

## 新中国成立以来军事训练监察的发展历程与经验启示

◎ 郑 维

**内容提要:**军事训练监察在各个时期,以不同方式围绕促进军事训练健康持续发展,发挥了重要的推动和服务作用。回顾军事训练监察发展历程,总结军事训练监察实践经验,对于加强和改进军事训练监察工作、提升军事训练水平具有重要意义。新中国成立以来,军事训练监察实践对推进新时代军事训练监察建设发展的主要启示有:必须牢固树立习近平强军思想的指导地位,必须为强军备战提高战斗力服务,必须紧跟改革主动作为,必须强化法治信仰依法监察,必须持续纠治顽症痼疾和倾向性问题。

**关键词:**军队建设 军事训练监察 经验启示

**中图分类号:**E25 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-4484(2019)12-0076-04

**作者:**郑维,中央军委训练管理部训练监察局,局长,少将

DOI:10.15969/j.cnki.11-2770/e.2019.12.020

新中国成立以来,伴随着时代发展和职能任务转变,我军军事训练始终聚焦使命任务和备战打仗,遵循作战训练特点规律,主动改革求变,持续深化拓展,有力提升了部队战斗力水平。军事训练监察工作在各个时期,以不同方式围绕促进军事训练健康持续发展,发挥了重要的推动和服务作用。回顾军事训练监察发展历程,总结军事训练监察实践经验,对于加强和改进新时代军事训练监察工作、提升军事训练水平具有重要启示意义。

### 一、军事训练监察的发展历程

第一个时期:1949年至1958年,军事训练监察工作处于诞生发展阶段。这一时期,我

军军事训练正处在由革命战争状态下的游击性训练向和平时期正规化训练的转变中。为贯彻落实军委制定的军事训练方针和训练计划,军委军训部在1950年全国军事学校暨部队训练会议上提出了《部队教育制度(草案)》,规定了6项训练制度。其中,校阅巡视制度规定:各野战军(大军区)、特种兵司令部及军委军训部都成立正规的校阅与巡视制度,以便了解和掌握部队训练情况。该制度经中央军委批准于1951年4月颁发全军执行。1953年,为适应正规化训练的需要,中央军委将6项制度调整为8项制度。其中包括:训练会议制度、各级干部集训制度、请示报告制度、司令部训练制度、检查制度、营连长对教练员的教学法集

训制度、演习制度、校阅制度等。1955年4月,经中央军委批准,在整合原总参谋部军事训练部、军事学校管理部和军事出版局等单位的基础上,成立了我军军事训练的最高领导机构——中国人民解放军训练总监部,下设计划和监察部、陆军战斗训练部、军事学院和学校部、体育训练局、战斗物资保障局、战斗训练杂志社等。中央军委明确,训练总监部是中央军委和国防部指导监察中国人民解放军战斗训练的统帅机关。其职责是:组织和计划全部武装力量及诸兵种的战斗训练;组织诸兵种合成训练;检查陆军、空军、海军各部队和各兵力的战斗准备及其战斗训练质量等。这个体制,是学习苏联模式设立的,也是统筹管理和平时军队建设所需要的。军事训练监察工作第一个实践探索阶段,有力促进了人民解放军军事训练走上正规化轨道。

第二个时期:1959年至1989年,军事训练监察工作处于曲折发展阶段。这一时期,军事训练监察工作职能相对弱化,没有建立专门机关和专项制度,更多体现在训练检查、督导工作中。1958年12月,由于多方面因素,训练总监部机关撤销,将其所属各部局整编为军事训练部、军校部、军事出版部,纳入总参谋部建制,军事训练监察工作由军事训练部一并组织。从实践情况看,由于缺少军事训练监察专项制度或专业机构,军事训练形成了自训、自检、自评,“训、考、评”一家管,监察制约职能弱化的局面,难以从法规制度和运行机制层面对军事训练行为进行规范和制约。

第三个时期:1990年至2012年,军事训练监察工作处于重建探索阶段。20世纪90年代以来,随着《中国人民解放军军事训练条例》颁发施行,按照条例中明确的依法组训、按纲施训的要求,我军开展了多种形式的训练监察探索。原

