

宏观经济学研究

新中国成立以来国家经济安全观的演进 历程、总体趋势及基本经验

黄翔宇 孟宪生

摘要:新中国成立以来,国家经济安全观历经探索与奠基、初创与发展、确立与加强、拓展与深化、创新与成熟五个阶段,呈现出从维护自身经济安全到与维护世界经济安全并重,从维护短期经济安全到与维护长期经济安全并重,从维护发展速度安全到与维护发展质量安全并重,从维护传统领域安全到与维护新兴领域安全并重,从维护实体经济安全到与维护虚拟经济安全并重的发展趋势。总结国家经济安全观建设的历史经验,必须坚持党的领导与以人民为中心相统一,坚持立足国内与全球视野相统筹,坚持预防为主与底线思维相融合,坚持经济发展与经济安全相协调,坚持顶层设计与基层探索相结合,这对于推动新时代国家经济安全战略科学化、系统化发展具有重要意义。

关键词:经济安全观;发展安全;整体安全;经济治理体系

经济安全观是一个国家对经济安全问题所持有的基本看法和根本观点,是在一定时期内,根据经济发展的客观规律和国内外现实需要,深刻认识经济安全面临的问题与挑战,提出保障国家经济安全的一系列工作安排、制度设计和政策方针的总称。国家经济安全观是总体国家安全观的重要组成部分,是指导经济安全工作的重要原则和思想武器。新中国成立以来,国家经济安全观的历史演进丰富和发展了马克思主义经济安全理论,为推动新时代经济安全观建设提供了深厚的思想基础。

一、新中国成立以来国家经济安全观演进的历史过程

新中国成立以来,党和国家始终将经济安全作为保障国家经济发展和维护国家总体安全的重点,进行了一系列卓有成效的探索和实践,形成了既一脉相承又与时俱进的国家经济安全观念,丰富和发展了国家经济安全的理论和实践。具体来说,围绕不同时期的世情、国情、党情及中心任务,国家经济安全观的演进历经了探索与奠基、初创与发展、确立与加强、拓展与深化、创新与成熟五个阶段。

(一)经济安全保障观的探索与奠基

1949—1978年,既是社会主义制度得以确立以及初步探索社会主义建设道路时期,也是国

收稿日期:2020-10-10

基金项目:国家社会科学基金一般项目(15BRK014)。

作者简介:黄翔宇,东北师范大学(长春130024)马克思主义学部博士研究生;孟宪生,东北师范大学马克思主义学部教授、博士生导师。

家经济安全观的探索和奠基时期。这一时期,虽未明确提出“经济安全”的概念,但在国民经济恢复和社会主义经济建设、国防建设的进程中,蕴含着国家经济安全的早期实践。

一方面,充分认识经济安全在国家安全中的物质保障作用。新中国成立初期,我国虽实现民族独立,但战争仍未完全结束,国内国际反动势力相互勾结,妄图颠覆新生的人民政权,冲突与战争仍是威胁国家安全的主要因素,党和国家认识到经济安全的一项重要任务就是要保障国防工业、军事装备的生产与供给。1952年毛泽东在《军委关于部队集体转业的命令》中指出:“在新民主主义建设中,以及将来过渡到社会主义的建设中,国内外的敌人会千方百计地进行破坏和抵抗,我们还必须大力加强国防建设,巩固人民民主专政,巩固国防,来保障祖国的建设;而发展工农业生产,又是加强国防建设的物质基础。”^[1](P223-224)1956年毛泽东在《论十大关系》一文中又进一步指出:“只有经济建设发展的更快了,国防建设才能有更大的进步。”^[2](P27)这表明了党和国家在这一时期将维护经济发展利益作为制定和实施安全战略的基本出发点,阐明了经济安全对国防安全、政治安全和军事安全的物质保障作用,明确了经济安全在国家总体安全中的基础性地位。

