

目标导向：建设社会主义现代化国家的艰辛探索（1949—1978）

张成乐 沈传亮

〔摘要〕新中国成立后，围绕着如何把一个贫穷落后的农业国迅速建设成为一个强大的社会主义现代化国家这个时代命题，中国共产党先后提出“社会主义工业化国家”“社会主义强国”“社会主义现代化强国”的愿景，并提出“两步走”的现代化战略步骤，形成三个既有所继承又有所发展的国家建设战略目标。社会主义现代化建设取得了巨大成就，初步建立起较为完备的工业体系和国民经济体系，为改革开放做了重要准备和积累。

〔关键词〕工业化；两步走；现代化；社会主义强国

〔中图分类号〕D232；K27 〔文献标志码〕A 〔文章编号〕1008-1798(2021)-03-0014-05

新中国成立后，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人面对旧中国一穷二白的工业基础，在走什么样的发展道路问题上，先提出工业化、“四个现代化”的发展路径，接着又提出建设社会主义现代化强国的建设目标。其间经历了从“社会主义工业化国家”到“社会主义强国”再到“社会主义现代化强国”的演进路径。深入探究这三个奋斗目标形成的历史背景、曲折历程，对深入理解新中国成立以来社会主义现代化建设历史进程，有着重要意义和价值。

一、建设社会主义工业化国家

近代以来，摆脱深重的民族危机和政治危机，建设强大国家、实现现代化，是无数仁人志士的不懈追求。但无论是地主阶级的洋务派，还是资产阶级的维新派和革命派，他们的努力都没能成功。中国共产党自建立起就肩负起为人民谋幸福、为民族谋复兴的历史使命。经过28年艰苦奋斗，中国共产党带领全国各族人民完成了反帝反封建的历史重任。1949年10月，新中国的成立宣告了中华民族的独立和中国人民的解放。新中国的成立具有划时代的意义，彻底改变了旧的社会制度，为中国人民的幸福和中华民族的复兴扫清了障碍，为现代化发展奠定了初步且必要的基础。

早在新民主主义革命时期，中国共产党和毛泽东就逐步确立了把中国建设成为一个工业化国家的目标。延安时期，中国共产党在陕甘宁边区领导“大生产运动”，根据地的工业得到一定发展。1945

年4月，毛泽东在党的七大上指出：“没有工业，便没有巩固的国防，便没有人民的福利，便没有国家的富强。”^①实现新民主主义后，“中国人民及其政府必须采取切实的步骤，在若干年内逐步地建立重工业和轻工业，使中国由农业国变为工业国”^②。

1949年3月，在党的七届二中全会上，毛泽东在报告中确定了革命胜利后新民主主义建设的蓝图，提出全国胜利后党在经济、政治、外交方面应当采取的基本政策，指出要迅速地恢复和发展生产，使中国稳步地由农业国转变为工业国，把中国建设成为一个伟大的社会主义国家。

新中国成立之初，新生的人民政权在经济战线上面临着一系列的考验。在党中央和毛泽东的领导下，周恩来、陈云和其他中央领导同志一起成功地指挥了新中国成立初期经济战线上的“三大战役”。在经济战线初步稳定后，中国共产党提出恢复国民经济和巩固人民民主政权两个阶段性目标。中国通过没收官僚资本和建立国营经济，逐步肃清了帝国主义遗毒和封建残余。在全国广泛开展土改，合理调整工商业，大力恢复和发展生产，使国民经济逐步恢复发展，为下一步国家工业化提供了重要的物质基础。

这一时期，国家先从兴修水利、修筑铁路、制造化学肥料这几项工作入手，修复被战争和自然灾害破坏的工业和农业。同时，在党中央统一部署下，

①《毛泽东著作专题摘录》，人民出版社1964年版，第514页。

②《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1081页。

全国进行统一财经工作，其短期目标是稳定金融物价，长期目标则是保证国家收入统一使用，集中力量办大事。在中央财经委员会的具体领导下，经济得到调整与恢复，进行了一些必要的基础设施建设。与此同时，中财委还进行了全国性公营、公私合营等性质工矿企业的普查，并由陈云负责成立全国仓库物资清理调配委员会，集中负责物资调配。要进行大规模经济建设，领导人才无疑是最重要的力量。陈云对此不仅强调了“技术人员是实现国家工业化不可缺少的力量”^①，还要求统一调整，集中使用。要实现工业化，国家就要尽可能地集中控制财力、物力和人力资源，以实现“全国一盘棋”，更好地进行社会主义工业化建设。中央政府逐步统一管理全国的财政经济，逐步形成高度集中的经济管理体制。

