

An Analysis of the Central Committee of the Communist Party  
of China's Decision to Resist US Aggression and Aid Korea

# 中共中央“抗美援朝”决策分析

★ 赵 丽

**摘要:** 1950年6月25日,朝鲜内战爆发,美国政府操纵联合国安理会通过决议谴责、制裁朝鲜,并组建“联合国军”参战,朝鲜战争由内战升级为世界性局部战争。在金日成首相请求援救,苏联不肯出兵援朝的情况下,毛泽东和中共中央综合分析国际、国内形势,基于对友好邻邦朝鲜的国际主义义务、反制美军入侵朝鲜和台湾海峡、保卫中国东北人民生命财产安全,以及为新中国未来发展创造有利环境等考虑,最终独立自主地作出了“抗美援朝、保家卫国”的决策。

**关键词:** 中国人民志愿军 抗美援朝 决策分析

**中图分类号:** E297 K27 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-4883-(2018)01-0047-04

1950年6月25日,朝鲜内战爆发。美国政府随即令美驻远东海空军支援韩军,并操纵联合国安理会通过决议谴责、制裁朝鲜,组建“联合国军”参战,朝鲜民主主义人民共和国危在旦夕。在金日成首相请求援救,苏联不肯出兵援朝的情况下,毛泽东和中共中央在综合分析国际、国内形势后,基于对友好邻邦朝鲜的国际主义义务、反制美军入侵朝鲜和台湾海峡、保卫中国东北人民生命财产安全,以及为新中国未来发展创造有利环境等考虑,最终独立自主地作出了“抗美援朝、保家卫国”的决策。

## 一、出兵朝鲜决策前的国际国内局势

第二次世界大战结束后,朝鲜半岛形成了南北对立的两个政权。1948年8月,朝鲜南部在美国支持下首先成立了大韩民国,9月朝鲜北部在苏联帮助下成立了朝鲜民主主义人民共和国。南北两个政权都视自身为朝鲜半岛唯一的合法政府,且都希望按自己的意愿和方式实现半岛的统一。因此,南北之间的小规模军事冲突不断,并于1950年6月25日爆发了全面内战。战争初期,朝鲜人民军攻势凌厉、势如破竹,完全掌握了战争的主动权。韩军被朝鲜人民军打得溃不成军,基本丧失了抵抗能力。至9月15日,朝鲜人民军解放了朝鲜半岛近90%以上的领土和92%的人口,将韩军挤压在庆尚南北道只有1万平方公里的狭窄地区。<sup>①</sup>

朝鲜内战爆发后,美国政府立即于6月27日(东京时间)向驻远东地区美军司令麦克阿瑟发布第2号作战命令,命令其远东海空军支援韩军,向其提供武器弹药和补给。<sup>②</sup>7月1日投入第一批地面部队,封锁朝鲜海岸。<sup>③</sup>同时美国积极争取联合国安理会支持,先后在安理会通过了谴责朝鲜的“第82(1950)

【作者简介】赵丽,延边大学博士研究生。

① 参见张民、张秀娟《周恩来与抗美援朝战争》,53页,上海,上海人民出版社,2000。

② [日]陆战史研究普及会编,高培、潘友新、叶青等译《日本人眼中的朝鲜战争》,上部,53页,北京,国防大学出版社,2000。

③ 军事科学院军事历史研究所《抗美援朝战争史》,上卷,61~62页,北京,军事科学出版社,2014。

号决议”、对朝鲜实施紧急制裁的“第83(1950)号决议”“组建联合国军的第84(1950)号决议”。<sup>①</sup>最后形成了由16个国家组成的“联合国军”前往朝鲜半岛支援韩军,并授权美军统一指挥作战,任命麦克阿瑟为“联合国军”总司令,美军占“联合国军”总人数的90%<sup>②</sup>。朝鲜战争由内战升级为世界性局部战争。

9月15日,美军成功实施仁川登陆,切断了人民军战线及补给线,战况急转直下,人民军腹背受敌,危在旦夕。29日,朝鲜劳动党中央政治局一致通过以金日成和朴宪永名义致电斯大林求援信,请求苏联的直接军事援助。但苏联非但没有同意给予朝鲜直接军事援助,而且决定撤出在朝鲜政府和人民军中的苏联顾问,意在极力避免因朝鲜问题同美国发生战争。曾陪同周恩来赴苏联谈判的俄语翻译师哲回忆斯大林解释为什么苏联不出兵时说“我们不能正式出现在战场上,更不能同美国直接对抗,那样就成了国际问题。”<sup>③</sup>斯大林让朝鲜政府直接向中国求助与中国政府协商。10月1日夜,金日成正式向中国提出紧急出兵援助朝鲜的请求。10月3日,朝鲜内务相朴一禹抵达北京,向毛泽东呈交金日成、朴宪永联合签名的求援信。<sup>④</sup>