另一方面,把经济建设作为维护经济安全的根本途径。新中国成立初期,我国经济发展水平相对较低,经济安全面临威胁。以毛泽东同志为核心的党中央主张自力更生、艰苦奋斗,建立属于自己的国民经济体系,以经济建设保障经济安全。首先,恢复和发展国民经济。通过土地改革、合理调整工商业以及大量节俭国家机构所需经费,巩固财政收支平衡和稳定物价,维护国家经济发展安全。其次,将经济建设分成两个阶段,即第一个阶段完成“一化三改”,确立社会主义制度;第二个阶段“全面实现农业、工业、国防和科学技术现代化,使我国经济走在世界前列”^[3](P424)。在此过程中将经济建设与国情相结合,初步建立起相对独立完整的国民经济体系,筑牢国家安全的物质基础。最后,关注粮食安全。以毛泽东同志为核心的党中央根据新中国成立初期,我国粮食少、人口多、基础薄的现实国情,开始了维护粮食安全的实践探索,提出了“以粮为纲”的思想,强调粮食安全既能够满足人民群众的吃饭问题,又能够为工业发展提供充足的原料供给,保障国家经济总体安全。

这一时期,党和国家既认识到经济安全在维护国家总体安全中的基础性地位,又充分发挥经济建设在维护经济安全中的根本保障作用,积极构建国家经济安全保障体系,初步形成国家经济安全保障观,为我国经济安全的总体布局奠定了理论雏形。

(二)经济安全世界观的初创与发展

1978—1992年,既是我国改革开放的初期阶段,也是国家经济安全观的初创与发展阶段。这一时期,世界众多国家都把优先发展经济作为中心任务,并将以科学技术为核心的综合国力看成是未来世界竞争的主要内容。以邓小平同志为核心的党中央在国家已有经济安全观的基础上,深刻洞察世界形势,提出“和平和发展是当代世界的两大主题”^[4](P127),并以此为基础制定经济政策,将维护经济安全的视野扩展到全球,在改革开放布局中确立经济安全世界观。

这一时期,党和国家高度重视外部因素对国家经济安全的影响。一方面,充分发挥经济全球化的优势,将对外开放作为我国的基本国策,将国家利益作为国际合作的最高准则,把握时代机遇,提出“中国必须在世界高技术领域占有一席之地”^[5](P279)的发展目标,通过建立经济特区和开放沿海城市,引进国外资金,加强技术交流合作等途径,增强经济实力,提高国际地位,维护国家经济安全;另一方面,积极应对外部经济风险,清醒认识西方“和平演变”对我国经济安全的现实威胁,通过反对霸权主义和强权政治,主张建立国际政治经济新秩序,旗帜鲜明地反对资产阶级自由化等举措,保障国家经济主权独立,为经济发展营造和平稳定的外部环境,保障国家经济安全。与此同时,党和国家充分认识到内部经济安全对外部经济安全的保障作用,认为“发展才是硬道理”,通过实行家庭联产承包责任制,保障农村经济安全;通过改革,调整生产力

与生产关系不相适应的部分,保障生产安全;通过发展先进技术,防止出现经济滑坡、经济过热和经济失衡等问题,为经济发展和对外开放提供安全环境,维护国家经济安全。

这一时期,党和国家从维护国家总体安全的战略高度,将经济发展作为抵御外部经济封锁,维护经济安全的根本途径,突出经济安全在国家安全中的重要地位,将维护经济安全的视野扩展到全球,搭建起了国家经济安全观的基础架构,在改革开放布局中确立了经济安全世界观。

(三)经济安全基础观的确立与加强

1992—2002年,既是我国社会主义市场经济体制改革目标确立和快速发展阶段,也是国家经济安全观的确立和加强阶段。随着东欧剧变和苏联解体,世界经济形势日益复杂,经济安全问题的内涵不断丰富,国家经济安全面临的威胁逐渐增强。基于此,党和国家吸取苏东剧变教训,毫不动摇地坚持社会主义方向,将经济安全置于国家安全的基础地位,强调“只要我们牢牢把握住经济建设这个中心,经济和各项事业发展了,国家强大了,无论碰到什么问题都比较好解决”[6](P312),重视发挥经济安全对政治、军事、文化等其他方面安全的基础作用。

在国内方面,确立和完善社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,发挥社会主义制度的优越性,做好经济风险的防范工作,保障国家经济运行和发展安全,为政治、军事、文化等其他领域安全提供充足物质基础;在国际方面,“正确处理对外开放同独立自主、自力更生的关系”[7](P25),树立“互信、互利、平等、协作”的国际经济安全观,强调经济因素在国际关系中的基础性作用,将经济利益及经济安全作为对外工作的出发点和落脚点,将互利合作、经济繁荣作为维护经济安全的重要手段,树立国际合作安全新理念。除此之外,党和国家将金融安全作为经济安全的核心和基础,主张通过“整顿金融秩序,健全金融调控体系,强化金融监管,确保金融安全、高效、稳健运行”[8](P72),形成稳定的金融安全态势,保障国家经济安全。

