

[文章编号] 1005 - 1597 (2019) 06 - 0061 - 06

建设中国特色先进国防科技工业体系的战略指引

——学习习近平关于国防科技工业改革发展的重要论述

■ 姬文波

[摘要] 武器装备是军队现代化的重要标志。国防科技工业作为国家战略性产业,涵盖核、航天、航空、兵器、船舶、电子六大产业,是增强军事实力的重要渠道,也是促进国家经济和科技发展的重要动力。习近平着眼国际战略格局和我国国家安全形势深刻变化的大背景,结合我国国防科技工业实践和所面临的矛盾问题,提出一系列重大战略思想,作出一系列重大决策部署。这主要体现在四个方面:履行强军使命,凝心聚力为“打赢”服务;牢牢扭住国防科技自主创新这个战略基点;加快推进国防科技工业军民融合深度发展;全面深化国防科技工业体制改革。这些重大战略思想和决策部署为国防科技工业改革发展提供了战略指引和根本遵循。

[关键词] 习近平;国防科技;军民融合

[中图分类号] D616

[文献标识码] A

全面推进国防和军队现代化,坚持走中国特色强军之路,是实现中华民族伟大复兴的重要保证。习近平在党的十九大报告中明确提出,力争到 2035 年基本实现国防和军队现代化,到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。^[1]一流军队需要一流的武器装备。在战争制胜问题上,人是决定性因素。同时也要看到,随着军事技术不断发展,装备因素的重要性也在上升。2014 年 12 月,习近平在全军装备工作会议上对此指出,“武器装备是军队现代化的重要标志,是国家安全和民族复兴的重要支撑。建设一支掌握先进装备的人民军队,是我们党孜孜以求的目标”^[2]。一流的武器装备来自一流的国防科技工业。国防科技工业是国家安全和国防建设的脊梁,涵盖了核工业、航天工业、航空工业、兵器工业、船舶工业和电子工业六大国家战略性新兴产业,肩负着强军和富国的双重

使命,“性质特殊、使命特殊、责任特殊”^[3],为我国经济社会发展提供了坚强支撑,为国防安全作出了历史性贡献。2016 年 7 月,中共中央、国务院、中央军委印发了《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》,明确提出到 2020 年要基本形成“中国特色先进国防科技工业体系”^[4]。习近平对国防科技工业的成就和作用作出高度评价。2016 年 5 月,他在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上就指出,“两弹一星”、航空母舰等工程技术成果,“为我国成为一个有世界影响的大国奠定了重要基础”^[5]。习近平着眼国际战略格局和我国国家安全形势深刻变化的大背景,站在国家发展和民族复兴战略全局的高度,结合我国国防科技工业实践和所面临的矛盾问题,提出一系列重大战略思想,作出一系列重大决策部署,为我国国防科技工业改革发展提供了战略指引和根本遵循。

[1] 参见《十九大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社 2019 年版,第 37-38 页。

[2] 《人民日报》2014 年 12 月 5 日。

[3] 《人民日报》2019 年 7 月 11 日。

[4] 《人民日报》2016 年 7 月 22 日。

[5] 《人民日报》2016 年 6 月 1 日。

一、履行强军使命， 凝心聚力为“打赢”服务

当今世界并不太平，处于百年未有之大变局，国际安全面临的不稳定性、不确定性因素更加突出，中国面临更加多元复杂的安全威胁和风险挑战：“台独”分裂势力及其活动始终是台海和平稳定的最大现实威胁，反分裂斗争形势更加严峻；境外“藏独”“东突”等分裂势力活动频繁；陆地边界争议尚未彻底解决，岛屿领土问题和海洋划界争端依然存在；个别域外国家舰机多次非法闯入中国领海及有关岛礁邻近海空域，危害中国国家安全，等等。^[1] 这些都不容忽视。能战方能止战。习近平关于国防和军队建设的重要论述，始终贯穿着能打仗、打胜仗的根本指向，始终把打赢战争作为军队的头等大事、第一责任加以强调。他在党的十九大报告中指出，武装力量的根本职能是打仗。军队的一切工作都必须坚持战斗力标准，向能打仗、打胜仗聚焦。^[2] 2019年1月，他在中央军委军事工作会议上又强调，要“强化忧患意识、危机意识、打仗意识，扎扎实实做好军事斗争准备各项工作”^[3]。

