

[文章编号] 1005 - 1597 (2020) 05 - 0110 - 09

军队中党的工作和政治工作的理论与实践

■ 冯宪书

〔摘要〕我们党在各个历史时期都非常重视军队中党的工作和政治工作，提出了一系列意蕴深邃、影响深远的重大论断，对军队中党的工作和军队政治工作的关系作出了深刻阐释，为深入理解二者的科学内涵及其相互关系提供了依据。军队政治工作实质上就是军队中党的工作，就是党领导和掌握军队的工作。军队中党的工作包括党的领导和党的建设。军队政治工作是为确保军队完成党和人民赋予的使命任务的工作，是党在军队中的思想工作和组织工作，也是党在军队中动员组织官兵、人民群众和瓦解敌军的工作。新时代加强军队中党的工作和政治工作，要从四个方面着力：坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度；在全面深化改革中铸牢军队政治工作生命线地位；全面加强新时代军队党的建设；搞好新时代军队政治工作顶层设计。

〔关键词〕人民军队；党的工作；政治工作

〔中图分类号〕E297

〔文献标识码〕A

“军队中党的工作和政治工作”作为一个术语，权威出处见诸《毛泽东选集》和《中国共产党章程》等。《毛泽东选集》内《关于纠正党内的错误思想》的题注中这样评价古田会议决议的历史作用：“中国人民军队中的党的工作和政治工作，以后有广大的发展和创造，现在的面貌和过去大不相同了，但是基本的路线还是继承了 this 决议的路线。”^{〔1〕}自十二大党章起，历次党章都有提及“军队中党的工作和政治工作”，党的十九大通过的《中国共产党章程（修正案）》第二十四条规定：“中国人民解放军的党组织，根据中央委员会的指示进行工作。中央军事委员会负责军队中党的工作和政治工作，对军队中党的组织体制和机构作出规定。”^{〔2〕}什么是军队中党的工作？什么是军队政治工作？二者之间是什么关系？新时代怎样加强军队中党的工作和政治工作？这些都是需要深入理解和准确把握的重要问题。

一、对军队中党的工作和军队政治工作关系的历史考察

历史是最好的教科书和营养剂。“重视历史、研究历史、借鉴历史，可以给人类带来很多了解昨天、把握今天、开创明天的智慧。”^{〔3〕}党在领导军队长期实践中，就军队中党的工作和军队政治工作及其关系提出过许多重要论断。

土地革命战争时期，提出“红军中政治工作与党的工作是不能分开的”，“政治工作不是附带的，而是红军的生命线”。党独立领导革命战争、创建人民军队以来，高度重视对军队工作的领导，不断探索创新领导和掌握军队的实现形式。三湾改编，实行支部建在连上，营、团设立党委，党对军队的领导直达基层、直达士兵。毛泽东指出，井冈山斗争时期“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因”^{〔4〕}。他还强调：“红军无论在什么时候，党及军事的统一指挥机关是不可

〔1〕《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第85页。

〔2〕《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，人民出版社2017年版，第89页。

〔3〕《人民日报》2015年8月24日。

〔4〕《毛泽东选集》第1卷，第65-66页。

少的，否则陷于无政府，定是失败。”^[1]古田会议前的党内争论聚焦党对军队的领导展开，“个人领导与党的领导，这是四军党的主要问题”^[2]。古田会议决议批评了“军事政治二者是对立的”等错误观点，提出“中国的红军是一个执行革命的政治任务的武装集团”。^[3]这次会议确立了思想建党、政治建军的原则。后来，因党内“左”倾教条主义影响，红军中党的集体领导有所削弱。1931年11月召开的赣南会议通过了《中央苏区党的第一次代表大会关于红军问题决议案》，规定在红军中取消党的委员会，以政治委员为全权代表，代替党委会的集体领导。^[4]尽管如此，这一时期仍强调军队政治工作与党的工作密不可分。1932年1月19日，总政治部给红军中各级政治委员、政治部、党的支部委员会的指示信《改善和加强红军中党的支部工作》强调：“要特别注意红军中政治工作与党的工作是不能分开的。政治部和政治委员要特别加紧对支部工作的领导，同时支部要切实保障各种政治工作的实施。”^[5]1932年7月21日，中共中央给中区中央局及苏区闽赣两省委信指出：“政治工作在红军中有决定的意义，每一个红军战斗员不仅要能够有充分的军事技术——手的武装，而且最重要的是脑子的武装。必须充实现有军队中的政治工作，实现中央政治工作条例，政治工作不是附带的，而是红军的生命线。”^[6]这个时期红军中党的工作主要指红军党组织业务工作，如发展、教育、管理党员之类，属于政治机关的指导范畴。遵义会议后，成立由毛泽东、周恩来、王稼祥组成的新的“三人团”，以周恩来为团长，负

