



毛泽东与新中国定都北平的重要决策

■ 李自华 王蕾

1948年,随着解放战争不断走向全面胜利,中共筹建新中国的工作逐渐全面展开,新中国的国都选址问题也相应提上了议事日程。在民主协商筹建新中国的过程中,毛泽东选择北平作为新中国的首都,并根据军事和政治形势的发展先后在党内外加以宣告,客观上营造了定都北平的政治舆论,最终使定都北平的提案在中国人民政治协商会议第一届全体会议上被代表们一致表决通过,从法律上正式宣告北平成为新中国的首都。在新中国定都北平的决策过程中,毛泽东对定都北平心有所属,同时又广泛征求意见,使定都北平成为全党和全国人民的共同心愿,产生了深远的历史影响。

一、1948年11月指出“我们要把国都建在北平”

在新中国定都北平的问题上,毛泽东有着自己的考虑,起着主导作用。随着解放战争走向全面胜利和筹建新中国工作的稳步推进,毛泽东关于新中国国都问题的思考逐渐有了明确答案。毛泽东一度设想在哈尔滨召开新政治协商会议,然而他关于新中国国都的理想城市却始终锁定在北平。

1948年4月30日,中共中央发布纪念“五一”劳动节口号,正式提出“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议”,讨论“成立民主联合政府”的主张,很快得到各民主党派与民主人士的拥护。与此同时,中共中央开始指示华北局、上海局和香港分局,要求有计划、有步骤地邀请民主人士代表到解放区参加新政治协商会议。此时,新中国的国都地点尚未明确,毛泽东一度

设想在哈尔滨召开新政治协商会议。5月1日,毛泽东致函李济深、沈钧儒,邀请他们参加新政治协商会议,并说明:“会议的地点,提议在哈尔滨。会议的时间,提议在今年秋季。”

新政治协商会议拟在哈尔滨召开,只是一个过渡。其实,在中共中央和毛泽东的计划中还有更理想的地点,即“华北某一大城市”。1948年9月8日至13日,中共中央在西柏坡召开政治局会议,即九月会议。毛泽东在会上指出,人民解放军在战争的第三年,即1948年7月至1949年6月,“仍然全部在长江以北和华北、东北作战”,同时明确提出准备在1949年召开新政治协商会议、“成立中华人民共和国临时中央政府”。基于此,中共中央提出新政治协商会议可能在哈尔滨也可能在华北召开。1948年9月20日,中共中央指示香港分局:“北来人士,拟先集中哈尔滨商谈,华北人士如直进解放区,则集中华北。视战事发展,明春或来华北,或即在哈市召开新政协。”10月8日,中共中央指示东北局,要求征求民主人士对《关于召开新的政治协商会议诸问题》的意见。这份由周恩来起草、毛泽东审定的文件提出,新政治协商会议的地点,“依目前情况看来,哈尔滨似较适宜。但依情况之发展,亦有可能改在华北某一大城市。”^①

1948年11月初,辽沈战役胜利结束后,全国军事形势发生了重大变化。毛泽东在给新华社的一篇评论中写道:“从现时算起,再有一年左右的时间,就可能将国民党反动政府从根本上打倒了。”在此情况下,毛泽东决定东北野战军与华北军区部队协同解决华北地区的国民党军

队,并提出1949年夏在北平召开新政治协商会议。10月31日,毛泽东致电东北野战军,要求东北野战军主力准备南下,“协同华北力量歼灭傅作义主力,夺取平、津及北宁、平绥、平承、平保各线,完成东北与华北的统一,以便于战争第四年的第一季即明年秋季,即有可能以主力向长江流域出动,并使政治协商会议能于明年夏天在北平开会。”^②

