

[文章编号] 1005-1597(2017)03-0052-06

邓小平“中央要有权威”论述解析

■ 王 楨

[摘要] 20世纪80年代,邓小平提出“中央要有权威”论断,强调“改革要成功,就必须有领导有秩序地进行”。邓小平关于这一命题的系列论述,在治国理政方面有着丰富内涵。他提出,善于把握时机来解决中国的发展问题,最紧要的是要有一个团结的领导核心;强调中央有权威,才能谋划全国“一盘棋”;针对改革开放方方面面的工作,指出“到什么时候都得讲政治”。维护党中央权威,是马克思主义政党建设的重大课题,是被中国共产党长期实践证明了的优良传统和独特优势。当前,中国正处在世界格局深刻调整、国际竞争日趋激烈的时代条件下,正处在国内改革全面深化、发展全面推进的重要时期,维护党中央权威的重要意义尤为突显。党中央权威是具体的而不是抽象的。党的十八届六中全会明确习近平同志为党中央、全党的核心,正式提出“以习近平同志为核心的党中央”,对党和国家事业发展具有重大现实意义。

[关键词] 邓小平;领导核心;中央权威;改革开放

[中图分类号] A849

[文献标识码] A

“中央要有权威”是邓小平提出的一个重要论断。这句话是对中国共产党执政规律的精辟总结,有着深厚的历史背景和丰富的理论内涵。“中央要有权威”的要求绝非“过去时”。2015年1月13日,习近平在十八届中央纪委五次全会上再次强调:“必须维护党中央权威,决不允许背离党中央要求另搞一套,全党同志特别是各级领导干部在任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。”^[1]这说明在新形势下,“中央要有权威”的论断仍有重要意义,全党仍要不断锤炼党性,坚决维护党中央权威。在全面建成小康社会的决胜阶段,人们的思想能否统一,行动能否一致,直接影响着中国改革和发展的具体成效。因此,对邓小平“中央要有权威”论述进行一番回顾和分析很有意义。

一、邓小平提出“中央要有权威”论述的历史背景

“中央要有权威”论述的提出,是对中国面临的具体问题、实际国情综合考虑的结果,是改革开放伟大事业得以顺利进行的重要政治保障。邓小平说:“改革要成功,就必须有领导有秩序地进行。”^[2]如何有领导有秩序地进行?就是要在“中央统一领导下深化改革”,“如果没有中央的权威,就办不到”。^[3]

改革开放是前无古人的事业,在实际工作中必然会遇到各种风险和挑战。20世纪80年代中后期,中国的改革在取得巨大成就的同时,也出现了一些矛盾和困难。如以通货膨胀加剧,社会生产和消费总量不平衡,结构不合理,经济秩序混乱等为突出表现的经济运行中出现的一系列不稳定、不协调的问题,尤其是1988年夏季不适当地进行的“价格闯关”,引发了全国性的挤提储蓄存款和抢购商品的风潮,使经

[1] 《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》,中央文献出版社、中国方正出版社2016年版,第27页。

[2] 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第277页。

[3] 《邓小平文选》第3卷,第278页。

济问题演变为严重的社会问题。^[1]“中央要有权威”就是针对中国改革开放的实际需要提出的。面对种种考验，邓小平果断作出了系列决断，确保了政治体制改革和经济体制改革的顺利进行。这一时期，邓小平明确指出了“中央要有权威”的重要性。1988年9月12日，邓小平在谈到如何做好改革工作时强调：“我的中心意思是，中央要有权威。改革要成功，就必须有领导有秩序地进行。”^[2]在“乱哄哄”和“各行其是”的氛围下，没有中央和地方的合理联动关系，改革开放事业将寸步难行。针对有人认为搞改革开放可以适当触碰纪律红线，进而放松政府管理的错误观点，邓小平明确指出：“很重要的一条是加强纪律，中央要有效地进行管理。这同开放并不矛盾，越开放越要善于管理。无政府主义会弄得天下大乱。”^[3]“越是伟大的事业，往往越是充满艰难险阻，越是需要开拓创新。”^[4]面对难题，邓小平既强调要坚持改革开放，又强调要加强中央的权威。他强调改革开放放弃不得，改革开放不能固守成规，不能按照以往的框框按部就班地搞，这一伟大事业需要一些试验、一些尝试，自然可能遇到一些挫折。怎样才能总结经验教训，顺利推进改革开放战略呢？那就必须加强党的领导，只要有了党的坚强领导，我们的社会主义建设和改革开放就好比有了定海神针，任凭风吹浪打都能岿然不动。加强党的领导，关键是要加强党中央的权威。

