

中国当代钢铁工业发展的思想与实践

荣文丽, 武力

(中国社会科学院当代中国研究所, 北京 100009)

[摘要] 钢铁工业是国民经济的基础产业,也是实现工业化的支柱产业,并与环境保护密切相关。新中国成立以来,在不同时期,面对不同的发展环境和钢铁工业生产能力,中共中央对钢铁工业发展的思想和实践也与时俱进,不断发展与创新。从优先发展重工业、“钢铁挂帅”到技术和资本引进、利用两个市场,再到淘汰落后产能、实现科学发展,每个时期中央都对钢铁工业的发展做出了艰辛探索和巨大贡献,并成为新中国实现现代化、建设工业强国的重要指导思想,从而也成为中国道路内涵的重要组成部分。

[关键词] 钢铁工业; 工业化; 思想; 实践

[作者简介] 荣文丽(1984—),女,河北省临漳县人,中国社会科学院研究生院在读博士生,主攻当代中国经济史。

武力(1956—),男,北京市人,中国社会科学院当代中国研究所副所长、研究员、博士生导师,主要从事中国现当代经济史研究。

[中图分类号] F407.31 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1003-7071(2013)01-0137-08 **[收稿日期]** 2012-08-16

新中国成立六十多年来,中国钢铁工业得到了突飞猛进的发展,粗钢产量由1949年的15.8万吨,发展到2011年的6.8亿吨,占世界粗钢产量的45%,已成为名副其实的钢铁大国。在中国走向钢铁大国的发展道路中,中国共产党为钢铁工业的发展做出了巨大贡献。在不同时期,面对不同的时代特征、发展环境和国家需求,中共中央与时俱进,提出了不同的目标、方针和政策,指导着中国钢铁工业走过了辉煌的六十多年。

一、优先发展重工业,千方百计突破钢铁“瓶颈”(1949—1978)

新中国成立之初,百废待兴。以毛泽东为代表的第一代中共中央领导集体,面对国内外忧患环境,为了巩固新生的人民政权,在优先发展重工业和尽快建立独立完整的工业体系思想的指导下,将发展钢铁工业看成实现国家工业化目标的准备条件,一度将钢铁产量的多少看成是一个国家实力的象征。在领导和指导钢铁工业发展的实践上,从依靠苏联的援助,恢复钢铁工业生产,到探索自己的钢铁工业发展之路,发动全民“大炼钢铁”运动,形成“鞍钢宪法”指导思想等。虽然经过近三十年的努力,为中国钢铁工业的发展奠定了坚实基础,但一直未能使

钢铁工业摆脱“瓶颈”制约的状况。

(一) 工业化思想指导下对钢铁工业发展的重视及钢铁工业的发展(1949—1957)

工业化是世界上绝大多数国家由贫穷落后走向繁荣的必由之路,也是绝大多数国家经济社会发展不可逾越的必经阶段。因此,中国共产党在新中国成立之初要想实现其两大历史任务之一即带领全国各族人民实现国家繁荣富强、人民共同富裕,必然要首先开启国家工业化之路,进而实现工业化。同时,从国际环境看,新中国成立半年后,就爆发了直接威胁新中国安全和统一的朝鲜战争,中国被迫卷入战争,导致中美两国的直接对抗和来自西方国家的经济封锁。严峻的国内、国际环境,促使中国选择了优先发展重工业和尽快建立独立工业体系的工业化道路。而钢铁工业作为国民经济建设中重要原材料行业,作为工业化发展的重要支柱产业,自然在经济发展中处于优先地位。所以,中国共产党把恢复和发展钢铁工作当作新中国实现工业化的起点及重要基础。

1949年12月,中央人民政府重工业部召开全国钢铁会议,提出恢复和发展重工业以钢铁工业为重点、创立国家工业化基础的伟大历史任务。1950年9月30日,周恩来在全国政协为建国一周年举行

的庆祝大会上讲到“中国的经济事业现在还只是处在恢复的阶段。我们还缺少发展工业的资金等。在这三年内,我们应当集中力量于几个重点的发展,这种发展,应当是有益于为工业化准备条件。因此中央人民政府的经济投资,用在一切工业所首先需要的燃料工业、钢铁工业和化学工业方面。”^{[1] (P46)} 在新中国成立后,人民政府把恢复钢铁工业生产看成工业化建设的重要起步,钢铁工业的恢复也就提到重要位置上。