辽沈战役胜利结束,北平解放提上了日程,毛泽东根据战争形势的发展,明确提出新中国将定都北平。1948年11月8日,毛泽东在致刘少奇、周恩来等人信中说:“北平、天津、唐山、张家口解放在即,即须准备接管干部及党政机构的配备,务于一个月至多一个半月内准备完毕。”同日,毛泽东与薄一波进行了一次重要谈话,决定把接管北平、天津的任务交给华北局,同时决定北平解放后由薄一波先行开赴北平,为中共中央机关进驻北平打前站。在这次谈话中,毛泽东明确提出定都北平的打算。毛泽东对薄一波说:“蒋介石的国都在南京,他的基础是江浙资本家。我们要把国都建在北平,我们也要在北平找到我们的基础,这就是工人阶级和广大的劳动群众。”^③在公开出版的资料中,这是毛泽东首次提出定都北平并阐述具体理由的记载。

二、实现北平和平解放,为定都北平提供良好的城市设施

1948年11月底,平津战役打响。实现北平和平解放,保护好古都文化,保全未来新中国首都的人民生命财产和城市工商业设施,成了新中国定都北平的关键环节。毛泽东为此付出了巨大努力。

远在西柏坡的毛泽东密切地关注着平津战局的发展变化,频频给平津前线部队发来电报,要求倾力保护好北京大学等文物古迹和文化教育机关。1948年12月13

日6时,毛泽东给平津前线司令部发来指示,要求“注意攻城部队及卫戍部队的纪律事项”。12月15日凌晨,毛泽东再次致电平津前线司令部:“请你们通知部队注意保护清华、燕京等学校及名胜古迹等。”^④正是在毛泽东的关心下,北京城外的清华大学、燕京大学等高等学府及颐和园、圆明园、卧佛



寺、五塔寺、大佛寺等一大批珍贵的文物古迹,在战火硝烟中得到了完整的保存。

至1948年12月17日,北平城郊地区基本解放,解放军兵临北平城下,攻城大战一触即发。是日晚18时,中央军委给平津前线司令部发去由毛泽东起草的电报,要求前线部队“注意与清华、燕京等大学教职员学生联系,和他们共同商量如何在作战时减少损失”^⑤。次日晚,两名解放军干部深夜造访著名建筑学家梁思成在清华大学的寓所,恳请梁思成在地图上标出重要文物和古建筑的方位,以防止炮击的损毁。与此同时,北平城内的中共地下党员和情报人员为配合攻城作战,积极向城外传递国民党军队的城防部署图。攻城部队根据地图对射击目标进行精确计算,力争使炮弹准确地落进敌群里,而不落在故宫等文物古迹上。

1949年1月16日18时,在等待华北“剿总”司令傅作义做出和平抉择的重要时刻,毛泽东再次致电平津前线司令部,明确规定不得已攻城时要精密计划,确保北平城内的文化教育机关不受损失。电报称:“此次攻城必须做出精密计划,力求避免破坏故宫、大学及其他著名而有重大价值的文化古迹。你们务必使各纵队首长明了,并确守这一点。让敌人去占据这些文化机关,但是我们不要攻击它,我们将其他广大城区占领之后,对于占领这些文化机关的敌人再用谈判及瓦解的方法,使其缴械。即使占领北平延长许多时间,也要耐心地这样做。为此,你们对于城区各部分要有精密的调查,要使每一部队的首长完全明了,哪些地方可以攻击,哪些地方不能攻击,绘图立说,人手一份,当作一项纪律去执行。”^⑥

毛泽东深知,对文化古都北平来说,攻城作战时的任何一个意外,都可能造成令人遗憾的损失,不战而屈人之兵显然是上上之策。在毛泽东的指挥下,平津前线部队在对傅作义集团进行军事打击的同时,积极争取傅作义走和平道路,与傅作义的代表先后举行了三次和平谈判。在此过程中,毛泽东多次致电平津前线司令部,提出争取傅作义走和平道路的具体方针与办法。在毛泽东的正确决策和指挥下,在平津前线部队的军事打击和政治争取下,



