

论中国共产党的海防思想及战略

李佳骥

摘要:中国不仅是个陆地大国,更是一个海洋大国,从古至今中国非常重视海防建设。海洋作为国防的重要环节,关系到国家的国防建设与安全。本文从中国共产党领导人的海防思想出发,全面深入分析了新中国成立以来海防发展,结合现状对中国共产党领导集体海防思想进行研究。对提高公民的海防意识,增强海防观念有着重要意义。

关键词:中国共产党;海防思想;战略

一、新中国成立后中国共产党海防思想的主要内容

新中国成立前夕,中国共产党领导人就意识到了海军的重要性,在众多场合多次强调要建设一支强大的海军。随着新中国的成立,以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导高度重视新中国的海防建设。我国作为濒海大国,却并非海防强国,如果没有一支强大的海上力量保卫海防,就无法保证领土的完整。近代帝国主义侵略中国,大部分都是从海上入侵的。在国家的军事力量中,海军是最能维护国家海防及海上安全的战略力量。毛泽东同志审时度势,在认清了新中国的海防局势和实际后,提出了新中国海防的战略思想,同时也加速了海军的建设。为了加强军事建设和巩固政权的双重需要,提出了以组建海军为核心的海防思想。1953年毛泽东明确提出:“为了肃清海匪的骚扰,保障海道运输的安全,为了准备力量于适当时机收复台湾,最后统一全部国土,为了准备力量,反对帝国主义从海上来的侵略,我们必须在一个较长的时间内,根据工业发展的情况和财政的情况,有计划地逐步地建设一支强大的海军。”^[1]毛泽东同志是伟大的军事家,一切以敌我双方实际出发。他精

辟的军事思想和指挥艺术创造出战争奇迹。

1. 沿岸防御

毛泽东同志认为,海上安全需要海军的保卫,新中国的海上安全形势依然不容乐观,唯有海军是海上安全的重要保障。1949年4月23日,中国人民解放军海军成立。新中国海军的成立代表着我军从单一军种向多军种迈出的第一步。海军东海舰队、南海舰队和海军北海舰队组建时,1953年,他曾视察过人民海军东海舰队。

此外,他还提出“要研究海防及岸防的问题”,并在党内指示《目前形势和党在1949年的任务》中明确提出:“1949年和1950年,我们应当争取组织一支能够使用的空军和保卫沿海沿江的海军。这种可能性是存在的”^[2]。由此可见,在建国初期,我们的海军的主要战略目标是“沿岸防御”。

2. 近岸防御

50年代末期,我国的海防战略由“沿岸防御”转变为“近岸防御”。那时的海军战略思想是“粉碎封锁袭扰,实行近岸防御”。自海军创建起,党的第一代领导集体就明确提出“人民海军是一支保卫沿海沿江的海军”。但由于当时的海军建设刚刚起步,在实施装备等各方面都不够完善的情况下,为了加速海军的建设,毛泽东同志针对海军的重要作战任务和机制体制等问题进行了思考指出,海军的任务是“依托陆上力量和海上岛屿进行作战,保护中国大陆免遭大规模的海上登陆袭击,捍卫海上主权。”^[3]他把海军的地位提高到国家军事战略的高度,并且指出:“海军应该是一个战略决策机构,是一个军种,应单独成立司令部”^[4]。这一举措不仅为海军的发展打下了坚实的基础,更是具有重大的现实意义。

二、改革开放时期中国共产党的

海防思想

新形势下,邓小平同志的海防思想其实是对毛泽东同志的海防思想的继承与发展。它更加强调要解放思想,实事求是,走具有中国特色的海防发展之路,突出海防建设要服务于我国的经济建设的重要性。20世纪七八十年代,邓小平同志提出,海军的主要任务是提高海军现代综合作战能力,不仅要突出以我国海权为主的近海防御思想,还要协调发展经济建设和海防建设。我国的海防建设应当结合经济发展的形势,在保卫我国海防安全的同时适应沿海经济建设。在我国海防安全得以维护的同时国家统一的目标也能逐步实现。