国防科技工业担负着为军队提供武器装备的重大使命。强军兴军是国防科技工业的立业之本，是广大国防科技工业工作者义不容辞的重大责任。2014年12月，习近平在全军装备工作会议上强调，“必须把装备建设放在国际战略格局和国家安全形势深刻变化的大背景下来认识和筹划，放在实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中来认识和筹划，放在国防和军队现代化建设优先发展的战略位置来抓。当前和今后一个时期是我军装备建设的战略机遇期，也是实现跨越式发展的关键时期。一定要增强使命意识，抓住机遇，鼓足干劲，把装备建设搞得更好一些、更快一些”^[4]。习近平对国防科技工业的军工

生产特别重视、非常关心。他在考察中航工业沈阳飞机工业(集团)公司和黎明航空发动机(集团)公司时，详细询问了舰载机等飞机的研制进展、装备部队等情况以及某型发动机的性能、状态等情况。习近平指出：“强军就要靠这些优秀装备，这还得靠你们来努力！”他还鼓励科研人员和生产工人说：“你们的工作很重要，也很光荣！”^[5]

习近平关于国防科技工业和装备建设的重要论述，充分体现了他对国防科技工业助力强军兴军的殷切期望。目前，中国特色军事变革取得重大进展，但机械化建设任务尚未全部完成，信息化水平亟待提高，军事安全面临技术突袭和技术代差被拉大的风险，军队现代化水平与国家安全需求相比差距还很大，与世界先进军事水平相比差距还很大。^[6] 习近平指出：

“面对新形势新任务，装备建设战略指导必须应时而变、顺势而为。要坚持作战需求的根本牵引，建立健全具有我军特色的作战需求生成机制，增强装备发展的科学性、针对性、前瞻性。”^[7] 在新一轮科技革命和产业变革推动下，人工智能、量子技术、大数据、云计算、物联网等前沿科技加速应用于军事领域，国际军事竞争格局正在发生历史性变化。紧盯世界国防科技工业的先进水平，加速推进装备建设跨越式发展，是新时代国防科技工业的历史使命。习近平强调，全军要“深入贯彻新时代党的强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，在新的起点上做好军事斗争准备工作，开创强军事业新局面”，“各项工作和建设、各方面力量和资源都要聚焦军事斗争准备、服务军事斗争准备，推动军事斗争准备工作有一个很大加强”。^[8] 国防科技工业的一切发展举措都必须依托助力强军兴军这一核心任务展开，围绕“能打仗、打胜仗”的要求，加快中国特色先进国防科技工业体系建设步伐，为实现强军梦

[1] 参见《解放军报》2019年7月25日。

[2] 参见《十九大以来重要文献选编》(上)，第38页。

[3] 《人民日报》2019年1月5日。

[4] 《人民日报》2014年12月5日。

[5] 《中国航空报》2013年9月4日。

[6] 参见《解放军报》2019年7月25日。

[7] 《人民日报》2014年12月5日。

[8] 《人民日报》2019年1月5日。

提供强大物质技术支撑,迅速提升军队核心军事能力。

二、牢牢扭住国防科技自主创新 这个战略基点

科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑。2014年6月,习近平在中国科学院第十七次院士大会、中国工程院第十二次院士大会上指出,必须把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,坚持走中国特色自主创新道路,敢于走别人没有走过的路,不断在攻坚克难中追求卓越,加快向创新驱动发展转变。^[1]科学技术就是战斗力,科技兴则军队兴。科技创新是国防科技工业发展的不竭动力。建设世界一流的国防科技工业,必须要有世界一流的国防科技实力作支撑。新中国成立70年来,我国国防科技工业逐步建成了基本完整、自主的科研生产体系。国防科技工业战线不断创新,涌现出一大批引领性重大创新成果,填补了许多国际国内空白。如探月工程就是我国在国防科技工业领域取得的一项重大成就,充分体现了我国国防科工人敢于和善于自主创新的奋斗精神。2019年2月,习近平在会见探月工程嫦娥四号任务参研参试人员代表时,充分肯定了他们攀登科技高峰的卓越功勋,同时强调,“伟大事业都基于创新。创新决定未来”,“唯有创新才能抢占先机”,“要深刻把握世界科技发展大势,弘扬科学精神,瞄准战略性、基础性、前沿性领域,坚持补齐短板、跟踪发展、超前布局同步推进,努力实现关键核心技术重大突破,提升国家创新体系整体效能,不断增强科技实力和创新能力,努力在世界高技术领域占有重要一席之地”。^[2]

从世界科技革命和军事革命发展态势看,国防科技创新已成为军事强国战略博弈的焦点。以信息技术为核心的军事高新技术日新月异,武器装备远程精确化、智能化、隐身化、无人化趋势更加明显,战争形态加速向信息化战争演变,智能化战争初现端倪。当前,新一轮科

