

乡村振兴视域下中国农村发展模式探索：安徽凤阳小岗村经验与启示*

◎张泉 白冬梅 邹成东 彭筱雪

摘要：实施乡村振兴战略为农村的可持续发展注入新动能，但在提出其具体实施路径时应充分考虑地域性、综合性的农村需求。基于此，文章系统梳理“中国改革开放第一村”小岗村40多年来的改革历程，总结其取得的突破性发展经验，并阐述乡村振兴背景下农村改革与发展的关系，进而揭示中国农村发展与振兴模式的发展导向及本土逻辑。

关键词：乡村振兴；农村发展；改革经验；启示；小岗村

一、引言

长期以来，广大农村地区面临着生活水平不高、环境卫生较差、文化特色丧失等发展困境，并逐渐发展成为我国农村高质量建设的首要阻碍。为呼吁社会各界关注农业农村问题，乡村振兴战略应运而生。2018年1月，《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》发布，乡村振兴战略由此上升为国家战略。同年9月，国务院公布乡村振兴规划纲领，从经济产业、生态环境、乡风文明、乡村治理、生活富裕等方面提出乡村振兴战略的实施措施，以指导各地区各部门有序地推进乡村振兴战略。

乡村振兴战略的实施，有效缓解了我国农村发展困境，促进了其经济、社会、人居环境等方面的提升。然而，在这一过程中农业农村结构也在发生着重大变化，农村发展正面临着新的挑战，如人口老龄化严重、农地边际化突出、产业经济转型困难等。基于此，国家在2017年和2018年的中央一号文件中将农村改革与乡村振兴联系在一起，着重强调农村改革工作的连续性和重要性，提出要在乡村振兴战略框架下稳步推进农村改革工作，同时用农村改革来促进乡村振兴。2022年发布的中央一号文件也高度重视农村改革问题，指出农村改革的重点应落在探索宅基地制度改革、新型农村集体经济发展路径等方面。由此可见，在乡村振兴背景下推进农村改革工作是未来我国农村工作的重点。如何在乡村振兴背景下探索中国农村发展模式、解决农村改革与可持续发展问题，已然成为农村发展领域的重要研究议题。因此，文章试图从农村转型发展的视角出发，系统梳理国内乡村振兴及农村改革的相关研究，再通过解读安徽小岗村的转型发展历程、改革措施，总结出符合乡村振兴本土逻辑与发展模式的改革经验与启示，以期为中国其他地区乡村振兴与农村改革工作提供参考与借鉴。

二、小岗村改革发展概述

(一) 基本概况

小岗村坐落于安徽省滁州市凤阳县东部，区位条件良好，

是我国农村改革的典范，被誉为“中国改革开放第一村”。截至2019年底，小岗村辖有19个自然村，拥有耕地970公顷，户籍人口923户、4411人。1978年，小岗村提出“大包干”，拉开了中国农村改革的序幕。而后，在党中央、当地政府和村领导的共同带领下，小岗村不断开展农村改革工作、制定产业转型计划，其经济产业得到长足发展。据资料显示，小岗村2021年的集体经济收入为1220万元，较2015年增幅达82.1%。

(二) 改革措施及成效

1. 土地制度改革

土地制度改革是解决我国农村市场消费水平低、内需不足的重要途径。在乡村振兴背景下，持续推进农村土地制度改革，将为促进农村产业繁荣、加快土地流转注入新动能。据资料记载，小岗村于2001年开始尝试土地流转，2008年才开始推行相关政策实施，其土地改革经历了三个历史阶段。

第一阶段：家庭联产承包阶段。家庭联产承包责任制的核心是在集体土地所有权的基础上，由家庭承包经营土地。该制度实施后，农户不仅可以获得土地使用权，还可以享有剩余索取权。1978年，小岗村通过实施“大包干”，其农业发展基本稳定，总产量大幅度提高，集体经济得到实质性发展^[1]。

第二阶段：“三权分置”阶段。农村闲置资源流转程序的受限，滋生了农村生产关系与生产力之间的矛盾，继而衍生了土地管理的问题。基于此，小岗村开始尝试以“两权分离”为主要的土地制度向“三权分置”转变。2015年，安徽省第一批农村土地承包经营权确权登记发证启动仪式在小岗村举行。在承包地流转过程中，小岗村的农业经营主体得以发展，耕地碎片化现象也得到缓解。