1949年1月31日,太行《新华日报》印发北平宣告解放的捷报

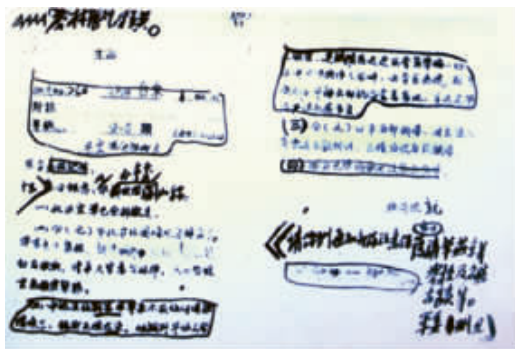


在中共地下党组织和民主人士的积极劝说和促进下,傅作义最终同意和平解放。1949年1月31日,解放军进驻北平城,古都北平宣告和平解放。一座完整无损的古都,为定都北平提供了良好的城市环境和基础设施。

三、党的七届二中全会上宣布“定都北平”

新中国定都北平,不仅仅是毛泽东个人的主张,同时也是党内高层领导的共同心愿。在思考国都问题的过程中,毛泽东在党内广泛征求意见、交流看法,最后在党内形成统一的意见。从现有资料来看,在党的七届二中全会正式决定定都北平前,毛泽东就定都问题曾与聂荣臻、王稼祥等人交换过意见,而叶剑英对新中国的定都计划也早已知情。

毛泽东与聂荣臻在西柏坡谈论过定都北平的问题。平津战役打响后,华北军区司令员聂荣臻认为,人民解放军在平津地区占据绝对优势,打下天津不成问题,要打北平也很容易。然而,他却极力主张和平解放北平,“一来因为北平是国内外闻名的文化古都,一旦毁于炮火,损失太大;二是他在西柏坡与毛泽东等中央领导人接触中,就曾议论过新中国成立之后,拟建都北平,自然应该使北平的损失越小越好”。正是基于保护文化古都和定都北平的考



毛泽东要求保护清华大学等文化教育机关的电报稿

虑,聂荣臻在新保安和张家口战役胜利后以个人名义给毛泽东发去电报,建议“在打下天津以后,争取和平解放北平”。毛泽东回电表示完全同意。

1948年底,时任北平市军管会主任兼北平市长的叶剑英已经知晓新中国定都北平的计划,并从定都的高度来领导北平的接管工作。1948年12月24日,叶剑英明确对接管北平的干部指出新中国将定都北平,要求广大干部要高度重视北平的接管工作。叶剑英说:“北平是一个有关国际观瞻的城市,是我们自己的城市,是红色的首都。”“我们接管北平工作的好坏及所发生的影响,不是孤立的某个干部或北平本身的问题,而是联系着整个世界的观瞻,是中国人民能否在共产党领导下管理自己的问题。现在我们要向全世界、全中国人民表示,中国人民能管理自己。”正是在中共北平市委和北平市军管会的高度

重视下,接管北平的工作取得了出色的成绩。

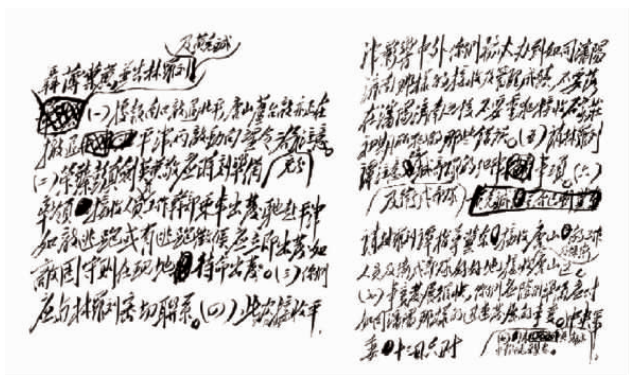
七届二中全会召开前夕,毛泽东与王稼祥具体讨论了国都选址问题。1949年2月下旬,时任东北局城市工作部部长的王稼祥抵达西柏坡参加七届二中全会。王稼祥刚到西柏坡便携同夫人朱仲丽去看望毛泽东,毛泽东就定都一事征询了王稼祥的意见。据朱仲丽回忆:“毛主席吸一口烟,换了一个坐姿问稼祥:‘我们定都何处?你有什么意见?历代皇帝定京城于西安、南京、北京,我们呢?’稼祥拂了一下前额的短发,沉思片刻回道:‘是不是定在北京?’‘你的理由?’‘我认为北京离社会主义苏联和蒙古人民共和国近些,国界长而无战争之忧,南京太靠东南,西安似乎偏西了一点儿。’稼祥持重的回答。‘嗯,有道理。’毛主席笑着点了点头。”早在1948年九月会议上,毛泽东就提出在苏联帮助下进行革命和建设的想法。不久,毛泽东又进一步提出新中国将“倒向社会主义一边”的“一边倒”的外交方针。北平离苏联近,定都北平可以更好、更直接地得到苏联的援助。王稼祥关于国都选址北平的意见,说到了毛泽东的心坎上。