责全军的军事行动，依靠强有力的政治工作凝聚军心士气、发挥组织功能，对红军取得长征胜利起到了有力保证作用。

全面抗战时期，提出“我们的原则是党指挥枪”，“政治工作就是党的工作，政治机关就是党的工作机关”，“政治工作是革命军队的生命线”。针对抗战期间民族矛盾与阶级矛盾交织的复杂局势，中共特别强调党对八路军、新四军的绝对领导，注意加强军队中党的工作和政治工作。1938年11月，毛泽东在扩大的六届六中全会上指出：“我们的原则是党指挥枪，而决不容许枪指挥党。”^[7]1940年，《八路军军政杂志》刊载的《中国国民革命军第十八集团军（第八路军）政治工作条例（草案）》明确指出：“第十八集团军的一般政治工作是与该军中国共产党的工作密切联系而不可分离的。共产党的组织是这个军队的骨干，共产党员是这个军队中最先进最觉悟的部分。第十八集团军政治质量与战斗力都是依靠着这个军队中的共产党的组织与工作。因此，政治工作必须依靠党的工作，同时政治工作本身就是党的工作。政治人员的主要成分应当是中国共产党的党员，政治委员就是共产党的代表，政治部就是共产党的机关。”^[8]1941年7月，陈毅在《论建军工作》中提出：“政治工作就是党的工作，政治机关就是党的工作机关。党对群众团体及政权的领导，是经过自己的党员，经过自己党员所组成的党团作用，是间接的形式，民主提议的形式。党对军队的领导，不仅经过自己的党员，而且直接在军队设立党的领导机关，政治机关就是党部，而且特别赋予行政指挥的全权。”他还指出：“党的工作，在这里所指的是党在军队中的组织工作。如总支部工作，支部工作，党员的训练教育，发展党员，党内处分和批评等。党的组织工作，是军队政治工作

[1] 《毛泽东文集》第1卷，人民出版社1993年版，第57页。

[2] 《毛泽东文集》第1卷，第65页。

[3] 《毛泽东文集》第1卷，第79页。

[4] 参见《朱德传》（修订本）（上），中央文献出版社2016年版，第322页。

[5] 总政治部办公厅编《中国人民解放军政治工作历史资料选编》第2册，解放军出版社2002年版，第10页。

[6] 总政治部办公厅编《中国人民解放军政治工作历史资料选编》第2册，第174页。

[7] 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第547页。

[8] 总政治部办公厅编《中国人民解放军政治工作历史资料选编》第5册，解放军出版社2004年版，第153页。

的基础。”^[1]1944年4月,毛泽东在修改时任总政治部副主任谭政起草的《关于军队政治工作问题》初稿时,加写的文字中强调,“共产党领导的革命的政治工作是革命军队的生命线”^[2],这就把政治工作的极端重要性凸显了出来。这个时期,既强调军队政治工作的党性特征,又明确党在军队中的组织工作是军队政治工作的一部分,军队政治工作的根本原则、党性特征、主要内容得到充分重视和系统规范。

解放战争时期,提出“一切军队必须加强政治工作”,强有力的革命的政治工作是“我们战胜敌人的重大因素”。在两种命运、两种前途决战的解放战争时期,人民解放军的政治工作从内容到形式都有许多创新和发展。党的七大决定根据古田会议决议的原则,组织军队中各级党委。1947年2月,中共中央发出的《关于在军队中组织党委的指示》规定,“举凡关于作战、工作、政策及干部等问题,除紧急情况之处断应由首长担负外,在一般情况下,经过军队中各级党委之民主讨论和决定,再由首长执行,较少数首长人员之商谈解决,更为全面与适当,因而加强党对于军队的领导作用,使各种工作能更好地进行”^[3]。1947年7月,总政治部制定的《中国人民解放军党委员会条例草案(初稿)》指出:无产阶级的先锋队——共产党应该在人民军队中建立起它的绝对领导,“其组织形式即在军队中设置各级党委委员会,而以党委员会作为对军队之一切领导