二、“中央要有权威”论述的丰富内涵

习近平在纪念邓小平同志诞辰110周年座谈会上的讲话中指出：“邓小平同志思想敏锐、目光远大，多谋善断、举要驭繁，总是站在国内大局和国际大局相互联系的高度审视中国和

世界的发展，善于从全局上思考问题，善于在关键时刻作出战略决策。”^[5]“中央要有权威”，就是邓小平在中国发展的一个关键时期提出的十分重要的论述，在治国理政方面有着丰富内涵。

（一）“最关紧要的是有一个团结的领导核心”^[6]

维护党中央权威，是马克思主义建党学说的一个基本观点。中国共产党是按照马克思主义学说建立起来的党，在中国革命、建设、改革的历史进程中，践行和完善了马克思主义政党建设的重大命题。党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》提出要“坚决维护党中央权威”，就是中国共产党对马克思主义建党学说的深刻揭示。党中央要有权威，就要形成和确立党的领导核心，维护领导核心的权威。

对于领导核心的作用，邓小平有着深刻认识。早在1964年11月20日，邓小平会见秘鲁共产党（马）领导人时就专门谈到党一定要有领导核心的问题，他说：“我们的党是有高度统一意志的革命的党、战斗的党，党的组织原则是民主集中制。党一定要有领袖，有领导核心。”邓小平着重强调：“没有领袖和核心，就要培养领袖和核心”，“领袖就是团结的核心，他本身就是力量。中国革命之所以取得胜利，就是因为有了毛泽东这样的领袖。领袖与集体领导是不矛盾的”。^[7]

正因如此，邓小平强调中国的命运需要有核心，有权威的领导集体。1989年6月16日，邓小平同中央几位负责同志谈话，指出中国社会主义建设稳定发展的原因之一，就是因为领导集体有了坚强核心。他说：“要有意识地维护一个核心”，“新的常委会从开始工作的第一天起，就要注意树立和维护这个集体和这个集体中的核心”。^[8]有好的政治局，特别是有

[1] 参见《中国共产党的九十年》（改革开放和社会主义现代化建设新时期），中共党史出版社、党建读物出版社2016年版，第748—750页。

[2] 《邓小平文选》第3卷，第277页。

[3] 《邓小平年谱（1975—1997）》（下），中央文献出版社2004年版，第1250页。

[4] 《人民日报》2014年8月21日。

[5] 《人民日报》2014年8月21日。

[6] 《邓小平文选》第3卷，第365页。

[7] 《邓小平文集（1949—1974）》（下），中央文献出版社2014年版，第222页。

[8] 《邓小平文选》第3卷，第310页。

好的政治局常委会，就能够成为中国特色社会主义建设事业的先进榜样，成为凝聚全国力量的主心骨。用邓小平的话说，就是“什么乱子出来都挡得住”。1990年12月24日，在回顾改革开放取得的成绩，放眼社会主义建设的前途时，邓小平充满信心地说：“改革开放越前进，承担和抵抗风险的能力就越强。”^[1]在谈到要善于把握时机来解决中国的发展问题时，他说：“最关紧要的是有一个团结的领导核心，这样保持五十年，六十年，社会主义中国将是不可战胜的。”^[2]在为中国的革命、建设、改革事业奋斗的一生中，邓小平曾经历过中国共产党因缺少坚强领导核心而造成的坎坷，也经历过在党中央的坚强领导下所取得的巨大成就。因此，他强调“只要这个环节不发生问题，中国就稳如泰山”^[3]。

