

# 建交以来中越关系发展的制约因素分析

[摘要] 自1950年中越建交以来,两国关系发展并不是一帆风顺。在制约中越关系发展的因素中,南海问题、越南极端的民族主义情绪、世界大国的影响以及中越贸易逆差等仍然是关键所在。这些制约因素使居于复杂国际形势下的中越关系更加具有不确定性。未来中越双方能否积极扩大合作、缩小分歧,将直接影响到两国关系的健康发展。

[关键词] 中越关系 制约因素

文 / 刘珍玉

自1950年中越建交以来,其双边关系经历了二十世纪五六十年代的同志加兄弟的蜜月期,也走过了二十世纪七八十年代的兵戎相见的对峙期。1991年,中越关系恢复正常化,之后两国关系逐步发展,不断提升,从传统睦邻友好到全面合作战略伙伴,总体上呈现稳步前进的态势。但是,在中越关系的发展过程中,还仍然存在着一些不和谐的声音,南海问题、越南极端的民族主义情绪、世界大国的影响以及贸易逆差等都还在制约着中越关系的发展。

## 一、南海问题是制约中越关系发展的最大隐忧

中越南海问题主要是中越对南海领域的南沙和西沙群岛的争端问题。对于西沙群岛,虽然越南提出主权要求,但是越南并没有充足的国际法及历史依据,并且目前西沙群岛完全在中国的有效控制下。所以,中越南海问题主要是南沙群岛争端。这个争端的核心主要包括两个方面,一是主权归属问题,二是对该海域资源的开发和利用问题。对于这两个方面,中越双方一直争执不下。对于主权归属问题,众所周知,中国是最早发现并命名南沙群岛、最早开发并经营南沙群岛、最早并持续对南沙群岛行使管辖的国家。所以,中国对南沙群岛拥有无可争辩的主权。其实,在1974年以前双方在主权归属上是不存在争端的,但是随着上世纪60年代南海被发现拥有丰富的石油天然气储量之后,越南就开始染指南海问题。1975年,越南开始非法占领我国南沙群岛的一些岛屿,截止到目前,越南已经陆续占领了中国南沙群岛的30多个岛礁,除岛礁外,越南还非法将我们100多万平方公里的南沙海域划入自己的版图。<sup>[1]</sup>

对于南海资源的开发和利用问题,因为南海问题的复杂性,中国曾提出解决南海问题的指导原则,即“搁置争议,共同开发”。而越南的做法却是“搁置争议,私自开发”。1986年,越南在南沙打出了第一口出油探井。近年来,越南还将南沙海域划分为上百个油气招标区,与美国、俄罗斯、法国、英国、德国等不断签订勘探、开采石油与天然气合同。截止到2008年,越南已从南沙油田中开采了逾1亿吨石油、1.5万立方米天然气,获利250多亿美元。<sup>[2]</sup>

南海问题牵涉到国家的主权,是国家的核心利益。我国政府历来在不同场合和条件下反复重申:“南海诸岛自古以来就是中国领土,我国对南海诸岛及其附近海域拥有无可争辩的主权,绝不允许任何国家以任何借口和采取任何方式加以侵犯。”<sup>[3]</sup>而越南在这个问题上也比较强硬。越南方面有关人

士曾声称在南沙问题决不放弃“一寸土地”并“不惜一战”。2011年6月,随着中越南海问题的升级,越南国家总理阮晋勇强势宣称越南全党、全民全军以最强决心“保护”南沙,并随后在南沙进行了实弹演习,以此显示越南在南海问题上的强硬态度。围绕南海问题,中越之间矛盾很大,而且这些矛盾在短期是不可能得到解决的。到目前为止,中越双方还没有找到解决南海问题的双方都能接受的办法。所以说,南海问题是制约中越关系发展的最大隐忧。