但是,由于长期战乱,钢铁工业遭到严重破坏。1949年仅产钢15.8万吨,仅占历史最高产量的17.1%。同一时期,美国钢产量为7074万吨,是中国的477.72倍;印度钢产量为137万吨,是中国的8.67倍。中国不仅产量低,而且技术装备落后,最大的高炉容积为944立方米,最大的平炉公称吨位为150吨,最大的电炉容量为5吨,最大的转炉容量为4吨且是酸性侧吹的,轧钢设备很陈旧、简陋,生产条件与环境极差。钢铁品种只能冶炼100多个钢种,除了少数技术要求不高的钢材外,无缝管、重轧、厚钢板、大型型钢、镀层钢板等都不能生产^{[2] (P272-276)}。在当时国民经济落后,资金和人才极为短缺的条件下,依靠苏联援助及号召全国力量支援钢铁工业,成为加快发展钢铁工业的唯一选择。早在1949年5月刘少奇率领中共代表团访苏时,就提出希望苏联对东北解放区以及未来新中国的经济恢复和发展给予援助,其中就包括帮助当时中国最大的钢铁企业“鞍钢”恢复和发展生产。1953年底,鞍钢无缝钢管厂、大型轧钢厂和第七号炉三大工程全部建成投产。毛泽东致信表示祝贺。

为了逐步实现国家工业化发展任务,“一五”计划的方针是,工业建设以发展重工业为重点。其中,钢铁工业成为建设重点之一。按照“一五”计划规定,钢铁工业的投资为34.52亿元,占工业总投资的13.9%。同时,为了培养钢铁战线的领导力量和技术骨干,中国政府还派遣留学生到苏联和东欧社会主义国家的高等院校深造。据统计,当时重工业部和冶金部在“一五”计划期间共派出工人787人、技术人员795人、老干部80人出国学习,仅北京钢铁学院、中南矿冶学院、东北工学院三所学校就派遣了留学生180名^{[2] (P49)}。

经过三年不懈奋斗和“一五”计划的顺利执行,中国钢铁工业取得巨大成就。据统计,“一五”末的1957年,全国生产铁矿石1937万吨、生铁594万吨、钢535万吨、钢材436万吨。与1952年相比,平均每年增长率分别达到35.2%、25.2%、31.7%和

31%。五年内完成投资37.93亿元,基本建设新增生产能力铁矿开采1388万吨、炼铁306.9万吨、炼钢278.9万吨^{[3] (P1.4.96)}。“一五”计划期间的稳定、高速增长以及良好的经济效益,成为新中国钢铁工业发展第一个“黄金时期”的重要标志。

1956年9月16日,周恩来在《关于发展国民经济的第二个五年计划的建议的报告》中指出“冶金工业是重工业的基础,如果没有强大的冶金工业,机械制造工业的发展也是困难的。努力发展冶金工业,是今后工业建设的另一个重点。”^{[4] (P162)} 在党和国家优先发展重工业及尽快建立完整工业体系思想的指导下,发展钢铁工业成为加速工业化的必要条件。党和国家把钢铁工业提到了实现工业化目标的高度加以重视。而中国正处于工业化初期阶段,对钢铁的需求量很大,加上国防建设的需要,大力发展钢铁工业就更加迫切了。正如毛泽东在1958年第二次台海危机时所说“如果我们有一亿五千万吨钢,美国可能让步,它就得走。那时候吹一口气,嘘,它就得走,而现在我们就是打雷它也不听,它说这不过是蚊子叫。”^{[5] (P38)}

(二) 摆脱苏联模式,探索钢铁工业发展道路及实践(1958—1978)

虽然新中国的第一个五年计划非常成功,但从整体水平来看,中国仍然是一个贫穷落后的农业国,同发达国家相比,差距仍然很大。以钢为例,1957年美国产钢10225万吨,苏联产钢5116万吨,联邦德国产钢2800万吨,英国产钢2205万吨,法国产钢1410万吨,日本产钢1257万吨,而当时6亿人口的中国产钢却只有535万吨。这与中国这样一个社会主义大国是极不相称的。同时,苏共二十大暴露出来的苏联经济体制问题以及中国社会主义改造“四过”所遗留的后遗症,使得1956年中共八大前后开始由过去全面学习苏联转向探索中国自己的发展道路。

早在“一五”计划期间,中国钢铁工业主要是集中建设大型重点企业,投资由国家拨付,产品由国家分配,这种模式基本上是依照苏联的。集中有限资金建设几个大厂,实现技术跨越,当然是必须的,但只建设大厂却远远不能满足现实需要。怎样才能加快钢铁工业的发展,如何充分调动地方发展钢铁工业的积极性,就成为“一五”后期第一代中共中央领导集体思考的重要问题。1956年4月,毛泽东发表《论十大关系》的讲话时提出要调动中央和地方两个积极因素的指导思想。1957年10月,毛泽东在《做革命的促进派》一文中再次指出“我们是不是

可以把苏联走过的弯路避开,比苏联搞得速度更快一点,比苏联的质量更好一点?应当争取这个可能。比如钢的产量,我们可不可以用三个五年计划或者更多一点时间,达到两千万吨?经过努力,是可能的。那就要多开小钢厂。我看那个年产三五万吨的钢厂,七八万吨钢厂要多开,很有用处。再有中等的,三四十万吨的钢厂,也要开。”^[6] (P473—474)

