

新中国成立后邓小平群众工作思想述略^{*}

赵光军

(巢湖学院 思政部, 安徽 巢湖 238000)

[摘要] 群众是我们党的力量之源, 执政之基。群众工作贯穿在党的全部工作之中, 是党的一项长期性、基础性和根本性的工作。新中国成立后, 邓小平在继承党的群众工作思想和科学总结群众工作实践经验的基础上, 深刻阐明了做好党的群众工作的极端重要性, 着力论述了联系群众、服务群众、宣传教育群众等群众工作的主要任务, 科学提出了一系列做好群众工作的方式方法。学习、研究这些思想, 对于搞好新时期党的群众工作, 加强新形势下党的建设, 创新和加强社会管理, 推进科学发展, 构建社会主义和谐社会, 都具有极其重要的理论和实践意义。

[关键词] 邓小平; 群众工作; 思想; 意义

[中图分类号] A849

[文献标识码] A

[文章编号] 1009-2528 (2013) 07-0032-005

党的群众工作是中国共产党依据人民群众是历史创造者这一历史唯物主义原理, 联系、服务、宣传、教育和组织全国各族人民进行革命、建设和改革, 共同推动中国社会发展的全局性工作。群众工作贯穿在党的全部工作之中, 是党的一项经常性、基础性和根本性的工作。新中国成立以后, 针对我们党领导地位及社会发展的新变化, 在继承毛泽东关于党的群众工作思想和科学总结党的群众工作实践经验的基础上, 邓小平提出了一系列关于群众工作的重要观点和主张, 形成了新时期邓小平的群众工作思想。这些思想是邓小平理论的有机组成部分, 是党的群众工作思想体系的重要内容, 是新形势下做好党的群众工作的理论基础和根本指南。新中国成立后邓小平的群众工作思想集中体现在以下几个方面。

一、深刻阐明了新中国成立后做好党的群众工作的重要意义

马克思主义认为, 人民群众是历史的创造者。邓小平在继承这个历史唯物主义基本观点的基础

上, 深刻地指出, 群众是我们党力量的源泉, 群众路线和群众观点是我们的传家宝。党的组织、党员和党的干部, 必须同群众打成一片, 绝对不能同群众相对立。如果这样, 我们就不会丧失力量的源泉, 就不会失败, 也不会被人民抛弃。他还明确要求, 党的领导机关要腾出主要的时间和精力来做群众工作。邓小平的这些思想突出了人民群众在党领导的革命、建设和改革事业中所具有的举足轻重的地位和作用, 同时也深刻地反映出做好党的群众工作的极端重要性。

1. 群众工作是党完成各项重大任务的基本依托。邓小平指出, 我们党提出的各项重大任务, 没有一项不是依靠广大人民的艰苦努力来完成的。没有一项不是建立在长期的群众工作基础之上实现的。无论是革命时期, 还是建设时期都是如此。早在1956年, 在谈到中国革命取得胜利的原因时, 邓小平就明确指出, 胜利首先是因为我们党的主张是正确的, 它代表着人民的利益。但仅仅有正确的主张还不能战胜强大的敌人而取得胜利。最重要的是, 我们党开展了深入、细致的群众工作, “我们

^{*} 本文系国家社科基金青年项目“历史唯物主义的道德维度及其当代观照研究”(项目批准号: 12CZX006) 的阶段性成果。

党同人民群众建立了密切的联系,并且把人民群众的力量团结了起来”。^{[1](P236)}“三年解放战争打胜了,这是在长期的群众工作的基础上集中了一切力量才实现的”。^{[1](P295)}新中国成立后,党又自觉贯彻群众路线,充分做好群众工作,紧紧依靠群众,取得了恢复国民经济、巩固新生政权,以及社会主义改造的伟大胜利,同时也取得了新中国建设的初步成就。正如邓小平所指出的,在土地改革和肃清反革命的斗争中,在农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造的斗争中,在发展工业、农业和其他经济文化建设事业的斗争中,我们党所得到的巨大胜利,没有哪一项不是执行群众路线的结果。^{[1](P219)}没有哪一项不是做好群众工作从而赢得群众支持的结果。