这一时期,党和国家将经济安全相对独立于国家安全并将其置于国家安全的基础地位进行专门部署,标志着国家经济安全观的正式确立,同时确定了金融安全在经济安全中的核心和基础地位,通过经济体制改革和对外经济合作,激发经济发展活力,提高经济风险防范效能,在改革开放的进一步发展中确立经济安全基础观。

(四)经济安全发展观的拓展与深化

2002—2012年,既是在科学发展观指导下开创中国特色社会主义新局面的时期,也是国家经济安全观的拓展和深化阶段。这一时期,党和国家认识到经济发展绝不能建立在单纯追求经济增长速度、破坏自然资源、牺牲生态环境、扩大区域和城乡贫富差距的基础上。在具体实践中,坚持以科学发展观为指导,将发展作为党执政兴国的第一要务,正视困难,防范风险,维护国家经济安全,在科学发展进程中实现对经济安全观的拓展和深化。

一方面,提高经济发展质量,维护国家经济安全。中国加入世界贸易组织以来,经济发展速度之快,对外开放程度之高前所未有,中国在享受经济快速增长带来的发展成果的同时,也面临一些深层次的矛盾,直接威胁国家经济安全。主要体现在:“经济快速增长与资源大量消耗、生态破坏之间的矛盾;经济发展水平的提高与社会发展相对滞后之间的矛盾;区域之间经济社会发展不平衡之间的矛盾;人口众多与资源相对短缺的矛盾;一些现行政策和法规与实施可持续发展战略的实际需求之间的矛盾等。”[9]基于此,党和国家将发展作为执政兴国的第一要务,坚持以经济建设为中心,紧紧抓住重要战略机遇期,转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,统筹推进城乡、区域、经济社会、人与自然、国内国外协调发展,通过国民经济结构战略性调整,推动发展方式从“高污染、高消耗、低效益”向“低污染、低消耗、高效益”的转变,加快形成资源消耗低、环境污染少的可持续发展国民经济体系。同时,根据世界经济发展新特点,努力培育我国经济发展新优势,深化金融、财税体制改革,提高识别和抵御金融风险的能力,保障国家经济安全。

另一方面,以科学发展观为指导,树立安全发展新理念。科学发展观是以人为本全面协调可持续发展观,安全发展是科学发展的重要组成部分,贯穿于科学发展的全过程。党的十六届五中全会明确提出,要坚持节约发展、清洁发展、安全发展,把安全发展作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设总体战略。〔10〕(P431)党和国家充分认识到安全发展在经济社会总体发展和维护国家经济安全中的重要作用,着力加强安全生产的战略部署,高度重视食品、粮食、矿业和建筑工地的安全状况,全面落实安全第一、预防为主、综合治理的方针政策,为人民群众营造良好的生产生活环境,保障国家经济安全。

这一时期,党和国家在已有经济安全观的基础上,根据经济结构深化调整和国际金融危机的现实背景,坚持以科学发展观为指导,充分认识经济发展质量对维护经济安全的重要作用,进一步扩大国家经济安全的认识范围,形成以经济高质量发展为根本目标的经济安全发展观,实现了对国家经济安全观的扩展与深化。

(五) 新经济安全战略观的创新与成熟

党的十八大以来,既是坚持全面深化改革,不断推进国家治理体系和治理能力现代化的时期,也是国家经济安全观的创新与成熟阶段。这一时期,以习近平同志为核心的党中央着眼于新时代国家经济安全的新情况、新特点、新趋势,站在新的历史方位的战略全局高度,全面深化改革,破除阻碍经济发展的制度藩篱,不断提高经济的整体实力、竞争力和抵御内外各种冲击与威胁的能力,防范和化解重大经济安全风险,对经济安全工作进行全面战略部署,在全面深化改革中创新经济安全战略观。