在广泛征求意见和深思熟虑的基础上,毛泽东在七届二中全会上明确向全党宣告新中国将定都北平。1949年3月5日至13日召开的七届二中全会,是一次制定夺取全国胜利和胜利后各项方针政策的极其重要的决策性会议。毛泽东在会上明确指出:“召集政治协商会议和成立民主联合政府的一切条件,均已成熟。”“我们希望四月或五月占领南京,然后在北平召集政治协商会议,成立联合政府,并定都北平。”^⑦至此,新中国定都北平一事,已在党内形成一致的意见。

1949年3月25日,叶剑英前往涿县迎接毛泽东等中央领导人进北平。叶剑英介绍了北平和平解放及接管的情况,并补充说:“北平和平解放时,不少民主人士来信来电,表示他们坚决拥护共产党,要和共产党更好地合作,希望共产党在北平成立全国性的政府。”毛泽东说:“他们不知道我们已在七届二中全会上把北平定为首都,慢慢他们就会知道的。但是,要最后决定还得召开政治协商会议。”定都北平在党内形成一致意见后,下一步工作就是要使社会各界慢慢知晓这一计划,并最终在新政协会议上顺利通过。

四、第一届北平市各界代表会议上号召“建设人民的首都”

定都北平一事虽然已在党内达成一致,但社会各界还不知情,对新中国的国都还有颇多猜测。北平解放后,中共中央及时将政治中心向北平转移。一时之间,北平成为中共中央与各界人士代表民主协商筹建新中国的政治舞台。这也向社会各界释放出新中国将要定都北平的重要信息,形成定都北平的政治舆论。



1948年12月13日，毛泽东起草的关于准备接收北平、天津、唐山的指示手稿

首先是华北人民政府迁往北平。华北人民政府正式成立於1948年9月26日，是中央人民政府成立过程中的一个重要步骤。因为华北人民政府是作为“一个国家的蓝图来试点的”，其所属机构的设置及其工作原则具有全国性质。北平刚解放，华北人民政府各机关即开始陆续迁往北平，并于1949年2月20日正式在北平对外办公。华北人民政府移平办公，预示着未来的中央人民政府将很可能设在北平。2月24日，国民党的《中央日报》敏感地评论说：“中共之人民政府已正式宣告成立，并决定以北平为首都。”

中共中央移驻北平，是新中国定都北平的关键步骤。在解放战争走向全面胜利和筹建新中国的过程中，中共中央的一举一动举世关注。中共中央驻地的变化，尤其是向北平这样的大城市转移，直接关系到新中国国都的选择。1949年3月23日，中共中央和中国人民解放军总部从西柏坡迁往北平，开启了著名的“进京赶考”之旅。3月25日，毛泽东等中共中央领导人在北平西苑机场会见了各界代表，并检阅了盛大的阅兵式，当晚入住香山双清别墅。当晚，新华通讯社向全国、全世界广播了中共中央和解放军总部到达北平的消息。中共中央迁往北平，以实际行动向外界表明新中国的国都将建在北平。当日，一份外电评论说：“今天，当中共领导人毛泽东、他的书记处以及中共中央委员会从石家庄迁至文化古都，北平实际上已成为共产主义中国的首都。”

1949年8月9日至14日，第一届北平市各界代表会议在中山公园音乐堂召开。8月13日下午，毛泽东出席会议并发表简短演讲，郑重向各界宣布新中国将定都北平。毛泽东说：“当新政治协商会议开过以后，北平将成为中国的首都，那时的北平即将改名为北京。”毛泽东号召：“全北平的人民，除了国民党反动派的残余及其潜伏的特务分子以外，一致团结起来，为克服困难，建设人民的首都而奋斗。”^⑥此时，新政治协商会议筹备会已召开两月有余，对定都北平已经形成一致的意见。毛泽东选择此时对外界宣布新中国将定都北平的时机是成熟的，而且