根据这一思想,形成了钢铁工业的“三大、五中、十八小”的新方案^①。“三大、五中、十八小”的布局,是为了摆脱苏联模式的束缚、贯彻大、中、小三结合方针、充分发挥中央和地方两个积极性的具体行动。在此思想指导下,钢铁企业在各地逐步建立,奠定了中国钢铁工业的发展基础。

但是,由于全党全国上下普遍存在的“急于求成”和迫切要证明社会主义优越性的情绪,使得毛泽东在1958年轻率地发动了“大跃进”和人民公社化运动。在这个背景下,中国钢铁工业作为“大跃进”的首要产业,率先摆脱苏联工业发展模式和企业管理体制,成为非企业化的群众运动和脱离现代科学技术规范的实验场,而钢铁产量指标也不断加码。1958年8月召开的北戴河会议指出,工业的生产建设必须首先保证钢铁和机械生产,特别是钢铁生产,确定1958年的钢产量要达到1070万吨,比1957年翻一番。一场大办钢铁的群众运动在全国掀起。

关于钢铁工业管理体制,毛泽东也作了相应的探索。1960年3月22日,毛泽东对中共鞍山市委《关于工业战线开展技术革命和技术革新运动的报告》中作了一个600多字的批示,把鞍钢的一些新做法称作“鞍钢宪法”,即:坚持政治挂帅,大搞群众运动,实行两参一改三结合,实行党委领导下的厂长负责制。指出“鞍钢宪法”在远东、在中国出现了。这个批示体现了毛泽东破除苏联僵化的企业管理体制的思想。这种以发动群众运动搞生产的模式,最典型的表现就是1959年全民大炼钢铁以及1960年以保钢为中心的增产节约运动。

1958年以后,钢铁工业受“左”的思潮影响较深,在钢铁工业总体布局、钢铁产品产量目标和品种

质量、钢铁生产技术路线、钢铁企业经营管理等战略性问题上没有完全按照客观规律办事,导致了钢铁工业发展欲速则不达的结果。直到1978年,中国钢产量才达到3100多万吨,无法满足国民经济发展的需求。

二、改革开放推动下,发展 钢铁工业的思想和实践(1978—1992)

1978年改革开放以后,发展经济和实现现代化成为全党的工作中心。钢铁工业作为国民经济发展的“瓶颈”再次凸显出来。中共中央在以经济建设为中心及改革开放思想的指导下,一方面将钢铁工业作为经济体制改革的排头兵,积极推进钢铁企业改革,增强企业活力;另一方面则通过对外开放,积极支持钢铁工业引进国外先进技术,利用国外铁矿石资源发展中国的钢铁工业。在改革开放的推动下,中国钢铁工业得到迅速发展,粗钢产量由1978年的3178万吨发展到1992年的8093万吨。

(一) 改革开放思想指导下的钢铁工业发展实践

如前所述,长期以来钢铁工业都在中国社会主义现代化建设中处于特别重要的地位,但也是制约国民经济发展的瓶颈产业和薄弱环节,尤其是1977年中国掀起新一轮经济建设高潮后,产品供求缺口更大,不得不大量依靠进口弥补。例如,1978年从国外进口钢材830.5万吨,比1977年钢材进口增长65%,进口钢材相当于当年国内产量的37.6%。因此,发展钢铁工业首当其冲受到中共中央的高度重视。

关于如何发展钢铁工业,早在1978年9月18日邓小平在听取中共鞍山市委负责人汇报时就讲到“世界在发展,我们不在技术上前进,不要说超过,赶都赶不上去,那才真正是爬行主义。我们要以世界先进的科学技术成果作为我们发展的起点。我们要有这个雄心壮志。”^[7] (P129) 1978年10月11日,邓小平在全国总工会第九次全国代表大会上的致词时再次讲到“各个经济战线不仅需要进行技术上的重大改革,而且需要进行制度上、组织上的重大改

^①“三大”是当时中国已开始建设的鞍钢、武钢、包钢三大基地。“五中”指在中型钢铁厂中,选择了五个有发展前途的、可以建成为年产30万吨到100万吨钢的中型厂,即山西太原、四川重庆、北京石景山、安徽马鞍山、湖南湘潭。还规划在十八个省、自治区建设十八个年产10万吨到30万吨钢的小型钢铁厂,这就是“十八小”。十八个小型钢铁厂是河北邯郸钢铁厂、山东济南钢铁厂、山西临汾钢铁厂、江西新余钢铁厂、江苏南京钢铁厂、广西柳州钢铁厂、广东广州钢铁厂、福建三明钢铁厂、安徽合肥钢铁厂、四川江油钢铁厂、新疆八一钢铁厂、浙江杭州钢铁厂、湖北鄂城钢铁厂、湖南涟源钢铁厂、河南安阳钢铁厂、甘肃兰州钢铁厂、贵州贵阳钢铁厂、吉林通化钢铁厂,这就形成了钢铁工业的“三大、五中、十八小”的新方案。