与团结的核心”^[4]。据此,军队各级党组织得以恢复和健全。同时,人民解放军还广泛开展团结互助、杀敌立功和新式整军三大运动,贯彻“团结自己、战胜敌人”总方针,实行政治、军事、经济三大民主,重新颁布“三大纪律八项注意”,大规模开展瓦解敌军活动,政治工作得到极大丰富和发展。毛泽东在总结实践经验基础上指出,“党委制是保证集体领导、防止个人包办的党的重要制度”,“一切军队必须加强政治工作”,“在人民战争的基础上,在军队和人民团结一致、指挥员和战斗员团结一致以及瓦解敌军等项原则的基础上,人民解放军建立了自己的强有力的革命的政治工作,这是我们战胜敌人的重大因素”。^[5]这个时期,人民解放军恢复和健全党委制,实行军队民主制度,政治工作对军队建设发展和夺取新民主主义革命胜利起了重大作用。

社会主义革命和建设时期,提出“军队政治工作,在实质上就是军队中党的工作”,“只有会做政治工作的人才会打仗”,进一步强调“政治工作是我军的生命线”。新中国成立后,建设强大的现代化正规化国防军以保卫社会主义新中国,成为党和人民赋予军队的中心任务。这就需要处理好军队现代化正规化建设与保持和发扬党和军队优良传统的关系,坚决纠正各种动摇和削弱政治工作的倾向。1954年4月15日,毛泽东审阅中国人民解放军政治工作条例(草案)时,将条例总则第四条中的“中国共产党在中国人民解放军中的政治工作是我军战斗力量的保证”一句,改回为“中国共产党在中国人民解放军中的政治工作是我军的生命线”。^[6]1954年5月10日,《八一杂志》发表题为《贯彻执行〈政治工作条例(草案)〉保证我军现代化正规化的建设》的社论,对“政治工作实质上就是党的工作”作了

[1] 《陈毅军事文选》，解放军出版社1996年版，第134、135页。1953年12月，陈毅在全国军事系统党的高级干部会议上发言提到：“过去说政治机关是党的工作机关，这句话容易引起片面的解释。因为部队各机关，都是党派自己的党员去该机关主持工作的，党在各该机关均有最高的领导威信，这与政治机关殊无二致。但政治机关是替党委专办我党本身党务，并贯彻政治领导的机关，这是有别于其他机关的。”（《陈毅军事文选》，第565-566页。）这就对政治机关的性质定位作出了科学阐释。

[2] 《毛泽东年谱（1893-1949）》（修订本）中卷，中央文献出版社2013年版，第507页。

[3] 《建党以来重要文献选编》第24册，中央文献出版社2011年版，第95页。

[4] 总政治部办公厅编《中国人民解放军政治工作历史资料选编》第9册，解放军出版社2007年版，第15页。

[5] 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1340、1208、1248页。

[6] 《毛泽东年谱（1949-1976）》第2卷，中央文献出版社2013年版，第234页。

进一步的解释说明：“这是因为党对军队思想领导与政治领导，党的组织建设和党务工作，就是政治工作的主要内容。……既然军队必须在党的绝对领导之下，而党对军队的领导又通过党在军队中的政治工作加以具体体现，由此，就不难了解政治工作在军队中具有如何重大的作用。”^[1]1954年春，时任总政治部副主任傅钟应南京军事学院邀请讲解“政治工作基本问题”时指出：“我们军队的政治工作，从实质上讲就是军队党的工作，基本任务在于贯彻党对军队的领导，反对一切脱离党的领导的倾向。”^[2]彭德怀在党的八大上作军事工作报告时同样强调：“军队政治工作，在实质上就是军队中党的工作，政治机关就是党的工作机关。”^[3]1964年5月，毛泽东在会见外宾时强调，“革命单搞军事不行”，“重要的是政治、根据地、人民群众、党、统战工作，只有会做政治工作的人才会打仗，不懂政治的人就不会打仗”。^[4]“政治工作是党的工作”“政治工作是我军的生命线”等重要论断，早已成为全党全军共识，熔铸为人民军队必须世代相传的红色基因和制胜密码。

