

·习近平强军思想·
·学习贯彻中央军委政治工作会议精神·

DOI:10.13231/j.cnki.jnip.2024.04.004

坚持政治引领:新时代强军实践的根本统领

樊树军,程 勤

(火箭军指挥学院 政治工作系,湖北武汉 430012)

摘要:坚持政治引领的军事观和方法论阐明了军事与政治的辩证关系,集中体现了习近平强军思想蕴含的政治建军方略,是新时代人民军队全部实践的根本统领。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央强化军事力量的政治属性,坚持党对军队的绝对领导,拓展人民军队的使命任务,弘扬人民军队的光荣传统和优良作风,带领我军重整行装再出发;坚持战略服从政略,推动国防和军队现代化建设与国家现代化进程相一致,着力巩固提高一体化国家战略体系和能力,实现“强军梦”和“中国梦”的统一;坚持从政治高度思考和处理军事问题,把军事安全作为国家总体安全的重要方面来把握,在伟大斗争中运筹军事斗争不断取得新胜利。

关键词:政治引领;政略;战争与政治;军事观和方法论;军事安全

中图分类号:D04;E0 **文献标识码:**A **文章编号:**1001-9774(2024)04-0029-06

军事与政治的关系是马克思主义军事理论研究的重要内容,涵盖了战争与政治、战争与革命、军队与国家、军队与政党、军队与民众等多方面关系^①,正确处理军事与政治的关系,不仅关乎国防和军队建设,也关乎国家的前途命运。以习近平同志为核心的党中央着眼时代特点深刻阐明新时代军事与政治的辩证关系,形成了“坚持政治引领”的军事观和方法论。坚持政治引领这一军事观和方法论,集中体现了习近平强军思想蕴含的政治建军方略,准确把握了新时代军队与政党的关系、军队与国家的关系和战争与政治的关系,是新时代人民军队全部实践的根本统领。

一、强化军事力量的政治属性,推动人民军队重整行装再出发

坚持政治引领这一军事观和方法论,首先体现为处理政党与军队的关系。习近平指出,军事服从政治,政治性是军队的本质属性。马克思主义认为,军队是阶级统治的工具,具有鲜明的阶级性。我军作为无产阶级新型人民军队,是执行党的政治任务的武装集团,必须毫不动摇坚持党对军队绝对领导,全心全意为人民服务,忠实履行党和人民赋予的使命任务,永葆人民军队的性质宗旨本色。习近平深刻把握军事力量的政治

收稿日期:2024-06-30

作者简介:樊树军,火箭军指挥学院政治工作系政治理论教研室副教授。

程 勤,火箭军指挥学院政治工作系政治理论教研室教授。

^①高民政、薛小荣等:《中国军事政治学理论——共产党人的军政关系思想》,时事出版社2011年版,第2页。

属性,对新时代军队与政党关系问题进行重大理论和实践创新,带领全军革弊鼎新,正本清源,重整行装再出发。

(一)强化党对军队的绝对领导

坚持党对军队的绝对领导是马克思主义建军根本原则。党的十八大以来,习近平从理论和实践上进一步发展了这一根本原则。在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上,习近平指出:“党对军队的绝对领导是中国社会主义的本质特征,是党和国家的重要政治优势,是人民军队的建军之本、强军之魂”^①,进一步提升了党对军队绝对领导重要性的认识。党的十九大又把“坚持党对军队的绝对领导”上升为新时代坚持和发展中国特色社会主义的一条基本方略。党的十九届四中全会进一步对坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度进行了全面部署,进一步丰富和升华了我们党建军治军的根本原则。2024年6月在中央军委政治工作会议上,习近平用“十个明确”概括总结了新时代政治建军方略,系统回答了新时代为什么坚持党对军队的绝对领导、怎样坚持党对军队的绝对领导等带方向性根本性的重大问题,进一步提升了我们党对建军治军的规律性认识。

强军必先强魂。党的十八大之前一个时期我军出现的种种问题,从根本上来说是党对军队的绝对领导没有坚决贯彻落实,被虚化了。解决我军存在的积弊,必须从坚持党对军队的绝对领导抓起。党的十八大以来,我军在古田召开全军政治工作会议,确立新时代政治建军方略,以整风精神推进政治整训,持续强化党对军队的绝对领导,坚持从思想上政治上建设部队,保证我军建设始终沿着正确的政治方向前进;不断健全党领导军队的制度体系,全面加强军队党的领导和党的建设,确保党的领导落地落实;坚定不移推进正风肃纪反腐,整顿思想、整顿组织、整顿纪律,持续净化政治生态;等等。新时代政治建军取得重大成就,有力解决了党对军队绝对领导一度弱化的问题,有力扭转了我军政治生态一度恶化的局面,挽救和发展了我们这支具有光荣传统的人民军队。实践证明,政治建军作为人民军