一是确立经济安全的战略地位。随着世界多极化、经济全球化、文化多样化和信息化的深入发展,国际经济竞争日益激烈,我国曾长期依赖的资源红利、人口红利和产业红利逐渐衰减,经济结构面临转型升级,经济风险逐渐增大,安全挑战日趋复杂。这一时期,党和国家全面深刻认识经济安全在国家总体安全中的基础性地位,从国家、个体、民族和世界四个层面对经济安全的战略地位进行具体部署。从国家层面看,将发展安全作为经济安全的基础,认为贫困是最大的不安全,并通过全面深化改革,改变阻碍经济发展的不利因素,维护国家经济安全;从个人层面看,将经济安全作为人民群众生产生活的根本保障,为人民群众营造良好发展环境,增强人民群众在生产生活中的安全感和幸福感;从民族层面看,将经济安全作为实现中华民族伟大复兴的必要条件,不断增强顶层设计和战略谋划能力,将经济安全贯穿于实现中华民族伟大复兴的全过程;从世界层面看,将经济安全作为应对世界变局的根本前提,着力提高国家在对外交往中的地位、能力和话语权,通过国际合作,消除经济不安全因素,保障国家经济安全。

二是加强经济安全的战略部署。这一时期,党和国家将防范和化解经济安全风险作为维护国家经济安全的逻辑主线;“把防风险摆在突出位置”〔11〕(P833),既注重经济风险的预警和防范,又坚决守住不发生系统性危机的底线,保持经济持续健康发展,维护国家经济安全。与此同时,全面深化改革,根据我国经济发展的新特点、新趋势、新问题,做出我国经济发展进入新常态的科学论断,并以此为条件;“贯彻新发展理念,建设现代化经济体系”〔12〕,坚持稳中求进的工作总基调,推动供给侧结构性改革,调整产业结构,保障供需平衡,敏锐抓住信息化发展的历史机遇,重点关注高新技术产业的发展安全对维护国家经济安全的重要作用,推进国际经济安全合作,抵御国际金融动荡,保障国家经济安全。除此之外,党和国家高度重视金融、贸易、网络信息、财政、能源资源、科技、粮食等具体经济领域的安全问题,并对其进行专门部署,形成涵盖各领域系统全面的经济安全格局,为国家经济总体安全提供重要支撑和基础保障。

三是提高经济安全的战略保障。这一时期,党和国家高度重视经济安全的保障机制建设,通过建立维护国家经济安全的检测系统、法律法规以及制度体系,保障国家安全工作顺利实施。首先,完善经济安全顶层设计,通过建立国家安全委员会,制定《国家安全战略纲要》,颁

布《国家安全法》,坚持基本经济制度不动摇,健全预防和化解经济风险的制度机制,维护关系国民经济命脉的重要行业和关键领域的经济利益安全,把经济安全纳入到国民治理体系,为国家经济安全工作提供根本遵循。其次,架构经济安全保障体系,通过建立安全态势的监测机制、战略资源的储备机制、关键产业的准入机制以及重大危机的管控机制,构成相互联系、系统全面的经济安全保障体系,维护国家经济安全。最后,完善国家经济安全机制,通过构建国家经济安全的研究机制、法律修订机制和热点应急机制,针对经济安全领域的新问题、新挑战,及时进行经济安全战略调整,维护国家经济安全。

这一时期,党和国家正确认识和对待国内外的经济安全形势和新时代实践发展要求,坚持辩证思维、系统思维,树立大局意识、全局观念,充分认识经济安全的战略地位和战略意义,坚持全面深化改革,系统部署经济安全工作,防范和化解重大经济安全风险,重点关注高新技术产业的发展安全对维护国家经济安全的重要作用,推进经济安全保障机制建设,形成新时代国家经济安全新观念、新论断、新体系,在全面深化改革中创新经济安全战略观。

二、新中国成立以来国家经济安全观演进的总体趋势

总结和梳理我国经济安全观演进的历史进程不难发现,自新中国成立以来,党和国家根据不同时期的发展特点和突出问题,对经济安全工作进行了有益探索,国家经济安全观呈现出既一脉相承又与时俱进的历史特点,经济安全理念日益科学化、系统化和规范化,经济安全观的内涵不断扩展,为我国经济安全工作实践提供科学指导和根本遵循。

