

经济新常态下的

——党的十八大以来中央财经领导小组会议述要

文_毛强

【摘要】党的十八大以来至2017年2月,中央财经领导小组召开15次会议,提出400多项任务和措施,作出一系列关系当前和长远的重大决策,有效引导了我国经济社会持续健康发展。

【关键词】中央财经领导小组 供给侧结构性改革
创新驱动 安全战略 “一带一路”

【中图分类号】F124 **【文献标识码】**A

中国发展 大策

中央财经领导小组是中共中央政治局领导经济工作的议事协调机构,是党领导经济工作的重要平台和中国经济的核心决策部门。党的十八大以来至2017年2月,在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下,中央财经领导小组把握经济社会发展大势,加强和改善党对经济工作的领导,截至2017年2月,共召开15次会议,分别就我国粮食安全、食品安全、水安全、能源安全战略、创新驱动发展战略、“丝绸之路经济带”、“21世纪海上丝绸之路规划”、发起建立亚洲基础设施投资银行、设立丝路基金、新型城镇化规划、经济结构性改革、城市工作、供给侧结构性改革方

案、长江经济带发展规划、森林生态安全、落实供给侧结构性改革、扩大中等收入群体、“十三五”规划纲要确定的165项重大工程项目进展和解决好人民群众普遍关心的突出问题等重大议题进行研究,提出400多项任务和措施,作出一系列关系我国当前和长远发展的重大决策,推动办成了建设“一带一路”等具有深远历史意义的大事,有效引导了我国经济社会持续健康发展。

经济结构性改革

推进经济结构性改革,是贯彻落实党的



十八届五中全会精神的一个重要举措。十八届五中全会指出，要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，适应经济发展新常态，坚持稳中求进，坚持改革开放，实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策，战略上坚持持久战，战术上打好歼灭战，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。坚持解放和发展社会生产力，坚持以经济建设为中心不动摇，坚持五位一体总体

布局。坚持社会主义市场经济改革方向，使市场在资源配置中起决定性作用，调动各方面积极性，发挥企业家在推动经济发展中的重要作用，充分发挥创新人才和各级干部的积极性、主动性、创造性。

为全面贯彻落实十八届五中全会精神，2015年11月10日，中央财经领导小组第十一次会议指出：宏观政策要稳，就是要坚持积极的财政政策和稳健的货币政策，为经济结构性改革营造稳定的宏观经济环境。产业政策要准，就是要准确定位经济结构性改革方向，发展实体经济，坚持创新驱动发展，激活存量增长动力，着力补齐短板，加快绿色发展，积极利用外资，积极稳妥扩大对外投资。微观政策要活，就是要坚持和完善基本经济制度，完善市场环境、激发企业活力和消费潜能，在制度上政策上营造宽松的市场经营和投资环境，营造商品自由流动、平等交换的市场环境。改革政策要实，就是要加大力度推动重点领域改革落地，加快推进对经济增长有重大牵引作用的国有企业、财税体制、金融体制等改革。社会政策要托底，就是要守住民生底线，做好就业和社会保障工作，切实保障群众基本生活。

推进供给侧结构性改革

改革开放新时期，在日益深化的市场化进程中，我国经济结构一直随着发展阶段不断调整，合理化程度得到明显改善。但与此同时，历次结构调整既是阶段性的，也有其局限性和狭隘性，特别是强调高投入和高增长。2015年11月10日召开的中央财经领导小组第十一次会议上，习近平总书记强调：“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供

给体系质量和效率，增强经济持续增长动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。”

制定好方案是做好供给侧结构性改革的基础。2016年1月26日，中央财经领导小组第十二次会议研究供给侧结构性改革方案。会议强调：要把思想认识统一到党中央关于推进供给侧结构性改革的决策部署上来。去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板是工作重点，关系到供给侧结构性改革的开局、关系到“十三五”的开局。各地区各部门要坚定信心、坚决行动，抓紧抓好抓实，切实取得实效。把工作做细做实，有针对性制定政策、解疑释惑；具体工作要从实际出发，盯住看，有人管，马上干。要平衡好各方面关系，把握好节奏和力度，注意减少风险隐患。做好工作方案，一是情况要摸清，搞清楚现状是什么，深入调查研究，搞好基础数据测算，善于“解剖麻雀”，把实际情况摸准摸透，胸中有数，有的放矢。二是目的要明确，搞清楚方向和目的是什么，把握好手段，防止就事论事甚至本末倒置。三是任务要具体，搞清楚到底要干什么，确定的任务要具体化、可操作。四是责任要落实，搞清楚谁来干，做到可督促、可检查、能问责。五是措施要有力，搞清楚怎么办，用什么政策措施来办，政策措施要符合实际、有效有用、有操作性，让地方和相关部门知道怎么干。