第三阶段：农村集体产权制度改革阶段。土地制度改革有效地调节了农民与土地间关系，但同时催生了新的农业生产方式，需要出台新的制度与之匹配^[2]。在此背景下，小岗村积极探索“三变改革”制度，并成立了集体资产股份合

*基金项目：国家社会科学基金项目“快速城市化过程中徽州古村落文化变迁机制研究”（13BSH047）；安徽省社会科学创新发展研究课题“乡村振兴中的徽州传统村落保护与发展研究”（2018CXF153）。

作社以发展集体经济。近年来，随着经济发展，小岗村的集体资产收益分红不断增加（表1）。

表1 近年来小岗村经济发展情况

年份	2016	2017	2018	2019	2020	2021
集体收入(万元)	202.45	820	1020	1100	1160	1220
人均可支配收(元)	10030	18106	21020	25600	27600	30500
人均分红金额(元)	—	350	520	580	600	620

资料来源：整理文献资料得到。

2. 产业融合发展

2015年以来，小岗村以“一产促优、二产做强、三产做大”为抓手，对如何促进产业融合进行了多层次、精细化的探索。在农业优化层面，小岗村加快构建现代农业三大体系，先后布局“三步走”发展规划，现代农业产业链逐渐形成，为建设“四型村”、实施乡村振兴战略奠定了坚实基础。在产业提升方面，小岗现代农业有限公司、大学生创业园、农民工创业园发展已初见成效。总体来看，小岗村已基本形成全产业链发展的格局态势^[3]，产业发展基础得到夯实。此外，小岗村通过组织电子商务培训、开展互联网建设活动，有效解决了当地农民新兴产业意识不足的问题，继而推动了当地产业的融合与创新。

3. 人居环境改善

改善人居环境既是农村改革的重要目标，也是乡村振兴的应有之义。近年来，小岗村加快文化广场、卫生院、社区住房等基础公共设施的建设，取得显著成效。多条重要道路的建成通车，有效提升了小岗村的交通便利性。水、电、路、气、住等全面改善，进一步提高了小岗村农民的生活质量。截至2020年底，小岗村与环卫企业合作成功推行了垃圾分类政策，已建成住宅1200余套，实现了全村99%村民的集中居住；森林覆盖率也提高到35.6%，并因此获得“国家森林乡村”称号。此外，村集体每年还为全体村民购买新型农村合作医疗、养老保险、农业保险等政策性保险，村民的获得感、幸福感、安全感明显增强。

4. 精神风貌建设

小岗村农村改革之所以能取得成功，与其敢闯、敢试、敢为人先的“小岗精神”密不可分。这一精神伴随着农村改革工作的持续推进，可凝结为穷则思变的图强精神、敢为人先的开拓精神、无畏无惧的担当精神、勇于探索的试错精神和坚持真理的执着精神。在“小岗精神”的浸润下，小岗村持续深化农村改革，不断调整产业结构，最终实现了从“敢闯、敢试、敢为人先”到“敢于创造、敢于担当、敢于奋斗”的升华。据小岗村党委统计的数据资料绘制相关图表^[4]，由图1可知，人们对“小岗精神”的认知主要集中在敢于尝试、勇于突破、为民服务等方面。在“小岗精神”影响下，小岗村的面貌发生了日新月异的变化。

三、乡村振兴视域下小岗村改革的经验与启示

(一) 完善顶层设计，突出农民主体作用

推进土地制度改革，有效激发农民积极性，以“有效治理”

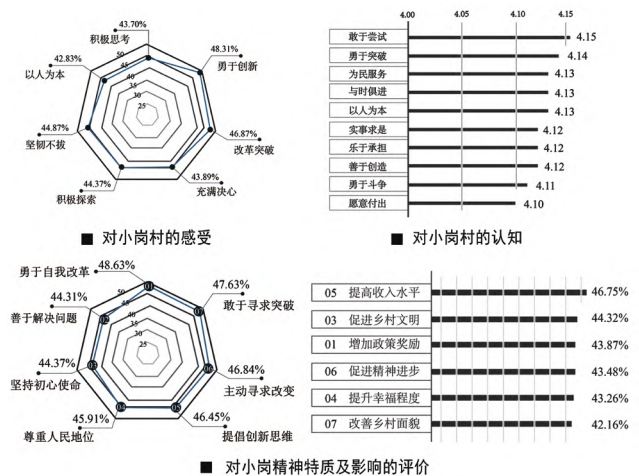


图1 受访者对小岗村的多维评价

保障乡村振兴实施。一方面，家庭联产承包责任制扩大了小岗村的集体经济，三权分置制度则为闲置农房振兴释放了空间，同时为推进生态宜居建设提供了政策保障。另一方面，农村集体产权制度的“利益共享”机制，进一步证明了坚持农村改革的重要性。