2. 群众工作是新时期实现社会主义现代化建设各项任务的根本保障。在领导中国特色社会主义事业的建设中,邓小平深刻认识到要取得建设和改革的成功,必须紧紧依靠人民群众。他指出,我们现在所干的事业是一项新事业,没有现成的经验可学。“因为经验不足,会面临多方面的困难……这些问题,归根到底,只有相信群众,依靠群众,充分走群众路线,才能够得到解决”。^{[2](P230)}邓小平清醒地认识到,人民群众在数量上占优势,是人口中的绝大多数,而且人民群众充满着智慧。如果没有群众的智慧和实践,改革开放中许许多多的东西都提不出来;如果没有广大人民群众的支持,我们什么事也做不成。而人民群众作用的充分发挥,取决于他们的自觉意识,以及自身的团结和积极性。群众觉悟的提高、团结力的增强、积极性的调动,都需要我们的党员干部对他们进行广泛的联系、全心的服务、有效的发动和及时的宣传教育。社会主义现代化建设的任务极其艰巨复杂。“很多旧问题需要继续解决,新问题更是层出不穷。党只有紧紧地依靠群众,密切地联系群众,随时听取群众的呼声,了解群众的情绪,代表群众的利益,才能形成强大的力量,顺利地完成任务。”^{[2](P342)}

3. 群众工作是加强党的建设、改善党的领导的重要条件。邓小平指出,我们党取得执政地位以后,脱离群众的危险比以前大大增加了,党员干部产生腐败的危险也大大增加了,为此我们必须不断

加强党的自身建设,不断提高党拒腐防变的能力和执政水平。做好群众工作是巩固党执政地位的基础。党员干部要密切联系群众,不断提高服务群众的能力和本领。要时刻把群众的利益放在心上,倾听群众呼声,关心群众疾苦,解决群众实际困难,只有这样,人民群众才能相信我们,真心拥护我们,自觉接受党的领导。“如果党的组织把群众的意见和利害放在一边,不闻不问,怎么能要求群众信任和爱戴这样的党组织的领导呢?”^{[2](P177)}另外,邓小平还指出,党要领导得好,就要接受监督,要扩大党和国家的民主生活,特别是要多听人民群众的意见。要调动群众监督的积极性,需要加强制度建设,充分发扬社会主义民主。同时,必须做好群众工作,要深入群众,宣传教育群众,培养群众的民主意识、权利意识、监督观念和法律素质。通过深入的群众工作,让广大群众能自觉地监督我们的党,让党经常听到来自人民的监督之声,这样我们的党就能永葆其先进性和纯洁性。

二、着力论述了新中国成立后党的群众工作的主要任务

为了实现党的奋斗目标和群众的根本利益,为了充分发挥广大人民群众在建设和改革中的主力军作用,需要通过党的群众工作把群众团结和组织起来,把群众的力量凝聚起来,把群众的积极性调动起来,自觉地在党的领导下去为实现自身利益和推动社会发展进步而努力奋斗。正是基于这样的目标和追求,邓小平在分析了群众工作极端重要性的基础上,又较全面地提出了群众工作的主要任务。面对群众这个庞大而又极其复杂的群体开展工作,要做的事有很多,要完成的任务也很繁重。其中,最主要的应包括以下几个方面。

1. 群众工作基础在于密切联系群众。密切联系群众是党在领导长期的革命斗争中形成的优良作风之一,它也是党的群众工作的一项基础性要求。密切联系群众,就是要求党员干部时刻关心群众,平等对待群众,真心结交群众,切实帮助群众。在邓小平看来,就是要“以普通劳动者的面貌出现,要平等待人”。^{[1](P304)}要“同群众打成一片,不仅不搞特殊化,而且同群众一块吃苦”。^{[2](P228)}要“把大

量的工作放到群众中去,同他们一块生活,一块活动,一块说笑话,一块下棋,然后去做工作”。^{[1](P289)}要“努力帮助群众解决一切能够解决的困难”。^{[2](P368)}从这些思想中,我们不难看出,邓小平要求党员干部联系群众一定要动真情,用真心,见真行。只有给群众真情,群众才会给你信任;只有给群众真心,群众才会与你交心;只有行动上切实维护群众利益,群众才会对你更加爱戴和尊重。只有这样,才能真正做到思想上尊重群众,感情上贴近群众,行动上爱护群众,也才能真正与群众建立起密切的联系。

