

中国对非洲外交：理念与实践^{*}

□ 张 颖

〔提 要〕中国对非洲外交以习近平主席提出的“真实亲诚”与正确义利观为核心理念，把帮助非洲国家实现自主可持续发展同促进中国自身的发展紧密结合起来。通过推动中非全面战略合作伙伴关系向“政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴、安全上守望相助”等方向发展，中非合作在政治、经济、文化、安全事务上取得了巨大进展。中国对非洲外交的理念与实践为推动构建新型国际关系和人类命运共同体提供了重要借鉴。

〔关键词〕中非关系、中非全面战略合作伙伴关系、真实亲诚、正确义利观

〔作者简介〕张颖，北京外国语大学国际关系学院国际问题研究所副研究员，《国际论坛》编辑部副主任、《区域与全球发展》编辑部主任

〔中图分类号〕D822.34

〔文献标识码〕A

〔文章编号〕0452 8832 (2018) 1 期 0027-14

推动构建新型国际关系和构建人类命运共同体是新时代中国外交的两大目标。如何推进“两个构建”在国际关系的既往历史中没有直接可以参照的模板，而中国对非洲外交的理念与实践为此提供了重要借鉴。总结和回顾中国对非洲外交的理念与实践，对推动“两个构建”具有重要参考意义。

* 本文是北京市社会科学基金重点项目“习近平首脑外交与新型国际关系构建研究”（项目编号：17ZGA003）的阶段性成果，也得到北京外国语大学中央高校基本科研业务费专项资金资助项目“中青年卓越人才支持计划”（项目批准号：2017QZ005）资助。在本文写作过程中，《国际问题研究》编辑部提出了许多中肯的建议并做了大量修改，作者在此表示衷心的感谢！

一、中国对非洲外交新理念

2013年,习近平主席在对非洲进行历史性访问期间,提出“真、实、亲、诚”对非合作方针,并创造性地提出义利相兼、以义为先的正确义利观。^[1] 2015年公布的第二份《中国对非洲政策文件》再次以政府文件的形式确认了“真实亲诚”和正确义利观是中国对非洲交往的基本理念,二者也成为中国对非洲外交的基本指导原则。

习近平主席指出,对待非洲朋友我们讲一个“真”字,开展对非合作我们讲一个“实”字,加强中非友好我们讲一个“亲”字,解决合作中的问题我们讲一个“诚”字。^[2] 如果对习近平主席高度凝练的话语进行进一步阐释,“真”就是中非之间是真朋友,相互交往时真诚相待;“实”就是中国在与非洲合作时真心实意,让非洲国家在与中国合作时获得实际利益;“亲”就是强调中非是命运共同体、利益共同体和责任共同体,相似的命运和相似的历史经历使双方价值观、战略利益及发展任务接近,因此双方的合作倍觉亲切;“诚”就是诚实守信,用务实的态度解决中非合作中出现的问题。

关于正确义利观,习近平指出:义,反映的是我们的一个理念,共产党人、社会主义国家的理念。这个世界上最一部分人过得很好,一部分人过得很不好,不是个好现象。真正的快乐幸福是大家共同快乐、共同幸福。我们希望全世界共同发展,特别是希望广大发展中国家加快发展。利,就是要恪守互利共赢原则,不搞我赢你输,要实现双赢。我们有义务对贫穷的国家给予力所能及的帮助,有时甚至要重义轻利、舍利取义,绝不能惟利是图、斤斤计较。^[3] 王毅外长在解释正确义利观时指出,义是指道义。中国在同非洲国家交往时应道义为先,坚持与非洲兄弟平等相待,真诚友好,重诺守信,更要为维护

[1] “习近平同津巴布韦总统穆加贝举行会谈”,《人民日报》2014年8月26日,第1版。

[2] “习近平在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心发表演讲”,《人民日报》2015年11月26日,第2版。

