

The Forming and Development of the CPC's Thought on Containing War
after the Founding of New China

新中国成立后 中国共产党遏制战争思想的形成与发展

□ 夏成效 姜铁军

摘要：新中国成立后中国共产党关于遏制战争思想是其军事指导理论的重要内容，在应对战争威胁、维护国家安全、营造和平环境方面，发挥了重要作用。本文将中共遏制战争思想的形成与发展，放在军事指导理论创新发展的历史进程中加以考察。以改革开放为重要界标，分为前后两个历史阶段：改革开放之前，是中共遏制战争思想的形成及完善时期；进入新时期之后，是对其丰富和拓展时期。两个阶段紧密衔接，一脉相承，共同构成了中共遏制战争思想的发展过程，也从侧面反映了中共军事指导理论坚持马克思主义军事理论中国化并与时俱进的理论品质。

关键词：中国共产党 遏制战争思想 形成与发展

中图分类号：E20 **文献标识码：**A **文章编号：**1002-4883- (2014) 04-0054-05

新中国成立以来，中共中央始终坚持积极防御军事战略方针，灵活运用政治、军事、外交等多种手段，在应对战争威胁、维护国家安全、营造和平环境的实践中，形成了具有中国特色的遏制战争思想，并随着党的军事指导理论的不断创新发展，呈现出较为清晰的历史脉络。从整体上把握中国共产党遏制战争思想形成、发展及不断完善的历史过程，对于在新形势下推进党的军事指导理论创新发展，为维护国家发展的重要战略机遇期营造良好的和平环境，具有重要的理论价值和现实意义。

一、新中国成立到20世纪70年代末期：党的遏制战争思想的形成及完善

新中国成立后，毛泽东对战争与和平形势的认识和判断大致经历了三个主要阶段：从1950年初至1956年，提出“世界大战的可能性依然存在”，但“新的世界战争是能够制止的”^①；从1957年至1963年，提出“存在着战争可以避免和战争不可避免这样两种可能性”^②；从1964年至1976年，提出“世界大战不可避免”，要“立足于早打、大打、打核战争”^③。这是中国共产党在新中国成立初期遏制战争理论与实践的基本依据和逻辑起点。至改革开放之前，根据对战争形势的判断和当时的国际形势变化，以60年代初期为界，中国共产党遏制战争思想的形成及完善过程可分为前后两个阶段。

（一）从新中国成立后到20世纪60年代初，随着积极防御战略方针的确立，初步形成了党的遏制战争思想。新中国成立后，巩固政权、发展经济，成为党和政府的首要任务。饱经战争创伤的新中国比任何时候都需要一个相对和平的国际国内环境。“要和平不要战争”，是毛泽东根据新中国成立初期的基

① 《建国以来毛泽东军事文稿》，上卷，147页，北京，军事科学出版社、中央文献出版社，2010。

② 《建国以来毛泽东军事文稿》，下卷，194页。

③ 军事科学院军事历史研究部：《中国人民解放军的七十年》，572～573页，北京，军事科学出版社，1997。

本国情和改变落后面貌的迫切需要,反复强调的重要观点,“谁要打仗,就反对他”^①,“我们需要几十年的和平,至少几十年和平,以便开发国内的生产,改善人民的生活。我们不愿打仗。”^②然而,在新中国成立后的相当长的一段时间里,新生的人民共和国依然面临着严重的战争威胁。因此,军事战略的着眼点由推翻反动统治、夺取政权,转变为积极应对战争威胁、制止战争爆发以维护国家主权和安全,保卫社会主义建设。新中国成立后,党的遏制战争思想也正是随着军事战略方针的调整完善而逐步形成的。