沈阳军区、北京军区建立了军事训练监察制度,组织专门力量深入训练场监察督导。2008年前后,海军在各舰队专设军事训练监察机构,全过程监察部队训练情况,并相继出台了《海军军事训练监察规定(草案)》《海军水面舰艇部队军事训练监察实施细则(草案)》等法规。这个时期,我军在训练监察组织实施上边重建边探索,为后续健康稳定发展积累了经验、夯实了基础。

第四个时期:2013年至今,军事训练监察工作迈入新的历史发展时期。党的十八大对国防和军队现代化建设作出新的部署,适应军队改革发展新形势新任务,促进军事训练水平全面提升,迫切需要建立和完善行之有效的训练监督机制。2014年1月,经中央军委批准,在全军建立了军事训练监察制度,成立了全军军事训练监察领导小组,设立办公室和部队训练监察组、院校教育督察组,初步走开了总部和大单位两级联动、依托专家开展第三方监察、查纠问题促进落实的方法路子;各军区、各军兵种、武警部队参照总部模式也设置相应组织机构,目的是强化军事训练管理,促进军事训练落实,提高军事训练质量效益,这标志着我军迈出军事训练监察的新步伐。2016年1月,中央军委成立军事训练监察专职机构——军事训练监察局,全军构建起军委和战区、军兵种、武警部队两级训练监察体系。这是我军军事训练领域管理理念、管理制度、管理方式的重大变革,对于解决军事训练领域重决策部署、轻监督落实问题,纠治训练中与实战不符的思维理念、实践方法等具有很强的现实针对性。2019年2月,习主席签署命令,发布《中国人民解放军军事训练监察条例(试行)》,从3月1日起施行。这是我军军事训练领域第一部监察条例,标志着我军军事训练监察工作走上法治化正规化轨道。

## 二、军事训练监察的历史作用

尽管我军军事训练监察走过了一条从无到有、从制度建设到体制改革的曲折发展路子，但其始终在服务 and 促进军事训练建设发展中发挥着积极的推动作用。训练总监部成立期间，相关职能部门深入全军部队广泛开展调查研究，了解部队军事训练、建章立制情况，监察督促训练落实，对部队存在的有法不依，执法不严等问题及时进行纠正，先后下发了《认真坚持对军官、部队训练的考核制度》《中国人民解放军军事训练记分法》《加强院校训练与部队训练的结合》等文件，对正规部队训练、规范院校教学秩序发挥了重要作用。特别是党的十八大以来，我军训练监察体系不断完善。2014年建立军事训练监察制度、2016年成立军事训练监察机构，军事训练监察的督政、督纪、督法、督效作用发挥更加彰显。主要体现在以下6个方面。

一是有力推动了习主席练兵备战一系列重要指示落地落实。军事训练监察，坚持把习主席重要指示作为思想武器、行动指南，能够站在维护和贯彻军委主席负责制的政治高度，始终依照习主席指示要求审视衡量部队训练、院校教育，坚定做贯彻落实习主席重要指示的宣传队、督导队、战斗队，为推动习近平强军思想在部队基层落地生根发挥了特殊重要的作用。

二是有力巩固了军事训练中心地位。军事训练监察始终坚持问题导向，始终把发现问题、解决问题摆在首位，有效扭转了以往军事训练战略位置“略占地位”“讲起来重要、干起来次要、忙起来不要”等摆不上位、摆不到位的尴尬局面。军事训练中心地位的归正、巩固，是全军训练面貌焕然一新的一个重要标志。

三是有力促进了军事训练任务落实。军事训练监察，持续把训练任务落实作为监察重点，严格监督检查，着力纠治随意调整计划、随意减少课目内容、领导干部参训率参考率低等突出问题，着力解决训练质量不高、低层次徘徊等老大难问题，进一步强化了训练质效理念和训练任务刚性约束机制，军事训练质量，特别是中、高级首长机关的训练效益有了显著提升。

四是有力维护了训练法规制度权威。军事训练监察，始终坚持以训练条例、训练大纲和各项实战化训练、院校教育教学方面的规范性文件为指导和依据，注重法治思维，坚持依法从严、严之有据，强化了各级依据法规制度、从严治训治教意识，规范了部队和院校的组训施教行为，向各级传导压紧了落实教育训练法规制度的责任压力。

五是有力助推了实战化训练水平提升。军事训练监察，始终紧盯提升军事训练实战化水平和部队打仗能力发挥职能作用，特别是新体制下，牢记习主席实战实训指示要求，坚持从军委《关于加强实战化军事训练暂行规定》抓起，从训练监察中的每一个环节严起，始终紧贴实战、聚焦实战、围绕实战开展监察，持续用力纠治各种与实战要求不符的思想和行为，大力纠治训练领域和平积弊，实战化军事训练有了很大起色。