[3] 王毅:“坚持正确义利观 积极发挥负责任大国作用——深入领会习近平同志关于外交工作的重要讲话精神”,《人民日报》2013年9月10日,第7版。

非洲的正当权利和合理诉求仗义执言。利是指互利。中国在与非洲国家交往时决不走殖民者的掠夺老路，决不效仿资本家的唯利是图做法，也不会像有的国家只是为实现自己的一己私利，而是愿与非洲兄弟共同发展，共同繁荣。在此过程中，中方会更多考虑非洲国家的合理需求，力争通过合作让非洲早得利、多得利。在需要的时候，我们还要重义让利，甚至舍利取义。^[1]对非洲而言，正确义利观的核心理念就是把中国同非洲国家的前途和命运更紧密结合在一起，通过对非合作助力非洲国家谋求自助和可持续发展，最终实现中非双方的共同繁荣。

“真实亲诚”是中国的传统待人之道，正确对待和处理“义”与“利”的关系，重视道义与责任，则是中国优秀传统文化的重要内容，用“真实亲诚”与正确义利观处理国家关系，反映了中国领导人将中华民族传统文化应用于现代国际关系，体现了高度的文化自信。

“真实亲诚”与正确义利观承继了中国外交的优良传统。新中国自成立以来，在外交上一直强调强调公平正义，反对霸权主义、强权政治，强调遵守国际法和国际关系基本原则，追求国际关系民主化，尊重世界文明的多样性。在国与国关系上，坚持国与国平等的原则，强调所有国家不分大小、强弱、贫富，一律平等；不以国家大小、贫富论亲疏，坚持合作共赢，反对损人利己、以邻为壑。正是这些长期坚持的外交原则，使中国提出的“真实亲诚”和正确义利观丝毫不显得突兀，在某种意义上，它是中国长期对非外交实践的概括和总结。

“真实亲诚”和正确义利观强调中国对非关系是以“不干涉别国内政”为前提。长期以来，中国外交的一个基本方针是，尊重它国自主选择发展道路和社会制度的权利，对外援助不附加任何政治条件。尽管时代发生了变化，但自新中国成立以来形成的这一外交传统始终没有改变。在与非洲的交往中，中国始终坚持“主权平等”和“不干涉内政”的原则，这一点不但写进“和

[1] “王毅：正确义利观是中国外交的一面旗帜”，外交部网站，2014年1月11日，www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1117851.shtml。（上网时间：2017年12月29日）

平共处五项原则”中，也写进了中国对外经济技术援助八项原则^[1]中，成为中国对非外交的重要原则。体现在中国对非援助上，就是“绝不附带任何政治条件”。习近平多次表示，“中国将继续为非洲发展提供应有的、不附加任何政治条件的帮助。”^[2]王毅外长也强调，中国开展对非合作将继续坚持不干涉内政，不附加任何政治条件，不强加于人。^[3]这与西方国家对非援助总是附加政治条件形成了鲜明的对比。赞比亚国父卡翁达（Kenneth David Kaunda）说，中国对非洲的支持是不附加任何条件的，是一种朋友对朋友的方式，中国是非洲的“全天候朋友”。吉布提总统盖莱也表示，中国援助非洲，并且不附加任何条件，不寻求回报，致力于非洲发展。这表明中非友谊“真诚而深厚”。^[4]

“真实亲诚”和正确义利观意味着中国在对非外交中将更好地发挥负责任大国作用。这种“负责任大国”作用有两层含义，一是为维护非洲的正当权利和合理诉求仗义执言，支持非洲国家坚持自己的发展道路，反对西方国家对非洲的剥削和压迫，同时通过改革不公正、不合理的国际政治经济秩序来为非洲国家争取更好的发展环境。二是在力所能及的范围内为非洲工业化进程提供资金、技术和人才支持，帮助非洲国家修建铁路、公路、港口、发电厂等基础设施，破解制约非洲发展的难题，同非洲国家分享发展经验。

“真实亲诚”和正确义利观是中国对非政策的两个核心理念，二者相辅相成，不可偏废，其宗旨就是把帮助非洲国家实现自主可持续发展同促进中国自身的发展紧密结合起来。因此，这两个理念具有鲜明的时代特征，其一方面体现了新时期中国对发展中国家外交的基本立场，同时顺应了市场经济

[1] 1963年12月14日到1964年2月10日，中国总理周恩来先后访问埃及、阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯、加纳、马里、几内亚、苏丹、埃塞俄比亚和索马里等非洲10国，并提出了中国与非洲和阿拉伯国家相互关系的五项原则和中国对外援助的八项原则。