早在1950年6月6日,毛泽东在中共七届三中全会上指出,“只要全世界共产党能够继续团结一切可能团结的力最,并使之获得最大的发展,新的世界战争是能够制止的”^③。但同时毛泽东也认为,国际上虽然出现了缓和的趋势,但“必须准备应付可能的突然事变”^④,为此必须制定正确的战略方针。1955年毛泽东进一步指出,中国的战略方针是“积极防御,决不先发制人”^⑤。1956年3月6日,彭德怀在军委扩大会议上作了《关于保卫祖国的战略方针和国防建设问题》的报告,明确提出:“为了有效地防御帝国主义的突然袭击,保卫人民革命和国家建设的成果,应采取积极防御的战略方针。”彭德怀进一步指出:“从中国的总任务来说,需要团结全国人民,争取一切国际朋友的支持,把国家建设成一个伟大的社会主义国家,并且努力保卫国际和平和发展人类的进步事业。因此,是不需要对别的国家发动战争的。”^⑥“采取积极防御的战略方针,要求在战争爆发前,加强反侵略战争准备,不断增强中国的军事力量,采取积极措施制止或推迟战争的爆发。”^⑦从50年代末到60年代初,在世界局势总体趋于缓和,但局部动荡加剧的情况下,在“和”与“战”的两种可能中,毛泽东和中央军委坚持贯彻落实积极防御战略方针,着眼于“和”,立足于“战”,在加紧经济建设的同时,不断加强国防建设。人民解放军进一步加强海、空军建设,组建战略导弹部队和电子对抗部队,大办民兵师。^⑧这些都为防止帝国主义可能的突然袭击,

发挥了重要作用。新中国成立初期积极防御战略方针的确立,明确了国防和军队建设的着力点,回答了人民军队建设和反侵略战争战略指导的基本问题,也标志着毛泽东遏制战争思想即党的遏制战争思想的初步形成。

(二)从20世纪60年代中期到70年代末期,随着国家安全形势的日趋严峻,党的遏制战争思想得到进一步完善。从20世纪60年代后,中国的周边环境发生了重大变化,特别是随着中苏关系的进一步恶化,中国面临的安全形势更加严峻。

“这种似乎四面受敌的严峻形势是新中国成立以来不曾遇到过的。它迫使中国共产党人需要做好应付可能发生突然事变的准备。”^⑨为此,中共中央和毛泽东对战争爆发的可能性考虑得更多一些。1969年4月,中共九大政治报告指出,“决不可以忽视美帝、苏修发动大规模侵略战争的危险性。我们要作好充分准备,准备他们大打,准备他们早打。准备他们打常规战争,也准备他们打核大战”^⑩。

在“早打、大打、打核战争”这一思想指导下,全国全军长时间处于全面性的临战、备战状态。客观地讲,这种状态过高地估计了战争爆发的可能性和规模。但也应该看到,这一判断在当时的国际背景下是可以理解的,进行全面备战的目的并不是主动地发起战争,而是遏制和应对敌人可能发动的侵略战争。采取的一些具体战略举措,对于维护国家安全,遏制可能发生的战争,发挥了积极作用。从国家整体建设布局的宏观角

①《建国以来毛泽东军事文稿》,中卷,232页。

②《建国以来毛泽东军事文稿》,中卷,242页。

③《建国以来毛泽东军事文稿》,上卷,147页。

④《建国以来毛泽东军事文稿》,中卷,265页。

⑤王焰:《彭德怀年谱》,595页,北京,人民出版社,1998。

⑥《中国人民解放军军史》,第5卷,106页,北京,军事科学出版社,2011。

⑦《中国人民解放军军史》,第5卷,107页。

⑧参见《中国人民解放军军史》,第5卷,206~210页。

⑨《周恩来传》,第4卷,1767~1768页,北京,中央文献出版社,1988。

⑩林彪:《在中国共产党第九次全国代表大会上的报告》,载《人民日报》,1969年4月28日。

度出发进行战争准备,重视加强国防战略储备和战略后方建设,提出并实施的“三线”建设,对于增强应对战争的潜力和承受能力,具有十分重要的意义。注重发展先进武器装备,在极端困难的条件下,成功研制“两弹一星”,大大增强了遏制核侵略战争的能力,奠定了新中国自卫核威慑力量体系的基础。坚持和平共处五项原则,先后提出“一条线”、“一大片”和“三个世界”理论,有效遏制了霸权主义。通过有限规模的军事手段和自卫战争,化解了军事危机,赢得了边境地区的和平稳定。这些都成为遏制战争的重要理论与实践内容,是对党的遏制战争思想的充实完善,也使得这一思想逐渐走向成熟。