技革命已初露锋芒,新兴技术加快向军事领域渗透。现在,世界上不少国家高度重视推进高投入、高风险、高回报的前沿科技创新,大力发展能够大幅提升军事能力优势的颠覆性技术。面对这种世界形势,习近平指出,我们正面对着推进科技创新的重要历史机遇,机不可失,时不再来,“我们不能在这场科技创新的大赛场上落伍,必须迎头赶上、奋起直追、力争超越”,必须“下好先手棋,打好主动仗”。^[3]2014年8月,十八届中共中央政治局专门就世界军事发展新趋势和推进我军军事创新进行了集体学习。习近平在主持学习时指出,世界新军事革命对我们既是机遇,也是挑战。我们要看到世界军事领域发展变化走向,看到世界新军事革命重大影响,形成科学的认识和判断,与时俱进大力推进军事创新。军事创新也要走中国特色自主创新之路,致力于巩固和扩大我们的优势。^[4]同年12月,他还强调,要紧跟世界军事革命特别是军事科技发展方向,坚持创新驱动发展,超前规划布局,加速发展步伐。^[5]2016年5月,习近平又强调指出:“不创新不行,创新慢了也不行。如果我们不识变、不应变、不求变,就可能陷入战略被动,错失发展机遇,甚至错过整整一个时代。”^[6]

国防科技发展是具有基础性、引领性的战略工程。2015年11月,习近平在中央军委改革工作会议上指出,必须选准突破口,超前布局,加强前瞻性、先导性、探索性的重大技术研究和新概念研究,积极谋取军事技术竞争优势,提高创新对战斗力增长的贡献率。要着眼于抢占未来军事竞争战略制高点,充分发挥创新驱动发展作用,培育战斗力新的增长点。^[7]战略性重大工程是推动科技创新的有效途径,国防科技工业要着力突破关键核心技术,立足最复杂、最困难的情况,以工程建设为牵引,集中优势力量协同攻关,加快推进重大工程、重大

[1] 参见《人民日报》2014年6月10日。

[2] 《人民日报》2019年2月21日。

[3] 《人民日报》2014年6月10日。

[4] 参见《人民日报》2014年8月31日。

[5] 参见《人民日报》2014年12月5日。

[6] 《人民日报》2016年5月31日。

[7] 参见《解放军报》2015年11月27日。

任务实施；要牵住“牛鼻子”，把国防科技和武器装备建设的薄弱环节作为自主创新的主攻方向；要持续实施国防科技工业强基工程，加快发展先进军工制造技术，增强核心基础产品和国防关键技术自主可控能力，完善国防科技协同创新机制，促进武器装备向更加体系化、信息化、自主化、实战化方向发展；要巩固和加强优势领域，加大新兴领域创新力度，加强前沿性、颠覆性技术超前部署，开展战略性、前瞻性基础研究、应用基础研究；要加强国防科技创新基地建设，形成创新基地体系；要坚持聚焦实战，抓好科技创新成果转化运用，使科技创新更好为战斗力建设服务。

创新的事业需要创新的人才。人才是科技创新的一项极为关键的因素。新时代是在奋斗中成就伟业、造就人才的时代。习近平强调，我们要激励更多科学大家、领军人才、青年才俊和创新团队勇立潮头、锐意进取，以实干创造新业绩，在推进伟大事业中实现人生价值，不断为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更为坚实的基础、作出新的更大的贡献。^[1]他指出，要坚持人才队伍建设优先，放开视野选人才、不拘一格用人才，把国防科技和装备领域打造成国家创新人才的高地、人才成长兴业的沃土，形成各类人才创造活力竞相迸发的生动局面。^[2]要充分发挥人才在国防科技自主创新中的作用，在构筑良好创新生态上下功夫见成效，同时大力推进军事科研领域政策制度改革，形成顺畅高效的运行机制，把创新活力充分激发出来。

坚持走中国特色自主创新道路，不仅是建设创新型国家的必然选择，而且是实现强军目标的必由之路。加强国防科技创新，必须坚持自主创新这个战略基点。习近平就国防科技体制机制创新、战略前沿技术探索、创新战略人才培养等方面作的重要论述和决策部署，为我们在新起点上加快国防科技创新、提升自主创新能力提供了根本遵循、指明了方向。

[1] 参见《人民日报》2019年2月21日。

[2] 参见《人民日报》2014年12月5日。

三、加快推进国防科技工业 军民融合深度发展

军民融合关乎国家安全和全局，既是兴国之举，又是强军之策。把军民融合发展上升为国家战略，开辟了军民融合式发展新境界，是党中央从国家安全和发展战略全局出发作出的重大决策，是应对复杂安全威胁、赢得国家战略优势的重大举措。推动军民融合深度发展，是习近平提出的明确要求，也是当前和今后一段时期国防科技工业一项重大战略任务。