## 二、越南极端的民族主义情绪是制约中越关系发展的主要因素

无论越南承认与否,在中国古代,从秦朝到清朝末年长达两千多年的时间里,越南与中国的关系是一千年郡县,一千年藩属,这期间中越之间进行了多次战争。对于这两千年的中越关系史,越南一直耿耿于怀,纠结于心。即便在二十世纪五六十年代,中越关系还处于蜜月期之际,越南仍对过去的那段历史念念不忘。1955年,越南刚刚拿到中国提供的8亿元人民币的援助,在越中友好协会代表大会开幕式上,越南时任副会长陈辉燎就说道:“在秦始皇以后……中国便开始了对南方各个弱小国家的侵略。从那个时候起,面临着中国封建统治者的长期征伐,越南人民展开了长期抵抗。”<sup>[4]</sup>二十世纪六七十年代,越南的《历史研究》等刊物更是连续发表文章,历数过去越南民族反抗中国封建王朝的战争,片面宣传中国封建统治者“侵略”越南的历史。直到现在,越南的历史教科书中仍然有相当多的篇幅是有关民族英雄抗击“北方(即中国封建王朝)侵略”和“残暴统治”的内容。不少越南人认为不能忘记这段历史,而且要“以古鉴今”,“时刻警惕越南周边的安全环境、防范历史重演”。这种极端偏颇的历史观激发了越南人民极端的民族主义情绪,尤其在牵涉到南海问题等主权争端的时候,这种极端民族主义情绪就会表现得异常强烈。2011年6月,随着南海问题的升温,大批越南民众聚集在中国大使馆外,高呼口号,反华示威。由此可见,由于历史积怨,越南有着极端的民族主义情绪,而这种极端的民族主义情绪又诱发了他们的仇华心理,这也是制约中越关系发展的一大障碍。

## 三、世界大国的影响是制约中越关系发展的主要障碍

纵观建交以来中越关系六十多年来的发展历史,可以看出,中越关系的发展经常受到第三国的影响。冷战期间,中越关系发展的影响因素主要来自苏联。二十世纪七十年代,面对中苏交恶,越南逐渐奉行一种亲苏远中的政策,中越两国渐行渐远。在苏联的支持和挑唆下,越南入侵柬埔寨,驱赶华



侨并在中越边境伤害中国边民,挑起事端,最终导致1979年中越战争的爆发。战争刚一结束,“由苏联提供的大量的战争物资,包括一些精制武器,就被运至中越边界地区”。<sup>[5]P107</sup>而越南方面也是公开地表示“越南与苏联的军事团结、友谊和合作是其社会主义建设和国防的胜利保证”。与此同时,越南还积极联手苏联在南海开发油气。1980年6月,越南与苏联签署协议合作勘探开发位于越南南部大陆架上的油气资源,1981年还协议成立了越苏联营石油公司。直到现在,仍有大量的俄罗斯和前苏联其他加盟共和国的专家在其“白虎”油田工作,越苏油气联营公司已成为东南亚第四大采油公司。

冷战结束后,美国因素越来越多地影响中越关系的发展。近年来,美国欲重返东南亚,加强自己在该地区的影响力。面对中国迅速发展的事实,美国开始加强防范和制衡中国。美国看到了越南在牵制中国中的战略价值,将越南成为其重返东南亚的战略支点和围堵中国的一枚重要的棋子。而越南为了固定自己在南沙群岛的经济利益,努力推动南海问题国际化,积极迎合美国的介入。为了各自的利益,美越两国捐弃前嫌,积极合作。2010年7月23日,第17届东盟地区论坛外长会议在越南河内举行,美国国务卿希拉里在会议上表示了美国对南中国海的关注与兴趣,称南海岛屿领土争议事关美国国家利益,美国插手南海问题使越南“挟美自重”,在对华政策上更加强硬,这显然不利于中越关系的发展。

当前,除了美国因素,日本因素对中越关系的影响也不容忽视。冷战后,日本随着自己经济军事实力的增强,谋求成为世界政治军事强国的意愿强烈,面对中国的迅速发展,日本感觉到了前所未有的压力,牵制中国成为日本对华战略的一部分,加之南海丰富的资源和重要的战略位置,日本也积极介入中越南海争端。2007年11月,日本经济产业省所属的国有石油公司与国营的越南石油天然气公司签署协议,合作开发南海附近的油气资源。<sup>[6]</sup>2010年12月,首次“日越战略对话”在河内举行,双方就南沙群岛问题交换了意见。2011年10月,日本防卫相与越南驻日大使在会谈中指出:为确保船只在南海海域的“安全航行”,日本将和越南加强合作。并且日本方面还表示,希望与越南在各种领域进一步发展合作关系。日本的积极介入使南海问题更加复杂,使中越关系的发展面临更多的障碍。

