

改革开放以来 党中央的军民融合思想与实践

——兼谈对毛泽东相关军事思想的继承和发展

● 陈 佳

2017年6月,习近平同志在主持召开中央军民融合发展委员会第一次全体会议时深刻阐述了如何走出一条中国特色军民融合路子,同时强调:“把军民融合发展上升为国家战略,是我们长期探索经济建设和国防建设协调发展规律的重大成果,是从国家发展和安全全局出发作出的重大决策,是应对复杂安全威胁、赢得国家战略优势的重大举措。”从新民主主义革命时期对根据地的局部执政开始,到新中国成立后的几代中央领导集体,特别是改革开放以来党中央的军民融合思想与实践,是对毛泽东相关军事思想的继承与发展。

一、毛泽东的相关军事思想

毛泽东是中国特色社会主义道路的重要探索者之一,他带领中国共产党在新民主主义革命时期和社会主义革命和建设时期为中国特色军民融合路子进行了积极有效的理论探索和成功实践。

(一)新民主主义革命时期的探索

以军民兼顾作为处理军事建设与经济建设关系的指导原则。中央苏区时期,国民党的五次军事“围剿”严密封锁根据地的经济,企图

使中央苏区军民“不能存一粒米、一撮盐、一勺水的补给”,试图造成根据地经济枯竭,无法生存下去。此时,毛泽东提出:“我们的经济政策的原则,是进行一切可能的和必须的经济方面的建设,集中经济力量供给战争,同时极力改良民众的生活。”这些论述实际上就是“军民兼顾”思想的早期体现,只有发展经济,切实保障民生,才能保障红军的给养,为军事战争提供物质保障。当时的苏区模范区才溪乡就注重把保障民生与维持军需相结合。比如才溪乡的粮食调剂局早在1930年就已成立,用来满足军需民用的粮食需求。这种创新性实践,所积累的经验后来得以推广至苏区的其他地区。抗日战争时期,陕甘宁边区一方面面临通货膨胀压力,另一方面还要为前方战线提供军粮、军工器材等军事后勤保障。1942年毛泽东在陕甘宁边区高级干部会议上正式提出“军民兼顾”这一原则。他指出,“我们一方面取之于民,一方面就要使人民经济有所增长”,要“发展经济,保障供给”,在公私关系上,就是“公私兼顾”,或叫“军民兼顾”。陕甘宁边区党委和政府通过军民共同努力,抑制了通货膨胀,促进经济发展,成为中国共产党党局部执政的成功典范。

以军民一致作为人民军队的重要政治原则。“军民一致”作为人民军队政治工作的三大基本原则之一,在民主革命战争时期,这一原则发挥出强大的军事动员能力,深入人心,使广大人民群众踊跃参军参战、缴纳公粮,运输战备物资,最终取得了胜利。1937年全面抗日战争爆发后不久,毛泽东在《反对日本进攻的方针、办法和前途》中,号召全国军队总动员,认为要“改造军队的政治工作,使官兵一致,军民一致”,“以政治条件和物质条件相结合,我们的军力将无敌于东亚”。不久,毛泽东在延安陕北公学开学典礼上说:“全国一定要学习八路军的样子,真正地做到军民一致,官兵一致,用改造军队精神、加强军队中的政治工作去达到目的,只有这样,才能挽回目前严重的局势。”

民间社会力量参与军需后勤供应,使军队保障初步社会化。1941年以前,陕甘宁边区的军粮运输是由各县动员民众运输为主,但是存在运输力量不足、军事动员过多致使军民关系紧张、运输效率低下等问题。于是,1941年10月边区政府号召有经验的脚夫和强壮的牲口,以自愿加入为原则,组织成营业性的人民运输合作社,同时鼓励私人运输。于是不仅有军队的运输队,也充分利用合作运输队和民间运输队的力量运输军粮,同时运输队实行不同程度的公私合营制度,使经营管理和运输效能有所提高。这不仅促进了民间运输力量的发展,而且充分发挥了民众支援军队的主动性和积极性,使军队的军粮保障融入社会化保障体系,达到军民双赢的目的。

(二)社会主义革命和建设时期的探索

国防建设与经济建设协调发展的探索。1956年4月,毛泽东在中共中央政治局扩大会议上《论十大关系》中详细论述了经济建设和国防建设的关系,“只有经济建设发展得更快

了,国防建设才能够有更大的进步”,“我们一定要加强国防,因此,一定要首先加强经济建设”。“一五”计划期间,在注重国防科技工业企业兼顾民用产品生产的同时,将多数国防科技工业项目和30多个经济建设项目部署在中西部地区,提高了战略后方支撑能力,初步构建了国民经济战略布局。为加强战备和积累战争实力,党中央于1964年作出“搞好战略布局,加强三线建设”的战略决策,对国民经济进行一次大范围的战略调整和部署,积极进行战略后方建设,发展西部地区的工业和基础设施建设。