（二）“事关大局”，“中央不抓，哪个来抓”

习近平特别强调我们要学习邓小平的战略思维：“战略思维，是邓小平同志一生最恢宏的革命气度，也永远是中国共产党人应该树立的思维方式。”^[4]战略思维的一大要素就是有大局观。讲大局，善于处理好全局与局部的关系，是邓小平的重要工作方法。他关于“中央要有权威”的论述，也重点强调了党和国家要有能力把握社会主义发展过程中“全局和局部”的关系，因为“我们的一切工作都会涉及全局与局部的关系”^[5]。

为了确保改革开放的顺利进行，邓小平专门强调要顾全大局，坚决维护中央权威。经济特区的建立，就是国家建设顾全大局的一项大计。总的来说，就是要加快沿海地区的对外开放，使沿海地区凭借自身地理位置的优势较快地先发展起来，进而带动内地的发展。邓小平说：“这是一个事关大局的问题。”^[6]实现沿海和内地

互动发展的目标，不能缺少有权威的中央进行领导。在开放经济特区的工作中，内地首先要顾全国家建设大局，支持经济特区的建设。当经济特区发展起来后，就要拿出更多力量来帮助带动内地发展，这也是国家建设大局。这两个大局涉及方方面面，既要统筹规划又要厘清利益和责任，所以“没有中央的权威，就办不到”。如果没有中央的权威，“各顾各，相互打架，相互拆台，统一不起来”^[7]。中央有权威，才能谋划全国“一盘棋”，才能“抓得紧”。“中央不抓，哪个来抓呢？因为这是个全局问题，一个省、一个市不可能完成这个任务。”^[8]

“中央要有权威”，还要处理好国家建设的全局和局部之间的关系。邓小平将全局与局部的关系生动地描述为“大道理与小道理必须弄清楚”。他说：“全体和局部缺一不可，全体是由局部组成的，如果只有全体，没有局部，则全体也就不成其为全体了。”^[9]在中央要有权威的问题上，一个重要方面是处理好中央和地方的关系。20世纪80年代强调中央要有权威、提高宏观控制能力，是根据当时的历史条件提出来的。邓小平说：“过去我们是穷管，现在不同了，是走向小康社会的宏观管理。不能再搬用过去困难时期那些方法了。现在中央说话，中央行使权力，是在大的问题上，在方向问题上。”^[10]在大局面前，小局必须服从大局。邓小平多次说过，考虑任何问题都要着眼于长远，从大局出发。要在大局上立得住，就需要有权威的中央施行领导。对不讲大局、不向中央看齐的情况，邓小平态度十分坚决：“对于不听中央、国务院的话的，处理要坚决，可以先打招呼，不行就调人换头头。”^[11]

（三）“有了这个权威，困难时也能做大事”