当时,新中国尚有西藏、台湾及一些岛屿没有解放,解放台湾、实现国家统一是新中国的首要目标。另外,中国人民解放军正在进行大规模精简整编,节省军费开支以支持国家建设。<sup>⑤</sup>

中共中央、中央军委全面分析了国内、国际形势,认为美海军第七舰队已经进入台湾海峡,有美军帮助蒋介石的国民党军队,对于没有海空军的解放军来说,越海作战解放台湾变得极为困难,同时美军入朝已经威胁到了我国东北的安全。这些因素迫使中共中央改变了既定方针,作出了“支援朝鲜人民,推迟解放台湾”的决定。军事重点由解放台湾转变为保卫东北边防,必要时支援朝鲜人民。中央军委于7月13日做出《关于保卫东北边防的决定》,以第38、第39、第40、第42军及炮兵第1、第2、第8师等部,共25.5万余人,组成东北边防军。<sup>⑥</sup>

尽管作出应对部署,但中国政府仍然希望通过努力将战争控制在有限范围内,避免扩大化。为此,中国在与美国还没有建立外交关系的情况下,采取了两个举措,明确警告美国不要越过三八线。<sup>⑦</sup>一是通过境内外媒体刊登周恩来在国庆一周年讲话,表达了“中国人民热爱和平,但是为了和平,从不也永不害怕反抗侵略战争。中国人民决不能容忍外国的侵略,也不能听任帝国主义者对自己的邻人肆意侵略而置之不理”<sup>⑧</sup>的立场。二是周恩来于9月3日请印度驻华大使向其总统尼赫鲁转达中方公正维护国家主权和国际政治秩序的态度,“美国军队正企图越过三八线,扩大战争。美国军队果真如此做的话,我们不能坐视不管,我们要管”<sup>⑨</sup>。然而美国杜鲁门政府认为中国自己的困难一大堆,没有能力帮助朝鲜,周恩来的“不能坐视不管”只是虚张声势罢了。10月7日,美军地面部队大举越过三八线。

## 二、中共中央作出出兵决策

是否派兵援助朝鲜,是摆在新中国领导人面前的一道难题,中共中央政治局为此连续多次召开会议。从多数人不同意,到大多数人赞成,经过了艰难的抉择。

<sup>①</sup> 参见军事科学院军事历史研究所《抗美援朝战争史》,上卷,65~67页。

<sup>②</sup> 联合国军16国是:美国、澳大利亚、比利时、加拿大、哥伦比亚、埃塞俄比亚、法国、希腊、卢森堡、荷兰、新西兰、菲律宾、泰国、土耳其、南非、英国、丹麦、印度、意大利、挪威、瑞典提供医疗队。

<sup>③</sup> 师哲《抗美援朝时中苏朝决策内幕》,载《抗美援朝精神研究》,2014(17)。

<sup>④</sup> 军事科学院军事历史研究所《抗美援朝战争史》,上卷,240页。

<sup>⑤</sup> 《中国人民解放军军史》编写组编《中国人民解放军军史》,第4卷,29页,北京,军事科学出版社,2011。

<sup>⑥</sup> 《中国人民解放军军史》编写组编《中国人民解放军军史》,第4卷,178页。

<sup>⑦</sup> 《中国人民解放军军史》编写组编《中国人民解放军军史》,第4卷,187页。

<sup>⑧</sup> 《周恩来外交文选》,24页,北京,中央文献出版社,1990。

<sup>⑨</sup> 《周恩来军事文选》,第4卷,66页,北京,人民出版社,1997。

(一) 反对出兵的原因。中共中央政治局扩大会议于10月2日至4日下午连续召开了3次,政治军事最高官员悉数到场列席,会议讨论结果却是,多数同志主张暂不出兵支援朝鲜。<sup>①</sup>美国作家大卫·哈伯斯塔姆曾写道:毛泽东曾经开玩笑地说,中国只有一个半人支持出兵朝鲜,这一个人就是他自己,那半个人是周恩来。<sup>②</sup>

