2016年第6期 第 30 卷(总第 125 期)

军框史研究

Military History Research

Nov. 2016 NO.6

□述军史・

主持词: 1949 年 4 月 23 日成立的华东军区海军属华东军区领导的战略区海军。新中国成立后,沿 海大部分地区已经解放,起义、投诚的国民党海军舰艇已有近百艘,官兵3800余人。起义的国民党海 军要整编,从北到南的海军码头、港口要管理,解放沿海岛屿的战斗即将全面展开,组建全国海军领导 机构势在必行。作为海军第一任司令员,萧劲光领导组建了海军领导机关,他的记述再现了当年中共 中央、中央军委建设强大海军的运筹帷幄、高瞻远瞩,再现了海军"首脑机关"创建者们艰苦奋斗、开拓 进取的奋斗足迹。今天学习回顾这段历史,对于凝聚强军意志、建设强大海军具有重要意义。

组建新中国海军领导机关

萧劲光 口述 吴宏博 整理

(中国人民解放军海军 政治工作部编研部 北京 100841)

摘 要: 1950年4月14日,以第12兵团暨湖南军区和第四野战军后勤二分部部分机构和人员为基础,海军 领导机关在北京宣布成立。萧劲光任海军司令员,刘道生任副政治委员兼政治部主任。海军领导机关的成立,标 志着中国人民解放军从此有了一个崭新的战略性军种。

关键词: 人民海军 萧劲光 第 12 兵团

中图分类号: K27; E297 文章编号: 1009-3451(2016) 06-0117-06 文献标识码: A

The Founding of PLA Navy Leading Body

Narration by Xiao Jinguang Text by Wu Hongbo

(Research Section, Political Work Department, PLA Navy, Beijing 100841)

Abstract: On April 14, 1950, the PLA announced the formation of the Navy leading organs in Beijing. It was based on some of the organizations and personnel from the 12th Corps and the Hunan Military Region and the 2nd Logistics Branch of the 4th Field Army. Xiao Jinguang was commissioned as the Navy Commander, and Liu Daosheng as the Deputy Political Commissar and Director of the Political Department. The establishment of the PLA Navy leading body marked the birth of a brand-new strategic service of the Chinese People's Liberation Army.

Key words: the PLA Navy; Xiao Jinguang; the 12th Corps

人民海军是在全国解放战争胜利发展的形势下诞生的。根据当时形势任务的需要 人民海军 的组建采取了先建立华东军区海军,后成立海军领导机关,再后组建中南军区海军、青岛基地及各 兵种的方式。1949年4月23日,华东军区海军在江苏泰州白马庙率先成立。随着全国解放战争

作者简介: 萧劲光,中国人民解放军海军第一任司令员,人民海军的主要创建者,1955年被授予海军大将军衔。 吴宏博,中国人民解放军海军政治工作部编研部干事。

本文据萧劲光生前口述资料整理而成。

形势的发展,组建海军领导机关的任务也被提上了中共中央的议事日程。

一、确定组建海军领导机关

中国共产党领导的人民革命武装力量,自1927年8月1日建立后,在长期的革命斗争中,为了民族独立、人民解放而浴血奋战,其活动范围主要是在陆地的广大山区、平原的乡村。虽然也有活动于江河湖泊的少部分水上武装,但只是一些零星的游击力量。与国民党所拥有的海、陆、空军相比,共产党领导的武装力量,不仅军种单一,武器装备也相当落后,长时期内主要依靠"小米加步枪"与国民党军队的飞机、坦克、大炮对垒,总体上处在敌强我弱的状态之中。建立海军这一现代化的军种,既无条件,也无可能。