国防科技工业体系的初步建立与封闭式发展。建国后,在党的领导下,我国集中了全国的人力、物力、财力,初步建立了独立完整的国防科技工业体系,包括兵器、航空、航天、核武器、船舶等部门,并取得了“两弹一星”等尖端战略武器装备国防项目的突破,有力支援了抗美援朝战争,增强了我国的国防实力,为构建工业化和现代化奠定了初步基础。但是由于当时的国防科技工业的目标是为了应对国防压力,国防科研和生产单位长期服从于单一的指令性计划,国防科技工业相对于民用工业而言,大部分时间处于封闭发展状态,同时也导致军工生产能力闲置,而民用工业生产能力不足以及军民技术脱节等问题。

军队参与国家经济建设,实行寓兵于民。新中国成立后,1949年12月5日中央军委对1950年军队参加生产建设工作的指示中指出,“军队在和平时期,在不妨碍军事任务的条件下,应有计划地参加农业和工业的生产,帮助国家的建设工作……使我人民解放军不仅是一支国防军,而且是一支生产军”,同时指出,“人民解放军参加生产,不是临时的,应从长期建设的观点出发”。1952年2月新疆军区部队将过去分散的生产部队修建的小型水渠和所

耕种的土地及房屋让出,开始帮助当地农民组织集体农庄,利用军队集体劳动的经验,试办农民的集体农庄。军队除担负警备任务外,集中屯垦经营大农场。同时,新疆军区部队大力修建水利工程,修建水渠、水库帮助灌溉农田,并兴建现代化工业,比如八一钢铁厂、七一棉纺织厂、八一水泥厂等工业企业,不久将工厂、人员、设备都移交地方政府管理,大大促进了当地工业和经济的发展,促进了军政军民团结,维护了社会稳定和西部边疆安全。

海防前线的军民合力。福建位于东南海防前线,海域广阔,海岸线曲折绵长。建国初期,我国集中力量支援抗美援朝战争,福建海防斗争形势复杂严峻,需要军民合力共同防卫。1951年毛泽东在给时任华东军区司令员陈毅的电报中指示,“厦门必须多储粮弹,布置积极防空,对守军指战员进行深入的政治动员,加强纵深工事,务必长期确保厦门”。当时,福建省委强调“以战备为当前压倒一切的中心任务”,提出“支前第一、生产第一”的方针,号召各级党委政府建立健全支前机构,动员群众,做好各项战备支前工作。同时,为配合来闽执行战备任务的部队,组建民兵组织,实行军民联防机制以加强海防。军民合力有力地反击了国民党军的武装袭扰,取得了南日岛反登陆和东山岛保卫战的胜利。在支援炮击金门这一重要军事行动过程中,福建人民踊跃支前,供应物资,抢修战备公路,保障了前线部队的后勤供应。

二、改革开放和社会主义现代化建设新时期党中央几代领导集体的军民融合思想与实践

党的十一届三中全会后,我国进入了改革开放新时期,此时我们党的工作重心开始转移

到以经济建设为中心上来,面临着复杂多变的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务。邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平等党和国家领导人积极推进军民融合的探索和实践,丰富和拓展了军民融合思想的内涵和战略部署。

邓小平根据国际形势的变化,认为国防建设必须转变方向,提出“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”的国防现代化建设方针,实施“军转民”的战略。他认为,“军队各个方面都和国家建设有关系,都要考虑如何支援和积极参加国家建设”,认为空军、海军、国防科工委都要腾出力量支援国民经济的发展,通过对基础设施的军民合用或是转为民用等方式,“加入到整个国家建设中去,大力发展民用生产”。同时提出“怎样打破军民界限、部门地方界限,合理使用,把全国的科技人员使用起来,并且使用得当,是个很大的问题”,要“培养军队和地方两用人才”,把一些专业技术人才转移到地方的各行各业,以支援地方。此时,国防科技工业进行大规模调整改革,武器装备科研生产由过去的单一指令性计划转变为指令性计划下的合同制管理,即实行计划与市场相结合、以计划为主的机制,除完成国务院和中央军委下达的生产任务外,全力以赴地搞好民品科研和生产,间接发挥了市场机制的作用,使军民结合程度进一步加深,促进了民用科技和经济的发展,为科技人员开辟了新的职业发展方向。

江泽民在继承毛泽东和邓小平的思想的基础上,对军民融合式发展的认识进一步拓展,他明确提出了“寓军于民”的思想,认为“我国国防科技工业长期形成的军民分割、自成体系的模式,与我国改革的深化和新一轮世界军事竞争的形势严重不相适应”,要“按照发展社会主义市场经济的要求,坚持军民结合、平战结合,建立和完善国防工业运行机制,提高军