1. 近海防御

为了进一步维护中国的海防安全,邓小平同志十分重视发展海军。他曾多次强调,面临霸权主义的强大海军和严峻复杂的海洋战略环境,我们没有适当的海防力量不行,必须建立一支精干、顶用,具有现代化战斗能力的强大的海军。^[5]在这一指导思想下,我国海军逐渐发展建设成为初步具备现代化水平的近海防御力量。邓小平同志的海防思想具有突破性,规划了海防建设的目标,提出了适合中国海防发展的“近海防御”战略。近海防御战略符合中国当时的实际国情,况且中国又是一个海洋大国,中国的海防发展是一个长期的发展过程。1979年4月3日,邓小平同志听取海军领导汇报时指出,我们的海军,应当是近海作战,是防御性的。不到远洋活动,我们不称霸,从政治上也不能搞。我们的战略是近海作战。大家以为近海就是边缘,近海就是太平洋北部,再南也不去,不到印度洋,不到地中海,不到大西洋。海军建设,一切要服从这个方针。防御当然也要有战斗力。海军的装备、规划要从这点出

发,反正是顶用的。^[6]近海防御战略思想也是邓小平同志对毛泽东同志海防思想的继承和发展,把我国的海防区域由近岸前扩大至近海。对于保护中国内地的安全及海洋权益都有着十分重要的战略意义。

2. 以经济建设为中心,加强海军建设

邓小平同志的海防思想明确了我国海防建设的目标,为我国的海防建设发展提供了理论依据。他指出:“军队各个方面都和国家建设有关系,都要考虑如何支援和积极参加国家建设。无论空军也好,海军也好,国防科工委也好,都应该考虑腾出力量来支援国民经济的发展。这样做,有百利而无一害。总之,大家都要从大局出发,照顾大局,千方百计使我们国家经济发展起来。发展起来就好办了。”^[7]为了加速国家的发展,全面贯彻和实施新时期的经济发展战略,邓小平同志高瞻远瞩,深谋远虑,适时地提出了全方位开发和利用海洋及沿海地区,以带动和促进国家经济全面发展的海洋经济战略思想。^[8]20世纪80年代,邓小平同志实施对外开放政策,我国的经济建设需要大量的海上贸易及海洋资源,由此更需要重视海防的建设。所以,改革开放政策推动了我国经济的发展,也促进了海防的建设。

由于当时我国的综合国力已经达到一定的水平,但是国民生产总值和国民收入等人均拥有量和发达国家还是有很大的差距。当然,这也势必制约了我国海军的全面发展,更无法在短期内改变这一现状。邓小平同志站在历史和时代的高度,作出“一定要站在国民经济不断发展的基础上,改善武器装备,加速国防现代化”的决策是十分明智的。

3. 提出“主权属我,搁置争议,共同开发”的思想

解决海洋争端,尤其是海岛归属争端,是历史问题更是现实问题。对于这些问题,邓小平同志提出“主权属我,搁置争议,共同开发”的新思想。1984年,邓小平同志说:好多国际争端,可以采取一国两制和共同开发的解决办法,“我们有个钓鱼岛问题,还有个南沙群岛问题……这样的问题是不是可以不涉及两国的主权争议,共同开发。”“南沙群岛历来世界地图是划到中国的,属中国”。^[9]他首先强调这些岛屿是属于中国的,这也是“搁置争议”的前提条

件。体现了他想要用和平的方式解决争议。他说:“这种问题早晚要解决。”“一个办法是我们用武力统统把这些岛收回来;一个办法是把主权问题搁置起来。”“我们中国人是主张和平的,希望用和平的方式解决争端。”^[10]这些思想既强调了我国对于争议海岛的所有权,也为当时我国经济的发展争取了良好的条件,为日后解决争议打下了基础。