[2] “习近平在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心发表演讲 中非永远做可靠朋友和真诚伙伴”，《人民日报》2013年3月26日，第1版。

[3] “王毅：中国践行正确义利观，助力非洲可持续发展”，中非合作论坛网站，2017年1月10日，http://www.fmprc.gov.cn/zft/chn/zt/1_1_2_1_2_1/t1429265.htm。（上网时间：2017年12月29日）

[4] “国际舆论积极评价中非合作论坛成果——中非合作是互利共赢的合作”，《人民日报》2012年7月21日，第4版。

和全球化时代潮流。

二、新理念指导下的对非外交实践

自习近平主席提出“真实亲诚”和正确义利观以来，中国对非外交积极践行这两个指导理念，推动中非关系向“政治上平等互信、经济上合作共赢、文明上交流互鉴、安全上守望相助”^[1]的方向发展。

（一）政治上，加强双边互访和多边领域的合作。中非双方均重视强调首脑外交的独特作用，确保中非关系实现自上而下的良性互动。2013年，习近平就任国家主席后的首访即选择对坦桑尼亚、南非、刚果（布）进行国事访问并出席在南非德班举行的金砖国家领导人第五次会晤。2015年，习近平同津巴布韦总统穆加贝、埃及总理马哈拉卜等亚非领导人一起在印度尼西亚万隆出席万隆会议60周年纪念活动。也是在这一年，习近平出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会，与非洲领导人一起将中非关系提升为全面战略合作伙伴关系。从来访的非洲国家领导人来看，仅2016年，习近平就先后会见了埃及、尼日利亚、莫桑比克、多哥、刚果共和国、南非、乍得、塞内加尔、津巴布韦、加蓬、塞拉利昂、几内亚等国的元首。

在多边领域，中国除了高度重视中非合作论坛的作用外，还坚决支持非盟在非洲一体化中的作用，不断利用多边外交发展中非关系。2015年，中国首次设立驻非盟使团，这标志着中国对非外交从以双边为主向多边和双边并重转变。2016年4月，中国与非盟举行了首次人权磋商，双方就各自的人权事务进行磋商，并同意设立定期人权磋商机制。2016年10月，中国驻联合国代表刘结一在联合国“2016非洲周”高级别开幕活动上的发言中呼吁，国际社会应增加对非关注和投入，维护非洲和平稳定，提升非洲自主发展能力，改善非洲发展环境，同时要秉承自主自愿原则，支持非洲各国根据本国国情制定发展战略，呼吁发达国家在不附带政治条件的基础上履行对非发展援助

[1] “中国对非洲政策文件（全文）”，新华网，2015年12月5日，http://news.xinhuanet.com/world/2015-12/05/c_1117363276.htm。（上网时间：2015年12月7日）

承诺。同年11月，在联合国马拉喀什气候大会期间，中国呼吁发达国家尽快落实路线图，兑现到2020年前每年给发展中国家1000亿美元资金承诺。中国的这一立场呼应了同期举办的首届“非洲行动峰会”主旨，反映了50个非洲国家希望发达国家加强对非技术资金援助的关切及诉求。^[1]

(二) 经济上，积极支持非洲国家的发展建设。近年来，中国设立“南南合作援助基金”，加大对非投资，免除一些最不发达或内陆非洲国家债务；为中非发展基金和非洲中小企业发展专项贷款增资。^[2]2013年习近平主席出访非洲与非洲国家签署和宣布了包括机制建设、投资、民生和发展援助等在内的20多项政府间的重要成果，其中包括：成立中南联合工作组的章程，中坦促进和相互保护投资协定，中刚果（布）、中坦政府间框架协议与合作文件等，^[3]习近平当选国家主席仅一年多，中国就向非洲国家发放了100多亿美元的贷款，相当于中国向非洲承诺的从2013年到2015年给予200亿美元贷款的一半。2016年1月，由中国进出口银行参与出资的中非产能合作基金正式成立，首批资金100亿美元，用于中长期开发投资。这些贷款的显著特征在于中国优先考虑对基础设施、农业和制造业的投资，表明中国传统的对非洲能源部门的投资战略正在发生转变。事实上，中国对非洲能源部门的投资只占中国对非洲总投资的20%。^[4]贝宁总统亚伊表示：这显示了中国“历史性的慷慨”。^[5]中国对非洲不断加大资金支持表现出中国真诚地希望非洲在中国的帮助下与中国实现共同发展。仅2014年，中国公司就在非洲签署了超过700亿美元的建设合同，这些合同将建设重要的基础设施、提供就业以