队的立军之本,是我军军魂永驻、根基永存、优势永在的关键所在。正如习近平所指出的:“如果没有政治上的革命性锻造,就不可能有新时代人民军队伟大变革。”^②基于党的十八大以来的理论探索和实践创造,习近平在延安中央军委政治工作会议上,剖析了当前政治建军亟待解决的深层次矛盾问题,提出了新征程上推进政治建军要抓好的重点工作,引领我军把握政治建军的时代要求,在新征程上继续推进政治建军,不断增强我军的政治优势。

(二)拓展人民军队的使命任务

政治对军队本质属性的内在规定,集中体现在军队对所赋予的根本职能的履行上。习近平指出,军队必须服从服务于党的历史使命,担当起党和人民赋予的新时代使命任务。我军是中国共产党缔造和领导的人民军队,在中国革命、建设和改革过程中,坚决践行全心全意为人民服务的根本宗旨,从夺取全国政权,到巩固人民民主专政、保卫祖国安全建设,再到维护国家主权、统一领土完整和国家改革发展稳定,圆满完成了党和人民赋予的使命任务。

新时代以来,国际战略形势与我国安全环境发生深刻变化,对我军履行使命任务提出新的更高要求。据此,习近平明确了新时代我军“四个战略支撑”的使命任务,即为巩固中国共产党领导和我国社会主义制度提供战略支撑,为捍卫国家主权、统一、领土完整提供战略支撑,为维护我国海外利益提供战略支撑,为促进世界和平与发展提供战略支撑。“四个战略支撑”的使命任务,进一步拓展了人民军队履行使命任务的范围,明确了新时代军事能力建设的指向,深刻体现了我军的政治属性,反映了党和军队之间的天然联系。党的十八大以来,全军坚决履行“四个战略支撑”使命任务,强化塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争的力量手段,坚定灵活开展军事斗争,在更加广阔的空间遂行任务,捍卫了国家主权、安全、发展利益。

(三)弘扬人民军队的光荣传统和优良作风

光荣传统和优良作风是人民军队先进性的重要体现,也是党领导人民军队从胜利走向胜利

^①《中国共产党军事工作重要文献选编》第3卷,中央文献出版社、解放军出版社2023年版,第173页。

^②《贯彻落实新时代政治建军方略 为强军事业提供坚强政治保证》,《人民日报》2024年6月20日。

的传家宝。习近平指出,“作风优良是我军的鲜明特色和政治优势”,“关系军队的性质、宗旨、本色”^①。在确立党在新时代的强军目标中,习近平把“作风优良”作为其中一项内容,并指出作风优良是实现党在新时代的强军目标的保证。在延安中央军委政治工作会议上,习近平又把“明确作风优良才能塑造英雄部队”列入新时代政治建军方略中。这些都深刻阐明了加强作风建设对强军兴军的极端重要性。

党的十八大以来,习近平反复强调要把光荣传统和优良作风继承好、发扬好:“长期实践中,我军培育和形成了一整套光荣传统和优良作风,把这些宝贵精神财富一代代传下去,关系军队建设全局”^②,并将能否保持我党我军的光荣传统和优良作风上升到关系军队生死存亡、关系党和国家事业兴衰成败、关系社会主义红色江山会不会改变颜色的高度加以强调。在习近平领导下,我军纵深推进依法治军、从严治军,开展整风整训正本清源,深入纠风除弊凝聚军心,传承红色基因,赓续红色血脉,持续筑牢作风优良的政治优势。从召开古田全军政治工作会议到中央军委政治工作会议,从开展“学习贯彻党章、弘扬优良作风”教育活动到“传承红色基因,担当强军重任”主题教育,从严格落实中央八项规定到出台军委十项规定以及一大批政策规定,从推进军队正风肃纪反腐到严格规范党内政治生活、强化党员干部教育管理监督等等,全军持续弘扬我军的光荣传统和优良作风,把作风建设作为一项基础性长期性工作抓紧抓实,实现了我军政治生态和作风形象重塑,部队新风正气不断上扬,立起了新时代人民军队的好样子。