2016年5月16日召开的中央财经领导小组第十三次会议更是强调，推进供给侧结构性改革是综合研判世界经济形势和我国经济发展新常态作出的重大决策，各地区各部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，重点推进“三去一降一补”，不能因为包袱重而等待、困难多而不作为、有风险而躲避、有阵痛而不前，要树立必胜信念，坚定不移把这项工作向前推进。

供给侧结构性改革关系全局、关系长远。

要深刻理解时代背景，当前我国经济发展中有周期性、总量性问题，但结构性问题最突出，矛盾的主要方面在供给侧。准确把握基本要求，供给侧结构性改革的根本目的是提高供给质量满足需要，使供给能力更好满足人民日益增长的物质文化需要；主攻方向是减少无效供给，扩大有效供给，提高供给结构对需求结构的适应性，当前重点是推进“三去一降一补”五大任务；本质属性是深化改革，推进国有企业改革，加快政府职能转变，深化价格、财税、金融、社保等领域基础性改革。发挥好市场和政府作用，一方面遵循市场规律，善于用市场机制解决问题，另一方面政府要勇于承担责任，各部门各级政府都要勇于担当，干好自己该干的事。要突破重点难点，坚持重点论，集中攻关，以点带面。

2017年2月28日，习近平总书记在中央财经领导小组第十五次会议上特别指出：“深入推进去产能，要抓住处置‘僵尸企业’这个‘牛鼻子’。有关部门、地方政府、国有企业和金融机构要把思想和认识统一到党中央要求上来，坚定不移处置‘僵尸企业’。要做好转岗就业、再就业培训等各项工作，发挥好社会保障和生活救助的托底作用，确保没有能力再就业人员基本生活。要区别不同情况，积极探讨有效的债务处置方式，有效防范道德风险。”

实施创新驱动发展战略

创新始终是推动一个国家、一个民族向前发展的重要力量。从发展上看，主导国家发展命运的决定性因素是社会生产力发展和劳动生产率提高，只有不断推进科技创新，不断解放和发展社会生产力，不断提高劳动生产率，才能实现经济社会持续健康发展。

改革开放30多年来,我国实现了科技水平整体跃升,已经成为具有重要影响力的科技大国,科技创新对经济社会发展的支撑和引领作用日益增强。当前,新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起,全球科技创新呈现出新的发展态势和特征,新技术替代旧技术、智能型技术替代劳动密集型技术趋势明显。我国依靠要素成本优势所驱动、大量投入资源和消耗环境的经济发展方式已经难以为继。随着人口红利等优势日趋消失,人口、土地、资源、环境的矛盾日益凸显。必须转变依托人口等要素驱动经济发展的方式,走以科技驱动创新发展的新路。我们必须增强紧迫感,紧紧抓住机遇,及时确立发展战略,全面增强自主创新能力,掌握新一轮全球科技竞争的战略主动。

老路走不通,新路在哪里?就在科技创新上,就在加快从要素驱动、投资规模驱动发展为主向以创新驱动发展为主的转变上。我国是一个发展中大国,正在大力推进经济发展方式转变和经济结构调整,必须把创新驱动发展战略实施好。实施创新驱动发展战略,就是要推动以科技创新为核心的全面创新,坚持需求导向和产业化方向,坚持企业在创新中的主体地位,发挥市场在资源配置中的决定性作用和社会主义制度优势,增强科技进步对经济增长的贡献度,形成新的增长动力源泉,推动经济持续健康发展。

2014年8月18日,中央财经领导小组第七次会议明确提出了实施创新驱动发展战略的基本要求:一是紧扣发展,牢牢把握正确方向。要跟踪全球科技发展方向,努力赶超,力争缩小关键领域差距,形成比较优势。要坚持问题导向,从国情出发确定跟进和突破策略,按照主动跟进、精心选择、有所为有所不为的方针,明确我国科技创新主攻方向和突破口。对看准的方向,要超