(一)从维护自身经济安全到与维护世界经济安全并重

新中国成立初期,我国虽实现民族独立,但战争并未结束,西方国家仍对我国进行经济封锁和战争挑衅,抵制国内国际反动势力威胁成为这一时期维护国家安全的主要任务。基于此,党和国家将维护经济安全的重心放在国内,通过恢复国民经济、进行社会主义改造、加强社会主义经济建设,掌握国民经济命脉,为经济发展创造安全环境,并以提高经济总体实力,保障国防工业、军事装备的生产和供给,为政治、军事、文化等方面安全提供物质保障。随着和平与发展成为时代主题,经济全球化的影响日益深入,党和国家开始关注国际合作对经济发展的推动作用,树立“互信、互利、平等、协作”的国际经济安全合作观,将维护经济安全的视野扩展到全球,并将维护本国经济利益作为对外合作的出发点和落脚点。党的十八大以来,经济全球化的深度和广度不断增加,经济领域的风险和挑战日趋复杂,国家间经济联系日益紧密,正如习近平主席指出:“没有一个国家能凭一己之力谋求自身绝对安全,也没有一个国家可以从别国动荡中收获稳定。”^[13]党和国家更加重视全球经济安全总体态势对我国经济安全的影响,提出构建人类命运共同体倡议,推进“一带一路”建设,加强国际经济安全合作,树立普遍、平等、包容的世界经济安全共同观,为全球经济营造良好发展环境,维护世界经济共同安全,进而为保障自身经济安全提供良好的外部条件。由此可见,新中国成立以来,我国经济安全观念逐步实现了从维护自身经济安全向与维护世界经济安全并重的根本转变,为深化世界经济治理体系改革和维护国际经济安全不断贡献中国智慧和方案,充分体现了我国经济安全战略的大国胸怀和责任担当。

(二)从维护短期经济安全到与维护长期经济安全并重

新中国成立初期,我国经济建设处于初步探索时期,国家经济安全观念尚未成熟,维护经济安全的主要任务是恢复国民经济,解决当时突出的通货膨胀和财政收支不平衡等现实问题,重点关注粮食安全,通过扩大粮食生产,解决人民群众的吃饭问题,为工业发展提供充足的原料供给保障。这一时期,党和国家开始了维护经济安全的早期实践,但仍着眼于短期经济安全问题,尚未对经济安全的目标和任务形成系统、长期规划。十一届三中全会以来,党和国家将工作重

点转移到社会主义现代化建设中来,既着眼于短期经济安全,解决因急于求成造成的国民经济比例失调等现实问题,防范经济安全风险,又着眼于长期经济安全,未雨绸缪,通过制定经济和社会发展规划,保持经济发展和经济安全的长期性、持续性和统一性,并根据国内国际经济安全的特点和形势,不断调整经济安全举措,提高经济安全监管能力,构建经济风险化解机制,筑牢经济安全网,防止局部性问题演化为全局性风险、短期经济问题演化为长期经济问题,推动经济安全观念向维护短期经济安全与长期经济安全并重的根本转变,形成了维护国家经济安全的强大合力。

(三)从维护发展速度安全到与维护发展质量安全并重

新中国成立以来,我国经济安全观历经了从关注发展速度到关注发展质量的转变。新中国成立初期,面对一穷二白的经济状况和严峻的国内外形势,党和国家将提高经济发展速度,增强国家经济实力作为维护国家经济安全的主要任务。特别是改革开放以来,我国破除了阻碍生产力发展的生产关系,充分激发经济发展活力,中国经济实现了持续的高速增长。然而,随着时间的推移,单纯追求经济增长速度而忽视经济发展质量的结构模式造成资源浪费、环境污染、区域发展不平衡等问题,经济安全领域的风险和挑战日趋复杂。基于此,党和国家以科学发展观为指导,更加注重发展的质量和效能。党的十九大明确指出:“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”^[12]这标志着我国经济工作的主旋律从发展速度转向发展质量。在合理保持增长速度的基础上,以五大发展理念为指导,实施创新驱动战略,通过深化供给侧结构性改革,实现供需动态平衡,在高新技术产业培育新的增长点,创造新的发展动能,缓解因发展质量问题产生的经济安全风险,维护经济领域总体安全,经济安全理念呈现出日益系统化、科学化的发展趋势,党和国家对经济安全的认识程度不断加深。