二、坚持战略服从政略,用强国梦引领强军梦

坚持政治引领这一军事观和方法论,也体现为协调国家与军队的关系,战略要服从政略。实

现中华民族伟大复兴,是中国人民和中华民族近代以来最伟大的梦想。习近平指出:“这个伟大的梦想,就是强国梦,对于军队来讲,也是强军梦”^③。在推进国防和军队现代化建设中,习近平始终把实现中华民族伟大复兴中国梦作为党和国家工作的根本着眼点和战略制高点,在强国强军这个大目标下认识与推进国防和军队建设,以强国引领强军,以强军支撑强国,确立国防和军队建设目标,协调军队现代化建设与国家现代化进程相一致,统筹国防建设和经济建设,推动了强军梦与强国梦的统一。

(一)努力建设与我国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队

毛泽东曾指出:“没有一个人民的军队,便没有人民的一切。”^④从诞生以来,我军就始终是国家和人民利益的捍卫者,用一个又一个胜利捍卫了国安主权、安全、发展利益。历史证明,强国必须强军,军强才能国安。习近平强调指出:“我们捍卫和平、维护安全、慑止战争的手段和选择有多种多样,但军事手段始终是保底手段。”^⑤他明确提出:“建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队,是我国社会主义现代化建设的战略任务。”^⑥

巩固国防和强大人民军队是新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的战略支撑。今天,我国前所未有的地接近实现中华民族伟大复兴的目标,而由大向强、将强未强之际往往是国家安全的高风险期,必须建设巩固的国防和强大的人民军队,为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑。习近平指出:“站在新的历史起点上,我们更加深切地感受到,中华民族走出苦难、中国人民实现解放,有赖于一支英雄的人民军队;中华民族实现伟大复兴,中国人民实现更加美好生活,必须加快把人民军队建设成为世界一流军队。”^⑦着眼形势的变化和实现中国梦的需要,习近平提出党在新时代的强军目标,引

①《中国共产党军事工作重要文献选编》第3卷,第13、10-11页。

②《中国共产党军事工作重要文献选编》第3卷,第14页。

③《中国共产党军事工作重要文献选编》第3卷,第7页。

④《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第1074页。

⑤《中国共产党军事工作重要文献选编》第3卷,第174-175页。

⑥习近平:《论中国共产党历史》,中央文献出版社2021年版,第135-136页。

⑦《中国共产党军事工作重要文献选编》第3卷,第173页。

领我军建设不断向前发展。党在新时代的强军目标,是立足国家安全和发展战略全局,着眼实现中华民族最高利益,对国防和军队建设作出的战略筹划和顶层设计,为加快国防和军队现代化指明了方向。党的十八大以来,习近平紧紧围绕实现党在新时代的强军目标,作出一系列新的重大判断、新的理论概括、新的战略安排,统筹推进国防和军队现代化建设取得历史性成就、发生历史性变革,为实现中华民族伟大复兴提供坚强的力量保证。

(二)国防和军队现代化建设与国家现代化进程相一致

坚持和发展中国特色社会主义,实现中华民族伟大复兴,必须统筹发展和安全、富国和强军,确保国防和军队现代化进程同国家现代化进程相适应,军事能力同国家战略需求相适应。以习近平同志为核心的党中央始终坚持把国防和军队现代化放在国家现代化进程中来运筹,在强国复兴全局下形成了强军兴军的战略设计。党的十九大对实现新时代党的强军目标作出战略安排,按照2020年、2035年和21世纪中叶三个阶段确定发展目标,与20世纪90年代确定的“三步走”发展战略相比,不仅比原来的“三步走”发展战略第三步目标实现时间提前了15年,而且提出“到本世纪中叶,把人民军队全面建成世界一流军队”这一战略安排,体现了新时代中国特色社会主义建设对强军的战略要求,也体现了国防和军队现代化与国家现代化发展进程相一致的时代要求。

在国防和军队建设2020年建设目标基本完成后,综合考虑国家安全和全局需要,我们党又制定了“国防和军队现代化新‘三步走’战略安排”,强调到2027年实现建军一百年奋斗目标,全面提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力;到2035年基本实现国防和军队现代化,机械化高度发达,信息化基本实现,智能化取得重大进展,基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力全面提高;到本世纪中叶全面实现国防和军队现代化,把人民军队全面建成同我国强国地位相称、能够全面有效维护国家安全、具

备强大国际影响力的世界一流军队^①。其中,实现建军一百年奋斗目标着眼的是我国发展战略、安全战略、军事战略要求,体现了党的历史使命、国家战略需求和军队使命任务的有机统一。新的“三步走”战略安排实现了近、中、远目标的梯次衔接,不仅让实现强军目标的宏伟图景更加清晰,而且体现了强军兴军与国家富强相一致、强军目标与国家发展目标相匹配、国防和军队现代化进程同国家现代化进程相一致的客观规律和战略要求,为在新征程继续推进强军兴军提供了重要指引。

