

Zhou Enlai's Remarkable Contribution to the Building  
of the Arms and Services and the Modernization of National Defense

# 周恩来对军兵种和国防现代化建设的卓越贡献

★ 曲宝林

摘要: 新中国成立后,周恩来协助毛泽东组织指挥了抗美援朝战争和一系列边境自卫作战,主持了人民解放军由单一兵种向包括海军、空军和其他技术兵种在内的诸军兵种合成军队的战略转变,推进现代化正规化革命军队建设,直接领导国防科技和尖端武器装备研制,极大提升了中国国防实力。周恩来同志为人民海军、空军和兵种建设发展,以及“两弹一星”等尖端武器研制成功作出了卓越贡献。

关键词: 海军 空军 兵种 两弹一星 国防现代化建设

中图分类号: K27 E297.5 文献标识码: A 文章编号: 1002-4883-(2018)02-0053-03

今年3月5日是周恩来同志诞辰120周年纪念日。周恩来同志是伟大的马克思主义者,党和国家主要领导人之一,中国人民解放军主要创建人之一,伟大的无产阶级革命家、政治家、军事家和外交家。他为中国革命、建设事业和人民军队发展壮大建立的丰功伟绩,永远铭刻在全军官兵心中。自1952年7月起,他不再主持军委工作,但作为中共中央副主席、国务院总理,仍然关心军事工作和领导国防部的的工作。他亲自领导组建国防科委和国防工办等科研领导机关,并陆续成立了导弹、核武器、飞机、舰船、电子设备及常规武器等研究机构,使新中国很快拥有了原子弹、氢弹、导弹和人造卫星等尖端武器,国防现代化水平有了质的飞跃,中国的国际地位得到显著提高。

## 一、为建设强大的人民海军而奋斗

周恩来对创建和发展人民海军,作出了不可磨灭的贡献。一是高瞻远瞩,为人民海军建设发展做好顶层设计。周恩来一贯认为,中国海军性质是防御性的,是为了保卫海防、防御帝国主义的可能侵略而建设海军,为了维护国家主权完整和海洋权益而建设海军。1950年10月,周恩来代毛泽东起草致斯大林电,为了建设海军,急需从苏联获得海军装备,并提议派萧劲光、罗舜初、顾济民前往莫斯科,与苏联海军负责人磋商中国海军建设问题及其所需装备的订货事宜。他几次就海军建设计划、与苏方谈判等事项致电萧劲光,作出明确指示。二是呕心沥血,指导制定新中国海军建设的战略规划。1950年6月30日,周恩来听取萧劲光关于海军工作情况的汇报,表示同意海军制定一个三年建设计划。8月9日,他审查了海军三年建设计划草案后,和聂荣臻约萧劲光、罗舜初谈海军建设问题,作了许多指示,使计划更加科学合理。该计划从酝酿、修改、制定到具体实施,都得到周恩来的悉心指导和直接帮助。1951年至1952年,他又指导制定了海军五年建设计划。三是英明善断,周恩来亲自指挥部署人民海军重要战役和重大行动。他协助毛泽东指挥炮击金门,在军事、政治和外交等方面做了大量艰苦、细致和周密的工作;现场指挥海军调查中国第一艘国产远洋货轮“跃进号”沉没事件,得出确因触礁而沉没的结论;总结“八·六”海战经验,作出“海战也要近战、夜战、群战,把敌人分隔开,先打小的,后打中的,孤立大的、强的”<sup>①</sup>的概括;直接指挥崇武以东海战,为以后的海战提供了经验借鉴;布置海军援越作战和

【作者简介】曲宝林,军事科学院军队政治工作研究院解放军党史军史研究中心副主任、研究员。

① 《周恩来军事文选》,第4卷,530页,北京,人民出版社,1997。

援越扫雷，多次作出具体指示。四是事必躬亲，操劳海军建设的具体事项。在海军领导机关成立的1950年4月，周恩来致电苏联部长会议主席布尔加宁，提出一批急需的海军舰艇、飞机和海岸炮的订单，要求苏方将这批订货最晚在1951年春天发来中国。他多次视察海军部队，并作题词和指示。1950年元旦，他在华东军区海军《人民海军报》创刊号上题词“为建设中国人民海军而奋斗”。1953年2月24日，周恩来到旅顺口视察新中国组建的第一支潜艇部队，对指战员们说“我们国家需要一支水下作战力量。我们要勇于进入新的领域，开创新的事业！”<sup>①</sup>11月3日，周恩来乘坐海军“大别山号”军舰，在长江口检阅了“武昌号”“浚河号”军舰和鱼雷快艇、海军航空兵部队，并为海军题词“为建设强大的人民海军而奋斗！”<sup>②</sup>