很有必要。此举一方面为定都北平进一步营造了舆论。另一方面有利于建设人民首都工作的全面展开。北平市各界代表会议根据毛泽东的指示，作出为迎接开国大典、修整天安门广场的决议。在北平市人民政府和各界群众的努力下，修整天安门广场的工程于9月初开始动工，至新政治协商会议召开前结束，在天安门前开辟出一个能容纳16万人的大广场，为开国大典提供了干净、整洁、开阔的场所。

五、中国人民政治协商会议第一届全体会议期间拍板“国都问题，还是改一个字好”

如前文毛泽东所说，虽然党的七届二中全会已决定定都北平，但“最后决定还得召开政治协商会议”。只有经过新政协会议表决通过，定都北平才具有合法性。实际上，定都北平本身就具有广泛的民意基础，并且经过毛泽东等共产党人的努力，更加成为各界人士的共识。无论是新政治协商会议筹备会，还是中国人民政治协商会议第一届全体会议，各界代表关于新中国的国都问题均一致主张定都北平。

1949年6月15日，新政治协商会议筹备会第一次全体会议在北平中南海勤政殿开幕。会议决定成立以毛泽东为主任的新政协筹备会常务委员会，下设立六个小组。其中，第六小组组长马叙伦，叶剑英、沈雁冰任副组长，负责拟定国旗、国徽、国歌和国都方案。从6月中旬至9月14日，第六小组共召开全体会议四次、座谈会多次。组员们对国旗、国歌方案均有不同意见，争论较大，但关于国都问题“大家一致意见建都北平，改称北京，这个问题没有不同意见”。

9月21日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在中南海怀仁堂开幕。9月23日，全体代表分作11个小组讨论新政协筹备会第六小组提出的国旗、国都和纪年方案。第六小组印发了《国旗国徽国歌国都纪年方案组关于国旗国都纪年的意见》，提交各组讨论，其中关于国都问题的意见为：“我们提议中华人民共和国的首都应定于北平，并将北平改名为北京”，因为“北平为中国的首都已有七百多年的历史”，“从各种条件看，北平实具备现代大国首都的各种资格”：在政治上，北平位于华北老解放区内，人民力量雄厚；在经济上，邻近我国重工业区的东北六省，便于发展工业；在文化上，这里有几百年的文化积蓄，规模弘伟，文物集中，是世界上有名的历史的大都市之一，且自五四以来，这里就是新文化思想的摇篮；在地理上，北平位于一个大平原之中，将来有足够的扩充的余地；在交通上是四通八达，有平沈、平绥、平汉、平沪等铁路干线，连络全国各地。各组讨论非常认真和热烈，虽然对国旗参考图案看法不同，但对国都的意（下转第69页）

利用。对于非限制利用的电子档案,可以直接由系统用户提供查阅、浏览,对限制利用的电子档案,系统应设置利用权限,实现不同职责、需求、级别的利用者对特定范围和内容电子档案的在线利用。查阅全文时要设置电子档案借阅期限,到期时自动将借出档案收回。系统应具有对利用者以及利用目的、时间、内容等信息进行记录、分析、统计等方面的功能。

查询借阅一般程序是:借阅者查看档

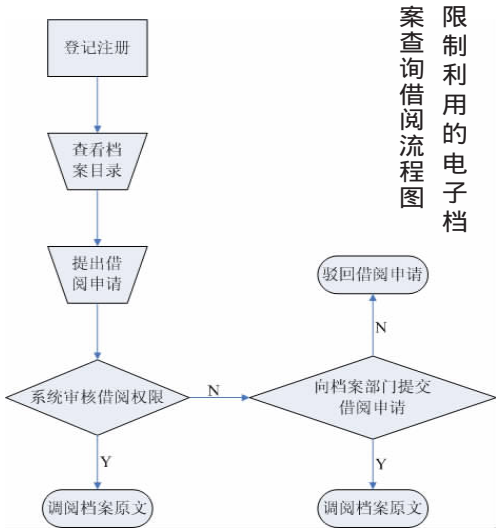
借阅申请单

案卷题名或		责任者	
目录号		案卷号或件号	
形成年度		保管期限	
机构或问题		发文字号	
主题词		*利用人	
*利用部门		*借阅时间	
*借阅期限		*归还时间	
*利用目的			