[1] 中国国际问题研究院：《国际形势和中国外交蓝皮书（2017）》，世界知识出版社，2017年，第379页。

[2] “习近平详解对非‘十大合作计划’ 中方决定提供600亿美元支持”，中国新闻网，2015年12月5日，<http://it.chinanews.com/gn/2015/12-05/7657047.shtml>。（上网时间：2015年12月22日）

[3] “习近平主席访问非洲成果丰硕”，《人民日报》2013年4月11日，第3版。

[4] Yun Sun, “Xi Jinping’s Africa Policy: The First Year,” The Brookings Institution website, April 14, 2014, <https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2014/04/14/xi-jinpings-africa-policy-the-first-year/>。（上网时间：2016年9月11日）

[5] “外国政要纷纷评价习近平的外交智慧”，中国日报中文网，2015年12月7日，http://china.chinadaily.com.cn/2015-12/07/content_22652980.htm。（上网时间：2015年12月8日）

及提高当地的生产能力。^[1] 数据表明，中非合作对非洲的经济增长贡献率达到 20% 以上。截至 2014 年底，共有 3000 多家中国企业在非洲经营业务，直接投资超过 32.35 亿美元。国家开发银行为中小企业设立了 50 亿美元的专项贷款，可供非洲中小企业使用。这些公司的 85% 以上的员工是当地人，扩大了当地的就业。仅在埃塞俄比亚，中国就为该国创造了超过 10 万个就业岗位。^[2] 中国在埃塞俄比亚建立的城市轻轨公司项目一项就雇用了大约 4800 名埃塞俄比亚人。^[3]

在经贸往来方面，中非贸易进出口总额持续增长，2013 年和 2014 年中非贸易总额都突破了 2000 亿美元大关，分别为 2102.5 亿美元和 2216.7 亿美元。2014 年比 2010 年增长了约 74.5%。2016 年，中非贸易额达 1492 亿美元，中国连续八年成为非洲第一大贸易伙伴国。^[4]

在援助方面，截至 2014 年底，中国援助非洲项目达到 1071 个，约占中国对外援助总量的 47%。其中大部分属于基础设施，从铁路，道路，航空设施到桥梁，港口，电站等。中国还捐赠了 68 家医院，向非洲派出了 24500 名医务人员，培训了 6000 多名当地医护人员，治愈了 2.7 亿人。中国在非洲建立了 30 个反疟疾中心和 23 个农业技术示范中心，在各行业培训了 81000 名当地技术人员。^[5] 此外，中国还在紧急粮食援助、免除非洲最不发达国家债务等方面卓有成效，改善了相关国家的经济社会环境。中国对非洲抗击埃博拉病毒的援助，创造了新中国历史上应对国际公共卫生危机持续时间最长、

[1] Deborah Brautigam, "5 Myths About Chinese Investment in Africa," *Foreign Policy*, December 4, 2015, <http://foreignpolicy.com/2015/12/04/5-myths-about-chinese-investment-in-africa/>. (上网时间: 2017 年 5 月 20 日)

[2] “中企 20 年间为埃塞创造逾 10 万就业岗位”，新华网，2017 年 12 月 12 日，http://news.xinhuanet.com/2017-12/12/c_1122097649.htm. (上网时间: 2017 年 12 月 26 日)

[3] Deborah Brautigam, "5 Myths About Chinese Investment in Africa".