4. 提出“一国两制”思想并逐步实现国家统一

香港、澳门、台湾问题既是国家主权的问题,又是国家统一和海防线是否完整的问题。邓小平同志为了完成国家统一,提出了一系列的政策方针,为顺利实现国家统一做出了卓越的贡献。

在解决香港的主权问题上,邓小平同志说,我们历来认为,香港主权属于中华人民共和国,这个问题本身不能讨论。但香港又有它的特殊地位。可以肯定的一点是,即使到了1997年解决香港问题时,我们也会尊重香港的特殊地位。就是说,在本世纪和下世纪初很长的时期内,香港还可以搞它的资本主义,我们搞我们的社会主义,不会伤害投资人的利益,请投资者放心。^[11]对于及时收回香港,邓小平同志态度非常坚决。他说,如果不收回香港,“任何一个中国领导人和政府都不能向中国人民交代,甚至也不能向世界人民交代。如果不收回,就意味着中国政府就是晚清政府,中国领导人是李鸿章!我们等待了33年,再加上15年,就是48年。我们是在人民充分信赖的基础上才能如此长期等待的。如果15年后还不收回,人民就没有理由信任我们,任何中国政府就应该下野,自动退出政治舞台,没有别的选择”^[12]。

在面對台湾问题上,1986年邓小平同志曾经说过:“这首先是民族问题,民族的情感问题。凡是中华民族子孙,都希望中国能统一,分裂状况是违背民族意志的。其次,只要台湾不同大陆统一,台湾作为中国领土的地位是没有保障的,不知道哪一天又被别人拿去了。第三点理由是,我们采取‘一国两制’的方式解决统一问题。大陆搞社会主义,台湾搞它的资本主义。这对台湾的社会制度和生活方式不会改变,台湾人民没有损失”^[13],这也就进一步阐明了我们对于台湾回归和实现和平统一

的方针政策。

三、进入21世纪以来中国共产党海防思想的新发展

进入到21世纪新时期新阶段,国际海洋形势发生了新的变化,海洋已经成为提高综合国力的重要领域,世界各国纷纷加强了海洋政策维护国家海上权益,世界经济的重心也正逐渐向海洋发展。中国的海洋领土面积十分广阔,海洋资源非常丰富,海洋已经成为我国对外贸易的命脉。随着中国综合实力的提高,海洋竞争已经成为了综合国力竞争的一部分,中国共产党也随之进一步发展了自己的海洋思想。认真贯彻科学发展观是加强海防建设,提升海洋战略地位的重要指示方针。坚持和落实科学发展观,建设海洋强国的战略目标,推进新时期中国海防的建设与发展是关系到中华民族伟大复兴的光荣事业。

1. 提出“和谐海洋”的新思想

中国是个海洋资源大国,进入到21世纪,中国共产党与时俱进,重视人海之间的和谐,更重视与世界各国海洋关系的和谐。在人海关系上必须“以人为本”。党的十六届三中全会提出,“坚持以人为本,树立全面、协调与可持续发展的科学发展观”。党的十六大以来,胡锦涛同志提出了建设“和谐海洋”的思想及远海防御的战略目标,为维护中国海防的安全及世界和平作出了重大贡献。

2009年4月23日,胡锦涛同志亲自会见应邀前来参加中国人民解放军海军成立60周年庆典活动29国海军代表团团长指出:“推动建设和谐海洋,是建设持久和平和共同繁荣的和谐世界的重要组成部分,是世界各国人民的美好愿望和共同追求”。^[14]由此可见,这个新思想的提出,有利于解决和平中国与周边国家的海洋争端。也正如胡锦涛同志所说的,“不论现在还是将来,不论发展到什么程度,中国都永远不称霸,不搞军事扩张和军备竞赛,不会对任何国家构成军事威胁。包括中国人民解放军海军在内的中国军队,永远是维护世界和平,促进共同发展的重要力量”^[15]。2011年4月15日,博鳌亚洲论坛2011年年会开幕式上胡锦涛同志明确指出:“中国将