二、进入新时期以后:党的遏制战争思想的丰富与拓展

中国共产党十一届三中全会以后,中国面临的国际环境发生了深刻变化,对和平与发展的追求成为不可抗拒的历史潮流,对遏制战争也提出了新的时代要求。遏制战争由着眼遏制大规模的全面战争,转向遏制有限规模的局部战争或武装冲突;由被动地遏制敌国可能对中国发动的侵略战争,转向坚持以我为主,更加主动地规避战争风险,避免与他国发生战事;由突出临战准备、以战止战,转向更加强调军事手段与非军事手段相配合,注重综合实力的制衡与和平手段的利用。中国共产党始终坚持积极防御战略方针,根据不同历史时期的形势和任务,不断推进党的军事指导理论创新发展,在继承毛泽东遏制战争思想的基础上,进一步丰富和拓展了遏制战争理论与实践。

(一)进入新的历史时期,遏制战争成为和平与发展时代背景下军事战略的优先选择。20世纪80年代,邓小平在对世界基本矛盾不断进行深刻理性思考的基础上,作出“世界战争可以避免”^①的战略判断,并以此为基点,科学分析了新时期中国安全战略形势,认为在新的历史条件下,和平与发展成为时代主流,和平力量的增长超过了战争力量的增长,使遏制战争的可能性增

大,维护世界和平是有希望的。1985年5月23日至6月6日召开的中央军委扩大会议,作出了国防和军队建设指导思想战略性转变的重大决策,国防和军队建设由准备“早打、大打、打核战争”转到和平建设轨道上来。会上,邓小平明确指出:“中国的发展是和平力量的发展,是制约战争力量的发展。”^②适应党和国家工作重心的转移,从国家根本利益出发,要求将战略指导的重点更加集中在如何营造和有效维护和平稳定的发展环境上,遏制战争,延缓、推迟和避免战争的爆发,被置于和平与发展时代背景下优先考虑的位置。

在具体的战略指导上,邓小平认为,制约战争应建立在雄厚的实力基础上,包括经济和军事实力在内的国家综合力量。在大力发展经济的同时,强调“军队还是要随时准备打仗的”^③,制约战争以具备打赢战争的能力为基础,打赢战争的能力愈强,制约战争的作用也愈大,战争就愈有可能推迟或避免。邓小平还创造性地提出了解决国际争端、尽量避免矛盾升级为冲突或战争的新途径,即“不用战争而用和平方式,来解决这种问题”^④,强调在和平共处五项原则的基础上,尽可能通过对话和协商,寻求共同点,不以武力相威胁,使国际局势朝着有利于防止新的世界大战爆发的方向发展。正是在这一思想的指导下,中国采取“一国两制”、共同开发、和平协商等方法,妥善地处理了许多棘手问题,也为国际社会解决争端和矛盾,维护世界和平与稳定提供了理论借鉴和实践参考。

以邓小平为核心的党的领导集体,科学把握国际战略形势和时代特征,创造性地提出了许多关于遏制战争的新判断和新观点,是对当代战争与和平问题的新认识,成为维护世界和平的重要理论武器,极大地丰富了毛泽东遏制战争思想,也为党的积极防御战略在新的历史条件下运用提