革。进行这些改革,是全国人民的长远利益所在,否则,我们不能摆脱目前生产技术和生产管理的落后状态。”^{[7] [P136]} 实行制度和技术上的双重改革,成为新时期指导钢铁工业发展的重要思想。

钢铁企业初期的改革主要体现在“放权让利”上。到1992年,全国县属以上全民所有制钢铁企业90%以上都实行了承包,上海、河北、山东、湖南、江西、四川等省、市、冶金厅(局)也相继实行行业总承包。1993年,钢铁企业正式执行《钢铁产品价格放开的改革方案》,规定钢材产品中除国防军工、农业、农田水利(含救灾)以及部分铁路专用材仍执行国家计划价和指导价外,其余93%的钢材价格全部放开^{[2] [P133]}。此举标志钢铁工业价格双轨制的结束。随之进行了一系列扩大企业自主权,增强其应变能力和竞争能力的改革。通过改革权力过于集中的经济管理体制和管理方法,增强了钢铁企业发展的活力。

(二)以宝钢建设为标志,引进国外先进技术和利用国外铁矿石资源发展中国的钢铁工业

采用国外先进的科学技术和方法,对于加快实现冶金工业现代化、加快钢铁工业发展速度具有重要意义。邓小平一贯积极支持钢铁工业引进国外资金和先进技术。1978年,邓小平于5月会见马达加斯加民主共和国政府经济贸易代表和10月会见德意志联邦共和国新闻代表团时都提到“要引进国际上的先进技术、先进装备,作为我们发展的起点。”^{[7] [P111、133]} 新时期,在“科学技术是第一生产力”等思想的指导下,钢铁工业积极引进国外先进技术,加速了钢铁工业现代化的进程。其中,宝钢的建设为最典型的代表。

1978年3月11日,国务院同意计委、建委、经委、上海市、冶金部《关于上海新建钢铁厂的厂址选择、建设规模和有关问题的请示报告》,决定从日本引进成套设备,在上海宝山县新建钢铁厂。上海宝山钢铁总厂引进项目,是新中国成立以来钢铁工业同国外进行技术经济合作的重大工程,受到中共中央和国务院领导的高度重视。1979年7月21日,邓小平在上海考察时说“宝钢工程,第一要干,第二要保证干好。”;9月,邓小平再次指出“历史将证明,建设宝钢是正确的。”^{[8] [P538]} 陈云在上海调查时也讲到“宝钢在四化当中是第一个大项目,要做出榜样。要协力同心,把宝钢搞好。”关于宝钢二期工程的建设,1984年2月15日,邓小平视察正在建设中的上海宝山钢铁总厂时指出“宝钢二期工程肯定上要。”并题词“掌握新技术,要善于学习,更有

善于创新。”在视察宝钢主要原料码头时进一步指出“我们要把日本的技术都学过来。”^{[9] [P961]}

从1978年至1994年,中国钢铁工业扩大了对外交流,除宝钢外,还引进矿山、冶炼、加工等先进技术和设备600余项,连同宝钢用汇达100亿美元,大大超过改革前30年的总和^{[2] [P142]}。在建设宝钢的同时,首钢、上钢、鞍钢、邯钢等一大批大中型钢铁企业也进行了大规模的技术改造,既吸收了国外先进生产技术,又结合中国的国情,在引进中吸收、创新,从而使中国的钢铁生产技术进入了积极追赶世界先进水平的新时期,对加快中国钢铁工业现代化进程有着重要作用。曾任国家体改委主任的陈锦华说:“宝钢的建成,不仅仅是建设了一个世界级钢铁联合企业,更重要的是,它提供了实践科学发展观的一种模式,带动了中国的钢铁工业做大做强,在世界上提升了中国钢铁工业的水平和竞争力。”钢铁工业后三十年比前三十年发展得快,发展得好,得益于改革开放,在这个变化中,宝钢起了一种示范榜样作用^{[10] [P85]}。

宝钢的建设,使中国对使用进口矿也有了新的认识。改革开放以前,在计划经济体制下,中国钢铁工业所需原材料主要靠自力更生。据统计,1974年以前,每年进口铁矿石都没有超过百万吨。中共十一届三中全会以后,随着对外开放政策的提出,中国进口铁矿石逐渐增多,但并没有形成大的规模。

1978年,宝钢厂选址时就考虑使用进口矿,可以利用江运和海运的方便条件。当时,世界上的矿石生产有余,可以利用这一有利时机,在努力建设国内矿山的同时,使用进口矿,迅速发展中国的钢铁生产^{[11] [P88]}。同时,具有相应的港口码头,是建设大型现代化钢铁厂的前提条件之一,也是铁矿石及成品钢材运输的主要方式。宝钢建设时期,经过专家多次勘察和论证,在石洞口建设原料码头,在北仑山建造10万吨级的泊位码头等,为钢铁工业“利用两种资源”创造了良好的条件。