(四)从维护传统领域安全到与维护新兴领域安全并重

传统领域的经济安全观主要体现在以战争与革命为主题的时代。这一时期,国家重点关注政治和军事等传统领域安全,经济安全必须通过政治安全和军事安全来保障,维护国家经济安全的主要任务是发展国防工业,为战争提供重要的战略物资和装备保障。随着和平与发展成为时代主题,维护国家安全的重心转移到发展经济与提高人民生活水平上来,经济利益成为制定国家安全战略的出发点。经济的快速发展伴随着贸易、金融、网络、科技、人才等新兴行业的迅速崛起,其风险和挑战不断增加,经济安全的内涵不断扩大。与此同时,一些国家通过贸易战和信息技术封锁等手段,将传统领域安全问题转移到新兴领域中来。基于此,党和国家既下大气力维护新兴领域经济安全,抓住物联网、云计算、大数据、人工智能等创新技术的发展契机,重视太空、远海、极地、人工智能等新兴领域的研发和维护,保障新兴领域经济安全,又继续关注传统领域安全问题,正确辨识和妥善应对以新兴领域经济安全风险为表现的传统领域安全挑战,积极应对贸易战、货币战、能源战等新型经济安全挑战,全面夯实国家经济总体安全根基,推动经济安全观念实现从传统领域安全到传统与新兴领域安全并重的转变。

(五)从维护实体经济安全到与维护虚拟经济安全并重

实体经济和虚拟经济是国民经济的两个重要层面。新中国成立初期,我国经济处于初步探索时期,虚拟经济尚未形成,大力发展实体经济,破除阻碍实体经济发展的制度藩篱,增强国家经济实力成为维护经济安全的主要任务。随着经济全球化、网络信息化的不断发展,虚拟经济应运而生,随之而来的影子银行风险、房地产泡沫风险、互联网金融风险等不断增强,严重威胁国家经济安全。基于此,党和国家开始关注虚拟经济领域的风险防范,加快建立虚拟经济监管协调机制,强化统筹协调能力,坚决治理市场乱象,打击违法行为,维护国家虚拟经济安全。同时,党和国家认识到中国经济呈现出“脱实向虚”的发展趋向,我国经济运行面临着实体经济结构性供需失衡、金融和实体经济失衡以及房地产和实体经济失衡等问题,实体经济和虚拟经济

都存在一定程度的风险和挑战。面对现实,党和国家强调“必须要把发展经济的着力点放在实体经济上”^[12],着力推进供给侧结构性改革,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,实现实体经济与虚拟经济均衡发展,保障经济稳定、健康、可持续运行,推动国家经济安全观从实体经济安全到虚拟经济安全再到实体经济与虚拟经济安全并重的转变,充分发挥经济安全在现代化经济体系建设中的基础性作用。

三、新中国成立以来国家经济安全观演进的基本经验

新中国成立以来,国家经济安全观的历史演进积累了宝贵经验,推动了马克思主义经济安全理论的丰富与发展,为深化新时代国家经济安全观建设奠定了扎实的历史基础。

(一)坚持党的领导与以人民为中心相统一

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,以人民为中心是坚持和发展中国特色社会主义事业的根本立场。从国家经济安全观的发展历程来看,我国经济安全观的形成和发展始终坚持党全面领导的根本原则和以人民为中心的宗旨原则相统一,充分发挥中国特色社会主义制度的强大优势,维护和巩固国家经济安全。一方面,毫不动摇地坚持党对经济安全工作的绝对领导。冷战时期,西方国家对我国经济领域实施各类渗透、颠覆和破坏活动,威胁我国经济主权和发展安全。在此背景下,我国始终坚持党对经济工作的绝对领导,成功抵制西方新自由主义思想的渗透,确保经济朝着正确方向发展。冷战结束后,西方国家并未摒弃冷战思维,通过贸易摩擦、经济封锁和经济制裁等手段威胁我国经济安全。基于此,党和国家着力构建集中统一、高效权威的国家经济安全领导体制机制,不断提高党对国家经济安全工作的领导能力,增强忧患意识、危机意识、使命意识,准确识别和判断经济领域的风险与隐患,确保社会主义市场经济沿着正确的方向运行。另一方面,坚持以人民为中心的价值立场。新中国成立以来,我国经济安全战略的制定和执行始终坚持为了人民和依靠人民,既为人民群众构建生产安全、生活安全、财产安全相统一的经济安全保障网络,又充分发挥人民群众的积极性和创造性,防范和化解重大系统性经济风险,全面维护国家经济安全。在推进新时代国家经济安全观建设中要更加强化坚持党的领导与以人民为中心相统一,坚定不移贯彻党的群众路线,持续推进党的建设新的伟大工程,为国家经济安全工作提供根本政治保障和强大动力源泉。