前规划布局,加大投入力度,着力攻克一批关键核心技术,加速赶超甚至引领步伐。二是强化激励,大力集聚创新人才。创新驱动实质上是人才驱动。为了加快形成一支规模宏大、富有创新精神、敢于承担风险的创新型人才队伍,要重点在用好、吸引、培养上下功夫。要用好科学家、科技人员、企业家,激发他们的创新激情。要学会招商引资、招人聚才并举,择天下英才而用之,广泛吸引各类创新人才特别是最缺的人才。三是深化改革,建立健全体制机制。要面向世界科技前沿、面向国家重大需求、面向国民经济主战场,精心设计和大力推进改革,让机构、人才、装置、资金、项目都充分活跃起来,形成推进科技创新发展的强大合力。要围绕使企业成为创新主体、加快推进产学研深度融合来谋划和推进。要按照遵循规律、强化激励、合理分工、分类改革要求,继续深化科研院所改革。要以转变职能为目标,推进政府科技管理体制改革。四是扩大开放,全方位加强国际合作。要坚持“引进来”和“走出去”相结合,积极融入全球创新网络,全面提高我国科技创新的国际合作水平。

能源安全战略

能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题,对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。我国已成为世界上最大的能源生产国和消费国。面临着能源需求压力巨大、能源供给制约较多、能源生产和消费对生态环境损害严重、能源技术水平总体落后等挑战。2015年我国石油净进口量3.28亿吨,对外依存度首破60%,达到60.6%。天然气进口对外依存度突破30%。虽然是煤炭生产大国,却早已成为煤炭净进口国。与此同时,能源消费结构缓



经济社会发展全过程中和各领域，坚定调整产业结构，高度重视城镇化节能，树立勤俭节约的消费观，加快形成能源节约型社会。第二，推动能源供给革命，建立多元供应体系。立足国内多元供应保安全，大力推进煤炭清洁高效利用，着力发展非煤能源，形成煤、油、气、核、新能源、可再生能源多轮驱动的能

源供应体系，同步加强能源输配网络和储备设施建设。第三，推动能源技术革命，带动产业升级。立足我国国情，紧跟国际能源技术革命新趋势，以绿色低碳为方向，分类推动技术创新、产业创新、商业模式创新，并同其他领域高新技术紧密结合，把能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点。第四，推动能源体制改革，打通能源发展快车道。坚定不移推进改革，还原能源商品属性，构建有效竞争的市场结构和市场体系，形成主要由市场决定能源价格的机制，转变政府对能源的监管方式，建立健全能源法治体系。第五，全方位加强国际合作，实现开放条件下能源安全。在主要立足国内的前提下，在能源生产和消费革命所涉及的各个方面加强国际合作，有效利用国际资源。

慢转型下，雾霾、水污染、土壤污染等环境污染问题严重影响人民生活。在全球应对气候变化进程中，我国作为发展中大国面临着巨大压力。

面对能源供需格局新变化、国际能源发展新趋势，保障国家能源安全，必须推动能源生产和消费革命。推动能源生产和消费革命是长期战略，必须从当前做起，加快实施重点任务和重大举措。尽管我国能源发展取得了巨大成绩，但也面临着能源需求压力巨大、能源供给制约较多、能源生产和消费对生态环境损害严重、能源技术水平总体落后等挑战。我们必须从国家发展和安全的战略高度，审时度势，借势而为，找到顺应能源大势之道。

2014年6月13日，中央财经领导小组第六次会议研究我国能源安全战略。就积极推动我国能源生产和消费革命，加快实施能源领域重点任务重大举措提出五点要求：第一，推动能源消费革命，抑制不合理能源消费。坚决控制能源消费总量，有效落实节能优先方针，把节能贯穿于