当时，共产党人对现代化的理解，受苏联的影响较大。苏联工业化的标准是工业产值占工农业总产值的比重在70%以上。1949年，中国工业产值仅占工农业总产值的30%。^②因此，中国共产党在新中国成立初期的国家建设目标主要是建设社会主义工业化。具有临时宪法作用的《共同纲领》提出“发展新民主主义的人民经济，稳步地变农业国为工业国”^③的目标。但是，如何实现国家工业化，选择什么样的国家工业化道路，对党和政府来说，都是一个全新的课题。在当时的情况下，由于种种原因，新中国选择了以苏联的经验和做法为蓝本，依靠本国内部积累资金，从建立和优先发展重工业着手，以求工业和整个国家经济的高速发展，来实现国家的社会主义工业化。

党和政府最初设想用15年左右时间，进行工业化建设，从而完成从农业国到工业国的转变。因此，在国民经济恢复即将完成的时候，党中央进一步把工业化的目标与社会主义的前途结合起来，提出了以“一化三改”为主要内容的过渡时期总路线。“一化”即要实现“国家工业化”，“三改”为农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。过渡时期总路线要求工业化和三大改造同时并举，并把工业化当作总路线的核心和主要任务。随后，党中央着手制定国民经济发展的第一个五年计划（即“一五”计划）。“一五”计划规定：“五年内，生产的发展将使现代工业在国民经济中的地位发生相当重要的变化，即现代工业在工业农业总产值中的比重由1952年的270.1亿元增加到1957年的535.6亿元，增长98.3%，平均每年递增14.7%。”^④“一五”计划的主要任务就是为国家工

业化奠定初步基础。1953年，国家开始实施“一五”计划，社会主义工业化建设正式拉开大幕。

1954年3月，毛泽东在领导起草国家宪法时明确提出“建设一个伟大的社会主义国家”的总目标和“实现社会主义工业化”“实现农业的社会主义化、机械化”的总任务。9月，一届全国人大一次会议召开。毛泽东在致开幕词时号召全国人民：准备在几个五年计划之内，将我们现在这样一个经济上、文化上落后的国家，建设成为一个工业化的具有高度现代文化程度的伟大的国家。^⑤这是新中国成立后毛泽东第一次明确提出包含现代化的国家建设目标。在工业化方面，苏联援助的156个重点建设项目为新中国工业化奠定了重要基础。在农业恢复方面，根据当时经济状况，党中央决定先从根治淮河入手，同时在全国各地大力兴修水利工程，初步解决了淮河、长江和永定河流域的水患问题。

1954年9月，周恩来在一届全国人大一次会议上作《政府工作报告》，首次提出“四个现代化”：要建立起强大的现代化工业、农业、交通运输业和国防^⑥。但此时的“四个现代化”是对“社会主义工业化”的进一步解释和补充，从属于“工业化”这个大的目标。这个思想作为全党的意志载入了1956年党的八大通过的新党章中。八大党章提出的国家建设目标规定：“中国共产党的任务，就是有计划地发展国民经济，尽可能迅速地实现国家工业化，有系统、有步骤地进行国民经济的技术改造，使中国具有强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防。”^⑦中国当时集中力量抓经济建设，刚刚萌芽的四个现代化思想主要体现了对社会主义物质文明建设的要求，

① 《新老干部要团结》，《陈云文稿选编（1949—1956）》，人民出版社1982年版，第25页。

② 虞和平主编：《中国现代化历程》第3卷，江苏人民出版社2001年版，第997页。

③ 《建国以来重要文献选编》第1册，中央文献出版社1992年版，第24页。

④ 《建国以来重要文献选编》第6册，中央文献出版社1993年版，第418—419页。

⑤ 《毛泽东传》第3册，中央文献出版社2011年版，第1302页。

⑥ 周恩来：《在中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议上的报告》，《人民日报》1954年9月24日。

⑦ 《中共中央文件选集（1949.10—1966.5）》第24册，人民出版社2013年版，第246页。

为把国家建设成强大的社会主义现代化工业国家打下坚实的物质基础。“四化”的提出，体现了党根据形势发展变化确定符合国情的发展道路的努力。建设现代化工业国家，对于鼓舞全国人民士气，恢复和发展国民经济，改善人民生活，巩固新生政权，都发挥了重要作用。