长期以来,特别是在社会主义现代化建设的新时期,邓小平一直强调要恢复和发扬党的密切联系群众的优良传统。他要求大力加强党的组织、党员同群众的联系。要通过多种途径和方式,与群众建立密切的联系。党的干部,不能只有业务知识,还要有好的作风。“密切联系群众,这是最根本的一条。”^{[2](P230)}高级领导更是要努力联系群众,甚至提出“工人阶级政党的领袖,必须是密切联系群众的模范”。^{[1](P235)}他曾要求中央顾问委员会的成员要联系群众。“凡是还能做点工作的,可以联系一个基层单位”,深入地了解情况。“到联系的单位,还可以做一个报告员”,给群众作报告,宣传教育群众。^{[3](P7)}他对于中央顾问委员会成员提出的要求,不仅表明党的高级干部密切联系群众的必要性,而且也指出了联系群众的一些具体方式方法。这些思想对于我们党密切联系群众,做好群众工作具有重要的指导意义。

2. 群众工作根本在于全心全意服务群众。这是由无产阶级政党的性质和根本宗旨所决定的。立党为公,执政为民,全心全意服务群众,真心诚意为人民谋利益,是我们党全部工作的根本追求。邓小平指出:“党的全部任务就是全心全意地为人民群众服务”。^{[1](P217)}“中国共产党党员的含意或任务,如果用概括的语言来说,只有两句话:全心全意为人民服务,一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳”。^{[1](P257)}他甚至还提出了“工具论”,认为同资产阶级的政党相反,“工人阶级的政党不是把人民群众当作自己的工具,而是自觉地认定自己是人民群众在特定的历史时期为完成特定的历史任务的一种工具”。^{[1](P218)}这不仅表明工人阶级的政党根

本不同于资产阶级政党,而且生动地反映出工人阶级政党为人民服务的阶级实质。全心全意服务群众是邓小平群众思想的核心,也是邓小平群众工作观的根本内容。

全心全意服务群众,最重要的是体现在实现、维护、发展群众的利益上。邓小平一直高度重视群众的利益。特别是改革开放以后,针对我国社会结构和人们利益关系的新变化,他就明确指出:“不讲多劳多得,不重视物质利益,对少数先进分子可以,对广大群众不行”。^{[2](P146)}一定要根据现在有利条件加速发展生产力,使人民的物质生活好一些。他反复强调,社会主义的致富是全民共同致富,我们要实现的是共同富裕。在群众的政治利益方面,他一直主张加强政治体制改革,加强社会主义法制,不断发扬社会主义民主,切实维护群众的政治权益,确保人民群众当家作主的地位。对于群众的文化利益,他指出,也要通过加速发展生产力,“使人民的文化生活、精神面貌好一些”。^{[2](P128)}要发展为人民服务、为社会主义服务的文化,不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。另外,他还要求,全心全意服务群众不能疏忽对群众有利的小事,还要不怕吃亏,不怕麻烦,不计其他,而且应该终生如此。

3. 群众工作重心在于宣传教育群众。邓小平高度重视对群众的宣传教育。针对群众中存在的很多思想问题,他强调一定要把思想政治工作放在非常重要的地位,切实认真做好,不能放松。他还敏锐地洞察到改革开放对群众产生的一些消极影响,并认为这是最大的风险,他主张用法律和教育这两个手段来解决。^{[3](P156)}同时,他还认为,教育是改善社会风气的重要手段。现在有一些不好的社会风气,人民很不满意,要从教育入手来改善社会风气。对群众中流行的影响社会风气的重要思想问题,要进行周到细致、有充分说服力的教育。^{[3](P144)}通过宣传教育,向群众讲清道理,与群众取得共识,切实帮助群众了解党的路线方针政策和国内外形势,引导他们正确认识党和国家开展的各项工作和所作的努力,正确解决群众思想上的困惑。同时还要及时纠正群众反映的不合理现象,有效实现和维护群众的利益,让群众从事实上感觉到党和社会主义