1981年前后,继宝钢设计使用进口矿之后,一些专家提出了内地钢铁企业也可以使用进口矿的设想,但马上招来非议。有人说这是“崇洋媚外”,不顾国情^{[12] [P149]}。但随着改革开放的不断深入,人们逐渐认识到,利用国外矿产资源,加快发展钢铁工业是符合中国国情的战略方针。1981年11月,五届人大四次会议的政府工作报告首次提出利用两种资源,首先是国内资源,其次是国际资源;开拓两个市场,首先是国内市场,其次是国际市场^{[13] [P1025]}。1984年,中国与澳大利亚哈默施利公司合资1亿美

元,在西澳创建了一家中外合资的恰那铁矿,中方投资额为6000万美元,一期规模为1000万吨^{[12] (P151)}。1985年,宝钢一期工程投产后,进口铁矿石量有大幅度的增长,到1992年中国进口铁矿石量达到了2500万吨。

三、市场化和全球化下,发展 钢铁工业的思想和实践(1992—2002)

钢铁工业在这一阶段经历了大起大落的发展。1992年初邓小平的南巡讲话使全国上下解放思想,冲破传统习惯的禁锢,加上经济治理整顿的结束,各地掀起了新一轮经济建设高潮,从而对钢材需求迅速升温,严重供不应求,钢铁产业的效益大增,钢铁工业获得快速发展。但随着1997年买方市场的逐渐形成,钢铁工业开始出现产能过剩,效益下降的趋势。钢铁工业发展的主要矛盾开始从总量问题转向结构问题和效益问题。这一时期,中共中央、国务院一方面提出了钢铁工业发展要有新思路,优化结构;另一方面在全球化的背景下,要充分利用国内外市场,走健康可持续发展之路。

(一) 发展新思路

邓小平南巡讲话与中共十四大的召开,使人们的思想进一步得到解放,深化了对社会主义市场经济的认识,发展经济的积极性进一步调动起来之后,各地基础设施建设蓬勃兴起,对钢材需求迅速升温。地方钢铁企业特别是县乡冶金企业得到迅猛发展。据统计,仅到1993年,全国县乡冶金工业主要产品产量铁矿石为8622万吨,占全国产量的36.7%;生铁1843万吨,占全国的23.5%;钢1124万吨,占全国的12.7%;钢材1430万吨,占全国的18.8%^{[14] (P493)}。在地方钢铁工业的兴起与钢铁企业改革的推动下,中国的钢铁工业得到迅猛发展。钢铁工业企业数量由1992年的1744个上升到2002年的3333个;产量由8093万吨上升到2002年的18237万吨,居世界首位。

但随着国内卖方市场转变为买方市场及市场化程度的进一步提升,钢铁工业外延型扩张、产品结构不合理的问题开始凸显出来,初级产品生产过剩。1997年爆发亚洲金融危机,受其影响,钢材价格平均每吨比上年下降约180元,全行业减利176亿元。这个时期,钢铁工业的生产增长与经济效益呈完全相反的变化趋势:铁、钢和钢材连年大幅度增产,1998年比1993年分别增长了3260万吨、2450万吨和2500万吨,增幅分别为37.3%、27.36%和32.44%;而实现的利润却从1993年的294亿元降

至1998年的20亿元左右,降幅达90%以上^{[15] (P53)}。钢铁工业发展的主要矛盾开始从总量问题转向结构问题和效益问题。

对此,江泽民在中共十四届五中全会闭幕时讲到“多年来的经验表明,我们讲发展,难就难在把速度和效益有机结合起来。问题往往出在偏重数量扩张,单纯追求增长速度,而忽视经济质量,效益不理想,整体素质不高。这是我们今后经济工作中需要认真解决的一个关键问题。”正确处理速度和效益的关系,必须要更新发展思路,实现经济增长方式从粗放型向集约型的转变。这种转变的基本要求是,从依靠增加投入、铺新摊子、追求数量,转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质上来,转到以经济效益为中心的轨道上来^{[16] (P1462)}。

控总量调结构,提高经济效益,成为钢铁工业健康持续发展的条件。中共中央在制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议中指出,“综合运用经济、法律和必要的行政手段,依法关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的厂矿;淘汰落后设备、技术和工艺,压缩部分行业过剩生产能力^{[17] (P1374—1375)}”。早在1999年1月,国家经贸委就发出《关于做好钢铁工业总量控制工作的通知》,随后又分两批公布了淘汰落后生产能力、工艺和产品的目录。2000年2月,由国家经贸委牵头成立总量控制领导小组,下设钢铁总量控制工作办公室,设在国家冶金工业局;各省、自治区、市政府主要负责人为总量控制第一责任人。“九五”期间,淘汰落后工艺设备有了重大突破。一是基本淘汰了平炉和化铁炼钢;二是大中型企业基本淘汰了横列式和复二重轧机;三是开始淘汰和关停“五小”钢铁企业。