[4] “2016 年中非贸易数据统计”，商务部网站，2017 年 2 月 22 日，<http://xyf.mofcom.gov.cn/article/date/201702/20170202520439.shtml>. (上网时间: 2015 年 12 月 26 日)

[5] “Africa: A New Era of China-Africa Relations,” *Business Africa*, November 29, 2015, http://www.buzinessafrica.com/index.php?option=com_content&view=article&id=1480%3Aafrica-a-new-era-of-china-africa-relations&catid=8%3Achina&Itemid=11&lang=en. (上网时间: 2017 年 9 月 1 日)

覆盖面最广、规模和力度最大的援助纪录。^[1]此外，中国打破了西方制药企业所拥有的垄断地位。由于中国的参与，非洲大多数药物的价格都在稳步下滑。^[2]

（三）安全上，积极参与维和以及地区安全能力建设。随着中国综合国力的不断加强，中国向非洲国家提供安全公共产品的能力和意愿也在增加。2013年，习近平在会见非盟主席祖马时建议中非加强在非洲和平与安全事务以及重大国际问题上的合作，推动中非关系向更高水平发展。^[3]中国支持非洲以非洲方式解决非洲问题，致力于劝和促谈，促进国际合作，维护地区安全与稳定。中国积极斡旋南苏丹等热点问题，中国政府非洲事务特别代表同南苏丹政府领导人以及反对派代表交换看法，并出席南苏丹联合监督与评估委员会（JMEC）伙伴小组高级别会议，为南苏丹实现和平、稳定、发展发挥建设性作用。^[4]中国支持非洲集体安全机制建设，向非洲常备军和快速反应部队建设提供帮助。2015年10月，在联合国发展峰会上，习近平宣布，中国决定在未来5年内向非盟提供总额1亿美元的无偿军事援助用于维护地区安全稳定，支持非洲常备军和危机应对快速反应部队建设。^[5]中国与非方共同拓展在人员培训、情报共享、联演联训等方面的合作，帮助非方增强维和、反恐、打击海盗、打击走私和跨国犯罪等方面的能力。2013年，中国开始派遣武装安全部队到马里和南苏丹。2014年，中国已派出维和人员1960余名，参与了所有9个非洲维和行动中的7项，成为联合国常任理事国中派出维和

[1] “大力弘扬坦赞铁路精神 携手打造中非命运共同体——在《中非关系史上的丰碑——援建坦赞铁路亲历者的讲述》发行式上的致辞”，外交部网站，2015年7月23日，http://www.fmprc.gov.cn/web/wjzbz_673089/zyjh_673099/t1283583.shtml。（上网时间：2015年11月10日）

[2] Manyane Paul Ikome, “China’s Role in Improving Public Health in Cameroon,” Africa-China Reporting Project website, April 7, 2016, <http://africachinareporting.co.za/2016/04/chinas-role-in-improving-public-health-in-cameroon/>。（上网时间：2017年8月30日）

[3] 张颖：“中国对非首脑外交及其启示”，《现代国际关系》2016年第2期，第44页。

[4] 中国国际问题研究院：《国际形势和中国外交蓝皮书（2017）》，第378页。

[5] “新角色、新气象——习近平访美显现中国外交新变”，中国新闻网，2015年10月7日，<http://www.chinanews.com/gn/2015/10-07/7556818.shtml>。（上网时间：2015年10月9日）

人员最多的国家。^[1]截至2017年底，中国已向非洲派出14批维和部队。目前中国在马里、南苏丹、刚果（金）等7个非洲国家执行各类联合国维和任务，在索马里、亚丁湾海域执行护航行动。

（四）文化上，加强与非洲的交流与合作。近年来，中国对非文化交流形式日趋多样。一是开展包括教育、文化与科技合作，接收非洲留学生、开展培训，如开办孔子学院等多种方式，帮助非洲国家提升人力资源素质。中国在2015年9月之前向非洲的200多所学校捐赠了资金，现在有41000名非洲学生在中国读书，其中有7800人获得了中国政府奖学金。^[2]非洲各孔子学院也根据非洲人的特点，设立了中国武术、书法、剪纸、国画、电影鉴赏、地方戏曲等课程，并在中国春节、元宵、端午、中秋等传统节日举办各种活动。二是积极打造中国文化中心、“中非文化合作伙伴计划”、“中非民间友好行动”等品牌项目，在条件许可的国家开展“国家年”活动，鼓励更多中国公民赴非旅游。2014年“南非年”在中国举办，2015年“中国年”在南非开展。这是中国首次与非洲国家互办“国家年”活动。随着中国出国旅游热的掀起，中国赴非洲旅游的人数也急剧增加。据坦桑尼亚《公民报》报道，2016年中国赴坦桑尼亚商务考察、参加会议和旅游的人数达34472人，占坦桑尼亚入境外国人总数的2.7%。人均消费达到每晚541美元，居各外国游客之首。^[3]三是举办中非交流的论坛，在活动中加深彼此的理解与合作。2016年8月，“中非公共外交论坛”在坦桑尼亚举行，中非各界在公益交流与合作、卫生与医疗合作等方面进行了深入探讨。在中国，中非智库论坛、中非媒体合作论坛、中非青年大联欢等互动论坛也为中非文化交流事业添砖加瓦。