(二)坚持立足国内与全球视野相统筹

经济全球化、世界多极化、网络信息化是世界经济发展的大趋势,开放是国家繁荣发展的必由之路。随着经济全球化进程的不断加快,党和国家更加重视国内外经济的依存和互动关系对国家经济安全的保障作用,国家经济安全观念经历了从坚持对外开放的基本国策,着力发展国内经济,摆脱贫困和落后到加强国际经济安全合作,构建相互尊重、公平正义、合作共赢新型国际关系的转变。对内求发展、求变革、求稳定,对外求和平、求合作、求共赢的经济安全观念既能够维护我国核心发展利益,又能够形成共同应对系统性经济风险的国际合力,确保国家经济安全。总结历史经验,尽管目前我国外部经济环境十分严峻和复杂,但仍需要继续坚持立足国内与全球视野相统筹的经济安全观,不断拓展对外开放的深度和广度,推动国际国内要素有序流动、资源高效配置、审查深度融合,打造全面开放新格局;抓住高新技术产业快速发展的时代契机,加强互联网、大数据、云计算、量子卫星、人工智能等领域国际合作,培育对外经济新优势;健全反垄断审查、外国投资国家安全审查、贸易救济等制度,完善涉外经济风险防范机制,形成对外开放新体制;积极参与全球经济治理,推动形成公正合理透明的国际规则体系,加强与国际社会一起应对资源安全、粮食安全、网络安全、防范国际性跨国犯罪的能力,充分利用和发挥国际国内两个市场、两种资源,逐步形成以国内大循环为主体,国内国际双循环相互促进的新

发展格局,全方位打牢国家经济安全基础。

(三) 坚持预防为主与底线思维相融合

经济隐患和经济风险是一个从量变到质变的过程,当经济风险积累到一定程度时,就可能引发经济危机,威胁经济安全。新中国成立以来,中国共产党的发展历程也是不断应对重大挑战、克服重大危机、化解重大风险的历史过程。同样,在经济领域党和国家高度重视、积极防范,有效应对、成功化解各种风险和挑战,保障经济朝着正确方向前进,确保了国家的经济安全。新中国成立初期,毛泽东发表《论十大关系》,指出若十大关系处理不当则可能会演变为重大风险,标志着党和国家开始关注和重视风险的防范和化解。在改革开放新时期,邓小平提出“改革是中国的第二次革命。这是一件很重要的必须做的事,尽管是有风险的事”^[5](P113),并通过直面各类风险,对风险进行科学评估、及时识别和规避风险等手段,防止出现系统性经济风险,极力维护国家经济安全。当前,我国制定国家经济安全战略应继续树立风险意识,坚持预防为主和底线思维相融合。一方面,着力加强经济风险的监测和预警,将防范风险的关口前移,尽早发现和化解苗头性、倾向性风险,避免其演化为重大系统性经济风险;另一方面,牢牢抓住重点风险隐患的“牛鼻子”,及时发现已经积累到一定程度的重大风险,果断采取措施加以处理,防止风险继续蔓延,坚决守住不发生系统性危机的底线。

(四) 坚持经济发展与经济安全相协调

发展与安全是国家最基本的两项权益,二者相辅相成,相互支撑。新中国成立以来,党和国家始终重视和发挥经济发展与经济安全的相互作用,既大力发展经济,为国家经济安全奠定充足物质基础,又重视经济安全,为经济发展提供基础保障。在新的历史条件下,要继续坚持经济发展与经济安全相协调的安全理念,一方面,将发展作为最大的安全,在以经济建设为中心的战略部署中,将发展放在首位,提高转变经济发展方式的自觉性,推动经济结构战略性调整,破除与生产力不相适应的生产关系,着力解决发展不平衡、不充分、不协调等问题,提高经济发展的质量和效益,厚植发展优势,破解发展难题,增强经济实力,提高国际地位,以经济发展促进经济安全;另一方面,要以确保和平稳定的国际环境为目标,提高对外开放的质量和效益,提升应对国际经济摩擦、运用国际经贸规则、争取国际经济话语权的能力,在参与国际竞争和经济合作中维护国家利益、争取优势地位,为经济发展营造安全国际环境。同时,要增强政府的宏观调控和经济治理能力,加大结构性改革力度,矫正要素配置扭曲,扩大有效供给,推动供需平衡,加快建立监管协调机制,强化统筹协调能力,及时识别和化解不良资产风险、流动性风险、债券违约风险、影子银行风险,房地产泡沫风险、政府债务风险、互联网金融风险,为经济发展营造安全内部环境,以经济安全保障经济发展。