(三)着力巩固提高一体化国家战略体系和能力

当代大国竞争是国家战略能力的对抗,国家战略能力包括国家经济实力、科技实力、军事实力、国际影响力等多个方面能力,要赢得竞争优势,必然综合运用各种战略力量,汇聚各种战略能力,形成一体化的国家战略体系和能力。党的十八大以来,习近平做出了构建一体化国家战略体系和能力的重大决策,把巩固提高一体化国家战略体系和能力作为一项重大战略任务。巩固提高一体化国家战略体系和能力是统一富国和强军科学决策。富国与强军是统一的,二者既相互制约又相互促进,富国是强军的物质基础,强军是富国的安全保证,二者不可分割、互为依靠。习近平指出:“我们要实现中华民族伟大复兴,一定要继续积极努力,坚持富国和强军相统一,建设巩固国防和强大军队”^②。巩固提高一体化国家战略体系和能力,能够促进国防和军队建设更好融入国家经济建设,实现二者融合协调发展;同时,军事实力是国家战略能力的重要组成部分,是国家安全和伟大斗争的强大后盾,只有军事实力强大起来了,国家发展才更有保证。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹经济建设和国防建设,打破军民二元分离结构,统筹布局、整体推进经济建设和国防建设,使二者相互促进,协调发展,根本目的是构建一体化国家战略体系和能力,实现富国和强军相统一。巩固提高一体化国家战略体系和能力是强军兴军的重要依托。随着科学技术快速发展,

①《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要(2023年版)》,学习出版社、人民出版社2023年版,第251页。

②《中国共产党军事工作重要文献选编》第3卷,第7页。

国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的耦合关联越来越紧,巩固提高一体化国家战略体系和能力,能够进一步促进三者的相互融合,把国家战略竞争力和社会生产力转化为军队战斗力,提高人民军队履行使命任务的能力。在推进融合发展中巩固提高一体化国家战略体系和能力,进一步促进了国防和军队现代化建设更好借助国家经济和科技实力,融汇国家综合力量来推进国防和军队现代化建设高质量发展。

三、统筹战争与政治,在伟大斗争中运筹军事斗争不断取得胜利

坚持政治引领这一军事观和方法论,还体现为统筹战争与政治的关系。战争是政治的继续,这是马克思主义战争观的基本内容,也是中国共产党考察军事问题的一贯出发点。当今时代,军事和政治的联系更加紧密,在战略层面上的相关性和整体性日益增强。习近平深刻把握当代军事与政治、战争与政治的辩证关系,提出了总体国家安全观,把军事安全作为国家总体安全的重要部分来考量,把军事斗争作为进行伟大斗争的重要方面来运筹,为国家和平发展营造有力的战略态势。

(一)从政治高度思考和处理军事问题

从政治高度处理军事问题,是我党我军一贯坚持的斗争策略,也是坚持政治引领的基本原则。毛泽东认为:“‘战争是政治的继续’,在这点上说,战争就是政治,战争本身就是政治性质的行动”^①。同时,毛泽东还将战争与政治的关系和战争与和平的关系联系起来,认为“在阶级存在的时代,战争是两个和平之间的现象。战争是政治的继续,也就是说是和平的继续,和平就是政治。”^②也就是说,无论是战争还是和平,背后都有深层次的政治原因。因此,无论是战争时期还是平时期,都要从政治高度来思考和处理军事问题。进入新时代,习近平深刻把握当代战争与政治关系的新变化,强调要处理好战争与政治的关系,把战争问题放在实现中华民族伟大复兴这个大目标下来认识和筹划,不能出现战略性失误。习

近平多次强调要善于着眼国家政治外交大局和国家安全战略全局筹划军事行动,指出:“筹划和指导战争,必须深刻认识战争的政治属性,坚持军事服从政治、战略服从政略,从政治高度思考战争问题”^③。这些重要思想和实践,为指导我军打好军事政治仗和政治军事仗提供了根本遵循。

党的十八大以来,世界百年未有之大变局加速发展,大国博弈日益激烈,各种安全挑战层出不穷,霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升,世界进入新的动荡变革期。同时,我国正处于由大向强发展的关键阶段,不确定性、难预料因素进一步增多,必然要经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。在党中央、中央军委领导下,我军坚持以武止戈,全面加强练兵备战,不断强化塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争的战略能力;始终从政治大局、全局出发,把军事仗与政治仗一体考量,确保契合国家和民族的战略利益,坚决维护了国家主权、安全和发展利益,也全面提高了我军打赢现代战争的能力。