继续致力于通过友好谈判和平解决同邻国的领土和海洋权益的争端,在地区热点问题上发挥建设性作用,积极参加与各种形式的地区安全对话和合作,努力维护有利于亚洲和平发展的地区环境”^[16]。胡锦涛同志在十八大报告中再次强调,中国将始终不渝走和平发展道路,坚定奉行独立自主的和平外交政策。^[17]中国坚持走和平发展的道路,以和平的方式来解决海洋争议。“和谐海洋”的思想就是呼吁世界各国以和平谈判的方式解决领海争端问题,在战略上通过和平发展的道路来追求和谐海洋的目标。

2. 提出远海防御战略

21世纪中国海防的发展面临新的主要形势,海上安全的威胁正在加剧,争夺海洋权益的趋势也更加复杂化。在这样的形势下,必须转变传统的海防思想,主动适应新形势的变化,调整军事战略的重点,提高海防作战能力为重中之重。新时期对我国的海军建设提出了更高的要求,逐步提升我国海军远洋综合作战的能力已成为重中之重。2006年胡锦涛同志在会见海军第十次党代会代表时强调:“捍卫国家主权和安全是我国作为一个海洋大国的神圣职责,海军在维护国家海洋权益的地位及其重要。我们要注重海军力量的建设,努力打造海上蓝色舰队,锻造一支符合我军历史使命的强大人民海军。”^[18]2015年5月26日发布的《中国的军事战略》白皮书明确指出,海军按照近海防御,远海护卫的战略要求,逐步实现近海防御型向近海防御与远海护卫型结合转变,构建合成,多能,高效的海上作战力量体系,提高战略威慑与反击,海上机动作战,海上联合作战,综合防御作战和综合保障能力。^[19]这也就要求我们的海军不仅要扩大近海防御范围,还要提高海上综合作战的能力,并努力向信息化机械化转变,发展大型海上作战平台,逐步形成科学有效信息化的海防力量。辽宁号航空母舰简称“辽宁舰”,舷号为16,是中国人民解放军海军第一艘可以搭载固定翼飞机的航空母舰。2011年8月10日,中国航母平台进行首次出海航行试验。2013年11月,辽宁舰赶赴中国南海展开为期47天的海上综合演练。2017年1月12日,赴南海执行跨海区训练和试验的辽宁舰编队通过台湾海峡,继续开展后续任务。航空母舰被视作

一个国家综合国力和海军实力的象征。辽宁号航母作为中国的第一艘航母意义重大,它把中国人民海军带入了划时代的航母时代,标志着中国航母“零”的突破,更是“远海防御”战略的进一步延伸。辽宁舰可提高海军的海上远程作战能力。作为现代化远洋海军的核心力量,辽宁舰无疑将增强我国海军的战斗能力,真正成为一支战略性军种。

3. 确立建设海洋强国的奋斗目标

21世纪是世界各国开始大规模开发利用海洋时期,海洋在国家经济发展格局和对外开放中的作用更加重要,在国家生态文明建设中的角色更加显著,在国际政治,经济,军事,科技竞争中的战略地位也明显上升,海防在维护国家主权,安全,发展利益中的地位更加突出。中国虽然是海洋大国,但是离海洋强国的目标还有很大的距离。2013年7月30日,习近平同志在中共中央政治局第八次集体学习时指出,建设海洋强国是中国特色社会主义事业的主要组成部分。经过这些年的大力发展,中国的海洋事业已逐步迈入黄金时期。他还强调,要着眼于中国特色社会主义事业全局,统筹国内国际两个大局,坚持陆海统筹,坚持走依海富国,以海强国,人海和谐,合作共赢的发展道路,通过和平,发展,合作,共赢方式,扎实推进海洋强国建设。^[20]2008年12月26日,中国人民解放军海军舰艇从三亚赶赴亚丁湾和索马里海域进行护航。截至2015年12月,中国海军赴亚丁湾护航已有7年,期间不断派出了21批编队前往亚丁湾和索马里海域执行护航任务,得到了世界各国的高度评价。中国政府派出军舰实施护航行动,主要任务是保障该海域中国船舶及人员和物质的安全。中国海军通过护航行动,加强了海军的综合演练,也加大了国际的影响力,切实维护了国家利益,有力推进了建设海洋强国的奋斗目标。2013年11月28日,习近平同志在中央外事工作会议上发表重要讲话并指出:“要坚决维护领土主权和海洋权益,维护国家统一,妥善处理好领土岛屿争端问题”^[21]。在这个思想指导下,中国政府采取了多种有效的措施。比如,在钓鱼岛海域进行常态化巡逻,设立三沙市管辖西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛,建成永暑礁机场等。这些举措有力地维护中国在周边海域的海洋权