(五) 坚持顶层设计与基层探索相结合

经济安全是国家安全体系的重要组成部分,是国家安全的基础。新中国成立以来,党和国家始终重视经济安全对经济发展和国家总体安全的保障作用,通过顶层设计和基层探索的良性互动,既实现对经济安全体制、机制、制度的总体规划,形成系统性、整体性、协调性的经济安全战略,推动经济持续健康发展,又充分发挥基层探索的作用,调整顶层设计中不适应实践发展要求的体制机制。在推进新时代经济安全观的建设中,要继续坚持顶层设计与基层探索相结合,科学制定经济发展战略规划,加强经济安全的法治体系建设,充分发挥国家安全委员会的职能和作用,完善国家监督体制机制,健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。与此同时,继续发挥基层探索的作用,建立健全经济政策试点机制,根据各地区的具体实际,充分发挥基层群众的首创精神,减少政府决策的盲目性。总体而言,在维护国家经济安全的过程中,既要自上而下地进行系统规划和总体布局,为基层实践提供根本遵循和行动准则,又要自下而上地推进顶层设计的改进和完善,形成上下合力的国家经济安全体系。

参考文献：

- [1] 毛泽东文集(第六卷)[M].北京:人民出版社,1999.
- [2] 毛泽东文集(第七卷)[M].北京:人民出版社,1999.
- [3] 中共中央文献研究室.建国以来重要文献选编(第十九册)[C].北京:中央文献出版社,2011.
- [4] 中共中央文献研究室.十二大以来重要文献选编(中)[C].北京:中央文献出版社,1986.
- [5] 邓小平文选(第三卷)[M].北京:人民出版社,1993.
- [6] 江泽民文选(第一卷)[M].北京:人民出版社,2006.
- [7] 中共中央文献研究室.十五大以来重要文献选编(上)[C].北京:中央文献出版社,2011.
- [8] 江泽民文选(第二卷)[M].北京:人民出版社,2006.
- [9] 中国21世纪初可持续发展行动纲要[N].人民日报,2003-07-25.
- [10] 胡锦涛文选(第二卷)[M].北京:人民出版社,2016.
- [11] 中共中央文献研究室.十八大以来重要文献选编(中)[C].北京:中央文献出版社,2016.
- [12] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N].人民日报,2017-10-19.
- [13] 习近平.携手构建合作共赢新伙伴 同心打造人类命运共同体[N].人民日报,2015-09-29.

The Evolution ,General Trend and Basic Experience of the National Economic Security Concept since the Founding of the People 's Republic of China

HUANG Xiangyu MENG Xiansheng

Abstract: Since the founding of the People 's Republic of China, the concept of national economic security has undergone five stages of exploration and foundation ,start-up and development ,establishment and strengthening ,expansion and deepening ,innovation and maturity ,showing that from maintaining its own economic security to maintaining world economic security, from maintaining short-term economic security to maintaining long-term economic security ,from maintaining the speed and security of development to maintaining the quality and safety of development ,from maintaining security in traditional areas to maintaining security in emerging areas ,from maintaining the security of the real economy to maintaining the security of the virtual economy. To summarize the historical experience of the construction of the national economic security concept ,we must adhere to the unity of the CPC leadership and people-centered ,adhere to the integration of domestic and global vision ,adhere to the integration of prevention-oriented and bottom-line thinking ,adhere to the coordination of economic development and economic security ,and adhere to the combination of top-level design and grass-roots exploration ,which is of great significance for promoting the scientific and systematic development of national economic security strategy in the new era.

Key Words: economic security concept ;development of security ;overall safety ;economic governance system

【责任编辑 :李德贵】