者问 [N]. 人民日报, 2019-09-01 (2).

## The Fundamental System that Upholds the Guiding Position of Marxism In the Field of Ideology

Liu Cang

**Abstract:** The Fourth Plenary Session of the 19th Central Committee of the Communist Party of China proposed a fundamental system for upholding the guiding position of Marxism in the ideological field. It is a fundamental system in the national system and governance system, and a major institutional innovation in the process of Sinicization of Marxism. This fundamental system is the inevitable result of the Chinese Communist Party's development and improvement of the national system. The main task of establishing this fundamental system is to consolidate the guiding position of Marxism in the field of ideology and firmly grasp the leadership and management power of ideological work. To uphold and improve this fundamental system, we must use Marxism to guide ideological and cultural construction, carry out the practice of Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics in the New Era, develop and improve related supporting systems and systems.

**Key words:** Marxism, ideology, fundamental system, strategic action

[责任编辑: 徐小梅]