能否从政治上看问题，是一个政党是否成熟的重要标志之一。1986年8月，邓小平在视察天津时指出：“到什么时候都得讲政治。”“中

[1] 《邓小平文选》第3卷，第364页。

[2] 《邓小平文选》第3卷，第365页。

[3] 《邓小平文选》第3卷，第365页。

[4] 《人民日报》2014年8月21日。

[5] 《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年版，第233—234页。

[6] 《邓小平文选》第3卷，第277—278页。

[7] 《邓小平文选》第3卷，第278页。

[8] 《邓小平文集（1949—1974）》（下），第9页。

[9] 《邓小平文选》第1卷，第198、199页。

[10] 《邓小平文选》第3卷，第278页。

[11] 《邓小平文选》第3卷，第319页。

央要有权威”的论述，是邓小平在通篇考虑社会主义改革、发展、稳定后提出的一个重要政治观点。

邓小平提出“中央要有权威”的相关论述，事实上指出了政治对改革开放、对经济发展的重要作用。邓小平关注中国的经济建设，但他从来不割裂政治而谈经济。邓小平从政治家的视角明确指出，中国经济发展的快慢“这不只是经济问题，实际上是个政治问题”^[1]。邓小平的这一观点是有依据的。20世纪80年代末，世界上一些国家的政局发生动荡，根本原因就在于这些国家的经济发展上不去，人民的现实生活需要得不到解决，生活水平甚至有所下降。再看中国，人民拥护中国共产党的领导，“就是这十年有发展，发展很明显”^[2]。“人民，是看实践。人民一看，还是社会主义好，还是改革开放好，我们的事业就会万古长青！”^[3]

如何继续保持中国发展的良好势头？就是需要有一个有权威的中央。1989年9月4日，邓小平在与中央负责同志商量自己退休的时间和方式时，对新一届领导集体寄予了深切期望。

“现在很需要一个这么好的集体，比过去更加需要。这个集体要有个核心。在历史上，我们有毛主席这个核心。”^[4]也正因为有了以邓小平为核心的第二代中央领导集体，才有力地保证了改革开放的顺利进行。面对改革中出现的问题，“因为有个核心，解决起来就比较容易”^[5]。在这次谈话中，邓小平再次强调了中央要有权威。他赞同陈云说的当时存在各路“诸侯”太多，议事不决，决而不行等问题。邓小平坦然表示：“这个批评是正确的。中央的话不听，国务院的话不听，这不行。特别是有困难的时候，没有中央、国务院这个权威，不可能解决问题。有了这个权威，困难时也能做大事。”^[6]邓小平表示，新的领导班子一经建立

了威信，自己就要坚决退出。只要有一个团结的领导集体，始终坚持改革开放，邓小平相信“即使是平平稳稳地发展几十年，中国也会发生根本的变化。关键在领导核心”^[7]。

三、“中央要有权威”论述的重要意义和启示

（一）强调团结统一，维护中央权威是党长期以来的优势所在

建党90多年来，中国共产党领导和团结全国各族人民进行了革命、建设、改革三件开天辟地的大事。“没有共产党，就没有新中国”，正因为有了中国共产党的坚强领导，中国才能从最悲惨的境遇向着光明的前途实现历史转变。中国共产党之所以能够汇聚各方力量，不断取得新的成就，很重要的一点就在于始终坚持党中央集中统一领导。正因为拥有有权威的中央，中国共产党才能从弱小变强大，才能带领中华民族一步步走向伟大复兴。

新民主主义革命时期，在遵义会议前“从陈独秀、瞿秋白、向忠发、李立三到王明，都没有形成过有能力的中央”^[8]，中国革命事业屡遭重创，形势岌岌可危。中国共产党成熟的领导集体，是从遵义会议开始逐步形成的。随着毛泽东在党和红军中领导地位的确立，中国共产党披坚执锐、顽强奋进，中国革命走上胜利发展的道路，最终赢得全面胜利。

新中国成立后，在百废待兴的中国大地上，中国共产党开始了社会主义建设的探索和实践。面对中国地域广阔、人口众多、局面复杂的情况，毛泽东提出“强大的社会主义国家，必须有中央的强有力的统一领导”^[9]。他说：“全党同志必须团结在中央的周围，任何破坏团结的行为都是罪恶，只要共产党人团结一致，同心同德，任何强大的敌人，任何困难的环境，都会被我