注:此表用于限制利用电子档案的借阅,凡标有*的为必填项

案目录→提出借阅申请→系统审核借阅权限→调阅档案原文。系统审查未通过的,则需向档案部门提出借阅申请。

至此,我们通过 7 讲讲述了电子文件的涵义、原则、管理职责、归档范围、管理要求以及办公自动化系统中电子文件如何积累、归档、管理和利用,希望对大家的工作有所帮助。



限制利用的电子档案查询借阅流程图

思考题：

1、电子档案的管理具体包括哪些内容？

2、电子档案脱机保存的要求有哪些？

(上接第 11 页) 见却非常一致。次日《人民日报》在报道讨论结果时称:“参加讨论的代表们毫无例外地同意建都北平。”^⑨

9 月 25 日晚,毛泽东在中南海丰泽园召开座谈会,商谈国旗、国徽、国歌、纪年、国都诸问题,周恩来、郭沫若、沈雁冰、黄炎培、陈嘉庚、马叙伦等参加。大家对把国都建在北平都没有异议,但对于北平、南京是否改名有争议。张奚若说:“国都在北京大家是不会有意见的,但就是南京是否改名,有人提议南京要改名。”黄炎培建议说:“为了省事,我的意见,北平、南京都可以不改。”毛泽东说:“国都问题,还是改一个字好(指北平改为北京)。”经过讨论,大家对建都北平并改名北京一致赞成,而国旗、国徽、国歌、纪年问题除国徽一项决定继续设计外,其他也获一致意见。

9 月 27 日,大会讨论了《国旗国都纪年国歌决议草案》,并通过中华人民共和国国旗、国都、纪年、国歌四个决议案。其中关于国都问题的决议案为:“全体一致通过中华人民共和国的国都定于北平,自即日起改名北平为北京。”10 月 1 日,中华人民共和国开国大典在修整一新的天安门广场隆重举行。北京,这座闻名中外的历史文化古城,正式成为新中国的首都。

六、结论

毛泽东决策新中国定都北平,是出于天时、地利、人

和的综合考虑。如前文所述,定都北平有着政治、经济、军事和外交上的战略考虑,有着历史、文化和地理等方面的深层次原因,又体现了广泛的民意,是天时、地利、人和的集中体现,从而奠定了新中国的强盛之基。

注释:

- ①中央统战部、中央档案馆编:《中共中央解放战争时期统一战线文件选编》,档案出版社 1988 年版,第 212 页。
- ②中共中央文献研究室编:《毛泽东年谱(一八九三—一九四九)》下卷,中央文献出版社 2002 年版,第 378 页。
- ③薄一波:《若干重大决策与事件的回顾(修订本)》上卷,人民出版社 1997 年版,第 4、5 页。
- ④清华大学校史研究室编:《清华大学史料选编》第四卷,清华大学出版社 1994 年版,第 3 页。
- ⑤中国人民解放军历史资料丛书编审委员会编:《平津战役》,解放军出版社 1991 年版,第 185 页。
- ⑥北京市档案馆编:《北平和平解放前后》,北京出版社 1988 年版,第 40 页。
- ⑦《毛泽东选集》第 4 卷,人民出版社 1991 年第 2 版,第 1435、1436 页。
- ⑧《北平市各界代表会议文献》,北平各界代表会议秘书处 1949 年编印,第 1 页。
- ⑨《新纪元开始了——记政协代表关于国旗国都纪元的讨论》,《人民日报》1949 年 9 月 24 日第 1 版。

作者单位:中共北京市委党史研究室
中国社会科学院当代中国研究所