#### 四、中越贸易逆差是影响中越关系发展的经济因素

中越关系恢复正常化以来,中越贸易持续高速增长。但同时,越南对华贸易逆差也急剧上升,尤其是最近几年,越南对华贸易逆差明显增长。中国商务部数据显示,越南对华贸易逆差2007年为86.85亿美元,2008年为107.8亿美元,2009年为115.54亿美元,2010年为126亿美元。逐年上升的对华贸易逆差使一些越南人感觉自己吃亏了,因此提出了应对措施,即限制进口与扩大出口。限制进口主要包括三层含义:第一是鼓励越南企业集中投资生产与中国的进口商品相比有竞争优势的产品,扩大国内市场份额,以替代中国的进口商品。第二是从原来的从中国进口转为从别的国家进口。第三是使用各种技术壁垒和非关税壁垒,直接限制从中国进口商品。如2009年,越南老街口岸对中国磁砖进口突然暴增,于是,越南工贸部紧接着便规定:自2010年6月1日起,越南

老街海关对从中国进口的各类瓷砖征收20-40%的进口税,包括老街国际口岸和边民互市点(此前为免税)。

在限制从中国进口商品的同时,越南还积极地鼓励本国企业扩大出口。如越南政府及时为本国企业提供出口信息,指导越南企业与中国有实力的公司进行贸易交往,建立稳定和长期的出口商品销售和客户网络,尽可能利用大型销售集团和超市采购越南商品并在中国的超市销售。<sup>[7]</sup>

尽管越南采取种种措施应对贸易逆差,但是,由于中国商品的性价比比较高,竞争力较强,加之越南进行的工业化建设需要大量的生产资料和物资,因此,短期内中越之间的贸易逆差将难以改变,而越南为缓解贸易逆差而采取的种种限制从中国进口的措施显然不利于中越经济关系的健康发展。因此,中越贸易逆差也是制约中越关系发展的一大因素。

综上所述,南海问题、越南极端民族主义情绪、世界大国的影响以及中越贸易逆差是制约中越关系发展的主要因素,对中越关系的发展有着极其严重的干扰,并且在某些情况下,这些因素还会互相交织,使中越关系更加复杂。未来中越双方能否积极解决双边敏感问题,尽力避免制约双边关系发展的因素出现将直接关系到中越关系的健康发展。短期内中越关系发展面临的问题不可能解决,但这些问题并不是中越关系的全部。双方经济上的相互依赖、地缘上的相近、意识形态上的相似以及面临的相同的发展任务使两国在未来应该会沿着正常的轨道前进。因此,未来的中越关系将会在矛盾中合作,在磨合中发展。

#### 【参考文献】

- [1]余波.南沙争端及中国政府应采取的对策[J].亚洲评论,1999,(9).
- [2]周正平.中越南海油气争议波澜再起[N].国际先驱导报,2008-7-24.
- [3]中华人民共和国外交部发言人声明:中国南沙群岛的主权不容侵犯[N].人民日报,1956-5-30(1).
- [4]郭明,罗方明,李白茵.现代中越关系资料选编(上册)[C].北京:时事出版社,1986.
- [5]Chang Pao min.Kampuchea between China and Vietnam [M]. Singapore:Singapore University Press,National University of Singapore,1985.
- [6]日越签订开发油气田协议[EB/OL].<http://intl.ce.cn/specials/zx-xx/20071128-13748598.shtml>,中国经济网.
- [7]中国驻胡志明市经商室.2007年越南贸易逆差高达124亿美元[EB/OL].<http://roll.jrj.com.cn/news/2008-01-22/000003211685.html>,越南贸易信息中心网.

【作者简介】刘珍玉(1978-),女,新乡医学院社会科学部讲师,教研室主任,硕士。河南新乡453003。

【基金项目】2009年度河南省社科联调研项目《解读中国的和平发展战略》(项目编号:SKL-2009-79)阶段性成果。

【责任编辑/覃飞燕】