二、建设社会主义强国

1956年，三大改造结束，“一五”计划提前完成，使中国建设工业化国家的信心得到极大增强，为下一步实现工业化的奋斗目标奠定了较为有利的条件。“一五”时期社会主义工业化的战略目标是奠定工业化的初步基础，但离实现工业化目标还有一定距离，这是因为要实现工业化，不仅要求工业产值超过农业产值，还必须使整个经济结构发生根本变化，由农业人口占多数变为非农业人口占多数。1956年，党的八大召开后，国家进入大规模社会主义建设时期。

1956年，苏共二十大召开及秘密报告被披露，加之波匈事件爆发，对国际共产主义运动和社会主义阵营都产生了深远影响。^①中国共产党开始思考如何更加科学地借鉴苏联社会主义建设经验。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人在借鉴苏联成功经验的同时，开始觉察和反思苏联式工业化道路中暴露出来的种种弊端，比如农业和轻工业发展受到限制、农民生产积极性不高等问题。党中央开始探索依据中国是一个农业大国的基本国情，奋力走出一条中国式的社会主义建设道路。毛泽东在《论十大关系》中认为，中国下一步的发展要在优先发展重工业的基础上，照顾对农业和轻工业的发展和支特；农业和轻工业发展上去了可以反过来促使重工业的发展更加稳固。^②后来，在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》讲话中，他进一步提出了发展工业必须和发展农业同时并举的思想，认为中国是一个农业大国，如果不妥善地安排发展农业的任务，只是片面地注重发展工业，就会带来不协调的问题，势必会影响整个国家的工业化进程。^③不难看出，毛泽东提出的工农业同时并进的工业化建设方案，比较符合当时中国的基本国情。

当时，党中央对社会主义工业化水平和标准以及实现工业化长期性的认识比较清醒。毛泽东说明了工业化的长期性和艰苦性：“中国的人口多、底子薄，经济落后，要使生产力很大大地发展起来，要赶上和超过世界上最先进的资本主义国家，没有一百多年的时间，我看是不行的。”^④他认为：“我国一九五八年工业

总产值占工农业总产值的百分之六十六点六；一九五九年计划完成后，估计一定会超过百分之七十。即使这样，我们还可以不宣布实现了工业化。我们还有五亿多农民从事农业生产。如果现在就宣布实现了工业化，不仅不能确切地反映我国国民经济的实际状况，而且可能由此产生松劲情绪。”^⑤周恩来也指出：“中国工业化，是十年、二十年的问题。欲速则不达，必须稳步前进。”^⑥就在中国处于十字路口的紧要关头，党内开始出现急躁冒进情绪。1957年11月，在莫斯科会议上，毛泽东宣布中国要在钢铁等生产指标上赶超英国，后来形成“超英赶美”的发展构想。这就打乱了新中国成立以来形成的逐步实现工业化的发展战略。在此思想影响下，“大跃进”和人民公社化运动全面展开。经过一系列的挫折和碰壁，党中央开始进行深刻反省。周恩来在反思这一时期经济工作时提出：“工业国的提法不完全，提建立独立的国民经济体系比只提建立独立的工业体系更完整。”^⑦经过国民经济的调整和巩固，中国的工业化发展又回到正常的轨道上。

在此过程中，党中央对实现社会主义现代化逐渐有了符合实际的认识，把建设工业化的目标方案具体调整为四个现代化的战略构想。早在1954年9月一届全国人大一次会议上，毛泽东就提出把中国“建设成为一个工业化的具有高度现代文化程度的伟大的国家”^⑧。1954年《中华人民共和国宪法》“序言”明确规定：“国家在过渡时期的总任务是逐步实现国家的社会主义工业化。”^⑨工业化正式上升为国家建设

- ① 《序》，沈志华：《处在十字路口的选择：1956—1957年的中国》，广东人民出版社2018年版。
- ② 《毛泽东周恩来刘少奇朱德邓小平陈云论调查研究》，中央文献出版社2006年版，第275页。
- ③ 毛泽东：《关于正确处理人民内部矛盾的问题》，人民出版社1964年版，第37页。
- ④ 《毛泽东文集》第8卷，人民出版社1999年版，第302页。
- ⑤ 《毛泽东文集》第8卷，第125页。
- ⑥ 《周恩来经济文选》，中央文献出版社1993年版，第125—126页。
- ⑦ 《周恩来经济文选》，第519—520页。
- ⑧ 《毛泽东文集》第6卷，人民出版社1999年版，第350页。
- ⑨ 《中华人民共和国宪法（1954年9月20日第一届全国人民代表大会第一次会议通过）》，人民出版社1954年版，第5页。