民兼容程度,增强平战转换能力,走出一条符合我国国情并反映时代特征的国防现代化建设道路”。第一,国防建设与经济建设要相互促进、协调发展。坚持军队“要自觉服从国家经济建设的大局,积极支持和参与改革开放和现代化建设,为国家的发展和繁荣贡献力量”,“我们要充分利用改革开放和现代化建设为军队建设创造的有利条件,逐步形成国防建设与经济建设相互促进、协调发展的机制”,认为军队要积极支持和帮助地方发展经济。这个时期,部队参与建设重点工程,与重大自然灾害作斗争,转移港口、机场、铁路专线、仓库等军事设施给地方或军地联合使用。第二,国防科技工业实行平战结合、军民兼容。“要加强军民科研体系之间的联系、结合和合作,既要加强军用先进技术向民用转移,又要注重发挥民用科研在科技强军中的重要作用”,“要通过建立新的体制机制,把国防科技工业和武器装备发展真正纳入社会主义市场经济的轨道,提高我军武器装备建设的效益”。第三,号召军民合建基础设施。“国家正在进行大规模的基础设施建设,这为通过民用设施实现军事需求创造了有利条件。军队拓宽思路,在兼容互利上做文章,取得了很好的效益。”1994年启动的军民合建国家光纤工程,提高了军队通信保障能力,改善了国家和军队信息基础设施状况。第四,建立三军联勤的保障机制。即把三军所有的通用物资和通用勤务保障全部统一,实现一体化,同时逐步推进军队后勤保障社会化,减轻军队经费压力和减少浪费,促进军队现代化建设。第五,探索依托国民教育培养军事人才的方式,开始从普通高校应届毕业生和在校学生中选拔国防生,改善军队兵源结构。最后,他指出,“要使国防动员工作贯彻到国家政治、经济、社会生活的各个领域,深深扎根于人民群众的土壤之中。要坚持军民结合、平战结

合、寓军于民的方针,创新动员体制机制,建立适应现代战争快速动员要求、符合社会主义市场经济特点的国防动员体系,实现国防资源的合理配置和统一调度”。

胡锦涛正式提出“坚持走中国特色军民融合式发展路子”和“坚持富国和强军相统一”的战略思路,这是在新的形势下对国防建设与经济社会协调发展思想的继承和发展。一是深化国防科技工业体制改革,优化后备力量建设的战略布局,实行“民参军”的战略。2005年2月19日出台的《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》指出,“允许非公有资本进入国防科技工业建设领域。坚持军民结合、寓军于民的方针,发挥市场机制的作用,允许非公有制企业按有关规定参与军工科研生产任务的竞争以及军工企业的改组改制。鼓励非公有制企业参与军民两用高技术开发及其产业化”,为民营企业进入国防科技工业领域获得了政策许可,随后几年,相继颁布了推进的各种详细程序和措施,加速了“民参军”的进程。二是推动国防科技创新,促进国民经济发展。“要积极推动高等教育和科技创新紧密结合,加快建立军民结合、寓军于民的创新机制”,“要建设军民结合、寓军于民的国防科技创新体系,加强军民科技资源的集成,实现从基础研究、应用研究开发、产品设计制造到技术和产品采购的有机结合,形成军民高技术的共享和相互转移的良好格局。”三是完善国防动员体制。“按照平战结合、军民结合、寓军于民的方针,进一步调整完善国防动员体制,增强平战转换能力。继续加强民兵、预备役部队建设,加强国防教育,增强全民的国防观念”。在此期间,积极做好战略物资动员储备,建成一批经济动员中心和物资保障基地。四是巩固和发展军政军民团结。“军政一致,军民一致,军民鱼水情深、患难与共,

是人民军队无往而不胜的重要保证,也是新的历史条件下推进国防和军队现代化建设的重要保证。”同时,“各级党委和政府要关心支持军队建设,积极配合军队搞好兵役制度改革、军人转业退伍安置制度改革、后勤保障社会化等工作,积极推进经济、科技、教育、人才等各个领域的军民融合,积极做好拥军优属等各项优抚工作。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央的军民融合思想与实践,将在下一部分详细论述。

三、党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央的军民融合思想与实践

党的十八大以来,国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化,以习近平同志为核心的党中央把军民融合发展上升为国家战略,认为今后一个时期军民融合发展,总的是要加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局,丰富融合形式,拓展融合范围,提升融合层次。全党全军全国都积极响应党中央的号召,认真贯彻落实,努力开创军民融合深度发展的新局面。