(二) 充分利用国内外市场和资源

买方市场新局面的出现,经济增长也从资源约束为主转向市场需求约束为主的阶段。同时,在金融危机的影响下,能否持续保持经济适度快速增长,成为经济工作的一项重要任务。因此,中共中央第一次明确提出了扩大内需的战略方针和实行积极的财政政策。1998年2月,在中共十五届二中全会上提出,“为了应对这场金融危机,最根本的是做好国内的经济工作。其一,要保持增长速度,要努力扩大内需,发挥国内市场的巨大潜力;其二,鼓励进出口贸易和吸引外资,千方百计扩大出口,适当增加进口”^{[18] (P205)}。在全球化背景下,充分利用国内外市场成为钢铁工业发展的动力。

在扩大内需与实施积极的财政政策指导下,

1998年到2002年国内生产总值平均增长率为7.8%。2001年资本形成总额对国内生产总值增长的贡献率达到50.1%^{[19] [P57]}。在经济增长的带动下,钢铁工业产量、产能和出口大增。1998年到2003年,钢铁工业固定资产投资从410亿元增加到了1453亿元,增加了250%;粗钢产量从1.1亿吨增加到2.2亿吨,增加了94%;销售利润率也从1998年的0.27%增加到了2001年的4.3%。

利用国外市场带动钢铁工业发展也取得很大进展。2001年12月11日,中国正式加入世界贸易组织(WTO),为充分利用国际市场,优化资源配置,拓展发展空间提供了更好的机会。中国的钢材出口量由1997年的462万吨增加到了2003年的695万吨。铁矿石进口量由1997年的0.55亿吨增加到2003年的1.48亿吨。

四、资源环境约束下,发展 钢铁工业的思想和实践(2002—2012)

钢铁工业在工业化及城市化的推动下,产量由2002年的1.8亿吨,猛增至2011年的6.8亿吨。但随着中国经济实力的进一步提升和工业化进程的加速,中国经济发展面临的资源和环境约束问题越来越突出,而钢铁工业因产业结构处于低端所具有的“三高—低”问题也在快速扩张中越来越难以为继,2011年甚至出现全行业亏损,使得其调整结构、转变发展方式成为最突出的问题。中共中央在新世纪新阶段,提出了科学发展观和转变经济发展方式的战略思想。优化结构、节能减排成为钢铁工业发展的当务之急。

(一) 钢铁工业的发展及科学发展观的提出

进入21世纪以后,随着中国经济实现小康和工业化进入中后期,中国的发展进入了一个以大力发展基础设施和提高资本有机构成为特点的重化工业阶段。受经济发展和固定资产投资增长的拉动,中国粗钢产量实现了跨越式发展,“十一五”规划期间更是增加了2.75亿吨,五年间跨越4亿、5亿和6亿吨三个台阶。据统计,2011年粗钢产量达到6.8亿吨,占世界总产量的45%。但中国钢铁工业原料的对外依赖程度及环境污染问题日益严重,进口铁矿石产铁量占全国生铁总产量从2000年的34%上升到2010年的67%。“十一五”规划期间,黑色金属冶炼及压延工业废水排放总量达70亿吨,占整个工业废水排放量的6.56%;二氧化硫排放量达820万吨,占整个工业排放量的8.85%;烟尘排放量306万吨,占整个工业排放量的9.65%;粉尘排放量为

482万吨,占整个工业排放量的17.35%^{[20] [P416—422,397—404,409—416,421—428]}。用新的发展思路指导钢铁工业实现更快更好的发展,已是大势所趋。

与此同时,中共中央逐步提出相关转变经济发展方式的政策,为钢铁工业发展提供政策指导和保证。首先2002年中共十六大明确提出,“要走新型工业化道路,坚持以信息化带动工业化,以工业化促信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”^{[21] [P16]}。2003年10月,中共十六届三中全会审议通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》首次在党的正式文件中完整地提出了科学发展观,要求“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观”,按照“五个统筹”的要求,完善社会主义市场经济体制^{[21] [P465]}。2005年3月12日,胡锦涛提出“调整经济结构和转变经济增长方式是缓解人口资源环境压力的根本途径”的重要论断,明确指出“调整经济结构和转变经济增长方式是落实科学发展观的必然要求。”^{[22] [P816,818]}正如胡锦涛所言“我们提出科学发展观,就是为了解决改革发展关键时期遇到的各种问题,确保中国经济社会协调发展,确保党和人民的事业继续沿着正确的道路前进。”^{[22] [P309]}

(二) 钢铁工业转变发展方式的实践

钢铁工业作为传统产业,是耗能、耗水和排污的大户,首当其冲地践行了发展方式的转变。一系列宏观调控政策,对钢铁投资建设项目的最低条件做了规定,严格市场准入条件,在抑制钢铁工业盲目发展、淘汰落后产能上,取得了积极成效。一是投资增长幅度明显回落,钢铁工业投资由2003年增长92.6%回落到2005年的27.5%,与全国固定资产投资增长27.2%的幅度基本持平;二是钢材需求过快增长的势头明显减弱,钢材消费量增幅由2003年的28%回落到2005年的22%;三是产品结构不断改善,2005年钢材板带比已达38.56%,比2003年提高4.56个百分点;四是企业兼并重组加快,鞍钢与本钢、武钢与鄂钢、唐钢与宣钢、承钢等企业的联合标志着中国钢铁工业重组迈出了重要的一步;五是淘汰落后产能初见端倪^[23]。