好，以此提高群众的认识，增强群众对党的信任和信心。

不仅如此，邓小平还较全面地阐述了宣传教育的内容和任务。他指出，对群众既要进行科学文化素质教育，提高群众的科学文化水平，更要加强群众的思想政治教育，提高群众的思想政治素质和道德水平。他在总结教育工作经验教训的基础上，突出强调对人民群众进行理想信念教育。邓小平多次强调，在人民中间，在青年中间，要讲信念，要进行理想信念教育。“为什么我们过去能在非常困难的情况下奋斗出来，战胜千难万险使革命胜利呢？就是因为我们有理想，有马克思主义信念，有共产主义信念”。^{[3](P110)}他坚信，没有这样的信念，就没有凝聚力。没有这样的信念，就没有一切。他还明确要求，宣传方面任何时候都不要忽略这些。同时，他还要求对人民群众进行道德教育、纪律教育、艰苦奋斗教育、社会主义民主法制教育、四项基本原则教育、马克思主义基本理论教育，以及历史、安定团结和形势政策教育等等。通过宣传教育，要引导人民真正做到有理想、有道德、有文化、守纪律，坚持四项基本原则，坚持马克思主义，要引导人民前进。^{[4](P475)}

三、科学提出了新中国成立后做好党的群众工作的具体方法

党的群众工作要取得成效，良好的工作方法至关重要。邓小平在1950年讲到党内的两种人时，就明确指出：“正确的主张必须与良好的工作方法结合起来，才能实现”。^{[1](P157)}唯物辩证法是马克思主义世界观、方法论，是我们认识世界、改造世界的科学理论武器，是我们做好群众工作必须坚持的根本方法。邓小平强调一切工作都要坚持马克思主义的基本原理，特别是要一切从实际出发，要分析研究实际情况，解决实际问题。“按照实际情况决定工作方针，这是一切共产党员所必须牢牢记住的最基本的思想方法、工作方法”。^{[2](P114)}在强调上述原则的基础上，邓小平对如何做好新时期党的群众工作，又提出了一系列具体的主张。

1. 关心群众生产生活，解决群众实际困难。邓小平认为，群众是讲实践、重事实的。做好群众

工作，根本的就是要帮助群众发展经济，提高群众的生活水平。主要就是要切实关心群众的生产生活，帮助群众解决吃穿住行用和就业等方面的实际问题和困难。早在1975年，邓小平就要求一定要关心群众生活。80年代初，针对一些单位职工下岗分流的问题，他要求对这些单位“所有人员需要有计划地进行培训，生活也要安排好”。^{[2](P359)}另外，他还提出要“继续广开门路，主要通过集体经济和个体劳动的多种形式，尽可能多地安排待业人员”，^{[2](P362)}努力解决好群众的就业问题。1986年，邓小平又充分肯定了建设居民小区的做法。他指出，建设居民小区，人民群众有了好的环境，就有信心，就高兴，这样，“事情也就好办了”。^{[3](P166)}对于群众在生产生活中遇到的实际困难，邓小平特别强调，“一定要努力帮助群众解决一切能够解决的困难。暂时无法解决的困难，要耐心恳切地向群众解释清楚”。^{[2](P368)}只有这样，群众工作才能做好。

2. 向群众学习，与群众商量。做群众工作，要得到群众的信任、尊重和支持，我们一定要虚心向群众学习，遇事要与群众商量。这是尊重群众、信任群众、平等对待群众的生动体现和必然要求。邓小平深刻指出：“只有首先善于做群众的学生的人，才有可能做群众的先生，并且只有继续做学生，才能继续做先生”。^{[1](P218)}向群众学习，就要遇事同群众商量。早在1950年，他分析了我们党内的两种人时，就指出同群众商量的重要性。一些人“虽然本事不大，但是能够同党外人士虚心合作，遇事共同商议，共同决定，工作勤勤恳恳，结果事情办得很好，也得到人家的尊重”。^{[1](P157)}相反，如果遇事不与群众商量，不能与群众形成共识，危害就很大。许多人“自以为是先进分子，是领导者，比群众懂得多，因而遇事不向群众学习，不同群众商量”，结果仍然把工作做坏了，使群众受到重大的损失，尽管他们在主观上有为人民服务的愿望。^{[1](P218)}因此，他要求，每个地方、每个单位遇到任何问题，都要注意听取群众的呼声，同群众商量办事，共同克服困难。