[1] 《邓小平文选》第3卷，第354页。

[2] 《邓小平文选》第3卷，第354页。

[3] 《邓小平文选》第3卷，第381页。

[4] 《邓小平文选》第3卷，第318页。

[5] 《邓小平文选》第3卷，第319页。

[6] 《邓小平文选》第3卷，第319页。

[7] 《邓小平文选》第3卷，第301页。

[8] 《邓小平文选》第3卷，第309页。

[9] 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第32页。

们战胜的。”^[1]如何团结在党中央的周围?毛泽东提出要向党中央“看齐”,他形象地比喻道:“一个队伍经常是不大整齐的,所以就要常常喊看齐,向左看齐,向右看齐,向中看齐。我们要向中央基准看齐,向大会基准看齐。看齐是原则,有偏差是实际生活,有了偏差,就喊看齐。”^[2]

改革开放后,中国共产党始终保持着在实践中形成的优良传统和独特优势,并结合国情、世情的变化不断开创社会主义建设的新局面。邓小平从政治体制改革、经济体制改革等方面明确提出“中央要有权威”的观点,强调“任何一个领导集体都要有一个核心,没有核心的领导是靠不住的”。江泽民从“建设什么样的党、怎样建设党”的方面指出“中央权威”的重要性。他强调“全党同志必须自觉坚持个人服从组织、少数服从多数、下级组织服从上级组织、全党服从党的全国代表大会和中央委员会的原则,坚决维护中央权威,保证中央的政令畅通”^[3]。胡锦涛用科学发展的战略眼光看待党的领导问题,指明党的坚强统一领导对中国特色社会主义事业的重大意义。他说:“要把十几亿人思想和力量统一和凝聚起来,齐心协力发展中国特色社会主义,没有中国共产党坚强统一领导是不可设想的。”^[4]

党的十八大以来,中国所面临的国情世情较之以往更为复杂,只有在中央的权威领导下,才可能把握机遇、科学谋划,党和人民的事业才会立于不败之地。习近平指出:“我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用。”他形象地描述道:“‘众星捧月’,这个‘月’就是中国共产党。在国家治理体系的大棋局中,党中央是坐镇中军帐的‘帅’,车马炮各展其长,

一盘棋大局分明。”^[5]中国如果出现各自为政、一盘散沙的局面,不仅中国特色社会主义建设确定的目标不能实现,而且必定会产生灾难性后果。所以,“维护中央权威,贯彻落实党的理论和路线方针政策,是政治纪律,是绝对不能违反的”^[6]。

(二)党中央的权威是具体的而不是抽象的,要在实践中坚决维护党中央权威

“中央要有权威”的论述符合马克思主义要求。马克思、恩格斯在回顾“巴黎公社遭到灭亡”的经验教训时说:“不强迫某些人接受别人的意志,也就是说没有权威,就不可能有任何的一致行动。”^[7]恩格斯论述了“权威”在革命运动中的重要性,他说:“如果有人对我说,权威和集中是两种在任何情况下都应当加以诅咒的东西,那么我就认为,说这种鬼话的人,要么不知道什么叫革命,要么只不过是口头革命派。”^[8]列宁高度重视维护党的权威和革命领袖的权威,他说:“造就一批有经验、有极高威望的党的领袖是一件长期的艰难的事情。但是做不到这一点,无产阶级专政、无产阶级的‘意志统一’就只能是一句空话。”^[9]可见,马克思主义经典作家向来强调“权威”。中国共产党是高度重视理论并在实践中不断推进理论创新的马克思主义政党,同样将回答好这一命题作为领导中国革命、建设、改革事业的重要一环。

