

建国以来中国共产党防灾减灾思想探究

□ 防灾科技学院 张玉琛 沈意浩 华北科技学院 李 贤

摘要 建国以来,灾害现象每年或大或小都有发生,这一时期,我国依旧延续中国共产党成立之后形成的系列防灾减灾先进思想,并在此基础上发展和完善了若干防灾减灾思想理念,持续把防灾减灾作为国家发展事业的关键。本文以建国以来我国防灾减灾思想为研究对象,对中国共产党防灾减灾思想在主旨追求、救助措施、价值理念、实施机制等方面进行四维透视。

关键词 建国以来 防灾减灾 理念探究

中图分类号 K27 文献标识码 A

收稿日期 2015-06-27

1949年至1978年期间是我国的社会主义革命与建设阶段,这一阶段灾害不断地影响着全国人民的安全,人民财产损失严重。据相关资料显示,在此期间,我国发生的灾害次数高达百余次,灾害次数最多的是洪涝和旱灾,达五十余次,占到灾害总数的一半以上,各类灾害平均每年发生将近四次。中国共产党在面对这些自然灾害时不断地完善和丰富自身的防灾减灾思想,并将理论和实践不断结合,在防灾减灾方面取得了骄人成绩。1978年之后我国进入改革开放重要历史时期,社会经济伴随着科技的进步迅猛增长。但与此同时,自然环境也受到了不同程度的污染和破坏。灾害频发使得广大劳动人民的生活受到严重影响,在一定程度上还促发了社会的不稳定因素。为此,这一时期中国共产党的防灾减灾思想在之前的思想基础之上不断完善和进步,创新出了一系列符合改革开放时期实际的防灾减灾思想体系。

一、防灾减灾思想之主旨追求:劳动民众生命至上

民众生命至上在此阶段为中国共产党防灾减灾思想的主旨追求,1949年新中国成立以来中国共产党防灾减灾工作的第一目标就是拯救受灾地区的灾民生命,最大限度地减少因灾害造成的人民伤亡数量。1954年底,我国华东地区发生了重大自然灾害,时任国务院副总理陈云在给重灾区的批示中就强调,要把救助民众的生命放在首位,绝对不允许因加快生产的恢复而威胁灾民的生命安全。1959年至1961年三年自然灾害期间,中华人民共和国内务部再三声明,“受灾地区务必将救灾工作当作首要地位的政治任务,尽一切所能做到不让灾民冻死饿死的情况发生”^{[1]439}。由此我们可知民众生命至上是这一阶段中国共产党防灾减灾思想的基本价值追求。新中国成立后的初期,虽然我国经济得到了一定程度的恢复,防灾减灾基础设施建设得到了一定程度的发展,可是当时因社会其他消极因素如“左”倾错误思想的影响,我国的防灾减灾配套建设与当时经济发展水平相比其他发达国家有着严重的滞后,因此,在此期间党和国家的防灾减灾的首要任务就是将人民大众的生命安全放在

第一位,进而使得整个国家和社会的秩序得到稳定,并逐渐提高人民的生活水平。

改革开放时期,劳动民众生命至上思想逐渐发展为以人为本,这一时期这种防灾减灾理念不断创新,更加得到凸显和创新,在救助人民生命的同时,更注重灾民的基本生活保障和灾后灾民的心理疏导和家园建设。如在汶川地震时,时任党的总书记胡锦涛同志就对这一防灾减灾思想进行了强调,这就决定了中国共产党在发生自然灾害时,在第一时间抢救生命,保障灾民生命至上,充分体现了社会主义制度的优越性。在救助人民生命的同时,更注重灾民的基本生活保障和灾后灾民的心理疏导和家园建设。如提供必要的医疗、灾后重建学校、灾后民众的思想引导、尊重灾民意志帮助重建家园。这一系列的防灾减灾思想都是以人为本的体现。