2006年3月14日,十届全国人大第四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》首次提出,“十一五”期间单位国内生产总值能耗要降低20%左右,主要污染物排放总量将减少10%的约束性指标。也是首次将能

源消耗强度降低和主要污染物排放总量减少作为国民经济和社会发展的约束性指标。由于加强了对钢铁工业节能减排、淘汰落后产能的监管力度,使“十一五”时期成为中国钢铁工业发展速度最快、节能减排成效显著的五年。“十一五”期间,共淘汰落后炼铁产能12272万吨、炼钢产能7224万吨,高炉炉顶压差发电、煤气回收利用及蓄热式燃烧等节能减排技术得到广泛应用,部分大型企业建立了能源管理中心,促进了钢铁工业节能减排。2010年,重点统计钢铁企业各项节能减排指标全面改善,吨钢综合能耗降至605千克标准煤、耗新水量4.1立方米、二氧化硫排放量1.63千克,与2005年相比分别下降12.8%、52.3%和42.4%,固体废弃物综合利用率由90%提高到94%^[24]。据统计,2011年,全国重点钢铁企业吨钢综合能耗,烧结、高炉、转炉、轧钢工序能耗均得到下降,部分钢铁企业的部分指标已经达到或接近国际先进水平。77家重点大中型企业吨钢综合能耗为601.7千克标煤,同比下降0.82%;吨钢耗新水3.88立方米,下降5.02%;COD排放2.67万吨,下降11.44%^[25]。钢铁工业成为践行转变经济发展方式的突出产业。

(三)中共十八大提出创新驱动战略和生态文明建设的钢铁工业发展新设想

2012年11月8日召开的中共十八大,关于科学发展观思想又向前推进了一大步。大会报告提出“以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,是关系我国发展全局的战略抉择。要适应国内外经济形势新变化,加快形成新的经济发展方式,把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来……”^[26]为此,明确提出实行创新驱动发展战略,同时将生态文明建设放在突出位置,首次将生态文明建设与政治、经济、文化、社会建设并列成“五位一体”。这些都对钢铁工业提出了新的要求。正如中共十八大主席团成员、宝钢集团董事长徐乐江在分组讨论会上发言所说“钢铁产业的发展已经到了拐点,必须从数量发展转向内涵发展。但这条道路需要我们去摸索,过程必然充满各种障碍,没有对建设中国特色社会主义的理想及艰苦奋斗精神力量的支持,是难以完成的。”他还表示,虽然钢铁行业面临困难,复苏的曙光短期难现,但这正是行业结构性调整的大好时机。大力淘汰落后产能,促进行业结构优化和整体竞争力的提升,在低谷中为下一轮发展夯实基础。钢铁企业更要“苦练内功”,加快企业技术和产品结构转型升级的步伐,加快从价值链的低端逐步走向中高端,通过优胜劣汰做大做强企

业^[27]。

五、中国钢铁工业发展的历史启示

中国共产党在不同发展阶段有关钢铁工业发展的思想和实践,成就了新中国钢铁工业六十多年的辉煌历史,中国终于从一个钢铁小国发展成为世界第一钢铁大国,不仅满足了国内的需求,而且成为世界第一大钢铁产品出口国。但是,作为资源消耗大、产能过剩、原料大部分依赖进口的行业,钢铁工业已经成为转变发展方式、优化产业结构、实现科学发展最紧迫的行业。总结中共中央六十多年来关于发展钢铁工业的思想和实践,有以下四点启示:

第一,新中国是一个建立在一百多年来饱受帝国主义列强侵略和奴役的大国,而且国家完全统一的历史任务至今尚未完成。因此,在前三十年中国全力以赴地发展钢铁工业,不仅仅是经济建设的需要,更重要的是这关系到国家安全,关系到国防能力的提升。如果看不到这一点,就不能准确把握和评价中共中央第一代领导集体何以对钢铁工业的发展如此重视。

第二,引进和学习国外先进技术是实现钢铁工业跨越式发展的关键因素之一。无论是钢铁工业发展起步的1950年代,还是钢铁技术突破的1970—1980年代,甚至在已经成为钢铁大国的今天,认真引进、消化、创新和扩散国外先进技术及管理经验,都是必不可少的。