马克思主义政党必须维护中央权威,这种权威是具体的而不是抽象的,必须付之于实践之中。研究和学习关于“中央要有权威”的论述,不仅要在理论上深入学习,更要在实践中自觉

[1] 《毛泽东文集》第3卷,人民出版社1996年版,第22页。

[2] 《毛泽东文集》第3卷,第297—298页。

[3] 《江泽民文选》第3卷,人民出版社2006年版,第570页。

[4] 《胡锦涛文选》第3卷,人民出版社2016年版,第169页。

[5] 《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》,中央文献出版社2016年版,第96页。

[6] 《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》,第17页。

[7] 《马克思恩格斯全集》第33卷,人民出版社1973年版,第368页。

[8] 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1995年版,第606页。

[9] 《列宁全集》第42卷,人民出版社1987年版,第100页。

践行维护党中央权威的各项要求和义务。

当前，维护中央权威首先要维护习近平总书记的核心地位。领导集体必须有一个核心，而且只能有一个核心。维护中央权威和维护习近平总书记的核心地位是统一的。“维护习近平总书记的核心地位，就是维护党中央权威；维护党中央权威，首先要维护习近平总书记的核心地位。”^[1]目前，中国进入了全面建成小康社会的决胜阶段，中华民族伟大复兴的梦想越接近，改革开放的任务越加繁重，国内所面临的矛盾和问题愈加突显，新情况、新问题不断出现。从世情上看，国际形势更为复杂多变，发展中国家面临的发展风险和挑战不断增加，西方势力遏华制华态势不减，国际竞争日趋激烈。正因为如此，我们比任何时候都更需要一个坚强的领导核心。党的十八届六中全会正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，就是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、坚持和发展中国特色社会主义伟大事业的迫切需要。习近平总书记在新的伟大斗争实践中已经成为党中央的核心、全党的核心。现阶段，维护好中央权威，就是要维护好习近平总书记的核心地位，全体党员都应该自觉地向习近平总书记看齐，都应该自觉向党的理论和路线、方针、政策看齐，切实贯彻落实党中央的系列决策部署。

“中央要有权威”和“政令畅通”相辅相成。党政军民学、东西南北中，中国共产党是领导一切的。如果没有集中统一，没有党中央的坚强领导，是不可想象的。一方面，确保党中央的政令畅通，是维护党中央权威的核心要求。在党的理论和路线、方针、政策上，全党必须同党中央保持高度一致；对党中央的决策部署，任何党组织和个人都不能口是心非、阳奉阴违。另一方面，有权威的党中央，能够更好地调动部门和地方的积极性，增加政令畅通的效率。中央有权威，能确保在中央统一领导下充分发

挥各部门各地方的积极性、创造性，因地制宜做好工作。改革开放实践证明，在有权威的党中央的领导下，就能够充分发挥中央和地方的积极性，进一步创造深化改革、促进发展、保持稳定的有利条件。

现阶段，党中央就维护中央权威、坚持党的领导地位问题作出了许多具体部署和要求。每一个党员特别是领导干部要“严守政治纪律，在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面守好规矩，自觉坚持党的领导，自觉同党中央保持高度一致，自觉维护党中央权威”^[2]。在具体工作中，对党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决杜绝，不能“人前一套、人后一套”“金玉其外、败絮其中”，杜绝在贯彻中央决策部署上的“磨洋工”现象。要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，正确处理保证中央政令畅通和立足实际创造性开展工作的关系，不在具体工作中对中央的决策部署打折扣，偷工减料，更不能对中央的大政方针口无遮拦，蓄意中伤，任何情况下都要自觉维护中央权威。

国家的命运、党的命运、人民的命运需要有权威的领导集体。有先进的党，有民心所向的核心，有坚强的党中央，中华民族伟大复兴的前景就无限光明。当代共产党人的任务，就是要凝聚在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决维护中央权威，在党中央的坚强领导下统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，实现党和国家事业的继往开来。就是要坚定不移维护党中央权威和党中央集中统一领导，扎实地把党中央的各项决策部署落到实处，万众一心，众志成城，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

〔作者王桢，中共中央文献研究室助理研究员，北京 100017〕

（责任编辑：樊宪雷）

[1] 《〈关于新形势下党内政治生活的若干准则〉〈中国共产党党内监督条例〉辅导读本》，人民出版社 2016 年版，第 75 页。

[2] 习近平：《做焦裕禄式的县委书记》，中央文献出版社 2015 年版，第 6 页。