源供应体系，同步加强能源输配网络和储备设施建设。第三，推动能源技术革命，带动产业升级。立足我国国情，紧跟国际能源技术革命新趋势，以绿色低碳为方向，分类推动技术创新、产业创新、商业模式创新，并同其他领域高新技术紧密结合，把能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点。第四，推动能源体制改革，打通能源发展快车道。坚定不移推进改革，还原能源商品属性，构建有效竞争的市场结构和市场体系，形成主要由市场决定能源价格的机制，转变政府对能源的监管方式，建立健全能源法治体系。第五，全方位加强国际合作，实现开放条件下能源安全。在主要立足国内的前提下，在能源生产和消费革命所涉及的各个方面加强国际合作，有效利用国际资源。

森林生态安全

“草木不植成，国之贫也”“草木植成，国

之富也”。森林不仅仅是绿化问题，也是国家生态安全问题，更是人类的生态问题和发展问题。

“不可想象，没有森林，地球和人类会是什么样子。”关于我国的森林生态安全问题，习近平总书记2016年1月26日在主持召开中央财经领导小组第十二次会议时提出四个“着力”：要着力推进国土绿化，坚持全民义务植树活动，加强重点林业工程建设，实施新一轮退耕还林。要着力提高森林质量，坚持保护优先、自然修复为主，坚持数量和质量并重、质量优先，坚持封山育林、人工造林并举。要完善天然林保护制度，宜封则封、宜造则造，宜林则林、宜灌则灌、宜草则草，实施森林质量精准提升工程。要着力开展森林城市建设，搞好城市内绿化，使城市适宜绿化的地方都绿起来。搞好城市周边绿化，充分利用不适宜耕作的土地开展绿化造林；搞好城市群绿化，扩大城市之间的生态空间。要着力建设国家公园，保护自然生态系统的原真性和完整性，给子孙后代留下一些自然遗产。要整合设立国家公园，更好保护珍稀濒危动物。要研究制定国土空间开发保护的总体性法律，更有针对性地制定或修订有关法律法规。

加快推进丝绸之路经济带和 21世纪海上丝绸之路建设

经过30多年的改革开放，我国经济正在实行从“引进来”到“引进来”和“走出去”并重的重大转变，已经出现了市场、资源能源、投资“三头”对外深度融合的新局面。只有坚持对外开放，深度融入世界经济，才能实现可持续发展。与此同时，“一花独放不是春，百花齐放春满园”。“一带一路”建设是沿线国家和平发展、共同发展的新梦想，是实现互利共赢、公平正义的

新途径。“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”倡议顺应了时代要求和各国加快发展的愿望，提供了一个包容性巨大的发展平台，具有深厚历史渊源和人文基础，能够把快速发展的中国经济同沿线国家的利益结合起来。

2014年11月4日，中央财经领导小组第八次会议，研究丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路规划、发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金。会议指出推进“一带一路”建设有以下具体要求：一是本着互利共赢的原则同沿线国家开展合作，让沿线国家得益于我国发展。要实行包容发展，坚持各国共享机遇、共迎挑战、共创繁荣。二是抓落实，由易到难、由近及远，以点带线、由线到面，扎实开展经贸合作，扎实推进重点项目建设，脚踏实地、一步一步干起来。三是抓住关键的标志性工程，力争尽早开花结果。帮助有关沿线国家开展本国和区域间交通、电力、通信等基础设施规划，共同推进前期预研，提出一批能够照顾双边、多边利益的项目清单。四是高度重视和建设一批有利于沿线国家民生改善的项目。坚持经济合作和人文交流共同推进，促进我国同沿线国家教育、旅游、学术、艺术等人文交流，使之提高到一个新的水平。五是“一带一路”建设是一项长期工程，要做好统筹协调工作，正确处理政府和市场的关系，发挥市场机制作用，鼓励国有企业、民营企业等各类企业参与，同时发挥好政府作用。六是重视国别间和区域间经贸合作机制和平台建设，设计符合当地国情的投资和贸易模式，通过机制化安排推进工作。七是加大对外援助力度，发挥好开发性、政策性金融的独特优势和作用，积极引导民营资本参与。要统筹好部门和地区关系，各部门和各地区要加强分工合作、形成合力。八是以创新思维

办好亚洲基础设施投资银行和丝路基金。发起并同一些国家合作建立亚洲基础设施投资银行是要为“一带一路”有关沿线国家的基础设施建设提供资金支持，促进经济合作。设立丝路基金是要利用我国资金实力直接支持“一带一路”建设。