发展战略。国家建设的实践证明，中国是否可以实现现代化，不能仅仅依靠某一个工业门类（比如钢铁）的大发展，还需要综合平衡全面发展。1957年2月，毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中提出了“现代工业、现代农业和现代科学文化”的“三化”，这是首次将现代农业和现代工业放于同样重要的位置。

1960年年初，毛泽东在《读〈苏联政治经济学教科书〉的谈话》中提出，在“三化”的基础上“要加上国防现代化”^①这一条。此后，党和国家的重要文件均逐步采用四个现代化的提法。其间，周恩来一方面反复强调和阐述这个目标，另一方面又不断完善和发展这一重要思想，出现了三个较大的变化。一是把交通运输业的现代化归到工业现代化里面。交通运输业不仅仅是修建公路、铁路、航道、机场等基础设施，还有很多属于工业的范畴，如修建基础设施的工具及制造运输工具如汽车、火车、船舶、飞机等。周恩来在1957年8月就此作出指示，工业是包括交通运输业在内的，交通运输业是要先行的，但要全面安排。从此，交通运输业现代化不再单独列出。

二是增加科学技术现代化。1957年2月，毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的讲话中认为，将中国建设成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的社会主义国家是当务之急。后来，党中央认识到现代科学技术的重要性及其对工业农业和国防现代化的重大影响。1960年2月，周恩来把“科学文化现代化”改为“科学技术现代化”，从而使得“四个现代化”的提法更加准确、完善。^②

三是把国防现代化先移出后又恢复。为集中力量发展经济，周恩来提出要把国防工业发展放慢些，在之后几年中，暂时不提国防现代化，只提工业、农业和科学文化这三个现代化。随着中苏关系恶化和外部安全环境的变化，1959年年底，毛泽东提出：“建设社会主义，原来要求是工业现代化，农业现代化，科学文化现代化，现在要加上国防现代化。”^③1959年12月，周恩来在黑龙江省干部会议上作报告时指出：“要把我们的国家建设成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的社会主义国家。”^④1964年年底，周恩来在三届全国人大一次会议上作《政府工作报告》时提出，我们的目标“就是要在不太长的历史时期内，把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国，赶上和超过世界先进水平”^⑤。毛泽东在修改《政府工

作报告》时，特意加写了如下一段话：“我们不能走世界各国技术发展的老路，跟在别人后面一步一步地爬行。我们必须打破常规，尽量采用先进技术，在一个不太长的历史时期内，把我国建设成为一个社会主义的现代化的强国。”^⑥

建设社会主义强国这一新的国家建设目标的提出，总结了新中国社会主义现代化建设的经验教训，强调了现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术在国民经济建设中的重要地位。以此为标志，四个现代化正式成为中国社会主义现代化国家建设的战略目标。四个现代化发展战略的形成经历了从初步提出到进一步凝练再到成为国家战略的发展过程。这也体现了国家建设目标随着经济发展而不断深化的过程。从总体上说，它比工业化的奋斗目标要更加全面、深入和具体。

三、“两步走”建设社会主义现代化强国

1964年年底，在三届全国人大一次会议上，周恩来作《政府工作报告》，对实现现代化提出了“两步走”的设想。第一步，建成一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，全国实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使我国经济走在世界的前列。这表明周恩来关于四个现代化的设想，内容更加丰富，层次步骤更加清楚。一是将毛泽东、周恩来多次表达的国家工业化的设想纳入建设社会主义强国“两步走”的第一步；二是使国家工业化的思想更加丰富完整；三是使四个现代化的表述更加完整准确；四是使四个现代化建设的时间序列和阶段任务更加明确。

此外，周恩来还提出一些重要观点，至今仍具有现实指导意义。一是关于建设四化和人民革命的根本目的的观点，即根本目的是解放我国的生产力，使国民经济得到迅速发展，以便提高人民的物质和文化生活水平。二是关于四个现代化之间要互相促进、协调发展的观点，即“要同时并进，相互促进，