(二)把军事安全作为总体安全的重要方面来把握

新时代我国安全的内涵外延、时空领域、内外因素发生深刻变化,安全需求的综合性、全域性、外向性特征更加突出。习近平准确把握国家安全形势变化的特点趋势,创造性提出了总体国家安全观,把我们党对国家安全的认识提升到了新的高度和境界。总体国家安全观关键在“总体”,突出的是“大安全”理念,旨在统筹推进各领域安全。作为国家总体安全重要领域的军事安全,也必须在国家总体安全体系下进行统筹。

坚持总体国家安全观,“以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、科技、文化、社会安全为保障,以促进国家安全为依托”^④。其中,军事安全在其中发挥着至关重要的支柱和保障作用,有了可靠的军事安全,政治安全、国土安全、经济安全等其他安全才能托底,总体国家安全才有强大支撑。同时,军事安全也要置于总体国家安全全局中统筹,如在军事使命任务上,为维护国家主权、安全、发展利益,为维

①《毛泽东选集》第2卷,人民出版社1991年版,第479页。

②《毛泽东年谱》(一九四九—一九七六)第9卷,中央文献出版社2023年版,第640页。

③《习近平用典》第3辑,人民日报出版社2020年版,第169页。

④《总体国家安全观学习纲要》,学习出版社、人民出版社2022年版,第31页。

护世界和平稳定,为实现中华民族伟大复兴提供坚强后盾;在国防和军队现代化建设上,着眼增强国家安全体系和能力,巩固提高一体化国家战略体系和能力,等等。党的十八大以来,在总体国家安全观的指导下,我国实现高质量发展和高水平安全的良性互动,走出了一条中国特色的国家安全道路,我军也走出了一条中国特色的强军之路。

(三)把军事斗争作为伟大斗争的重要方面来运筹

实现伟大梦想必须进行伟大斗争。习近平指出,要坚持以斗争求安全,坚守底线,积极进取,善于周旋,在斗争中实现我们的目标和利益。军事斗争是伟大斗争的重要方面,必须把军事斗争放在夺取具有许多新的历史特点的伟大斗争新胜利中来把握,放在实现中华民族伟大复兴的历史使命中来运筹。推进伟大斗争,首要的是把准斗争方向。习近平强调,“共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的,大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇”,“我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定,牢牢把握正确斗争方向,做到在各种重大斗争考验面前‘不畏浮云遮望眼’,‘乱云飞渡仍从容’”^①。因此,在各种重大斗争中,要准确把握大局和大势,坚持从政治高度和国家利益全局筹划军事行动,一方面,在涉及我国主权和领土完整问题上要寸步不让,另一方面也要讲求斗争策略,把握斗争火候,确保国家核心利益不受损,确保政治和战略主动。

形势越是复杂严峻,越要用好用活军事斗争这一手。习近平要求在维护国家主权、安全、发

展利益上寸步不让、寸土必争、寸海必争,在斗争中维护团结、谋求合作、争取共赢,实现我们的目标和利益。另外,也要加强军事行动同政治外交行动协调配合,增强军事斗争与外交斗争、舆论斗争的一致性协调性,形成一盘棋。党的十八大以来,在习近平带领下,我军不断创新战略指导,把塑造态势、预防危机、遏制战争、打赢战争统一起来,把备战与止战、威慑与实战、战争行动与平时军事力量运用作为一个整体来加以运筹。我军深入做好各方向各领域打仗准备,坚定灵活开展军事斗争,有效应对外部军事挑衅,遂行边防斗争、海上维权、反恐维稳、抢险救灾、抗击疫情、维和护航、人道主义救援和国际军事合作等重大任务,有效化解了可能面临的战争风险,为国家和平发展营造了有力的战略态势,切实维护了国家主权、安全、发展利益。

“坚持政治引领”这一军事观和方法论,深化了对当代军事与政治、战略与政略、战争与安全的规律性认识,丰富和发展了马克思主义战争观军事观,为我军现代化建设和军事斗争提供了根本指导。这一军事观和方法论,贯穿于党的十八大以来我军的全部实践之中,涵盖了领军、治军、建军的全领域、全过程,指引新时代强军事业取得历史性成就、发生历史性变革。当前,中国共产党正团结带领全党全军全国各族人民向第二个百年奋斗目标奋进,努力实现中华民族的伟大复兴。新征程上,我们要更加全面贯彻“坚持政治引领”这一军事观和方法论,牢牢把握政治建军时代要求,不断增强我军政治优势,推动强军事业迈上新台阶,实现新跨越。

[责任编辑 吴爱军]

^①《习近平谈治国理政》第3卷,外文出版社2020年版,第226页。