长江经济带建设

改革开放以来，长江流域经济迅速发展，但同时带来的一系列生态和环境问题，成为一个亟待解决的战略问题。流淌了亿万年的古老长江，在开发中变得污浊不堪，生态系统不断被破坏。据统计，全国2万多家化工企业中，就有近万家分布在长江沿岸，部分企业污水直排、偷排问题突出；受水电工程、水域污染、过度捕捞等因素影响，中国特有的白鳍豚被宣布“功能性灭绝”，长江中的中华鲟、长江鲟、白鲟、鲟鱼等珍稀鱼类也濒临灭绝；受围湖造田、航运采砂等多种影响，长江流域水土流失、河湖湿地退化日益严重。因此，走生态优先、绿色发展之路，将长江经济带建设成为生态文明建设的先行示范带，能够保护和修复长江流域的生态环境，实现长江经济带的可持续综合发展，确保长江上游地区生态屏障的重要地位。

依托黄金水道推动长江经济带发展，打造中国经济新支撑带，是党中央、国务院作出的重大战略决策。推进长江经济带的生态文明建设，要明确思路，建立硬约束，增强发展统筹度。2016年1月26日，习近平主持召开中央财经领导小组第十二次会议时指出：“长江是中华民族的生命河。推动长江经济带发展，理念要先进，坚持生态优先、绿色发展，把生态环境保护摆上优先地位，涉及长江的一切经济活动

都要以不破坏生态环境为前提，共抓大保护，不搞大开发。思路要明确，建立硬约束，长江生态环境只能优化、不能恶化。”思路明确，就是要明确当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。要把实施重大生态修复工程作为推动长江经济带发展项目的优先选项，实施好长江防护林体系建设、水土流失及岩溶地区石漠化治理、退耕还林还草、水土保持、河湖和湿地生态保护修复等工程，增强水源涵养、水土保持等生态功能。要用改革创新的办法抓长



来源：《关于贯彻落实区域发展战略促进区域协

江生态保护。建立硬约束，则是要明确长江资源开发利用红线，对那些不能做的事情，要列出负面清单。要明确水资源开发利用红线，严格控制水资源过度开发。严格控制水资源过度开发；做好长江沿岸的生态保护监测，建立长江流域环境污染共同防治体系；创新长江流域环境治理体制，创新区域环境管理协调机制。促进要素在区域之间流动，增强发展统筹度和整体性、协调性、可持续性，提高要素配置效率。发挥长江黄金水道作用，产业发展要体现绿色循环低碳发展要求。以创新的方式来运用

要素，推动沿江产业向创新驱动转变，在劳动力、土地、资本、企业家、技术、信息等要素密集的基础上，通过培育高端要素、高端产业、创新高地，形成具有国际水平的产业集群，增强长江经济带产业竞争力。

推进京津冀协同发展

实现京津冀协同发展，是面向未来打造新的首都经济圈、推进区域发展体制机制创新的需要，是探索完善城市群布局和形态、为优化开发区域发展提供示范和样板的需要，是探索生态文明建设有效路径、促进人口经济资源环境相协调的需要，是实现京津冀优势互补、促进环渤海经济区发展、带动北方腹地发展的需要，是一个重大国家战略，要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进，加快走出一条科学持续的协同发展路子来。京津冀区域协同发展是中国经济发展长期追求的一个目标，但问题尚未得到根本解决。

2015年2月10日，中央财经领导小组第九次会议强调：疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展，是一个巨大的系统工程。目标要明确，通过疏解北京非首都功能，调整经济结构和空间结构，走出一条内涵集约发展的新路子，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，促进区域协调发展，形成新增长极。思路要明确，坚持改革先行，有序配套推出改革举措。方法要明确，放眼长远、从长计议，稳扎稳打、步步为营，锲而不舍、久久为功。

扩大中等收入群体

党的十八届三中全会提出，规范收入分配秩序，完善收入分配调控体制机制和政策体系，



增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距，逐步形成橄榄形分配格局。形成橄榄形分配格局，关键是让中等收入群体持续扩大。