## 二、为建立人民空军而努力

周恩来为空军的创立与发展，建立了不可磨灭的功勋。一是优先加速组建人民空军。1949年初，周恩来认识到：要彻底解放被国民党空军控制的领空，给人民一片和平的蓝天，就必须优先、加速组建人民空军。中共中央认为，渡海作战的关键是空军、海军和内应。但现有的空军力量难以担当如此重任。因此，应该加快建立空军的步伐。7月10日，毛泽东在写给周恩来的信中明确表达了这一意向。7月11日，周恩来召见刘亚楼就正式建立空军问题进行了交谈，并责成他提出空军主要领导干部人选和领率机关组成的方案。在毛泽东的正确领导下，在周恩来这一思想指导下，人民空军在不到一年的时间内，相继完成了空军领导机构六所航校和第一支航空兵部队的组建工作，为抗美援朝和国土防空作战赢得了宝贵的时间，为空军发展打下了良好基础。二是注重培养航空技术人才。早在大革命时期，中国共产党就选送了一批共产党员去孙中山办的飞机学校学习航空技术，以后又选送了四批共产党员去苏联学习飞行和航空工程。抗日战争时期，中国共产党又选派了43名红军干部到新疆盛世才所办的航校学习飞行和航空机械。周恩来对这批人才十分关心，他先后两次看望他们的代表陈潭秋、吕黎平、严振刚、朱火华，并鼓励说“我们党迟早要建立自己的空军，暂时没有飞机就先培养技术人才，你们四十多位同志有学飞机的，有学机械的，一旦有了飞机，就能形成战斗力，党中央对

你们寄予极大的希望。”<sup>③</sup>创办6所航校，周恩来从校址选定、人员选调、经费保证，飞机设备的配置以及油料供应等，都亲自过问，督促落实。三是指导空军在战斗中成长、训练中提高。人民空军组建后，周恩来不仅十分关注空军的抗美援朝、援越抗美和国土防空等作战工作，还用相当大的精力指导和关心空军的军事训练，为提高空军战斗力倾注了大量心血。关于空军参加抗美援朝时机问题，他提出了“准备第一，逐步使用，逐步学成，由少而多，由后而前”的方针。对空军的飞行训练，他提出了“从实、从严、从难”的训练方针。周恩来还指导和关心空军的政治建设、院校建设、文化建设、体制改革、作风养成、专机保障、女飞行员和少数民族飞行员的培养。1950年4月，周恩来为《人民空军》创刊题词“为建立人民空军而努力。”

## 三、“狠抓军队现代化正规化建设”<sup>④</sup>

周恩来认为，人民解放军的现代化建设，应在自身的基础上学习外国的宝贵经验，进行整编；要继承和发扬人民军队的优良传统，而不是另起炉灶、另搞一套。一是加紧组建各兵种领导机构。周恩来主持中央军委日常工作，在全力支援抗美援朝前线，加强国内空防、海防、边防和地方治安的同时，加紧组建炮兵、装甲兵、工程兵、防空兵和海军舰队等军兵种。其中，除空军领导机构1949年11月组建、海军领导机构1950年4月组建外，其他各兵种的领导机构也在1950年8月到1951年3月间建立起来了，人民解放军由几乎是单一的步兵，发展成为一支由诸军兵种合成的军队。二是主持研究制定三大条令。1951年1月底，周恩来将与刘伯承、聂荣臻、萧克等一起研究商量过的人民解放军《内务条令（草案）》《队列条令（草案）》《纪律条令（草案）》三个文件送毛泽东，致函说“目前先以草案由总参谋部颁发试行为好。”经毛泽东审查后，总参谋部于2月1日颁发命令，在全军试行。三是狠抓军事工业生产和建设。早在1950年7月前，周恩来就要聂荣臻召集空军、海军、总后勤部和重工业部，会商关于建设飞机厂、汽车厂、造船厂和兵工厂四