为统一领导军民融合深度发展，2017年1月22日，中共中央决定设立中央军民融合发展委员会，作为中央层面军民融合发展重大问题的决策和议事协调机构，习近平亲自担任主任。同年6月，习近平在主持召开十八届中央军民融合发展委员会第一次全体会议时强调，国防科技工业等领域军民融合潜力巨大，“要强化资源整合力度，盘活用好存量资源，优化配置增量资源，发挥军民融合深度发展的最大效益”^[3]。同年9月，习近平主持召开十八届中央军民融合发展委员会第二次全体会议。会议明确指出，“国防科技工业是军民融合发展的重点领域，是实施军民融合发展战略的重要组成部分，也是推进国家创新驱动发展战略实施、促进供给侧结构性改革的迫切需要。国防科技工业必须以军民融合发展战略为引领，紧紧依靠国家科技和工业基础，深深融入国家社会经济体系，为促进经济社会发展提供更加强劲的发展新动能”^[4]。

推动国防科技和武器装备军民融合，要搞好顶层设计和战略筹划，切实打造军民融合的龙头工程和精品工程。既要主动发现、培育、运用可服务于国防和军队建设的前沿尖端技术，捕捉军事能力发展的潜在增长点，强化军事需求牵引，最大限度实现民为军用，又要做好国防科技民用转化这篇大文章，发挥国防科技转化运用最大效益，形成多维一体、协同推进、

[3] 《人民日报》2017年6月21日。

[4] 《人民日报》2017年9月23日。

跨越发展的新兴领域融合发展布局。习近平对此非常关注。他强调,要坚决拆壁垒、破坚冰、去门槛,营造公平竞争的政策环境。坚持优化体系,扩大军工开放,推动军品科研生产能力结构调整。坚持融合共享,加快技术、资本、信息、人才、设备设施等资源要素的军民互动,实现相互支撑、有效转化。^[1]2018年3月,习近平主持召开十九届中央军民融合发展委员会第一次全体会议。会议指出,要实现关键性改革突破,加快国防科技工业体制等关键性改革,加快破除“民参军”“军转民”壁垒。^[2]2018年10月,习近平主持召开十九届中央军民融合发展委员会第二次会议。会议强调,“要营造公平环境,推行竞争性采购,引导国有军工企业有序开放,提高民口民营企业参与竞争的比例”^[3]。2019年3月,习近平在出席十三届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议时进一步指出,“要加强跨领域、跨部门、跨军地统筹,建立健全工作协调机制,清‘淤点’、通‘堵点’、解‘难点’”^[4]。

国防科技工业是关系国家安全的战略性新兴产业,推进国防科技工业军民融合深度发展,对提升我国国防科技工业发展水平、支撑国防军队建设具有十分重要而深远的意义。近年来,国防科技工业在军民融合发展方面取得了重要进展,不断取得阶段性成果,呈现出加快发展良好态势,但还存在着顶层统筹不够、法治建设滞后,寓军于民不够、市场开放不足,资源共享不够、效益效率不高等问题。^[5]以习近平同志为核心的党中央着力加快推动军民融合,努力走出一条投入较少、效益较高的中国特色军民融合发展路子。2017年12月,国务院办公厅印发《关于推动国防科技工业军民融合深度发展的意见》,从七个方面提出了推动国防科技工业军民融合深度发展的具体政策措施,主

要包括:进一步扩大军工开放,推动军品科研生产能力结构调整,扩大军工单位外部协作,积极引入社会资本参与军工企业股份制改造;加强军民资源共享和协同创新,推动科技创新基地和设备设施等资源双向开放共享,加强军工重大试验设施统筹使用,推动技术基础资源军民共享;促进军民技术相互支撑、有效转化,推动完善国防科技工业科技成果管理制度,加大军用技术推广支持力度;支撑太空、网络空间、海洋等重点领域建设;推动军工服务国民经济发展,发展典型军民融合产业,培育发展军工高技术产业增长点,以军工能力自主化带动相关产业发展;推进武器装备动员和核应急安全建设,强化武器装备动员工作;完善法规政策体系。^[6]

国防科技工业是军民融合发展的重要领域,其发展水平是衡量军民融合发展水平的重要标志。当前和今后一个时期是军民融合发展的战略机遇期,也是军民融合由初步融合向深度融合过渡、进而实现跨越发展的关键期。^[7]落实军民融合发展战略,国防科技工业必须坚持以国家战略为先导,以问题为牵引,突出解决深层次和重点、难点问题,向更广范围、更高层次、更深程度发展。

