开栏语：新中国的城市发展和城市规划工作已走过60多年的历程，回顾历史，总结实践经验，是推动未来工作改革与发展的必要途径。自本期开始，本刊特开辟“规划前辈口述”专栏，连续刊载对老一辈城市规划工作者的访谈文章。通过前辈的口述，希望能够对城市规划工作的认识提供有益的借鉴。

本专栏内容以“新中国城市规划史”为主题，计划按照时间先后，重点反映“一五”时期、“二五”至1970年代、改革开放初期等三个主要历史时期内的城市规划工作及其发展演化情况，分专题刊出。近期拟刊载的专题包括新中国城市规划工作的起源、城市规划机构的建立、重点工业项目的联合选厂、不同类型的城市规划实践、苏联专家对城市规划的技术援助、城市规划的技术方法、“一五”时期的城市规划教育、城市规划实施情况等。

新中国城市规划工作的起源

李　浩　（中国城市规划设计研究院 邹德慈院士工作室，北京，100044）

邹德慈：新中国成立以后，首先是三年的恢复调整时期，从1950年到1952年。这三年里有很多大的事情，最大的事情就是抗美援朝。本来按说建国了，应该进入到经济建设了吧？可是我们国家一穷二白，底子非常薄，气都没喘过来就抗美援朝了。这耗费我们很大的人力、物力，我们国家可以说是全力以赴投入到战争里了。

1953年抗美援朝结束，开始第一个五年计划。第一个五年计划是从1953年到1957年，实际上在这段时期，我个人真正参与城市规划工作的时间还比较短。我是1955年从同济大学毕业，然后被分配到北京，来到当年的国家城建总局城市设计院工作，也就是中规院的前身。

第一个五年计划是以经济建设为中心的。具体来说，苏联援助我们建设一百五十六个重点项目，这些项目都是最最基础的一些工业项目，特别是一些重工业和交通工程。那时候我们还没有钢铁、化工、航空等的基础，国民党也没给我们留下什么了不起的工业。第一个五年计划规模很大，很了不起。当时我虽然还只是一个大学生，但在学校听到很多这方面的宣传、教育。所以，当我1955年大学毕业的时候，可谓满腔热情。那时候，同学们几乎都是满腔热情的，我们都无条件地服从国家统一分配。那么，国家就殷切地希望，特别是学理工科的大学生，赶紧毕业，毕业以后投入到第一个五年计划的经济建设中去。当年，我们就被分配到城市设计院了。

周干峙：新中国成立以后，当时在建设社会主义这个大的旗帜下，我们已经有一些知识分子，有一些学者就看到了：新中国的出现，城市会有很好的发展。代表人物就是梁思成、陈占祥。北京首先成立规划机构，要搞首都的规划。但是没有全国性的问题。

全国性的问题是从第一个“五年计划”开始的。“一五”时期条件非常差，而在现在看来，最差的一条就是人才，没有专门人才。因为从中国教育方面来讲，城市规划的教育在新中国成立以前是没有的。国内中央大学有的是建筑系，没有规划专业，但是当时我们的学者受西方教育的影响，也早知道有城市规划这么一回事，但在中国却谈不上。抗战时谈不上，解放战争时也谈不上。

从1952年开始，才有建筑工程部。那个时候就提出城市规划来了。我就是从那个时候到建工部参加工作的。我大学里不是学规划的，学的是建筑专业，我知道一点规划的特点，宏观一点的东西多，我还不喜欢呢。那个时候叫做“工作需要”，服从工作分配，我就一下到了这里，然后就干了一辈子。

赵　瑾：我们国家的第一个五年计划是1953年开始的，主要的任务是苏联帮助援建的156个重点工业项目。同时，也给它们配套了694个项目，这694项是中国自己配套的。这些项目被提出来以后，首先碰到的问题，就是各个项目要放在哪里？工人镇、小城市和城市怎么组织安排？这样的一些实际问题。这是当时国家计划中的一个大问题。

开始的时候，国家确定了这些项目，苏联还没做好工厂设计的时候，中央各个工业部门就已经去选厂了。比如要建钢铁厂、化肥厂，各个工业部门都有一些工业建设项目，自己去选厂了。在选厂的过程中，就发生了一些突出问题，也就是各个工业部门都是按照自己的想法或要求去选厂，因而条件好的一些城市，好多厂都要集中往那个地方去放，这就产生了矛盾。