①《邓小平军事文集》,第3卷,273页,北京,军事科学出版社、中央文献出版社,2004。

②《邓小平军事文集》,第3卷,274页。

③《邓小平军事文集》,第3卷,186页。

④《邓小平文选》,第3卷,49页,北京,人民出版社,1993。

供了新思路。

(二) 进入20世纪90年代,更加强调在遏制战争与打赢战争的有机统一中增强国家战略能力。江泽民主持中央军委工作以后,密切关注冷战后国际战略格局的发展变化,将战争与和平问题放在世界多极化和经济全球化发展趋势的背景下进行深刻分析,指出“和平与发展仍然是时代的主题。尽管天下仍很不太平,但在较长时间内避免新的世界大战是可能的”^①。基于上述判断,江泽民着眼战争形态的转变和世界新军事变革的要求,从国际战略全局和国家发展大局出发,指出维护国家安全,保障国家发展利益,必须提高国家战略能力,即“国家在非战争状态下,营造和形成有利的安全战略态势的能力和在国家在战争状态下,进行战争、赢得战争的能力”^②。体现在军事战略上,要求实施灵活的战略指导,既努力提高遏制战争能力,也要提高打赢战争能力。

一方面,江泽民强调要树立国家综合安全观,仍将遏制战争作为相对平时时期维护国家安全统一与发展利益的最佳战略选择。1990年,江泽民在全军军事工作会议上讲话指出:“我们应该把维护内部和外部环境的稳定,作为一个首要任务。考虑到军事服从政治,同政治外交密切协调配合,并且根据我国宪法的规定和未来国家安全利益的需要,当前和今后一个时期,军事战略指导的中心问题,还是维护国家的领土主权、海洋权益和社会秩序,保障国家经济建设和改革开放有一个安全稳定的内外环境。”^③为此,军事战略要与整个国家政治、经济、外交密切协同,服从和服务于整个国家的发展战略和国家的根本利益,综合运用政治、经济、军事、外交等多种手段,多方营造有利的战略态势,提高战略威慑能力,谋求包括经济、政治和军事安全在内的国家综合安全。

另一方面,江泽民认为天下虽然太平,但局部战争和武装冲突仍时起时伏,中国的安全环境依然面临严峻挑战,因此,不能把希望寄托在能够完全遏制住战争的发生上,还必须充分做好打赢战争的各种准备。面对世界新军事变革的挑

战,江泽民科学把握战争形态的变化,在其主持下确立了新时期军事战略方针,把军事斗争准备的基点转到打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争上来,并强调指出“做好打赢一场现代技术特别是高技术条件下局部战争的准备,正是为了尽可能防止和避免这种战争”^④。按照建设信息化军队、打赢信息化战争的战略要求,江泽民将“打得赢”作为重大历史性课题,推动军队建设实现“两个根本转变”,发展以“撒手锏”为重点的武器装备体系,加强应急机动部队建设等等,大大提高了高技术条件下的整体作战能力。

以江泽民为核心的党的领导集体,仍然坚持积极防御战略,并结合新的形势和任务,将遏制战争思想具体充实到新时期军事战略方针中去。着眼有效维护国家安全和利益,从整个战略全局的高度筹划国家安全,坚持遏制战争与打赢战争相统一,把遏制战争作为相对平时时期军队的重要职能,以具备打赢高技术局部战争的能力来遏制这种战争,进一步丰富了党的遏制战争思想。

(三) 进入新世纪新阶段,遏制战争的战略触角延伸到积极应对和有效遏制危机上来。进入21世纪,和平、发展、合作依然是时代潮流,但同时大国之间的博弈和角逐更加复杂。就中国而言,经济社会发展迎来难得的战略机遇期,但同时也面临多种安全威胁的挑战。胡锦涛坚持用科学发展观考察军事问题,着眼维护国家安全和利益全局筹划军事战略。2004年12月24日,胡锦涛在军委扩大会议上明确指出:“我们要在国家经济不断发展的基础上,努力建设一支同我国安全和发展利益相适应的军事力量,提高应对危

① 中共中央文献研究室:《江泽民论有中国特色社会主义》(专题摘要),516页,北京,中央文献出版社,2002。

② 中国人民解放军总政治部:《江泽民国防和军队建设思想学习纲要》,9页,北京,解放军出版社,2003。

③ 江泽民:《论国防和军队建设》,23页,北京,解放军出版社,2002。

④ 中共中央文献研究室:《江泽民论有中国特色社会主义》(专题摘要),451页。

机、维护和平,遏制战争、打赢战争的能力,以更好地履行维护国家安全、捍卫国家主权和领土完整的职责,发挥维护世界和平的积极作用。”^①这一重要论述,将军事战略“遏制战争、打赢战争”的功能,拓展为“应对危机、维护和平,遏制战争、打赢战争”的功能。