3. 扩大对群众的民主，注重听取群众的意见。邓小平明确要求：“在群众方面，要扩大各方面的民主”。^{[1](P271)}只有这样，才能让群众更好地参与，

也才能更好地团结群众。扩大民主的一个重要体现，就是广开言路，让群众充分表达意见。邓小平指出：“群众有气就要出，我们的办法就是使群众有出气的地方，有说话的地方，有申诉的地方”。^{[1](P273)}要让群众能经常表达自己的意见，在各种场合使他们有意见就能提，有气就能出。不仅如此，邓小平还强调要全面分析和正确对待群众的意见，并认为这是进行正确领导的关键。他把群众意见分为合理、基本合理、不合理三种，对于不同情况采取不同态度和对策。合理的意见就接受，就去做。基本合理的，合理的部分就做，办不到的要解释。不合理的，要去做工作，进行说服。^{[1](P273)}群众在生产生活中难免会有这样那样的问题和想法，他们提出的意见，有对的，也有不对的，党的领导就是要发扬民主，广泛听取、收集和研究的群众的意见，并善于集中群众的正确意见。如果“离开群众经验和群众意见的调查研究，那末，任何天才的领导者也不可能进行正确的领导”。^{[1](P219)}

4. 用党员干部的模范行动影响和吸引群众。党员干部，特别是领导干部的模范带头作用，对群众的影响很大。群众对干部总是要听其言、观其行的，党员干部能以身作则，带头示范，群众就会跟着学，党的各项工作就会好做。邓小平指出，过去我们党的威力为什么那么大？打仗的时候，党员多的连队一定好，战斗力强。为什么？就是党员打仗冲锋在前，退却在后，生活上吃苦在先，享受在后。这样他们就成了群众的模范，群众的核心。就是这么个简单的道理。^{[2](P268)}对于如何做好群众的思想政治工作，他又强调“最重要的条件，就是凡是需要动员群众做的，每个党员，特别是担负领导职务的党员，必须首先从自己做起”。^{[2](P342)}1985年，邓小平更是明确指出，“每个党员如果都能以身作则，我们的一切事情就都好办了”。^{[3](P144)}我们的群众工作当然也就都能做好了。

除此之外，为了做好群众工作，邓小平还强调

要继续运用“团结—批评—团结”方法，正确处理人民内部矛盾，促进良好社会关系的形成、巩固和发展。还要充分发挥工会、共青团等群众组织的作用，有针对性地做好群众工作。同时他还要求加强制度建设。另外，群众工作必须坚持党的领导，这是做好群众工作的根本保障。加强党的领导，需要不断改善党的领导，特别要反对腐败，要以反腐倡廉的成效来取信于民。只有这样，我们党才能得到群众的最大信任和支持，党的群众工作也才能真正取得实效。

综上所述，邓小平在新中国成立后提出的关于群众工作的重要思想，内涵丰富，寓意深刻，理念科学。这些思想是对马克思主义群众观的继承和发展，是对党在领导中国革命、建设和改革中形成的群众工作经验的科学总结。邓小平的这些思想不仅极大地丰富了我们党群众工作的理论宝库，而且对于加强和改进新时期党的群众工作，增强群众工作的针对性、科学性和实效性；对于加强我国社会主义民主政治建设，构筑良好党群关系；对于创新和加强社会管理，构建社会主义和谐社会，推进科学发展；对于实现党的十八大提出的提高做好新形势下群众工作能力，建设服务型马克思主义执政党等战略任务，都具有极其重要的指导意义。

参考文献：

- [1] 邓小平文选，第1卷[M].北京：人民出版社，1994.
- [2] 邓小平文选，第2卷[M].北京：人民出版社，1994.
- [3] 邓小平文选，第3卷[M].北京：人民出版社，1993.
- [4] 中共中央文献研究室编.邓小平思想年谱(1975—1997)[M].北京：中央文献出版社，2011.

责任编辑：查朱和