最典型的案例就是西安的纺织城。西安的纺织厂，自己搞一个纺织城，不考虑与其他工厂的关系，不考虑与城市的关系，生产过程中遇到的矛盾就比较大。1953年我们去西安做规划的时候，西安纺织城已经建成了。另外，西安的南郊也有两个厂子，军工厂，一个是生产皮鞋，还有一个大概是

基金项目：国家自然科学基金（批准号：51478439，51378476，50978236）

* 本期内容汇编自周干峙先生2010年11月7日谈话、邹德慈先生2013年3月14日谈话和赵瑾先生2014年8月21日谈话，由专栏负责人李浩访谈并整理，E-mail：jianzu50@163.com

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

制革的,都已经建成了。其他地方,或者其他工业项目,也有同样的问题。

当时,西安的纺织城到了找不到对象的严重程度。最后没办法,到周末的时候,用车子把纺织城的职工拉到西安城里,或者其他一些工厂,给大家创造找对象的机会。都是些年轻姑娘。这不是在说笑话,实际上真是如此。这个问题相当麻烦,后来他们自己也感觉到错了,以前本来还很理直气壮的。

在这个时候,没有其他办法,李富春副总理就组织了联合选厂工作。李富春组织各个工业部门,包括卫生部门、城市建设部门、水利部门等,七八个部门,各个部的领导、中国的一些专家以及苏联的专家一起参加,组成上百人的大型联合选厂工作组,到各个地方去搞选厂工作。连公安部门都一起去了。最早大概是 1953 年 4 月份前后,联合选厂组确定了郑州、洛阳、兰州、西安的 35 个重点工业项目。这项工作完成了以后,李富春觉得联合选厂的经验非常好,于是,国家计委就又组织了西北、华北、中南、西南联合选厂组,到大同、太原、包头、武汉、成都、重庆等地区去选厂,这些工作都是为"156 项工程"服务的。

在联合选厂过程中,矛盾比较大的,我感觉到就是城市规划与工业部门的矛盾,城市规划要对城市各项建设统一来进行布局,而工业建设自己搞一套,只考虑自己的利益。而且在选厂过程中,各个工业部门聘请的苏联专家,与城市规划的苏联专家,比如巴拉金,他们之间还要争论。当然,中国同志之间也要争论。最后,联合选厂只能是由城市规划方面来统一平衡,也就是究竟怎么布置,要提出一个厂址方案进行讨论,然后再决策,基本上也就解决了各方面的矛盾。

通过联合选厂组的工作,确定了大同、太原、包头、武汉、成都、重庆的一些工业布局,像包头的包钢,武汉的武钢,太原的机械厂、化工厂,成都附近的电子工业。这是联合选厂工作的一些情况,主要解决了各个工业部门之间的一些相互矛盾。1954 年前后,在联合选厂工作的基础上,国家计委先后批准了这些工厂的厂址方案。就国家的 156 项工程来讲,基本上分布在 91 个城市和 116 个工人镇。其中,大约有 65% 的比例放在了京广线以西,一共有 45 个城市、61 个工人镇(图 1,见封三)。

在前期的选厂过程中,已经出现过很多的矛盾,后来进行联合选厂的过程中,又出现一个突出的问题。因为那么多厂子在一个城市里进行安排了以后,有很多问题是迫切需要城市建设来统一解决的。在工业项目的厂址确定了以后,就出现了厂外工程的建设需要统一安排的问题,这就牵扯到城市建设的组织与协调。当时,为了要统一建设,中央就提出来一条办法,也就是"总甲方"和"总乙方"的制度。西安市在西郊有五六个厂子,东郊也有几个厂子,这些厂子共同组成"总甲方"。城市方面则是"总乙方"。城市方面承包了工厂以外的一些工程,比如城市道路、电力、铁路运输、给排水等,对于这些设施,城市方面统一进行安排。

另外,"156 项工程"的所有项目,都是苏联帮助援建的,也是苏联帮助进行设计的,在各个工厂的厂址确定了以后,苏联方面就提出来:厂子的四角坐标,你得给我;跟铁路接轨在什么地方,你得告诉我;还有给排水在什么地方,供电从哪里进来,交通运输怎么办,职工安排在什么地方,等等。苏联方面表示,没有这些条件,我做不了厂区的设计,当时就提出了这些要求,在 1954 年就必须要解决这些问题。根据苏联专家的建议,这就必须要搞好城市的规划工作,城市规划的任务就被突出出来了。正因如此,在联合选厂组中,城市规划工作部门的这些人员,最后变成了选厂组的综合部门,城市规划的综合作用被突显出来了。苏联专家的建议,主要来自于他们的一些经验,但在我国工业建设的实践中,实际上也出现了这些问题,这就必须要开展城市规划。