第三,中国作为一个地域辽阔、人口众多、就业压力大、经济发展不平衡的大国,在完全市场调节的条件下,几乎任何技术门槛低的行业都存在过度竞争问题,而这种过度竞争在对外开放的条件下,又会传导到在国际市场的内部竞争,造成“中国买什么,什么涨价;中国卖什么,什么降价”。中国是世界上最大的铁矿石买家,但是却没有国际铁矿石定价权,以至于最近几年进口铁矿石的大幅度提价,几乎将中国钢铁工业的大部分利润拿走了,中国庞大的钢铁企业2011年利润竟不如一个淡水河谷。因此,充分发挥政府的宏观调控作用,以弥补和校正市场失灵,不仅对于钢铁产业结构优化是必要的,而且对于整个国民经济转变发展方式都是十分必要的。

第四,中国作为一个人均自然资源匮乏的人口大国,在人均收入超过5000美元之后要实现可持续发展,只能通过转变发展方式来优化产业结构,提高资源利用率,减少环境破坏。而要做到这一点,就工业来说,必然要淘汰落后产能,即淘汰和改造那些“三高一低”的技术和设备,而这就意味着原有资本

的沉淀和投资的增加。以钢铁工业为例,淘汰1亿吨落后产能,即意味着原有1亿吨产能的投资和就业岗位的丧失,这也意味着将降低当地的GDP和税收,同时减少就业岗位。因此,对转变发展方式的阻力和长期性要有足够的估计,需要通过深化经济体制改革来推动。同时,在产业政策方面,政府在融资、税收、补贴等方面,应该多向实体经济倾斜,否则发展方式的转变很容易导向产业空壳化。

[参考文献]

[1]周恩来选集(下)[M].北京:人民出版社,1984.

[2]周传典,等.当代中国的钢铁工业[M].北京:当代中国出版,1996.

[3]《中国钢铁工业五十年数字汇编》编辑委员会.中国钢铁工业五十年数字汇编(上卷)[M].北京:冶金工业出版社,2003.

[4]建国以来重要文献选编:第9册[M].北京:中央文献出版社,2011.

[5]建国以来毛泽东军事文稿:第2卷[M].北京:中央文献出版社,2010.

[6]毛泽东选集:第5卷[M].北京:人民出版社,1977.

[7]邓小平文选:第2卷[M].北京:人民出版社,2008.

[8]中共中央文献研究室.邓小平年谱(1975—1997)(上)[M].北京:中央文献出版社,2004.

[9]中共中央文献研究室.邓小平年谱(1975—1997)(下)[M].北京:中央文献出版社,2004.

[10]陈锦华.国事续述[M].北京:中国人民大学出版社,2012.

[11]全国政协文史和学习委员会.宝钢建设纪实[M].北京:中国文史出版社,2007.

[12]李春雷,刘慧中.钢铁情缘——李东冶与共和国的钢铁工业[M].北京:中国经济出版社,2007.

[13]三中全会以来重要文献选编(下)[M].北京:人民出版

社,1982.

[14]国家经贸委员会.中国工业五十年:第9卷[M].北京:中国经济出版社,2000.

[15]《中国钢铁工业五十年》编辑委员会.中国钢铁工业五十年[M].北京:冶金工业出版社,1999.

[16]十四大以来重要文献选编(中)[M].北京:人民出版社,1997.

[17]十五大以来重要文献选编(中)[M].北京:人民出版社,2001.

[18]十五大以来重要文献选编(上)[M].北京:人民出版社,2000.

[19]中华人民共和国国家统计局.中国统计年鉴2008[M].北京:中国统计出版社,2008.

[20]中华人民共和国国家统计局.中国统计年鉴(2007—2011年)[M].北京:中国统计出版社,2011.

[21]十六大以来重要文献选编(上)[M].北京:中央文献出版社,2005.

[22]十六大以来重要文献选编(中)[M].北京:重要文献出版社,2006.

[23]关于钢铁工业控制总量淘汰落后加快结构调整的通知[EB/OL].http://www.gov.cn/zwgk/2006-07/17/content_337825.htm.

[24]钢铁工业“十二五”发展规划[EB/OL].<http://www.mit.gov.cn/n11293472/n11293832/n11294072/n11302450/14319693.html>.

[25]原材料工业司.关于2011年钢铁工业运行情况和2012年运行展望[EB/OL].<http://ycls.miit.gov.cn/n11293472/n11295125/n11299515/14481123.html>.

[26]胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗[N].人民日报,2012-11-18.

[27]徐乐江在参加十八大上海代表团讨论时发言,表示——坚定信心 苦练内功 加快产业升级[EB/OL].宝钢新闻中心,2012-11-13.

Chinese Contemporary Thought and Practice of the Development of the Iron and Steel Industry

RONG Wen-li, WU Li

(Research Institute of Contemporary China, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100009, China)

Abstract: The iron and steel industry is the basic industry in the national economy, which is closely related with environment. Since the founding of New China, there have been different development ideas in different periods, from the priority development of heavy industry, iron and steel in command to the introduction of technology and capital, to taking advantage of the two markets, then to eliminating backward production capacity, and in the end to achieving scientific development. The iron and steel industry has become an important component in the developing road of China and modernization drive.

Key Words: iron and steel industry; industrialization; thought; practice

[责任编辑、校对:王月霞]