改革开放和社会主义现代化建设时期，提出“发扬政治工作的优良传统，提高我军战斗力”，政治工作是“党在军队中的思想工作和组织工作”。改革开放新时期，党和军队面临新形势新挑战，对政治工作提出了新任务新要求。早在1978年6月召开的全军政治工作会议上，邓小平提出，“这次会议着重研究和解决在新的历史条件下，发扬政治工作的优良传统，提高我军战斗力的问题”，“政治工作是党的工作，政治机关是党的工作机关”，“要把政

治机关的职能、作用、威信恢复起来”。^[5]1980年12月，邓小平在中央工作会议上提出，“为了保证全党思想上行动上的一致，必须有效地加强和改善我们党的思想政治工作”，“改善党的领导，其中最主要的，就是加强思想政治工作”。^[6]1981年6月，党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》强调，“思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线”^[7]。1990年12月，江泽民在全军军事工作会议上指出，“抓部队建设，最根本的是要把思想政治工作做好”，“越是改革开放，越要加强思想政治工作”。^[8]2008年12月，胡锦涛在十一届全国人大二次会议解放军代表团全体会议上指出，“要坚持紧贴时代发展、紧贴使命任务、紧贴官兵实际，切实改进创新思想政治工作，增强主动性、针对性、实效性”^[9]。这些重要论述充分表明，对政治工作的高度重视是我们党一以贯之的优良传统。1991年中央军委颁布的《中国人民解放军政治工作条例》提出：“中国人民解放军的政治工作，是中国共产党为了对军队实施领导而在军队中进行的思想工作和组织工作。”^[10]此后修订颁布的军队政治工作条例均延续了政治工作是“党在军队中的思想工作和组织工作”的提法，从而对军队政治工作的本质内容作出了明确规定。这个时期所称军队“思想政治工作”，相当于“党在军队中的思想工作”，是与“党在军队中的组织工作”相并列的范畴。

党的十八大以来，提出“政治工作实质上是党领导和掌握军队的工作”，强调要“充分

[1] 总政治部办公厅编《中国人民解放军政治工作历史资料选编》第12册，解放军出版社2010年版，第787页。

[2] 傅钟：《政治工作基本问题》，红旗出版社1988年版，第35页。

[3] 《彭德怀军事文选》，中央文献出版社1988年版，第562页。

[4] 《毛泽东军事文集》第6卷，军事科学出版社、中央文献出版社1993年版，第397页。

[5] 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第113、124、123-124页。

[6] 《邓小平文选》第2卷，第364、365页。

[7] 《中国共产党中央委员会关于建国以来若干历史问题的决议》，人民出版社1981年版，第45页。

[8] 《江泽民文选》第1卷，人民出版社2006年版，第139页。

[9] 《胡锦涛文选》第3卷，人民出版社2016年版，第208页。

[10] 《中国人民解放军政治工作条例》，军事科学出版社1991年版，第2页。

发挥政治工作对强军兴军的生命线作用”。中国特色社会主义进入了新时代，国防和军队建设也进入了新时代。以习近平同志为核心的党中央高度重视军队政治工作，先后召开全军政治工作会议、中央军委党的建设会议，批准颁布《关于新形势下军队政治工作若干问题的决定》《关于加强新时代军队党的建设的决定》《中国共产党军队党的建设条例》，对新时代军队政治工作特别是军队党的建设作出全面部署。2014年10月，在全军政治工作会议上，习近平将政治工作的生命线意义总结为三个方面：实行革命的政治工作，“保证了我军始终是党的绝对领导下的革命军队”，“为我军战胜强大敌人和艰难险阻提供了不竭力量”，“使我军始终保持了人民军队的本色和作风”。同时，他还强调，要“加强和改进新形势下我军政治工作，充分发挥政治工作对强军兴军的生命线作用”。^[1]2014年12月，中共中央转发的中央军委《关于新形势下军队政治工作若干问题的决定》明确提出：“政治工作实质上是党领导和掌握军队的工作。”^[2]2018年8月，习近平在中央军委党的建设会议上强调：“党的领导和党的建设是我军建设发展的关键，关系强军事业兴衰成败，关系党和国家长治久安”，“要健全党领导军队的制度体系，全面规范我军党的工作和政治工作”。^[3]