林彪不同意出兵,他发言说“我认为,我国已经打了20多年仗,国内战争创伤亟待医治,部分地区尚未解放,新解放区尚未进行土地改革,元气没有恢复。我们建国不久,百废待兴,国力很弱。特别是我们还没有同美军较量过。我们出兵参战,仗打起来是没有界限的,倘若没有把握把美军顶住,反而把战火引到东北那就糟了。我看还是加强东北边防为好。”<sup>③</sup>这个发言基本代表了不同意出兵者的意见,也反映了中国当时“百废待兴,国力很弱、不宜再战”的真实境况。“我军打蒋介石国民党军队是有把握的。美军有庞大的陆海空军,有空海军优势,有原子弹,还有雄厚的工业基础。”<sup>④</sup>林彪进一步道出了中美两军装备力量的巨大悬殊,阐述了出兵朝鲜面临的风险。

政治局讨论中反对出兵的意见概括起来有国内、国际两个层面的因素。国内方面,中国刚刚经历了抗日战争和解放战争,国家一穷二白,百废待兴;人民解放军连续多年征战,疲惫不堪,急需休整。彭德怀总结:一是战争创伤还没有医治;二是土地改革工作尚未结束;三是国内的土匪、特务还没有彻底肃清;四是军队的装备和训练尚不充分;五是部分军民有厌战情绪。<sup>⑤</sup>国际方面:一是中美之间的力量悬殊显而易见,中国军队的装备和实力远没有达到能与美国抗衡的水平;二是新中国与朝鲜没有签署同盟条约,中国对朝鲜没有约定的国际义务;三是中华人民共和国正在争取国际社会的认可和支持,希望尽快取缔蒋介石政府成为联合国成员,若与美国开战,显然对新中国获取国际认同、加入联合国不利。

(二) 赞成出兵的主要理由。在中共中央政治局扩大会议上,彭德怀深刻领会了毛泽东的战略意图,他认为“看来这场战争是非打不可了。既

然这样,晚打不如早打。如美军摆在鸭绿江岸和台湾,它要发动侵略战争,随时都可以找到借口。”<sup>⑥</sup>经过毛泽东、周恩来及彭德怀分别阐述,最终,政治局一致通过出兵援朝。<sup>⑦</sup>笔者认为,出兵朝鲜的理由有以下几个方面。

1. 国家安全受到威胁。随着朝鲜战争的爆发,特别是由美国主导的“联合国军”参战后,美国利用己方海空军的绝对优势,不仅夺取了朝鲜战场的控制权,甚至把战火燃烧到了中朝边境的中方一侧。1950年8月27日上午,美P51飞机及3架蚊式飞机,飞抵鸭绿江右岸临江城及其附近大栗子车站地区上空,对车站、铁路线进行扫射。同日,美军飞机又对这一地区及安东(今丹东)进行了3次扫射。8月29日美空军再次侵入我国。美军4架飞机在长甸河口段,向7艘悬挂五星红旗的渔船俯冲扫射,当场打死1人,击伤2人。随后,飞机又飞到宽甸县继续扫射中国渔民,造成8人伤亡。<sup>⑧</sup>9月22日,美机分3次对安市市进行轰炸、扫射,炸伤2人,炸毁房屋28间,震坏房瓦300余间。<sup>⑨</sup>期间,美军舰在公海向中国商船开炮,进行无礼盘查。据朝鲜公开史料:美空军从1950年8月开始攻击中国的东北地区,从8月27日-10月25日,共计151次非法越境,实施侦察、轰炸、扫射,杀害了许多中国人民。美海军也频繁侵略中国领海,炮击中国商船等进行挑衅。<sup>⑩</sup>