益,也保证了亚太地区的和平与稳定。

4. 实施“一带一路”战略

2013年9月和10月,习近平同志提出共建“丝绸之路经济带”和“建设21世纪海上丝绸之路”的战略构想。2015年3月,国家再次发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》的重要文件。这些都极大地推动了中国海洋经济的发展。2013年10月3日,习近平同志在访问东南亚时说,东南亚地区自古以来就是“海上丝绸之路”的重要枢纽,中国愿同东盟国家加强海上合作,使用好中国政府设立的中国-东盟海上合作基金,发展好海洋合作伙伴关系,共同建设21世纪“海上丝绸之路”。^[22]中国共产党已经意识到海洋在经济发展中的重要性,随着中国在世界经济地位中的不断上升,“21世纪海上丝绸之路”开创了连接世界的新型贸易之路。为中国的经济发展提供了良好的机遇和更为广阔的平台,也有利于国家的稳定与发展。2016年3月8日,中国远洋集团获希腊审计法院批准,将收购希腊最大的集装箱港口比雷埃夫斯港67%的股权。比雷埃夫斯港是亚欧非洲的重要航运枢纽。中国推进海洋强国战略,强调的是和平共赢,“一带一路”战略充分体现了这一重要发展理念。此次股权收购进一步加深了中国与希腊之间的合作友谊,更有力推进“一带一路”战略。“一带一路”战略既增进了中国与周边国家地区的交往,加快了基础设施互联互通,又连接起了亚非欧洲等各大经济板块的市场链。这是新世纪以来,中国共产党对海洋经济发展政策的深化和提升。习近平同志进一步“关心海洋,认识海洋,战略海洋”。2013年7月,习近平同志指出:“海洋是战略资源的重要基地,世界海洋资源开发潜力巨大”^[23]。由此,中国政府通过一系列的科学规划进行战略部署,并初步形成以海洋强国战略带动中国经济的高速发展。“一带一路”对我国现代化建设和屹立于世界的领导地位具有深远的战略意义。它更是国家的战略性决策,体现的是和平、交流、理解、包容、合作、共赢的精神。

四、中国共产党海防思想的启示

当下的中国正处在国家战略的重大转

型时期,海防已经成为了最急需发展的核心问题。为了使中国更好更快地转变成现代化工业强国,进一步参与经济全球化推进中国经济发展,让中国海军更有效率地发展,就更加需要深入地总结中国共产党的海防思想。

新中国成立时期,虽然中国海军建立了北海、东海和南海舰队。但各方面还处于比较落后的状态,装备和人员都极为匮乏。海军需要强大的现代化技术作为支撑,海军建设更是一个庞大的工程,需要长期的发展。当时中国还面临着外来的威胁和封锁,所以毛泽东同志将海军的主要任务确定为进行沿海和沿江防御。这一时期的中国共产党海防思想是采取有效的防御策略,必须巩固我国的海岸线,有效打击来自海上威胁,维护国家的领土完整,增强人们的海防观念。