六是有力推动了训练风气好转。军事训练监察，始终把整治训练作风作为工作重点摆在突出位置，旗帜鲜明与“装样子”“假把式”“作秀”等训练中的形式主义作斗争，坚决查处弄虚作假行为，部队训练风气明显好转，训练监察立起了严训实训的新纲纪，成为练兵场上的新敬畏。

## 三、军事训练监察发展的经验启示

军事训练监察的发展历程和历史作用，为



开创新时代训练监察新局面提供了宝贵的经验启示。

一是新时代军事训练监察必须牢固确立习近平强军思想的指导地位。习主席多次就加强训练监察作出系列重要指示，强调要构建科学完备的训练评估和监察体系，完善训练奖惩制度，不断提高实战化训练水平；强调深入纠治训练作风，加强训练督察问责，联合训练考核评估和督导监察要跟上，使训练真正实起来；强调强化训练监察，科学监察、严格监察，加大追责问责力度，促进训练水平整体提升。习主席这些重要论述，深刻阐明了新时代军事训练监察带根本性方向性全局性的重大问题，立起了新时代军事训练监察的“根”和“本”、“魂”和“纲”，是军事训练监察创新发展的根本遵循和方向引领。新时代军事训练监察，必须坚持以习近平强军思想为指导，紧跟军委备战打仗的战略部署，把抓好习主席重要指示贯彻落实作为最重要最根本的任务，督导部队真正把习主席和中央军委的决策部署贯彻落实到训练实践中去，引领新时代军事训练迈上新征程。

二是新时代军事训练监察必须为强军备战提高战斗力服务。进入新时代，人民军队建设正站在新的历史起点上，实现国防和军队现代化、建设世界一流军队是党和人民赋予的新时代历史使命。新时代军事训练监察，必须坚持以强军目标审视引领，以提升部队战斗力为根本目的，始终保持抓铁有痕、踏石留印的狠劲和韧劲，深入查纠训练与实战要求不相符的一切思想和行为，督导部队把战斗力这个唯一的根本的标准立起来，督导各级把全部心思向打仗聚焦、各项工作向打仗用劲，以对战斗力的贡献率衡量和检验军事训练监察质量成效。

三是新时代军事训练监察必须紧跟改革主动作为。习主席亲自领导、决策和推动的这

轮军队改革，是我军整体性、革命性的重塑，取得了历史性成就。新时代军事训练监察，必须站在政治和全局的高度，及时了解掌握改革的新动向新要求，主动适应军队组织形态变化、运行机制调整、职能任务变更，创新训练监察组织模式、运作方式，完善训练监察内容标准、制度机制，及时发现并纠正训练中的漏洞不足，走实“查纠问题—追责整改—完善法规—牵引建设”的闭合回路，努力使军事训练监察紧跟改革强军步伐、紧贴备战打仗所需。

四是新时代军事训练监察必须强化法治信仰依法监察。党的十九大提出，要全面从严治军，推动治军方式根本性转变。十九大后，习主席签署颁发了我军新的军事训练条例、新的军事训练大纲，军事训练法治化水平迈上了新的台阶。新时代军事训练监察作为军事训练领域的“执法队”，必须贯彻依法治军、从严治军方略，强化法治信仰和法治思维，坚持依法监察、科学监察，带头用法守法，带头维护法规权威，高举执法“利剑”，发挥“护法”作用，督导各级党委、领导和机关依法履职、依法治训、从严治训，推动军事训练法规制度落地生效。

五是新时代军事训练监察必须持续纠治顽症痼疾和倾向性问题。习主席严厉指出，“和平病”已渗透到方方面面，要好好摆一摆、挖一挖，对“和平积习”来一个大起底、大扫除。新时代军事训练监察，要深刻体悟习主席的决心意图和忧思关切，把军事训练监察作为纠治训练领域和平积弊的尖锐利器和重要抓手，以整风精神、“零容忍”态度，严肃查纠、强力整治军事训练中危不施训、险不练兵，当和平兵、做和平官，弄虚作假、形式主义等问题，督导各级切实把战斗队思想立起来，把战斗力标准落下去。✎

（责任编辑：何 荷）