综上所述，军队政治工作实质上就是军队中党的工作，就是党领导和掌握军队的工作，是实现党对军队绝对领导和军队完成使命任务的根本保证。这也是中国共产党及其领导的人民军队一以贯之的建军思想和优良传统。新时代军队政治工作只能加强不能削弱，只能前进不能停滞，只能积极作为不能被动应对。

二、对军队中党的工作和军队政治工作的理论解析

理论只有彻底才能说服人，所谓彻底，就

是抓住事物的根本。作为党在军队中进行的政治实践活动，军队中党的工作和政治工作由主体、客体、目的、手段四要素构成，主体是军队党组织、政治机关和政治干部，客体是部队革命军人、相关人民群众和作战对象的官兵，目的是确保军队完成党和人民赋予的使命任务，手段主要是动员和组织。主体、客体、目的、手段四个要素及其矛盾运动，决定军队中党的工作和政治工作的本质属性及其内在关联。

军队中党的工作包括党的领导和党的建设工作。党的领导和党的建设属于两个不同范畴，前者是目标任务，后者是实现途径。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。就军队而言，党领导的工作与党本身的工作是两码事。军队政治工作既是党领导的军队工作的重要构成，更是党直接从事的工作。作为党的工作，军队政治工作必须坚定地站在党和人民的立场上，坚持党对人民军队绝对领导的根本原则，坚持马克思主义的指导地位，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，确保军队坚决完成党和人民赋予的使命任务。党组织要决策军队工作中的重要事项，但不直接从事或包办具体业务工作。军队政治机关是党的工作机关，直接承办党的事务，直接确保党对人民军队的领导和掌握。1954年1月，陈毅在全国军事系统党的高级干部会议上主持审查《中国人民解放军政治工作条例（草案）》时说：“政治工作要完整地提，军队政治工作要：（1）通过各级党委，党的组织；（2）通过各级政治工作人员；（3）通过各级政治机关，来掌握党的政策、路线。有人企图把党从政治工作中拉出来，或只把它限制在党内，都是不对的。”^[4]军队中党的领导工作包括但不限于军队政治工作，军队党的建设直接决定党对军队绝对领导的实际效果，必须放在突出位置来抓。

军队政治工作就是党领导和掌握军队的工作。从广义上说，军队政治工作伴随国家、政党、军队的出现而产生。一定阶级的军队总是在代

[1] 《人民日报》2014年11月2日。

[2] 《人民日报》2015年1月31日。

[3] 《习近平谈治国理政》第3卷，外文出版社2020年版，第384页。

[4] 阎稚新：《生命线的求索——军队政治工作若干问题的探讨及亲历记》，国防大学出版社2002年版，第314页。

表本阶级的政党领导之下，接受其特定的政治主张和思想意志，贯彻其决策、指示和命令，从而形成统一的意志和行动，完成政党赋予的使命任务，这其实就是广义上的军队政治工作。正如陈毅指出的，“按照历史发展的规律，只要党和军队还没有最后消亡，就必须有政治工作，这一点是可以肯定的”^[1]。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是用马克思主义理论武装起来的先进政党。党对人民军队的绝对领导是包括政治领导、思想领导、组织领导在内的全面领导。加强政治领导，确保军队贯彻执行党的政治意志，坚决听党指挥，始终听党话、跟党走；加强思想领导，用马克思主义理论武装革命军人头脑，铸实革命军人的精神支柱；加强组织领导，健全完善党领导军队的组织体系，确保枪杆子永远掌握在忠于党的可靠的人手中。军队政治工作是党对军队进行政治、思想、组织领导的基本活动方式，坚强有力的政治工作是实现党对军队绝对领导的根本保证。

军队政治工作是为确保军队完成党和人民赋予的使命任务的工作。军队是执行党的政治任务的武装集团，军事手段是维护国家安全的保底手段。2018年修正的《中华人民共和国宪法》规定：人民军队的任务是“巩固国防，抵抗侵略，保卫祖国，保卫人民的和平劳动，参加国家建设事业，努力为人民服务”^[2]。为巩固中国共产党领导和我国社会主义制度提供战略支撑，为捍卫国家主权、统一、领土完整提供战略支撑，为拓展我国海外利益提供战略支撑，为促进世界和平与发展提供战略支撑，是党和人民赋予军队的新时代使命任务。^[3]党在军队中开展政治工作，就是确保军队坚定正确政治方向，坚决完成党和人民赋予的使命任务。正如毛泽东在《论持久战》中指出的，“武器是战争的