<sup>①</sup> 《周恩来年谱》（1949—1976），上卷，287页，北京，中央文献出版社，1997。

<sup>②</sup> 《周恩来年谱》（1949—1976），上卷，333页。

<sup>③</sup> 《周恩来传》，第2册，516页，北京，中央文献出版社，2008。

<sup>④</sup> 《周恩来年谱》（1949—1976），上卷，98页。

项工业的问题。为加强对军工生产和建设的领导，经毛泽东批准，1951年1月成立了以周恩来为主任的中央军委兵工委员会。1952年7月，周恩来以中央军委兵工委员会主任的名义向中共中央提出了《关于兵工工业建设问题的报告》，提出改造老厂，建设新厂，用三五年时间迅速建立中国自制陆军武器、弹药和海军、空军弹药的基础；规定18种枪炮为国家制式武器，确定建设十几个兵工企业。四是指导筹建军事学院。1950年11月，周恩来三次召集刘伯承、陈士榘等陆军大学筹委会成员开会，磋商筹建陆大事宜。他在会上传达了毛泽东关于办好陆大的指示，共同研究了办学的方针、原则、学校编制与主要领导干部等问题。他综合刘伯承等的建议和意见，确定：为了方便学校今后增设海军系和空军系，将校名定为军事学院；校址暂设于南京华东军政大学所在地，条件成熟后再迁北京；以华北、华东军政大学一部分干部作基础，依靠华东军区组织学院各级机构。1951年1月15日，中国人民解放军军事学院在南京成立。五是注重提高军队政治素养。1957年12月，周恩来在驻上海的陆、海、空军军官大会上发表讲话，从加强敌情观念、加强党对军队的领导、加强军政联系、改进军内关系、密切军民关系等五个方面，强调军队要在政治思想工作方面更为加强。1958年2月，周恩来在志愿军干部大会上讲话，强调“尽量地要保持我们革命军队的传统，官兵一致，上下一致，军民一致，军政一致，这个很重要。”<sup>①</sup>

#### 四、“尖端武器与常规武器并举”<sup>②</sup>

1961年8月12日，周恩来出席国防工委会议，在会上他提出了“尖端武器与常规武器并举”的方针，说：尖端要有，有了导弹、核武器，才能防止使用导弹、核武器。一是搞好科学规划。他领导制定并组织落实1956至1967年的十二年科学技术发展远景规划。这个科学规划，坚持从国情出发，又注意提高层次起点，瞄准世界科技发展最高水平；重点是迅速突破和掌握国防尖端技术。1962年规划提前五年完成，有效解决了一批重大科技问题，大大缩小了中国科技水平同世界先进水平的差距。二是加强组织领导。1962年11月，中共中央成立了以周恩来为主任的专门委员会，以加强对原子能工业的领导。从此以后，中国的原子弹、氢弹、导弹、火箭的研制、试验，一直在中共中央专委和周恩来的直接领导下，以

更快的速度发展。后来的事实证明：如果不成立这样的专门委员会，要集中和调动全国的人力物力财力，在短短两年时间内，成功地实现第一次核试验，是不可能的。三是突出研制重点。由于国家经济实力和科技水平有限，发展科技需要分阶段、有重点地进行。他提出了抓重点带动全局，抓尖端带动常规的思想，强调尖端技术应该是发展的重点，在尖端技术中又以核武器的研制为重点，明确提出“先抓原子弹”的战略重点。四是独立自主发展。他提出“独立自主、自力更生、立足国内”的方针，要二机部缩短战线，集中力量解决最急需的工作，并调动各地区、各部门的力量支持原子能事业。对掌握原子能科学技术，他提出四个字：要，学，买，钻。他强调“不管要到、学到、买到与否或者多少，主要还靠自己钻研。自己不钻，不仅不能有独特的创造发明，而且也不能把要到、学到、买到的用于实际和有所发展。”<sup>③</sup>五是遵循客观规律。他为国防科研工作制定了“实事求是、循序渐进、坚持不懈、戒骄戒躁”<sup>④</sup>的方针。他主张：科学研究、尖端技术，要循序渐进，不可能一步登天，要在一定的基础上逐步往上攀，要有步骤和秩序。六是广泛汇聚人才。周恩来千方百计地争取一批爱国科学家先后从海外回到祖国，著名科学家钱学森就是在他亲自过问帮助下回来的。他批准从各条战线抽调一批优秀科学家集中到科研部门工作，要求创造条件充分发挥各类人才的专业特长。聂荣臻曾说“中国从事原子弹和导弹技术都应归功于周恩来。”

今天，我们缅怀周恩来同志光辉战斗的一生，纪念他为党和人民军队建立的卓越功勋，就要继承和发扬我党我军的优良传统，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平强军思想，积极投身强军兴军实践，坚定不移走中国特色强军之路，为实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现党在新时代的强军目标而努力奋斗！

[责任编辑：柳云飞]

① 《周恩来军事文选》，第4卷，396～397页。  
② 《周恩来军事文选》，第4卷，421页。  
③ 《周恩来传》，第4册，1574页。  
④ 《周恩来传》，第4册，1580页。