① 《毛泽东文集》第8卷，第116页。

② 《中国共产党历史》第2卷（1949—1978）下册，中共党史出版社2011年版，第675页。

③ 《毛泽东文集》第8卷，第116页。

④ 《周恩来年谱（1949—1976）》中卷，中央文献出版社1997年版，第467页。

⑤ 《周恩来选集》下卷，人民出版社1984年版，第439页。

⑥ 《毛泽东文集》第8卷，第341页。

不能等工业现代化以后再来进行农业现代化、国防现代化和科学技术现代化”^①。这就强调了四个现代化的整体性、关联性、协调性。三是关于科学技术现代化是关键因素的观点。他说：“我们要实现农业现代化、工业现代化、国防现代化和科学技术现代化，把我们祖国建设成为一个社会主义强国，关键在于实现科学技术的现代化。”^②四是关于现代化建设主要依靠自力更生，同时需要国际合作的观点。这就把建设四化和社会主义强国的宏伟设想置于更加广阔的国际空间，体现了现代化的国际性和开放性特征。五是关于建设现代化和社会主义强国分两步走的观点。这就使实现四化、建设社会主义强国的设想，在时间上有了明确的总体规划和阶段划分，体现了经济发展战略设想的时序性和阶段性特点。

周恩来提出坚持和发展四个现代化的战略目标后，国家计划从1966年开启新的现代化建设征程，但十年内乱的爆发打乱了中国经济建设的前进方向，四个现代化战略目标的实施也受到较大影响。为实现这个伟大目标，周恩来在极其复杂的政治环境中，置个人安危于不顾，五年之内四次主持起草四届人大《政府工作报告》，有三次被反革命集团干扰和破坏。许多老一辈革命家也十分希望国家早日安定下来，进行四个现代化建设，使国家早日恢复正常的工农业生产。

1974年冬，周恩来患病住院，由邓小平代替周恩来主持起草四届人大《政府工作报告》。邓小平在组织起草过程中，排除种种干扰，最终确定了报告的总纲。经过反复修订，四届人大《政府工作报告》最后定稿的经济部分约有2000字。起草人员反复思考经济部分的撰写方针，经过坚持和斗争，最后把四个现代化建设思想作为重点来写，这样就重申了三届人大报告中对四个现代化的安排和战略构想。1975年1月，周恩来在四届人大一次会议上再次提出实现四个现代化的国家建设目标，即“在本世纪内，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使我国国民经济走在世界的前列”^③。

在这次重要会议上，周恩来对“两步走”设想细化了具体时间安排：第一步在1980年以前，建成一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，在20世纪内，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化。尽管当时的特殊条件还不允许党和人民把主要精力转到经济建设上来，但周恩来重申“两步走”和四个现代化的远大目标，成为艰难岁月中鼓舞人民群众的强音。

1976年10月粉碎“四人帮”后，中国开始恢复正常的生产生活秩序，经济也得到一定发展。1978年12月，党的十一届三中全会宣告中国实行改革开放的重大决策。自此以后，中国的现代化战略不断深化、细化与优化。

四、经验与启示

中国共产党无论是在烽火连天的革命岁月，还是在艰苦奋斗的建设年代，无论是在凯歌行进的改革开放新时期，还是在砥砺前行的新时代新阶段，都注意坚持目标导向。从建立新中国到建设现代化国家，从实现小康到建设现代化强国，注重规划和目标导向是中国共产党一路走来重要经验、重要法宝。在探索建设社会主义现代化强国的过程中，中国共产党始终坚持解放思想、实事求是，不断从世界各国现代化建设的成果和经验中获得有益借鉴。中国共产党关于社会主义现代化目标的认识随着时代的发展、实践的总结而不断深化和完善，始终坚持把广大人民的根本利益放在首位。

回望过去，中国共产党在确立并调整国家建设目标的历程中，积累了许多宝贵经验：一是确立国家建设目标必须从中国实际出发。作为一个有远大政治追求的政治组织，中国共产党必须树立崇高的国家建设目标。但制定近期目标要从国情出发，切不可脱离实际。二是确立国家建设目标必须与时俱进。作为一个执政党，必须与时俱进，根据变化的世情、国情、党情、民情，提出既符合实际又激励民众的国家建设目标。三是必须继续加强现代化国家建设。尽管中国共产党领导的社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就，但也要看到中国离实现现代化的目标还有一定距离，在政治民主发展、法治理念普及、经济发展方式转变、创新能力提高上还要继续努力。四是加强中国共产党自身的现代化建设。建设现代化国家，推动社会主义现代化，必然要求执政党实现自身的现代化。

（作者系中共中央党校〈国家行政学院〉党史部博士研究生 北京 100091；中共中央党校〈国家行政学院〉研究室副主任、教授 北京 100091）

① 《建国以来重要文献选编》第16册，中央文献出版社1997年版，第177页。

② 《周恩来年谱（1949—1976）》中卷，第540页。

③ 《周恩来选集》下卷，第479页。