三、中国对非洲外交是“两个构建”的典范

党的十九大报告指出：“中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，

[1] 张春：“中国在非洲的负责任行为研究”，《西亚非洲》2014年第5期，第50页。

[2] “Africa: A New Era of China-Africa Relations”。

[3] “中国游客在坦桑尼亚人均消费最高”，中非合作论坛网站，2017年12月25日，<http://www.focac.org/chn/zfgx/zfgxrwjl/t1521882.htm>。（上网时间：2015年12月27日）

推动构建人类命运共同体。”^[1] 中国对非洲外交的理念与实践是推动“两个构建”的最好诠释。

中非关系在建立之初就有一个比较高的起点。20世纪50年代末，非洲国家纷纷开始独立，在这一过程中，中国与许多非洲新兴独立国家建立了外交关系。1996年，中非确立了面向21世纪长期稳定、全面合作的关系。2006年，在第三届中非合作论坛北京峰会上中非共同宣布建立新型战略伙伴关系。2015年，中非合作论坛约翰内斯堡峰会又将中非关系从新型战略伙伴关系提升为全面战略合作伙伴关系。这里，“全面”指的是双方的合作领域，它既包括政治、经济、军事等传统领域，也包括文化、环保、社会等新兴领域；“战略”指的是双方的合作层次，它意味着双方合作层次更高，在整体上、全局上、核心利益上和未来发展趋势上目标一致；“合作”指的是双方的合作状态，包括政策上“相互协调、相互配合、相互支持”。^[2] 中非全面战略合作伙伴关系处于中国伙伴关系网络^[3] 建设中的最高层次，同时也是中国推动构建新型国际关系和人类命运共同体过程中的“模板”和“试验田”。

新型国际关系的基本原则是相互尊重、公平正义、合作共赢，其中合作共赢是新型国际关系的核心。在中国对非外交中，“真实亲诚”是相互尊重的具体体现，正确义利观则是公平正义原则的落实，而双方在“五大支柱”领域的互动给彼此带来实实在在的合作共赢的成果。^[4] 中非发展战略高度契合，互有需要、互有优势，“合作共赢”已成为中非之间的重要共识。国际社会，特别是非洲国家高度评价中国对非政策。2016年民意调查组织“非洲晴雨表”对36个非洲国家的5.4万人做了调查后，给出一份题为《中国在非洲影响

[1] 习近平：“决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告”，《人民日报》2017年10月28日，第1版。

[2] 孙敬鑫、林剑贞：“伙伴关系助力中国特色大国外交”，《当代世界》2015年第10期，第34-37页。

[3] 在中国现有的伙伴关系中，大致可分为五种关系：一是合作伙伴，二是全面合作伙伴，三是战略伙伴，四是全面战略伙伴，五是全面战略合作伙伴。这五种关系是根据相互之间关系的密切程度划分的。

[4] “China’s Growing Presence in Africa Wins Largely Positive Popular Reviews,” *Afrobarometer*, No. 122, October 24, 2016, http://afrobarometer.org/sites/default/files/publications/Dispatches/ab_r6_dispatchno122_perceptions_of_china_in_africa1.pdf. (上网时间：2017年8月24日)