重要的因素，但不是决定的因素，决定的因素是人不是物”，如果“没有进步的政治精神贯注于军队之中，没有进步的政治工作去执行这种贯注，就不能达到真正的官长和士兵的一致，就不能激发官兵最大限度的抗战热忱，一切技术和战术就不能得着最好的基础去发挥它们应有的效力”。^[4]军队政治工作确保军队完成使命任务，在于其本身是构成军队战斗力的重要因素。一方面，军队政治工作推动战斗力的生成和运用，通过政治引领、精神激励、组织凝聚、制度规范、纪律约束等方式，来确保政令军令畅通、激发战斗精神、发挥组织功能、提高军政素质；另一方面，军队政治工作具有直接作战功能，通过开展舆论战、心理战、法律战，对敌方官兵的认知、情感、意志甚至行为实施软杀伤。在机械化信息化智能化融合发展的形势下，科学技术成为“核心战斗力”，以各种形态渗透在人、武器以及人和武器的结合之中，通过提升人的科技素养和武器装备的科技含量，创新人与武器的结合方式，来推动战斗力的跃升。这对军人的科技素养提出了新的要求，也对发挥军队政治工作功能作用提出了更高的要求。

军队政治工作是党在军队中的思想工作和组织工作。思想工作和组织工作，是沟通军队政治工作主体与客体的基本形式。一方面，通过实施思想政治教育和经常性思想工作提高军人理论水平、政治觉悟和认知能力，为确保党对军队绝对领导和军队完成使命任务提供强大精神力量；另一方面，通过建立健全军队党组织体系，增强党组织的政治功能和组织力，选准配强各级各类干部，协调顺畅各方面组织人事关系，把部队凝聚为团结统一的战斗集体，为确保党对军队绝对领导和军队完成使命任务提供可靠组织保证和有力人才支撑。党在军队中的思想工作和组织工作相辅相成、不可分割。1941年6月20日，中共中央宣传部发出的《关于党的宣传鼓动工作提纲》指出：“宣传鼓动工作和组织工作是我党工作中两个有机的部门，也是其他一切部门工作中两个有机的部分。宣

[1] 阎稚新：《生命线的求索——军队政治工作若干问题的探讨及亲历记》，第312页。

[2] 《人民日报》2018年3月22日。

[3] 参见中共中央宣传部编《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，学习出版社、人民出版社2019年版，第187页。

[4] 《毛泽东选集》第2卷，第469、511页。

传鼓动工作和组织工作对于我们整个党的工作正如鸟之两翼，车之两轮，不可缺一”，“党的宣传鼓动工作是为党的组织工作开辟道路，组织工作为宣传鼓动工作巩固地盘，反过来，组织工作为宣传鼓动工作扩大地盘，宣传鼓动工作又为组织工作巩固阵地”。^[1]这是对二者关系的准确凝练和形象表达。党在军队中的思想工作和组织工作，彼此分工又高度融合，统一于确保实现党对军队绝对领导、军队坚决完成使命任务以及政治工作发挥强军兴军生命线作用的全过程。

军队政治工作是党在军队中动员组织官兵、人民群众和瓦解敌军的工作。军队性质宗旨直接关系到官兵为谁扛枪、为谁打仗，当兵干什么、练兵为什么等根本性问题。毛泽东明确指出：“我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的”，“紧紧地和中国人民站在一起，全心全意地为中国人民服务，就是这个军队的唯一的宗旨”。^[2]军队政治工作正是确保军队坚持党领导的人民军队性质，以及坚持全心全意为人民服务宗旨的工作。毛泽东指出，“在这个宗旨下面，这个军队有一个很好的内部和外部的团结。在内部——官兵之间，上下级之间，军事工作、政治工作和后勤工作之间；在外部——军民之间，军政之间，我友之间，都是团结一致的。一切妨害团结的现象，都在必须克服之列”，“在这个宗旨下面，这个军队形成了为人民战争所必需的一系列的政治工作，其任务是为团结我军，团结友军，团结人民，瓦解敌军和保证战斗胜利而斗争”。^[3]人民军队的这种性质宗旨，要求政治工作“从尊重士兵、尊重人民和尊重已经放下武器的敌军俘虏的人格这种根本态度出发”^[4]，实行官兵一致、军民一致、瓦解敌军三大原则。这就需要深入细致分析研究军人思想观念、价值取