二、防灾减灾思想之救助措施:预防与救助相结合

建国之后,实施的预防为主、使之以救思想是对之前的防患于未然思想的延续和发展,这就不但需要突出防灾减灾的重点即预防,而且凸显其有效结合的救助措施。预防为主即在灾害发生前的监测要到位,以减少自然灾害对广大劳动群众的伤亡以及对人民生活状况的破坏。这一思想措施在时任国务院总理周恩来的报告中多次被提及,如毛泽东倡导的“注意战争,注意灾荒,注意一切为人民”的救灾理念,指出预防和救助二者要有效结合,只有这样才能解决灾区人民的现实问题。除此之外,周恩来也多次涉及预防为主、使之以救思想,如在建国初期的政务院会议上周恩来曾谈到,“对自然灾害来说,在相当长的时间内,我们还不能控制它,所以只能做到防止它和减少它给予我们的灾害”^{[2]352}。中国共产党在1950年至1960年预防为主、使之以救的防灾减灾思想基本形成,即预防、救助自然灾害和恢复生产要切实相统一。三者同等重要,并且环环相扣。这既是对中国共产党对之前防灾减灾思想的继承和发展,同样也是其多年防灾减灾的实践经验总结。

三、防灾减灾思想之价值理念:自救与他救相统一

建国伊始,时任国务院内务部长谢觉哉就曾明确指出,“防灾减灾的策略,首先是受灾地区率先自救,即采取生产的方式自救,包括受灾地区之间以及未受灾地区对受灾区的帮扶;其次是政府对灾区的救助,虽然当时国库拮据但是政府仍将竭尽全力救助受灾民众”^{[9]706}。这样一来,作为自救与他救相统一的生产救助防灾减灾思想基本确立。实际效果显示这种方法行之有效,因为,这种思想可以避免灾区民众过度依靠国家救济的歪曲想法,并且可以在灾后迅速调整心态,恢复生产。在灾后的救助实践中,中国共产党还通过各种渠道帮扶、引导灾区民众发展第二产业。生产救灾思想日趋成熟,建国初期,共产党人多次阐述这一思想,如董必武曾谈到,“我们的救灾,不只是代赈,我们认为最重要的就是组织和帮助人民生产”^{[4]152}。从中不难看出这其中对自救与他救生产救灾思想的积极倡导。除此之外,周恩来也曾谈到,“我国救灾工作的方针第一是生产自救,第二是集体的力量,第三是国家支援。这样三结合,才能渡过灾荒”^{[5]580}。这就再次说明了自救与他救相统一的生产救灾思想的实际作用。在生产救灾问题上毛泽东也积极号召大家要科学应对,在认识自然的基础之上发挥个人的主观能动性去改造自然界。由于科学化的防灾减灾理论思想做指导,这一时期,我们防灾减灾事业取得丰硕成果。

改革开放后,中国共产党防灾减灾思想发生了很大变化,首先表现为从单一性到多样性的转变,防灾减灾实践更多地表现为自救与他救相结合,面对自然灾害,共产党、人民群众、社会公益组织、各阶层等团结起来全民共同参与应对,真正实现一方有难、八方支援。最终在第10届全国人民代表大会上提出了社会化防灾减灾思想。在具体的实施过程中,特别注意尊重大家的意愿,这不但可以提高大家的主动性,而且可以更大地推动整个社会防灾减灾发展进程。其次表现为中国共产党在防灾减灾领域不断寻求同世界其他国家的合作,伴随着改革开放的步伐,我国逐渐同世界其他国家的发展融为一体,出现你中有我、我中有你的局面。对防灾减灾思想我国出现了新的看法,我国的防灾减灾领域更加公开化和透明化,防灾减灾思想更加开放。如我国允许国外的救援力量进入受灾地区进行救助等做法,就是改革开放后中国共产党在防灾减灾领域不断寻求同世界其他国家合作的有力体现,表明中国共产党的防灾减灾思想取得很大进步。