组建人民海军,是毛泽东等中央领导同志的夙愿。但党中央、中央军委对成立海军领导机关的决策是十分慎重、经过了周密思考和研究的。当中国共产党领导的人民解放战争进入第3个年头即1949年时,形势发生了根本的变化,辽沈、平津、淮海三大战役的胜利,从根本上改变了敌强我弱的局面,成立一个没有反动派参加的人民革命政府的条件也已具备。在这种形势下,中共中央向全党提出了建立一支"保卫沿海沿江的海军"的任务。据此,在渡江战役的隆隆炮声中,华东军区海军率先成立。实践证明,党中央、中央军委决策率先成立华东军区海军十分及时,非常正确。从当时形势看,成立海军领导机关时机还不成熟。一是当时南方一些港口、岛屿还在国民党手里,我们自己掌握的海军港口、舰艇还不多;二是当时部队渡江南下作战,任务十分繁重,比如说后来组建海军领导机关的骨干力量——第12 兵团,就还忙着参加剿匪作战。这种情况下,党中央、中央军委决策把海军领导机关的架子搭起来,还不到时候。

除了这些因素,组建海军领导机关还涉及一些核心的问题。海军司令员的人选是谁?海军领导机关的定位是什么?应设在哪里?这些都需要加以明确和解决。

关于海军司令员的人选,早在1949年10月毛主席就电召我进京,与我商量组建海军领导机关的问题,决定让我来当司令员。当时,我是第12兵团兼湖南军区司令员,刚指挥完衡宝战役,正想着长沙和平解放了,好好抓一抓剿匪、清霸以及建章立制的工作。我毫无当海军司令员的思想准备,唯恐难以胜任。毛主席从过去我国有海无防、受人欺负的屈辱历史讲起,强调:有海就要有海军。过去我们有海无防,受人欺负,我们把海军搞起来,就不怕帝国主义欺负了。听了主席的一番话,我明白让自己当海军司令员的事中央已经过研究,便不再说什么了。我任海军司令员的事真正定下来,是在1950年毛主席访问苏联期间。据说,毛主席经过慎重考虑,与苏联军方特别是海军方面多次接触,才最后做出决定,让我担任海军司令员。1950年1月13日,毛主席从莫斯科给主持中央工作的刘少奇副主席发来电报 "可即任命萧劲光为海军司令"。15日,中央军委正式发出命令,任命我为海军司令员。命令中说: (一)为了统一管理现有各地海军人员及舰艇,及建立人民海军,特任命萧劲光为中国人民解放军海军司令。(二)现在大连创办之海军学校,及华东军区海军司令部,今后即直接向萧劲光司令员报告工作。"

海军领导机关如何定位,是涉及海军建设的根本性问题。即:我们要组建的海军领导机关是一个战略决策单位,还是军委、总参谋部的一个业务部门?换句话说,海军在中国人民解放军这个"大棋盘"上,是一个军种还是一个兵种?海军领导机关是设在北京,还是设在沿海城市?这两个问题不解决,成立海军领导机关就无从着手,就是一句空话。对于这两个问题,当时是有分歧的。有人认为,海军只是一个兵种,没必要单独成立领导机关,只要成立一个数十人的班子,作为总参谋部的一个业务部门就可以了。至于驻地,有人主张设在北京,认为这样便于与军委、地方各部门沟通协调;也有人认为应该靠海,设在天津、青岛或沿海其他城市。

我感到,这两个问题直接关系到海军未来建设发展的全局,绝不能轻易下决心。我首先找来 一些资料,认真分析研究了美国、苏联等世界上主要大国的海军领导机关的情况,并与海军副政治 委员兼政治部主任刘道生①等同志几次商讨,统一认识,还在机关召开会议,听取各部门负责人的 意见。之后,我专门到总参谋部,向聂荣臻代总参谋长(当时总参谋长徐向前因病休养,聂荣臻代 理主持总参谋部工作) 陈述了自己的意见和思考: 世界上的大国,苏联、美国的海军都有独立体系 和领导机构,他们的领导机构都设在本国首都。中国也是大国,有着漫长的海岸线和辽阔的海域。 从新中国海军肩负的使命和长远发展考虑,海军应该是一个军种而不能是一个兵种,海军领导机 关应该是一个机构健全的战略决策单位,而不能只是军委、总部的一个业务部门。从海军本身的 业务范围来说,海军的使命、装备建设与政务院的诸多部门如外交、交通、水产、科委及许多工业部 门,都有密切关联。即便是为了方便联系,及时洽商、解决问题,海军领导机关也应设在北京。