土地制度改革根据主体功能的不同，可分为“自上而下”和“自下而上”两种类型。小岗村土地制度改革属于“自下而上”改革，以农民为改革主体，能够激发农民的内生动力，增强农村的造血功能。目前，我国农村改革体制大多是“自上而下”的顶层设计。在这种模式下，虽然可以保证农村改革所需的资金投入和物质条件，但对农民主体需求的考虑仍不够充分。我国其他农村地区在改革过程中，应将“自上而下”的顶层设计与“自下而上”的基层探索有机结合起来，在国家政策支持的基础上，突出农民主体作用。借助“自上而下”与“自下而上”相互作用形成的合力，为实现美丽乡村建设和乡村振兴提供基本保障，进而实现我国农村地区的高质量发展。

此外，提高公共服务建设和基础设施水平，可以提升人居环境条件，以“生态宜居”引领乡村振兴。在乡村振兴背景下，重视生态宜居、美丽乡村、完备公服体系的建设，将成为吸引、留住爱农知农人才的重要保障。从顶层设计的角度来看，促进城乡一体化是提升农村公共服务建设和基础设施水平的重要举措。因此，应制定统筹兼顾的顶层设计，在突出农民主体地位的同时尊重农民个体意愿，使其能主动参与乡村振兴工作。

(二) 依托传统产业，拓宽融合发展路径

借助产业融合激发其活力，能以“产业兴旺”促进乡村振兴。目前，中国农村发展仍以第一、第二产业为主，不仅存在产业融合度低的现实问题，其创新能力和融合发展路径还有待提高。小岗村通过教育培训、红色旅游、乡村休闲旅游、电子商务等新兴产业的融合，已逐步形成了以特色农业为基础、农产品加工为核心、旅游为重点的三大产业融合发展格局。同时，小岗村依托创新发展路径，提高了劳动生产率、释放了劳动力、增强了农村经济活力，解决了剩余劳动

力就业和搬迁等问题。我国其他农村地区应借鉴其发展模式，以传统产业为依托，不断拓展产业融合路径，为提高农村经济水平、实现农村“产业兴旺”提供助力。

产业融合发展既包括传统产业间的相互融合，也涉及传统产业与新兴产业的融合与创新。传统产业融合应以农业发展为支撑，以工业发展为支撑，两者相互作用，共同促进三产的可持续发展。在融合过程中，要注重产业主体、生产要素、产业基础和市场需求的整合。在生产要素层面，土地、劳动力等内部要素与资本投入、生产技术等外部要素相结合，形成新的供给要素。我国农村产业融合与创新应通过提高农村产业整合水平，拓展多种整合形式，培育多元化的整合主体，完善利益整合机制，最终形成全要素产业链。

电子商务服务平台、在线旅游功能等新业态的出现，推动着乡村旅游的深入发展。互联网、物联网等新型信息产业与传统产业的融合，已成为我国农村发展振兴的必然趋势，其融合途径如图2所示。在农业生产中，借助大数据、物联网等新技术，收集作物生长所需的各种数据，通过专家分析判断，能够为改善作物生长环境提供科学指导。在农村发展中，通过完善电子商务服务平台建设，能够有效提高农民的信息利用能力、促进农民再就业。在旅游建设中，推进网络旅游功能的开发，也能够提高中国农村的韧性和应对突发事件的能力。因此，未来应持续推进新型信息技术与传统产业的融合，以拓宽农民增收渠道，实现农民“生活富裕”，进而助推乡村振兴。