习近平同志在许多场合详细阐述了军民融合深度发展:一是要统筹经济建设和国防建设,努力实现富国和强军的统一。十八届三中全会全文指出,“推动军民融合深度发展”,并制定了国防工业科技、科研生产武器装备、军事人才培养、军队保障社会化、国防教育、国防动员、民兵预备役体制以及边海空防管理体制等方面的改革方向。习近平总书记出席十二届全国人大二次会议解放军代表团全体会议时强调指出,“既要发挥国家主导作用,又要发挥市场的作用,努力形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。军队要遵循

国防经济规律和信息化条件下战斗力建设规律,自觉将国防和军队建设融入经济社会发展体系。地方要注重在经济建设中贯彻国防需求,自觉把经济布局调整同国防布局完善有机结合起来”。2016年7月,中共中央、国务院、中央军委印发了《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》,明确了新形势下军民融合发展的总体思路、重点任务、政策措施,是统筹推进经济建设和国防建设的纲领性文件。二是要支持地方经济建设和生态文明建设。“要把支援地方经济建设作为一项重要任务,深入做好扶贫帮困、助学兴教、医疗扶持、支援新农村建设等工作……同时,要支持和参加地方生态文明建设,军民合力把美丽、富饶的白山黑水保护好、发展好。”“军队要强化宗旨意识和群众观念,积极参加和支援地方经济社会建设,以实际行动为人民群众造福兴利。”2014年12月习近平在视察南京军区机关时再次强调:“要发挥自身优势,积极支持地方经济社会建设和生态文明建设,为全面建成小康社会贡献力量。要统筹经济建设和国防建设,推进基础建设和重要领域军民深度融合,构建具有时代特色、符合战区特点的军民融合新格局。要满腔热忱做好扶贫帮困、助学兴教、医疗卫生服务等工作,把党的关怀送到老区人民心坎上。”三是要拓展军民融合的领域和范围,积极推进国防经济和社会经济、军用技术和民用技术、部队人才和地方人才兼容发展。“要强化改革创新,着力解决制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题,努力形成统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系,国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系,系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系。”四是要大力弘扬军爱民、民拥军的光荣传统,巩固发展坚如磐石的军政军民关系。习近平于2014年八一前夕看望慰问驻福建部

队官兵时强调：“拥军优属、拥政爱民是我党我军特有的政治优势，坚如磐石的军政军民关系是我们战胜一切艰难险阻、不断从胜利走向胜利的重要法宝。”习近平在接见第五次全国边防工作会议代表时强调：“要坚持军民合力共建边海防，统筹边海防建设和边境沿海地区经济社会发展，巩固军政军民团结和民族团结，发挥军警民联防的特色和优势，坚决维护边疆安全稳定和繁荣发展。”五是地方各级党委和政府要关心支持国防和军队建设，加强国防教育，增强全民国防观念，使关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行动。要强化大局意识，军地双方要树立一盘棋思想。六是要强化法治保障，善于运用法治思维和法治方式推动军民融合发展，充分发挥法律法规的规范、引导、保障作用，提高军民融合发展法治化水平。要优化军民融合发展的制度环境，坚决拆壁垒、破坚冰、去门槛，加快调整完善市场准入制度，从政策导向上鼓励更多符合条件的企业、人才、技术、资本、服务等在军民融合发展上有更大作为。

特别值得注意的是，2017年1月22日中共中央政治局召开会议，决定设立中央军民融合发展委员会，由习近平任主任。中央军民融合发展委员会是中央层面军民融合发展重大问题的决策和议事协调机构，统一领导军民融合深度发展，向中央政治局、中央政治局常务委员会负责。6月20日下午，习近平主持召开中央军民融合发展委员会第一次全体会议并发表重要讲话，强调“要加强集中统一领导，贯彻

落实总体国家安全观和新形势下军事战略方针，突出问题导向，强化顶层设计，加强需求统合，统筹增量存量，同步推进体制和机制改革、体系和要素融合、制度和标准建设，加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局，逐步构建军民一体化的国家战略体系和能力”。

四、余论

改革开放以来从邓小平的“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”，江泽民的“寓军于民”、“军民兼容”，胡锦涛的“走出一条中国特色军民融合式发展路子”，以及习近平的“军民融合深度发展”的探索军民融合思想及实践，是对毛泽东的“军民兼顾”、“军民一致”军事思想的继承和发展。可以看出，党中央对军民融合思想的认识和探索既一脉相承又与时俱进，体现了党对统筹国防建设和经济建设协调发展规律的准确认识和充分把握，体现了党始终重视军民融合对经济社会发展的助力作用，体现了党始终重视发挥军民融合在军队政治工作中的重要作用。回顾这段历程，深刻理解党和国家历届领导人在不同历史时期的战略思想和实践，对新形势下深入实施军民融合发展战略、推进军民融合深度发展有重要借鉴作用。

（本文作者系中共福建省委党史研究室研究二处科员）