聂代总长非常重视我的意见。鉴于问题的重大和毛主席对海军领导机关组建工作的关心,他 专门往莫斯科挂了长途电话,向尚在苏联访问的毛主席汇报了我们的意见。毛主席明确回答:海 军是一个军种,海军领导机关是一个战略决策机构,应单独成立司令部。关于海军领导机关的驻 地,毛主席不容置疑地说,当然要设在北京。

这两个根本性的问题定下以后,筹建海军领导机关的具体工作便逐步展开了。

二、抽调组建海军领导机关的人员

国民党海军司令桂永清曾经扬言: "共产党要想建设海军,无异于痴人说梦!"这当然是过低估 计人民力量的狂妄之词。不过,我当时遇到的困难,现在回想起来,的确是大极了! 领受组建海军 领导机关的任务后不久,我到威海视察部队,要过海到刘公岛去察看,但是没有船,只好向当地渔 民租了一条小船。渔民说 "你是个海军司令员,还要租我们的渔船!"这话对我刺激很大,可当时 有什么办法呢? 我这个海军司令,真是两手空空啊!

刚刚从战火中诞生的新中国,百业待举、百废待兴,全国人民都以极大的激情和热情投身于伟 大的新中国建设事业。组建人民海军,这是党和人民,是毛主席交给我的一个全新课题,也是一项 光荣使命。可以说,我和组建海军领导机关的同志们开始对海军都一无所知,是靠着一种艰苦奋 斗的雄心壮志领受了任务。组建海军领导机关的主要部队,是从第12兵团兼湖南军区和第四野 战军后勤二分部抽调的。军委规定的总的原则是,既要考虑海军建设的需要,又要保证第 12 兵团 和湖南军区的领导工作不受太大影响。我和时任湖南省委书记、湖南军区政治委员的黄克诚商 量,按军委指示,我调离湖南以后,军区司令员也由他兼任。黄克诚热情又大度,他对我和刘道生 说 "组建海军领导机关,是我军建设史上的一件大事,省委、军区全力支持。你们尽管挑,需要谁 就调谁去,需要抽调多少部队就抽调多少部队。"

经慎重考虑 ,我们决定抽调第 12 兵团兼湖南军区机关二分之一左右的人到海军。科以上干部 的名单 ,是由我逐个审定的。各科的干部则由科长们商定。我对刘道生说 ,懂海军的没有 ,就选文 化稍高点的吧!黄克诚说到做到 ,凡是我们选定的 ,全都同意。选调工作进展顺利 ,干部名单很快 定下来了。抽调司令部 300 多人,政治部 260 多人,兵团卫生科及供管处 300 多人,军政干校 700 多人,警卫团 3 个连近 400 人,再加上四野后勤二分部的部分干部,共 2000 余人。

此外,考虑到建设海军需要大量有文化、有知识的人才,我们还决定在长沙征召一批青年学生 参军。我们在湖南军区大门口挂起了"海军司令部招兵处"的大牌子,并在市内多处贴出告示。一