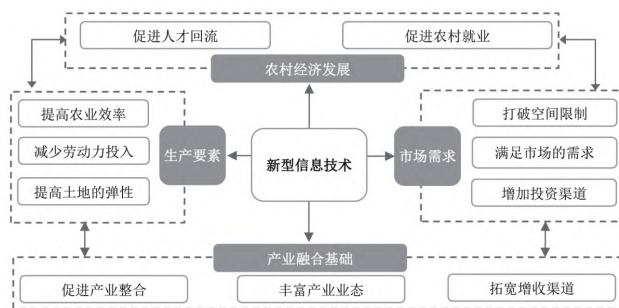


图2 新型信息产业与传统产业融合途径

（三）培养创新精神，弘扬地方文化精神

培育乡土精神能够保障社会稳定，以“乡风文明”引领乡村振兴。乡土精神是中国农村有序发展的重要保障，是农村文明良性发展的基石。随着现代化进程的不断推进，新技术、新思想、新方法逐渐被引入农村发展中，这给农村地区的乡土精神建设造成了强烈的冲击。目前，一些过时的发展理念已经不能为我国农村的可持续发展提供指导，但小岗精神中所蕴含的勇于创新、与时俱进对于当前我国农村的发展仍具有一定的指导价值。由图7可知，继承和发扬小岗精神，对于新时代的农村发展建设仍具有积极的现实意义。

小岗村的改革经验表明，培养创新能力和学习能力对激发农村活力、促进农村可持续建设至关重要。在制度创新方面，农村应建立起科学完善的创新发展机制，以助力城乡一

体化建设、推动乡村振兴发展。在技术创新方面，利用互联网、大数据等科技手段提高农业效率、实现增产增收。在模式创新方面，要培养农业经营主体的创新思维，不断拓宽增收渠道，创新商业模式，借助技术手段推进数字农村建设。此外，农村地区的发展还应主动借鉴其他地区的经验，为我国农村的可持续发展积累经验。

虽然小岗精神对中国其他农村地区具有借鉴意义，但由于地理条件和社会环境的影响，各地农村具有不同的文化精神。因此，在借鉴小岗精神的同时，传承与发扬地方文化也是促进中国农村文明发展的重要举措。一方面，可以通过家庭传统、家训、村规民约来引导村民，鼓励村民学习民间文化、舞蹈、戏曲等当地文化，以增强村民的归属感。另一方面，持续推进纪念馆、文化广场、文化中心等文化设施和空间的建设，积极开展形式丰富的文化娱乐活动，以弘扬地方精神文化、扩大文化影响力。同时，可借助直播平台、自媒体平台等新媒体工具，加强地方文化宣传，为建设“地方文化文明”的现代新农村开拓新思路。

四、结束语

在推进“十四五”规划建设的开端，积极探索我国农村发展振兴模式的优化路径，对实现农业农村现代化具有重要意义。作为中国改革开放第一村，小岗村在发展过程中经历了土地制度改革、产业结构调整、文化精神传承等诸多困难，其改革发展经验对我国其他农村地区发展具有较高的借鉴价值。研究发现，小岗村的改革经验可概括为三个方面，即突出主体功能、拓展整合路径和培育创新精神。在突出主体功能层面，顶层设计与基层探索相结合，利用“自上而下”和“自下而上”模式形成的合力，提升农村治理能力和基础设施水平。在拓展融合路径层面，强调对传统产业的依托，从传统产业融合、传统产业与新型信息产业融合入手，创新发展模式，提高产业融合水平。在培育创新精神的层面上，通过弘扬“勇于创新、善于学习、与时俱进”的小岗精神，传承地方优秀文化的精华，培养中国农村在制度方面的创新能力，加强科技和模式建设，促进中国农村文化精神多元化发展。

参考文献

- [1] 陆益龙. 引导性制度变迁与农村市场发展——安徽小岗村的经验分析[J]. 天津社会科学, 2013(01): 85-91+127.
- [2] 陈学云, 程长明. 小岗村“大包干”: 农地关系的变革及其“新时代”价值[J]. 农业经济, 2020(10): 59-60.
- [3] 王正忠, 刘羊, 杨玉华, 等. “中国农村改革第一村”40年变迁的改革启示[J]. 决策探索(上), 2018(11): 67-69.
- [4] 安徽省凤阳县小岗村党委、人民智库联合课题组, 张祥安, 徐广友, 等. 新时代的小岗精神: 内涵、意义与创新传承[J]. 国家治理, 2020(44): 33-48.

●作者单位: 合肥工业大学建筑与艺术学院
安徽 合肥 230601