力持续加强赢得广泛积极评价》的调查报告。这个报告表明，大约有近 2/3（63%）的非洲人称中国的影响是积极的或者是非常积极的，而只有 15% 的非洲人认为是消极的或者非常消极的。92% 的马里人，84% 的尼日尔人，81% 的利比里亚人对中国态度积极。非洲晴雨表项目主管安妮维·成维特（Anyway Chingwete）称：“我认为中国对非洲做出了重大贡献，非洲普通公民对中国的态度是积极的。”^[1] 内罗毕泛非智库非洲政策研究所彼得·卡加万亚（Peter Kagwanja）指出：“与西方国家不同，中国通过推动非洲的发展和中国人民与非洲人的互动对非洲产生了影响力。中国与非洲朋友之间的合作是双赢的合作。”^[2] 品牌南非中国区首席代表提博国·莱菲菲（Tebogo Lefifi）也表示：“中国通过大量投资非洲大陆，为非洲许多国家的经济和社会发展做出了重大贡献。”^[3] 哈佛大学肯尼迪学院教授卡里斯托斯·朱玛（Caletous Juma）的研究表明，“中国与非洲的接触不仅仅局限于资源产品贸易。中国投资的许多项目旨在提升非洲当地的生产能力和地区贸易。”^[4] 法国《人道报》评价说：“非洲大陆让中国展示了它著名的‘共赢’战略。”有非洲学者就指出，中国更多地致力于提升非洲的自身能力，把非洲的发展同中国的发展紧密结合，令对中国“新殖民主义”的指责不攻自破。^[5]

“中非从来都是命运共同体。”^[6] 人类命运共同体理念的提出与中非关系发展有重大联系。2013 年初，习近平就任国家主席后首次出访即访问非洲，

[1] Sophie Morlin-Yron, “This Is What African Think of China,” *CNN*, November 6, 2016, <http://edition.cnn.com/2016/11/03/africa/what-africans-really-think-of-china/>.（上网时间：2017 年 5 月 20 日）

[2] “Spotlight: China-Africa Ties Testify to New Type of International Relations,” *Xinhuanet*, December 1, 2015, http://news.xinhuanet.com/english/2015-12/01/c_134872715.htm.（上网时间：2017 年 5 月 26 日）

[3] “Shared Vision,” *Beijing Review*, November 26, 2015, http://www.bjreview.com/Special_Reports/2015/Johannesburg_Summit_of_Forum_on_China_Africa_Cooperation/Opinions/201511/t20151126_800043406.html.（上网时间：2017 年 8 月 23 日）

[4] Caletous Juma, “How Africa Is Shaping Its Relations with China,” Belfer Center website, April 11, 2016, <http://www.belfercenter.org/publication/how-africa-shaping-its-relations-china-0>.（上网时间：2017 年 5 月 21 日）

[5] Herbert Jauch, “Chinese Investments In Africa: Twenty-First Century Colonialism?,” *New Labor Forum*, Vol. 20, Issue 2, Spring 2011, pp. 48-55.

[6] “中国对非洲政策文件（全文）”。

显示出中国的发展重点和对非战略。^[1]在这次出访中,习近平将中非关系定义为有“共同的历史遭遇、共同的发展任务、共同的战略利益”^[2]的“命运共同体”,认为“中国和非洲国家是休戚与共的命运共同体。”^[3]此后,习近平反复提及“命运共同体”理念,并在此基础上提出“人类命运共同体”理念,成为中国构建新型国际关系的价值观内涵。^[4]

“命运共同体”是对中非传统友谊的总结。由于中非都有着被侵略被压迫的历史际遇,都在寻找着国家发展的正确道路,因此双方共识较多,在国际社会相互支持。非洲联盟主席祖马曾指出,“非盟认为,非洲与中国的历史关系是一个重要的里程碑。这种战略和独特的关系表达了中非之间长期、深入和持久的团结。”“这种友谊建立在非洲反对殖民主义和外国统治斗争、追求自决、自由、正义、和平与繁荣的漫长的时期。”^[5]南非斯坦陵布什大学中国研究中心研究员罗斯·安东尼(Ross Anthony)在接受坦桑尼亚《公民报》的采访时说:中非命运与共,有着相似的历史经历和价值观,有着一致的战略利益和发展任务,因此,“中国梦也与非洲梦紧密相连”。^[6]“命运共同体”理念将中非友好的历史情谊与现实利益编织在一起,确认了双方的价值观认同,成为新时代发展中非关系的情感纽带。

近年来中非都实现了高速发展,双方已形成了“你中有我,我中有你”的利益共同体。中非同属发展中国家,中国要可持续发展离不开非洲,非洲的复兴需要中国。在“合作共赢”的利益共同体的框架下,中国更多地致力于提升非洲的自身能力,把非洲的发展同中国的发展紧密结合。2017年,“一

[1] Yun Sun, “Xi Jinping’s Africa Policy: The First Year”.