改革开放时期,中国经济得到了快速发展,海防建设也稳步提升。这一阶段的主要任务是经济上的对外开放,主要依靠的是海上运输。国家要开放,经济要发展,必须加强海防力量。所以,中国共产党的海防战略由“近岸防御”转变为“近海防御”。这一转变迎合了中国改革开放经济发展的需求。面对领土争端问题,邓小平同志提出“主权属我,搁置争议,共同开发”的原则,向国际社会摆明了中国走和平发展的道路。改革开放一方面使经济得到快速发展,另一方面也推进了海军的现代化建设。

进入了21世纪,中国共产党更加注重海洋与国家的权益。主张平等开放,构建和谐社会,提出了“和谐海洋”的思想。为了实现海洋强国战略,维护海洋权益,提出了“远海防御”的战略。新时期下,要积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系,建立人类命运共同体,提出了丝绸之路经济带战略和21世纪海上丝绸之路经济带战略。这些都体现了中国坚持走和平发展的道路,而海洋与国家的利益息息相关。

中国共产党的海防思想是一个长期的战略目标。面对不断变化的国内国际环境,我们着眼于未来和长远的利益,不断地提升海防战略地位,抵御外来侵略,保卫领土完整,维护国家海防安全。我们的海防战略“由近及远”,体现了我国海防力量的不断强大。“以防为要”体现了我们永不称

霸,走和平发展的道路。作为海洋大国,必须建设海洋强国。随着海洋战略地位的不断提升,海洋已经逐渐成为了世界关注的焦点。中国的海防建设不仅仅是为了维护国家安全,更是为了可持续发展战略的推进,因此就更加需要建设强大的海防力量。中国要成为海洋强国不仅要有先进的理论基础和海防力量,更要增强海洋意识和观念。普及全民海防教育,使人民充分认识到建设海洋强国的重大意义,号召人民关心海洋,认识海洋,经略海洋,并且推动海洋强国建设取得新的成就。提升海洋强国意识,对于维护海洋权益,实现中国梦都具有深远的意义。建设海洋强国是国家走向富强的必然之路,实现中华民族的伟大复兴指日可待。

参考文献

- [1]毛泽东文集:第6卷[M].北京:人民出版社,1999:314.
- [2]毛泽东关心海军建设纪事[N].国防报,2003-12-23.
- [3]石家涛.海权与中国[M].上海:上海三联书店,2008:215.
- [4]肖劲光回忆录(续集)[M].北京:解放军出版社,1989:11.
- [5]高新生.中国共产党领导集体海防思想研究(1949—2009)[M].北京:时事出版社,2010:232-233.
- [6]杨金森.中国海洋战略研究文集[M].北京:海洋出版社,2006:393.
- [7][9][10][13]邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1993:99,87,87,170.
- [8]唐复全,杜作义,战效武.邓小平新时期海洋战略思想研究[J].中国军事科学,1997(2).
- [11]中共中央文献研究室.邓小平思想年谱(1975—1997)[M].北京:中央文献出版社,1998:114-115.
- [12]邓小平军事文集:第3卷[M].北京:军事出版社、中央文献出版社,2004:222.
- [14][15]胡锦涛会见参加中国海军成立60周年庆典活动的29国海军代表团团长[N].人民日报,2009-04-24.
- [16]胡锦涛.和平解决同邻国领土领海和海洋权益争端[N].人民日报,2011-04-16.
- [17]胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗[N].人民日报,2012-11-18.
- [18]胡锦涛强调锻造适应历史使命要求的强大人民海军[EB/OL].(2006-12-27)[2014-01-02].

<http://politics.people.com.cn/GB/1024/5221990.html>.

- [19]中华人民共和国国务院新闻办公室.中国的军事战略[N].光明日报,2015-05-27.
- [20][23]进一步关心海洋 认识海洋 经略海洋 推动海洋强国建设不断取得新成就[N].人民日报,2013-08-01.
- [21]习近平.在中央外事工作会议上的讲话[N].人民日报,2014-11-30.
- [22]习近平.携手建设中国—东盟命运共同体—在印度尼西亚国会的演讲[N].人民日报,2013-10-4.
(作者单位:上海海事大学)