向、行为方式、精神文化需求，找到穴位、把准脉搏，有的放矢做好工作，增强思想政治教育的时代性和感召力；树立大政工理念，把部队、社会、家庭衔接起来，把军内军外、网上网下结合起来，形成全方位、宽领域、军民融合的政治工作格局；聚焦备战打仗，持续搞好对敌方官兵认知、情感、意志、行为的分析研判和精准施策，在精神心理软杀伤这个无形战场上做到“致人而不致于人”。

三、从战略全局高度加强新时代军队中党的工作和政治工作

准确认识和深入把握军队中党的工作和政治工作，不仅是一个重要理论问题，更是一个重要实践问题，在某种意义上关系到新时代党对人民军队绝对领导的布局 and 效果。因此，必须采取扎实有力的举措加强新时代军队中党的工作和政治工作。

坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度。党对人民军队的绝对领导，是党和国家的重要政治优势。坚持党对军队绝对领导是有一整套制度作保证的，主要包括：军委主席负责制，党委制、政治委员制、政治机关制，党委统一的集体领导下的首长分工负责制，支部建在连上等。其中，军委主席负责制处于最高层次、居于统领地位，是坚持党对人民军队绝对领导的根本实现形式。坚持党对人民军队的绝对领导，最为重要的是坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央，中央军委实行主席负责制，全国武装力量由军委主席统一领导和指挥。新时代面对新形势新体制新要求，党中央、中央军委对军委主席负责制高度重视，中央军委修订《中央军事委员会工作规则》，制定《关于全面深入贯彻军委主席负责制的意见》，健全完善请示报告、督促检查、信息服务、监督问责工作机制，有力推动军委主席负责制法治化规范化程序化运行。作为党领导和掌握军队的工作，政治工作确保军委主席负责制在军队中的贯彻落实，就是在履行坚持党对军队绝对领导的职能。同时，要与时俱进探索完善党对军队绝对领导的实现形式和有效机制，及时将好做法好经验上升为法规制度成果，做到坚持根

[1] 《建党以来重要文献选编》第18册，中央文献出版社2011年版，第430-431页。

[2] 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1004、1039页。

[3] 《毛泽东选集》第3卷，第1039、1040页。

[4] 《毛泽东选集》第2卷，第512页。

本原则坚定性与完善实现形式创新性的有机统一。

在全面深化改革中铸牢军队政治工作生命线地位。历史实践表明,越是重大变革关头,越容易出现弱化政治工作的倾向,就越需要强化政治工作的地位和作用。无论是领导指挥体制改革,优化规模结构和力量编成,还是深化军事政策制度改革,都以确保党对人民军队的绝对领导为根本指向。党对人民军队的绝对领导是人民军队的建军之本、强军之魂。习近平强调:“铸牢军魂是我军政治工作的核心任务,任何时候都不能动摇。”^[1]特别是在深化军事政策制度改革的紧要关口,务必在改什么、不改什么问题保持高度的政治敏锐性和战略定力。改革不是改向,变革不是变色。改革旨在更好坚持党对军队的绝对领导,更好坚持人民军队的性质和宗旨,更好坚持党和军队的光荣传统和优良作风,而实现这些靠的是坚强有力的军队政治工作。因此,必须在全面深化改革中不断加强和改进新时代军队政治工作,使之在强军兴军征程中发挥出更大威力。这其中一个很重要的环节是构建并完善以军队政治工作条例为核心的法治体系。应依据《中国共产党章程》《中华人民共和国宪法》等,紧跟党的理论创新步伐,适应信息时代发展和军队完成使命任务的需要,对新时代军队建设发展的基本问题,对军队政治工作本质地位、任务内容、作风方法,对军队政治工作基本制度、领导体制、运行机制等作出系统规范并不断完善,同时修订颁布与军队政治工作条例相配套的系列规章制度,持续推动新时代军队政治工作信息化法治化科学化。