①刘道生,原任第12兵团暨湖南军区副政治委员兼政治部主任。

时间,前来看告示探根底的,报名参军的,人来人往,热闹非凡。

海军领导机关的编制和干部配备是逐步进行、完善的。军委已经明确,海军领导机关是一个"战略决策机构"。那么,应该设立哪些部门?每个部门的具体职责有哪些?我们大家谁也不清楚。我与刘道生商量,决定暂时沿用陆军的编制,设司令部、政治部、后勤部、卫生部等4个大部。司令部由罗舜初①任参谋长,下设作战、情报、机要、军训、军务、炮兵、通信、组织动员、管理等处;政治部由刘道生兼任主任,下设组织、宣传、保卫、文化、青年等二级部;后勤部由张汉丞②任部长,下设财物、军需、运输、营房、军械、工程、舰件、燃料等处;卫生部由丁世芳③任部长,下设办公室、医政、保防、教育、材料、总务等处室。各部处依工作量,分别设员额若干。4大部之外,另设1个秘书处,下设机要室、资料室、秘书室、翻译室等部门。1950年年底,我们接受苏联专家建议,于12月20日增设干部管理部,与政治部平行,也是大部,部长由刘道生兼任。

1952年5月,中央军委又增调第二野战军第10军军部部分机构和人员,充实海军领导机关。海军领导机关相继增设了海岸炮兵部、军械部、舰船修造部、工程部、学校管理部。到1955年,海军领导机关共设有13个部2个处,即司令部、政治部、干部管理部、后方勤务部、航空部、海岸防御部、防空部、军事学校管理部、舰船修造部、工程部、军械部、财务部、直属政治部、防险救生处、军法处,下设115个业务部门(部、处、科、室)。

三、举行海军领导机关成立大会

1950年3月底4月初,调入海军领导机关的部队陆续到齐。为尽快明确职责,展开工作,我同刘道生商定并报军委批准,海军领导机关成立大会于4月14日上午举行。

当时,进京组建海军领导机关的部队,包括我、刘道生在内的海军领导、机关干部,先行成立的华东军区海军的代表,基本上都住在租来的民房和便宜客店里。海军领导机关没有专门的会议室、礼堂,所以成立大会是借用协和医院的礼堂举行的。出席大会的官兵有1000多人,但会场上穿海军军服的人寥寥无几。由于人员来自不同的单位,官兵们的衣服或黄或灰,颜色不尽相同,样式也不完全一致。帽子上崭新的带铁锚的帽徽,是作为海军部队的唯一标志。

上午9时整,刘道生宣布大会开始。我宣读了中央军委命令并讲了话。

我很清楚,这次讲话不是一般程序性的讲话,向大家简单宣告海军领导机关成立就可以了,而必须有实实在在的内容,使不愿来海军、不愿干海军的官兵们,真正懂得创建海军的意义,明白自己的使命和责任。为了准备这个讲话,我派人从北京市图书馆等单位借来了多种关于海洋、关于海军的资料、书籍。几天时间里,我一边工作一边读书、思考,一股不可遏制的激情在胸中涌动着。我想说的话太多了。

讲话中,我首先阐述了建设海军的意义。从海防安全讲,中国是濒海大国,海岸线近两万多公里,岛屿几千个。举大的来说,就有台湾、海南岛、舟山群岛、东沙群岛、西沙群岛、南沙群岛等。沿海有许多重大的、繁盛的,尤其在经济上很重要的大城市,如大连、旅顺、青岛、上海、福州、厦门,等等。这些城市都是重要的商埠,与国际通商有着极其重大的关系。我们还有广大的领海,海上交通必须保障安全。还有渔业,也要保障,沿海的老百姓多是靠打渔为生。这些因素结合起来,要求我们建立一支强大的海军,来保护我们的权利与国防。从历史上讲,据史书记载,从 1840 年到现