四、全面深化国防科技工业体制改革

“深化国防科技工业改革”^[8],是习近平在党的十九大报告中提出的明确要求。在十九届中央军民融合发展委员会第一次全体会议上,习近平再次强调,要加快国防科技工业体制等关键性改革。^[9]军工企业大多属于大型国有企业,是关系国家安全、经济命脉的关键领域和重要行业。习近平指出,要稳妥推进装备领域改革,坚定深化改革的决心和信心,通过调整改革加强集中统一领导,着力激发创新活力,大力提高建设发展效益。^[10]十八届中央军民融

[1] 参见《人民日报》2017年9月23日。

[2] 参见《人民日报》2018年3月3日。

[3] 《人民日报》2018年10月16日。

[4] 《人民日报》2019年3月13日。

[5] 参见许达哲:《走军民融合深度发展之路》,《求是》2015年第13期。

[6] 参见《人民日报》2017年12月5日。

[7] 参见《人民日报》2017年6月21日。

[8] 《十九大以来重要文献选编》(上),第38页。

[9] 参见《人民日报》2018年3月3日。

[10] 参见《人民日报》2014年12月5日。

合发展委员会第二次全体会议也强调,要积极推进国防科技工业体制改革,瞄准各方反映强烈的矛盾和问题,破除制度藩篱和利益羁绊。坚持优化体系,扩大军工开放,推动军品科研生产能力结构调整。^[1]

推进国防科技工业体制改革,一是要完善国防科技工业管理体制。国防科技工业发展改革是一项复杂的系统工程。没有一个统一的领导和管理部门,难以顺利进行。要进一步加强国防科技工业的统一领导,国防科技工业直接为国防和军队建设提供武器装备,其管理体制应与军队武器装备建设领导体制相匹配,否则很难统筹协调推进国防科技工业改革和发展。二是要积极推动军工集团实行战略性重组。如2018年1月,中国核工业集团有限公司与中国核工业建设集团有限公司实施重组,中国核工业建设集团有限公司整体无偿划转进入中国核工业集团有限公司;中国船舶工业集团与中国船舶重工集团战略性重组工作目前正稳步推进,等等。大力推进军工集团专业化重组,有助于改变基于各军兵种不同武器平台为基础的集团划分,改变集团内部带有行政管理色彩的上下游配套关系,引导集团内、跨集团专业重组,最终形成以政府基础性、公益性科研机构为先导,具体以总体设计和总装集成能力的大企业为龙头,以若干专业化分系统和基础配套企业为支撑的产业组织体系。^[2]三是要稳步推进军工科研院所改革。军工科研院所改革是国防科技工业改革的一项重要内容,目前已进入最为关键的实施阶段。习近平指出,要以推动科技创新为核心,引领科技体制及其相关体制深刻

变革。^[3]军工科研院所是各大军工集团最优质的军工资产,覆盖面宽、涉及领域广。要通过改革体制,建立国防科技协同创新机制,优化评价考核制度,完善创新政策制度,增强军工科研院所的发展活力和创新能力。

只有深化改革,才能推进国防科技工业的可持续发展。当前国防科技工业改革已进入深水区和“啃硬骨头”的阶段,正处在行到半途、中流击水的十字路口。必须坚持问题导向,突出精准发力,拿出自我革命的决心和勇气,攻克体制机制上的顽疾,进一步深化国防科技工业改革。

国防科技工业是国家战略性产业,其战略性不仅体现在通过提供先进的武器装备支撑国防安全和军队建设,而且其本身的强大就构成国家战略威慑力的重要组成部分。习近平关于国防科技工业改革发展的重要论述回答了国防科技工业改革发展的一系列重大问题,明确了新时代国防科技工业的发展方向。要认真学习贯彻习近平关于国防科技工业改革发展的重要论述,全面深化国防科技工业改革,加快国防科技工业自主创新步伐,推动国防科技工业军民融合深度发展率先突破,加快中国特色先进国防科技工业体系建设,为全面建成世界一流军队和社会主义现代化强国提供坚强保障和有力支撑。

(本文系中国社会科学院创新工程项目“中华人民共和国史稿”的阶段成果)

[作者姬文波,中国社会科学院当代中国研究所助理研究员,北京 100009]

(责任编辑:赵丛浩)

[1] 参见《人民日报》2017年9月23日。

[2] 参见《学习时报》2018年7月25日。

[3] 参见《人民日报》2016年6月1日。