2016年5月16日，中央财经领导小组第十三次会议研究落实扩大中等收入群体工作。会议指出：扩大中等收入群体，关系全面建成小康社会目标的实现，是转方式调结构的必然要求，是维护社会和谐稳定、国家长治久安的必然要求。扩大中等收入群体，必须坚持有质量有效益的发展，保持宏观经济稳定，为人民群众生活改善打下更为雄厚的基础；必须弘扬勤劳致富精神，激励人们通过劳动创造美好生活；必须完善收入分配制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，把按劳分配和按生产要素分配结合起来，处理好政府、企业、居民三者分配关系；必须强化人力资本，加大人力资本投入力度，着力把教育质量搞上去，建设现代职业教育体系；必须发挥好企业家作用，帮助企业解决困难、化解困惑，保障各种要素投入获得回报；必须加强产权保护，健全现代产权制度，加强对国有资产所有权、经营权、企业法人财产权保护，加强对非公有制经济产权保护，加强知识产权保护，增强人民群众财产安全感。

解决好人民群众普遍关心的突出问题

发展为了人民、发展依靠人民，发展成果为人民共享。“人民获得感”不仅是党和政府一切工作的最终检验标准，同时也是党和政府一切工作的最终目的。

全面建成小康社会，在保持经济增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，



想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。2016年12月21日，中央财经领导小组第十四次会议强调：“保持经济增长速度、推动经济发展，根本还是要不断解决好人民群众普遍关心的突出问题。从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发推进全面建成小康社会建设，符合推进供给侧结构性改革的要求，有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力，而新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中。”并具体提出了推进北方地区冬季清洁供暖、普遍推行垃圾分类制度、

加快推进畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老院服务质量、规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、加强食品安全监管等对策方案。

建立促进房地产市场平稳健康发展长效机制

2016年年底召开的中央经济工作会议指出，要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段，加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制，既抑制房地产泡沫，又防止出现大起大落。

2017年2月28日，习近平总书记在中央财经领导小组第十五次会议上再次强调，建立促进房地产市场平稳健康发展长效机制，要充分考虑到房地产市场特点，紧紧把握“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，深入研究短期和长期相结合的长效机制和基础性制度安排。要完善一揽子政策组合，引导投资行为，合理引导预期，保持房地产市场稳定。要调整和优化中长期供给体系，实现房地产市场动态均衡。

做好城市工作

改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，常住人口城镇化率从1978年的18%上升到2016年的57.35%，城市发展成就举世瞩目。但是，近年来，我国越来越多的城市患上了“城市病”，环境污染、交通拥堵、房价虚高、管理粗放、应急迟缓等问题越来越突出，这些“城市病”给市民工作和生活带来了许多不便，降低了人们的幸福感。

如何才能着力解决城市病等突出问题，不

断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市。2015年11月10日，中央财经领导小组第十一次会议指出：做好城市工作，首先要认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想。要推进农民工市民化，加快提高户籍人口城镇化率。要增强城市宜居性，引导调控城市规模，优化城市空间布局，加强市政基础设施建设，保护历史文化遗产。要改革完善城市规划，改革规划管理体制。要改革城市管理体制，理顺各部门职责分工，提高城市管理水平，落实责任主体。要加强城市安全监管，建立专业化、职业化的救灾救援队伍。

正如习近平总书记在中央财经领导小组第九次会议上所强调：“中央财经领导小组是党领导经济工作的重要平台，落实中央财经领导小组确定的事项，要真抓实干。要明确主体责任，主动作为、形成合力。要重视抓实际成效，善于与时俱进开展工作，确保党中央各项决策落地生根。”中央财经领导小组作为中国最重要的改革窗口之一，“真抓实干”“抓实际成效”，要求确保党中央的各项决策“落地生根”。更为明确的“主体责任”“主动作为”，说明“小组”不仅要做好设计规划工作，更要做好督查落实工作，抓铁有痕、踏石有印。2017年2月28日，习近平总书记在中央财经领导小组第十五次会议上再次强调：“中央财经领导小组会议定下来的事情，要抓好贯彻落实，明确责任、有效督查。历次小组会议确定的事项都要落实，各地区各部门要把自己应负的责任担起来，主动开展工作。要从制度上明确责任，强化监督问责，确保令行禁止。要注意评估反馈，建立有效的反馈和评估机制，及时了解政策实施存在的问题，提出改进建议。”

（作者单位：中央党校报刊社）