①罗舜初,原任第四野战军第40军军长兼军党委书记,湖南省人民政府委员。

②张汉丞,原任第四野战军后勤部第二分部部长。

③丁世芳,原任安东军区卫生部部长兼中国医科大学第三分校校长。

在,日、英、美、法、俄、德、意、奥等国的军舰,入侵我国沿海地区达470多次,平均每年4次还多,太 令人震惊了! 为什么会这样? 就因为中国政治腐败 ,没有一支像样的海军。中国自从甲午战争一 败涂地之后,从来没有建立过强有力的海军。清朝慈禧太后用海军款子修建了颐和园,为着少数 人取乐。国民党时期,也一样没有把海军建设好,尤其在抗战时期,国民党的那一点点海军,有的 被打掉,有的被沉掉。抗战以后,帝国主义尤其是英美帝国主义想控制中国海权,现在我们手里的 舰船,有一部分是接收日本的,还有不少就是英美的。帝国主义在中国建设海军,就是为了反人 民、反革命、反对世界和平。现在中国人民自卫战争胜利了,中国有了统一的人民政府,所以我们 要建立强大的海军。

建立强大的海军有没有可能? 我坚定地告诉大家: 有可能! 我们完全有条件!

首先,虽然海军领导机关现在刚成立,但一年前我们已经组建了华东海军。一年多来,起义来 的、俘获的、接收的,我们已经有了近百艘舰艇。 这些艇大都很破旧,但修理一下、改装一下,相当 一部分是可用的。我们还可以购买一部分。苏联已经给我们派来了顾问、专家,下一步还要向我 们提供许多先进的舰船、装备。更重要的是,我们有了自己的工业、自己的工厂,可以研制,自己 造。其次,在中国共产党、毛主席的英明领导下,我们创造了无敌的陆军,当然也可以创造无敌的 海军,这信心是有的,用不着怀疑。我们有着优良的传统,有伟大的毛主席的建军思想,什么困难 我们都能克服!我们一定可以建立起强大的海军!第三,我们还有苏联物资技术方面的帮助,苏 联科学技术是先进的,他们可以派很多顾问到这里来,我们可以少走许多弯路。因此,我们要有足 够信心来建设强大海军。

建设强大海军的方针是什么?我在大会上也作了详细说明。我说,去年秋天,毛主席为华东 海军题了词 "我们一定要建设一支海军,这支海军要能保卫我们的海防,有效地防御帝国主义的 可能的侵略。"①这就很清楚地告诉我们,我们要建设的海军是一支保卫自己海防的海军,而不是一 支侵略别国的海军。因此,我们要纠正那些单从舰艇吨位上来比较的错误观点。我们的海军,在 战略上是防御的,在战术上是进攻的。我们有自己的优越条件,靠近海岸,我们的陆地就是航空母 舰,我们的海岸炮就是军舰的主炮。所以,舰艇建设,我们不建大的,而集中建设轻型的,比如潜水 艇、驱逐舰、巡洋舰、鱼雷快艇、扫雷艇,等等。这样轻型的舰队,在我们的近海可以发挥很大的作 用。同时,我们还要建设海岸要塞……只建轻舰,不造重舰,这就是目前我们海军建设的基本 方针。

我接着讲,要建设强大的人民海军,在物质上固然重要,但思想是第一等重要的。我们要树立 为人民服务的思想,建立革命的海军、人民的海军。只有在中国共产党领导下,才能建设这样的海 军。所以,建军也需先建党,没有党的领导,没有党的力量,建设海军是不可能的。我们现在要把 力量组织起来,从战斗中去建设海军,发挥中国共产党的优良传统和作风。我号召大家,要发扬战 斗的作风、海上生活的作风、正规的作风、艰苦耐劳克服困难的作风、上下通气协同一致的作风、团 结友爱同舟共济的作风。

面临的最迫切任务是什么?我讲:第一,把现有力量组织起来,把沿海基地建设起来,参加解 放沿海岛屿作战,从战斗中壮大起来; 第二,建立组织,建立思想,建立带着海军特点的工作作风。 要发扬我军政治工作的光荣传统,做好宣传教育工作,使原国民党海军过来的同志热爱人民海军, 从陆军调来的同志愿意干海军,大家都树立献身海军事业的决心,树立建设强大海军的信心;第 三,办好学校,抓紧培养干部。海军是高技术军种。人被技术所组织、所分配,人要指挥技术就必