周干峙:那个时候为什么重视城市规划?就恰恰跟苏联的积极方面的影响有关系。那时候一提搞"五年计划",重点在"156 项"工业的安排,苏联人马上就提了,要搞城市规划。是这样来的。所以那个时候就成立了规划机构,能够转行的就转到这个行业上来。因此,恰恰是我们国家一搞工业建设的时候,同时就重视了城市规划,应该是这么讲的。我一参加工作,被调到建工部的第一件事情,就是准备"五年计划"的布局,"156 项"到底怎么放法。

我最早接触的是包头的规划。后来专家一来我就参加西北选厂,在西北地区,每安排一个厂址,苏联专家就要求做城市规划,要画规划图。所以一放厂子,当时就要知道你这个地方会带来多大的人口影响,这个城市应该有多少人口,选在什么位置合适,应该按一定的比例安排工业、交通等等。所以,我们国家的城市规划,是从"五年计划"一开始就非常重视,从而建立起来。△

专家简介:

周干峙(1930 – 2014),1951 年 12 月毕业于清华大学,1952 年 8 月起在建筑工程部工作,"一五"时期曾担任西安规划工作组副组长。

赵瑾(1931 –),1952 年 7 月毕业于云南大学,同年 12 月起在建筑工程部城建局工作,"一五"时期曾参与西安、宝鸡等地的联合选厂和初步规划。

邹德慈(1934 –),1955 年 9 月毕业于同济大学,分配到城市设计院工作,"一五"时期曾参与大同、集宁、德阳等城市的初步规划。

作者简介:李浩(1979 –),博士,中国城市规划设计研究院教授级高级规划师,主要研究方向:城市规划历史与理论。

收稿日期:2016 – 11 – 01

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

新中国城市规划工作的起源 插图

图 1 “一五”时期重点工业项目空间分布示意图

注：1）图中每个绿色圆点代表 1 个“156 项工程”，有关数据系根据《新中国工业的奠基石》所作统计。资料来源：董志凯，吴江．新中国工业的奠基石——156 项建设研究 [M]. 广州：广东经济出版社，2004.

2）工作底图为国家测绘地理信息局网站“铁路交通版”中华人民共和国地图（1:1600 万）。资料来源：http://219.238.166.215/mcp/index.asp

中国城市科学研究会主办

欢迎订阅

城市发展研究

URBAN DEVELOPMENT STUDIES

地址：北京三里河路9号住房和城乡建设部内
邮编：100835
电话：010-58933424，58933931
传真：010-68313149
E-mail:ebuds@263.net
网址：http://urbanstudies.chinasus.org

《城市发展研究》1994 年创刊，中国科协主管，中国城市科学研究会主办，月刊，海内外公开发行。

期刊荣誉：中文核心期刊；CSSCI 来源期刊；中国科协精品科技期刊；2013—2016 最具国际影响力期刊；人大复印报刊资料重要来源期刊；中国人文社会科学综合评价 AMI 核心期刊；RCCSE 中国核心学术期刊 A 刊。

期刊宗旨：服务于我国健康城镇化和城市科学发展的需要，推动学术界对城市发展规律、对城市社会、经济、文化、环境和城市规划建设管理中的重大理论问题和实际问题进行综合性研究，繁荣和发展城市科学理论。根据国家经济社会发展战略，立足专家学者，面向城市决策者，架起专家学者与决策者之间的桥梁，是城市党政领导者，城市规划、建设、管理有关职能部门领导及城市有关研究部门、教学单位、专业人员的智囊和参谋，也是各界人士了解城市发展动态的窗口。

目前杂志下设专栏有城镇化、区域与城市、土地利用、城市规划、低碳生态城市、住房保障、城市经济、历史文化名城保护、社区建设、生态与环境、城市设计、城市减灾、城市文化等。读者群体定位于研究城市发展有关方面的专家学者、城市发展决策者、相关专业高校研究生，关心城市发展的有识之士等。

本刊为月刊，大 16 开，正文 128 页，单册定价 22.00 元，全年定价 264.00 元，每月 26 日出版。邮发代号：82-74，国内统一刊号：CN11-3504/TU，国际标准刊号：ISSN1006-3862，可向邮局订阅。

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net