[2] “习近平在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心的演讲(全文)”。

[3] “习近平会见喀麦隆总理菲勒蒙”, 中非合作论坛网站, 2015年6月19日, <http://www.focac.org/chn/zxxx/t1275025.htm>。(上网时间: 2015年11月9日)

[4] 杨洁勉:“不断谱写中国特色大国外交新篇章”,《人民日报》2016年4月14日,第7版。

[5] African Union, “Africa and China Strategic Partnership Gets New Impetus with the Visit of China Premier to the AU Headquarters,” May 5, 2014, <https://au.int/web/en/newsevents/20140505-0>。(上网时间: 2017年6月23日)

[6] “China Is not a Threat to Africa’s Growth: Scholar,” *The Citizen*, August 14, 2013, <http://www.thecitizen.co.tz/magazine/politicalreforms/China-is-not-a-threat-to-Africa-s-growth--scholar/-/1843776/1947656/-/5cjf6k/-/index.html>。(上网时间: 2015年11月10日)

带一路”国际合作高峰论坛在中国北京举行，埃塞俄比亚和肯尼亚等非洲国家总统出席。中国积极推动“一带一路”倡议与《非洲发展新伙伴计划》、《加速非洲工业化发展行动计划》、《非洲基础设施发展规划宣言》以及《非洲 2063 愿景》等重要发展战略文件，帮助非洲打造从地面到天空的铁路网、公路网以及非洲区域航空网络等“三大网”的建设，推动非洲工业化和经济一体化的进程。



“一带一路”中非产能合作对接会在京举办

中非也是推动建设符合广大发展中国家利益的国际新秩序的责任共同体。近年来，中国更加积极主动地发挥“负责任大国”作用，努力在自身发展过程中对世界有所贡献，承担更多的责任与义务。作为联合国安理会常任理事国和发展中国家的代表，促进国际秩序朝着更加公正、合理的方向发展，是中国的战略诉求，也是中国的国际责任。在这一过程中，中国需要非洲的支持。作为世界上国家最多、发展速度最快的大洲，非洲也渴望在国际事务中发出声音，有所作为。在这方面，中国的仗义执言至关重要。同时，面对世界上越来越严重的保护主义和逆全球化潮流，中非也有必要继续相互协作、相互支持。可以说，在改革不公正、不合理的旧秩序，共建持久和平、普遍安全、

共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界方面，中非负有共同的责任。对此，尼日利亚阿布贾中国研究中心主任查尔斯·奥娜奈余指出：“非洲和中国对全球和平稳定和全球治理等关键问题有着广泛的认识。因此，中非全面战略合作伙伴关系可以在推动全球实现和平与发展方面发挥重要作用。”^[1]

中非作为世界上最大的发展中国家和最大的发展中大国，曾在政治、经济、安全等领域相互支持、相互帮助，形成了紧密的利益共同体和责任共同体，在推动构建人类命运共同体新的伟大征程中，中非均面临诸多新的挑战 and 难题，双方仍需要相互扶持，相向而行。

四、结语

“真实亲诚”、正确义利观等理念是中国对非洲外交的历史传承和价值观的体现，它体现了中国特色大国外交的基本内涵，已经成为中国与非洲交往的重要指南，是新时期中国外交的一面旗帜。^[2] 相关理念已成为指导中国与包括非洲在内的发展中国家关系的重要原则，并在党的十九大报告中得到体现。中国对非外交新理念和实践对新时代构建新型国际关系和构建人类命运共同体具有重要的借鉴意义。与此同时，“两个构建”亦将推动对非外交理念与实践的与时俱进和升级换代，使中非关系获得新的更大的发展机遇。

【完稿日期：2018-1-1】

【责任编辑：姜胤安】

[1] Charles Onunaiju, “Development Lessons,” *Beijing Review*, December 2015, http://www.bjreview.com/Special_Reports/2015/Johannesburg_Summit_of_Forum_on_China_Africa_Cooperation/Opinions/201511/t20151127_800043484.html. (上网时间：2017年8月24日)

[2] “正确义利观是中国外交的一面旗帜”，中国外交部网站，2014年1月11日，<http://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1117851.shtml>. (上网时间：2017年3月29日)