①中国人民解放军历史资料丛书《海军•综述》,北京:解放军出版社,2006年,第9页。

须精通技术。我们的干部战士都必须尽快掌握海军技术。

在会上,我也分析了当时存在的困难和问题,并对各部门的工作作了部署要求。向大家讲明了困难主要有3个:一是不懂行。我们没有懂海军的,我就连"半边凑"都算不上,一点都不懂,不懂就虚心学习,向苏联顾问学,向原国民党海军人员学,向群众学,我们要搞哪门,就学哪门。二是房子太少。有些同志还住在乡下,现在北京机关多,比较挤。我们不要忘记人民军队的光荣传统和优良作风。三是海军有其军种特点和独特的使命要求。我们要转变思想观念,从我们的工作内容、组织、制度等各方面,都要适应未来海上作战的需要。要强调适合海上,要穿海军服,要努力建设、学习。组织不能再按陆军的来,陆军是战时的、分散性的。现在和平环境、大城市、集体生活、正规化,我们的工作、生活、制度、组织,都要改变一下。

大会上,我前后讲了近两个小时。最后,我号召大家,以新的工作精神来接受建设海军的伟大任务,共同为建设强大的人民海军奋斗!

我讲完之后,主持会议的刘道生即席讲话。他进一步强调,人民海军是解放军的一个组成部分。建设海军,我们要继续保持和发扬解放军的优良传统和作风。今天我们虽然从陆军加入了海军,从陆地战场转向海洋战场,但真正实现从陆军到海军的转变,还要经历艰苦的过程。每个同志要尽量缩短这个过程,尽快实现这个转变,早鸭子要做大海蛟龙、海空雄鹰,在海疆建功立业。

会议气氛庄重、热烈。大家都很兴奋,豪情满怀,心里憋着一股劲。囿于当时的环境、条件,大会没有留下录音,也没有留下一张会场的照片,但这次大会在我和所有参加会议的同志记忆里是终生难忘的,大家怀着一股雄心壮志投身到了新中国海军的建设当中。

4月下旬,军委任命王宏坤①为海军副司令员,随后又于6月任命罗舜初为海军参谋长。1952年3月,罗舜初升任海军第二副司令员,周希汉②接任海军参谋长。1953年2月,方强③调任海军第三副司令员兼青岛基地司令员(同年6月免兼)。同年9月,刘道生赴苏联伏罗希洛夫海军指挥学院学习。11月下旬,苏振华④调任海军副政治委员兼政治部主任(1957年2月升任海军政治委员)。大家都怀着建设强大海军的共同目的,离开原来的工作岗位,来到了海军,组成了海军的领导班子,同广大指战员一道,为建设强大海军贡献力量!

海军领导机关成立后,于1950年8月召开了海军建军会议,正式确定了海军的建军原则、方针和计划。根据海军建军会议确定的建设任务,中共中央、中央军委从人力物力等给予多方面的支持,成建制地从陆军调拨人员,并向苏联争取援助,聘请专家,购买装备,积极进行各战略区海军及舰艇驻泊基地、兵种的组建工作。至1955年,人民海军初具规模。海军直辖的单位有:东海舰队(原华东军区海军)、南海舰队(原中南军区海军)、青岛基地、旅顺基地、长山要塞区及10余所院校。初步建成5大兵种:水面舰艇部队、潜艇部队、海军航空兵部队、海军岸防兵部队、海军陆战队。在解放东南沿海岛屿和护渔护航斗争中,人民海军初显威力。

(责任编辑 仲 华)

①王宏坤 ,原任湖北军区第一副司令员。

②周希汉,原任第二野战军第4兵团第10军军长兼滇南卫戍区司令员。

③方强 ,原任中南军区海军司令员兼政治委员。

④苏振华,原任贵州省委书记、贵州军区司令员兼政治委员。