① 徐焰《毛泽东与抗美援朝战争》,100页,北京,解放军出版社,2006。

② [美]大卫·哈伯斯塔姆,王祖宁、刘寅龙译《最寒冷的冬天:美国人眼中的朝鲜战争》,283页,重庆,重庆出版社,2010。

③ 王天成《麦克阿瑟与朝鲜战争》,73~74页,北京,解放军出版社,2010。

④ 王天成《麦克阿瑟与朝鲜战争》,74页。

⑤ 徐焰《毛泽东与抗美援朝战争》,141页。

⑥ 参见张民、张秀娟《周恩来与抗美援朝战争》,122~124页,上海,上海人民出版社,2000。

⑦ 张民、张秀娟《周恩来与抗美援朝战争》,126页。

⑧ 张民、张秀娟《周恩来与抗美援朝战争》,85页。

⑨ 张民、张秀娟《周恩来与抗美援朝战争》,91页。

⑩ [日]陆战史研究普及会,高培、潘友新、叶青等译:《日本人眼里的朝鲜战争》,上部,628页。

美国空军对侵入中国东北领空也有相关记载: 8月27日, 美国两架F-51飞机的驾驶员显然误越了边界而对安东附近的一个共产党中国的简易机场进行了扫射。9月22日晚, 第98大队的一架B-29错误轰炸了安东的调度场。<sup>①</sup>显然, 这些“误炸”得到美军的默许, 以至于误炸不断。华盛顿的一位空军发言人于11月7日突然宣布“以前做出的距中国东北边境三英里的地区为飞行禁区的决定取消, 美国飞行员正在鸭绿江中国上空执行任务”。<sup>②</sup>这说明美国以前还半遮半掩, 不肯承认轰炸中国, 现在已经不屑伪装, 竟公开承认美空军进入中国领空是执行命令, 而不是失误。无论美国政府承认与否, 中国领土遭到美军轰炸的事实不可否认。美国介入朝鲜战争, 不仅干涉了朝鲜的内政, 也严重威胁到中国的主权和领土安全, 作为朝鲜邻国的中国必须要捍卫国家利益和国土安全。

2. 中朝友谊源远流长。中朝两国唇齿相依, 友好往来历史悠远。特别是20世纪以来, 两党两国人民在革命斗争中患难与共, 相互扶持, 互利共赢, 结下深厚友谊。抗日战争结束, 苏联撤离东北后, 国民党对南满地区展开了大规模进攻, 中共中央东北局于1946年6月提出争取“以朝鲜为隐蔽的后方来支援南满作战”的方针, 经朝鲜政府同意于同年7月在平壤组建东北局驻朝鲜办事处。<sup>③</sup>自1946年7月至1949年初的两年多时间里, 朝鲜劳动党和政府无偿赠予和无代价装运给东北解放区2000多车皮日本侵略军留下的作战物资<sup>④</sup>, 以支援中国人民的解放事业。特别是在1946年至1947年, 国民党集中优势兵力进攻南满期间, 东北局征得朝鲜政府同意, 先后将1.8万多名伤病员、家属、后勤人员撤到朝鲜境内。<sup>⑤</sup>我东北野战军还有3个以朝鲜人为多数的独立师<sup>⑥</sup>, 他们英勇善战, 为中国的解放战争做出了不可磨灭的贡献。毛泽东曾经说过“我们中华人民共和国灿烂的五星红旗上, 染有朝鲜革命烈士的鲜血。”<sup>⑦</sup>在中国工农红军队伍里、在抗日前线都有朝鲜籍的干部、战士, 中国人民解放军军歌的作曲郑律成就是他们中优秀的代表。

3. 抗击美国入侵朝鲜、台湾海峡。朝鲜战争爆发后, 美国政府在命令美远东海空军支援韩军的同时, 令美第七舰队侵入台湾海峡, 直接阻止了解放军进攻台湾, 破坏新中国实现统一, 这是毛泽东绝对不能接受的。毛泽东在1950年10月4日的中央政治局会议上, 强调要打击美帝国主义的气焰, 他说: 我们应该在朝鲜争取反美胜利, 应该给美帝国主义这个世界帝国主义侵略阵营的头子一个打击, 把它的气焰压下去。假如美国真的把朝鲜搞垮了, 即使不过鸭绿江, 中国的东北也不会有安宁之日。那时, 朝鲜、台湾、越南就是插在中国身上的三把尖刀, 如果天下有变, 它们就从三个方面向我们进攻, 我们就被动了。现在打得一拳开, 免得百拳来。我们抗美援朝, 就是保家卫国。<sup>⑧</sup>中共中央从抗击美帝国主义阵营, 援助朝鲜人民的解放战争, 保卫朝鲜人民、中国人民、东方各国人民的长远利益的目标出发, 作出了出兵朝鲜的决策。

[责任编辑: 杨 涓]

① [美] 劳伯特·弗兰克·富特雷耳等, 空军党委条令教材编审小组办公室译 《朝鲜战争中的美国空军(1950-1953)》, 182页, 内部参考资料, 1963。

② 王天成 《麦克阿瑟与朝鲜战争》, 47页。

③ 《辽沈决战》编审小组编 《辽沈决战》, 625页, 北京, 人民出版社, 1988。

④ 《辽沈决战》编审小组编 《辽沈决战》, 629页。

⑤ 《辽沈决战》编审小组编 《辽沈决战》, 628页。

⑥ [韩] 金东吉 《中国人民解放军中的朝鲜师回朝鲜问题新探》, 载《历史研究》, 2006(6)。

⑦ 徐焰 《毛泽东与抗美援朝战争》, 51页。

⑧ 参见徐焰 《毛泽东与抗美援朝战争》, 100~102页。