胡锦涛指出,国家安全和面临多种威胁和严峻挑战,既面临“发展机遇期”又面临“矛盾凸显期”^②,存在潜在的风险与危机。频发的各种危机,已经成为影响国家和平发展的新的因素,现代局部战争和冲突的发生,越来越与各种危机特别是军事危机休戚相关。随着我国国家利益拓展,无论是传统安全领域还是非传统安全领域的不安定因素,都可能引发影响安全甚至全局的危机事件。因此,军队要为维护战略机遇期提供坚强的安全保障,就要着眼从源头上遏制战争,拓展军事力量运用方式,强化和提高军队危机处理能力。胡锦涛还把军队的使命任务拓展到维护世界和平与促进共同发展,为推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界作出更大贡献。胡锦涛强调指出,要维护国家安全和利益,维护世界和平与促进共同发展,必须有强大的军事实力作后盾,要“坚定不移地把军事斗争准备的基点放在打赢信息化条件下局部战争上,重点加强核心军事能力建设,同时统筹好非战争军事行动能力建设,全面提高我军有效履行使命任务的军事能力”^③。

以胡锦涛为核心的党的领导集体,在努力遏制战争和确保打赢战争的基础上,拓展战略视野,前移战略指导重心,将遏制战争的战略触角延伸到积极应对和有效遏制危机、维护和平上来,把应对和遏制危机纳入军事战略范畴,拓展了相对平时军事斗争作用的空间和范围,将非战争军事行动作为维护和平的重要手段。这一思想是“一种符合当今时代基本特征、反映战争因素消长规律的新的安全观”^④,体现了维护战略机遇期的主动性、灵活性和战略预置上的超前性,进一步拓展了党的遏制战争思想理论体系。

三、结语

遏制战争思想作为中国共产党军事指导理论的重要组成部分,其形成与发展过程,始终伴随着党的军事指导理论的创新,有着较为清晰的历史轨迹。以改革开放为界标,主要经历了两大历史阶段。第一个阶段,从新中国成立到改革开放之前,以毛泽东为核心的党的领导集体,着眼新中国成立后国防和军队建设及军事斗争的新特点、新要求,在新的实践中形成了新中国成立后毛泽东军事思想的新内容,其中包括毛泽东遏制战争思想,即党的遏制战争思想。这一时期,是党的遏制战争思想的形成及不断完善时期。第二个阶段,进入社会主义现代化建设的新时期,党在新的时代条件下不断总结国防和军队建设经验和规律,形成了包括邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想、胡锦涛国防和军队建设思想在内的新时期党的军事指导理论体系,其中包括新时期党的遏制战争思想内容。这一时期,是党的遏制战争思想的进一步丰富和拓展时期。两个阶段紧密衔接,一脉相承,共同构成了党的遏制战争思想的发展过程,也从侧面反映了党的军事指导理论坚持马克思主义军事理论中国化并与时俱进的理论品质。

作者:夏成效,石家庄陆军指挥学院科研部讲师、博士研究生;姜铁军,军事科学院军事战略研究部军事指导理论研究室主任、研究员

责任编辑:刘向东

^① 中国人民解放军总政治部:《树立和落实科学发展观理论学习读本》,81页,北京,解放军出版社,2006。

^② 中国人民解放军总政治部:《树立和落实科学发展观理论学习读本》,147页。

^③ 中国人民解放军总政治部:《国防和军队建设贯彻落实科学发展观重要论述选编》,146页,北京,解放军出版社,2010。

^④ 蔡斌:《遏制危机是维护好战略机遇期的必然要求》,载《解放军报》,2006年4月6日。