全面加强新时代军队党的建设。加强军队党的建设一直是军队政治工作的重要内容。1954年颁布的《中国人民解放军政治工作条例(草案)》,其中一个很重要的单项条例是《中国共产党军队委员会条例》,此后多次修订颁布的军队政治工作条例,都对各级党的委员会

的性质、组织、职权、任务等作了基本规定。1991年颁布的《中国人民解放军政治工作条例》按照党章体例统一编排,“中国人民解放军中的各级党组织和共产党员”是其中很重要的一章。2004年中央军委颁布《中国共产党军队委员会工作条例(试行)》、2011年正式颁布《中国共产党军队委员会工作条例》,均依据军队政治工作条例,对军队团级以上单位党的委员会的指导思想、工作原则、基本任务、建设目标、职责、议事和决策、领导作风、制度、监督与责任追究等作出了明确规范。新时代军队党的建设面临新形势新任务,要依据中央军委党的建设会议以及《关于加强新时代军队党的建设的决定》《中国共产党军队党的建设条例》的精神,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平强军思想,落实新时代党的建设总要求,坚持党对军队绝对领导,坚持全面从严治党,坚持聚焦备战打仗,全面提高军队党的建设质量。

搞好新时代军队政治工作顶层设计。在古田召开的全军政治工作会议上,习近平强调,“党的方向就是我军政治工作的方向,党和军队新形势下的中心任务决定我军政治工作的任务”^[2]。加强新时代军队政治工作,要着眼于实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队,贯彻落实全军政治工作会议和中央军委党的建设会议精神,从战略上搞好军队政治工作顶层设计。最紧要的是把理想信念、党性原则、战斗力标准、政治工作威信在全军牢固立起来,着力抓好铸牢军魂工作、中高级干部管理、作风建设和反腐败斗争、战斗精神培育、政治工作创新发展。既要加强军队宣传工作、组织工作、纪检工作、政法工作、群众工作等政治机关业务工作,又要加强部队思想政治教育、党的建设、基层建设等各领域工作,还要将军队政治工作作为一个整体来谋划设计,运用系统思维对各项工作进行一体化建设,研究制定推进新时代军队政治工作创新发展的路线

[1] 习近平:《论坚持党对一切工作的领导》,中央文献出版社2019年版,第82页。

[2] 《习近平谈治国理政》第2卷,外文出版社2017年版,第401页。

图、时间表、责任书，使政治工作在巩固优势、紧贴时代、超前谋划基础上科学运行、持续加强。军队各级党组织要加强组织领导，认真履行抓政治工作的职责，主动谋划政治工作，主动研究和解决政治工作面临的矛盾和问题，采取有力有效措施提高政治工作水平，使之在强军兴军中更好发挥生命线作用。

总之，党在各个历史时期都非常重视军队中党的工作和政治工作，提出了一系列意蕴深邃、影响深远的重大论断，并根据时代变化和 实践发展不断深化对军队中党的工作和政治工作的认识，持续加强和改进军队政治工作，为

坚持党对军队绝对领导和军队完成使命任务提供了重要保障。新时代必须继续发扬优良传统、锐意改革创新，全面加强军队中党的工作和政治工作，为实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队、实现中华民族伟大复兴的中国梦，提供坚强有力的政治保证。

〔作者冯宪书，国防大学政治学院教授，上海 200433〕

（责任编辑：程莹莹）

《党的文献》组文入选第四届“期刊主题宣传好文章”推荐活动

由中宣部出版局主办、中国期刊协会承办的第四届“期刊主题宣传好文章”推荐活动结果日前在京揭晓，45篇（组）文章入选。我刊2019年第6期刊发的一组文章《深刻学习领会习近平总书记关于新中国历史若干重大论断（笔谈）》入选。

“期刊主题宣传好文章”推荐活动是优秀出版物宣传推介的重要活动之一，旨在引导广大期刊坚持正确办刊方向，进一步提高主题宣传质量。此次入选文章深入宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传新中国发展成就和经验，宣传党史国史军史和英模人物，弘扬中华优秀传统文化，主旋律响亮，体现“时度效”要求，有深度、有温度、接地气，题材角度、策划手法、表达方式等具有较强的创新性，集中体现了期刊界增强“四力”教育实践成果。