四、防灾减灾思想之实施机制:中央与地方相协调

建国后,我国防灾减灾思想的实施机制主要表现为中央主导协调、地方互相配合。这种实施机制在具体细则上包括两个层面。首先,在决策层面上由中央主导,下设部门按照本部门的职能具体分工实施,合理配合中央决策。政府的救灾指挥中心通常主要由中共中央国务院以及由其领导的下设机构组成。例如国务院抗震救灾指挥部,其构成部分包

括了地震局、民政部、公安部、发改委、交通运输部、农业部、气象局等部门,为了保证救灾工作的顺利开展还设置了必要的辅助部门如邮电、卫生、教育等部门。这样的实施体制使得中央决策指挥统一,同样各个部门的救灾尽职尽责,能够极大地提高灾害发生后救灾的效率,使得救灾行动有序统一、有条不紊。其次,在具体实施层面由地方配合当地方发生自然灾害时,确保中央能够及时掌握情况,并根据实际受灾程度做出具体的救济部署工作。在开展救灾的过程中,地方政府能够责任到位,使救灾工作有序进行。国务院总理或总书记会到救灾一线,一方面可以鼓足大家救灾的动力,另一方面可以实地详细了解灾情,做出科学合理的指挥。这样一来可以充分保证灾区民众的救济,同样使得中央和地方有机结合相协调,保障了各项工作的顺利进行。

改革开放后中国共产党的防灾减灾思想更加注重全面协调可持续发展。由于人类对大自然的破坏,生态失衡,诱发自然灾害。在20世纪五六十年代,由于当时一味追求经济快速发展导致了很多社会问题,3年自然灾害的发生就是有力论证。改革开放后,中国共产党总结历史经验,在发展经济时坚决杜绝先污染后治理的老路,在防灾减灾领域建立长效机制,做到人与自然和谐发展,坚持防灾减灾工作和经济社会发展两手抓、两不误。中国共产党人也多次论证这一观点,如邓小平谈到要稳步协调发展经济,在发展上要扎实、讲求效益和质量^{[9]375}。江泽民强调:“在现代化建设中,必须把实现可持续发展作为一个重大战略。要把控制好人口、节约资源、保护环境放到重要的位置,使人口增长与社会生产力相适应,使经济建设与资源、环境相协调。”^{[7]66}习近平在2013年就芦山地震抗震救灾工作指出,按照以人为本、尊重自然、统筹兼顾、立足当前、着眼长远的科学重建要求,贯彻科学而持续的发展观。这些都为最大限度地预防和减少灾害的发生提供了重要的思想保障。

建国以来,我国经历了社会主义革命与建设、改革开放两个时期,其中防灾减灾工作一直是我们国家重要工作内容之一,中国共产党继承和发展了建国前的防灾减灾思想,形成了中国特色防灾减灾机制,防灾减灾工作进展有序,灾区民众的切身利益得到了保证,中国共产党防灾减灾思想在曲折中前行,并为之后的防灾减灾思想不断积累经验,从而推动我国防灾减灾事业不断发展。

参考文献

- [1]张建民,宋俭.灾害历史学[M].湖南:湖南人民出版社,1998.
- [2]方樟顺.周恩来与防灾减灾[M].北京:中央文献出版社,1995.
- [3]谢觉哉.谢觉哉文集[M].北京:人民出版社,1989.
- [4]孟昭华.中国救灾史(现代部分)[M].水利电力出版社,1989.
- [5]力平等.周恩来年谱(中卷)[M].北京:中央文献出版社,1997.
- [6]邓小平.邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,1993.
- [7]陈仕平.江泽民同志对马克思生产力理论的发展[J].毛泽东思想研究,2001(3).★本文为中央高校基本科研业务费青年教师资助计划专项资金项目“灾害的理性探源及其价值研究”的阶段性成果(项目编号:ZY20130225)。★作者张玉琛为防灾科技学院讲师,防灾科技学院为国家部署(中国地震局直属)公办本科院校。