

· “军魂”笔谈 ·

## 向和平建设过渡时期党对军队 绝对领导制度的重申

仲 华

**摘 要:** 新中国成立后人民解放军从革命战争向和平建设过渡期间,由于形势和任务的变化,在我军一些高级将领中出现了关乎党对军队绝对领导制度的不同想法。随着实践的深化,全党全军统一了思想认识,最终坚决摒弃“一长制”,重申党委集体领导下的首长分工负责制这一党对军队绝对领导的基本制度。

**关键词:** 过渡时期 摒弃“一长制” 党对军队绝对领导

**中图分类号:** E297 **文献标识码:** A **文章编号:** 1009-3451(2013)02-0011-03

**作 者:** 仲华,南京政治学院军事思想与军事历史系副教授(江苏南京 210003)

从1949年10月到1953年12月,是新中国成立后人民解放军由革命战争向和平建设的过渡时期。我军的地位、任务和职能发生了重大变化,军队建设由低级阶段走向高级阶段。历史的转折关头,我军一些高级领导干部曾经考虑实行“一长制”。要不要实行“一长制”,究其实质,关乎要不要继承发扬我军政治工作、军事民主等优良传统,乃至要不要坚持我军建军原则的根本问题。我军最终摒弃“一长制”,重申党对军队绝对领导的基本制度,反映了军队领导层在这一问题上认识的深化。

### 一、一些高级将领产生实行“一长制”的想法及其原因

1953年3月至9月,前后约半年时间,主持军委日常工作的彭德怀表示出准备实行“一长制”的意向<sup>①</sup>。对此,不少高级将领持赞同态度。例如,军委办公厅主任萧向荣曾就《政治工作条例(草案)》征求意见稿致信总政治部,提出单一首长制是“不久的将来就要实现的原则和方向”,不应再

<sup>①</sup>据《彭德怀年谱》记载,1953年3月20日,彭德怀主持第17次军委例会时谈到,各级政治委员兼任政治部(处)主任,有好处,可以解决政委必须搞党的工作,而不是去搞司令部的业务,或与军事首长闹不团结的现象,这样即可抽出一大批政治部(处)主任学习军事指挥,表示出准备实行“一长制”的主张。4月17日,彭德怀主持第21次军委例会,在讨论修改《内务条令》(草案)时,他对其中有关营政治教导员和连政治指导员的条文作了修改:在原“第一百一十七条营政治教导员隶属于团长、团政治委员”表述上,添加上“他受营长指导”一句话,删去了“他与营长同为全营一切人员的直属首长”的表述;将原“第一百一十九条副营长隶属于营长、营政治教导员。他是全营人员的直属首长。他执行营长、营政治教导员所赋予的任务。”改为“第一百一十九条副营长隶属于营长,他执行营长所赋予的任务。”对于有关连政治指导员的条文也作了类似修改。会上彭德怀还提出,营政治教导员和连政治指导员的职责,另在《政治工作条例》中规定。9月19日,彭德怀在听取东北军区副政委周桓汇报时,首次明确提出:我军的领导制度应当是党委集体领导下的首长分工负责制,军事工作由军事首长决定,政治工作由政治首长决定。这表明彭德怀已放弃实行“一长制”的主张。

强调加强政治委员制度与政治工作制度<sup>[1]528</sup>。这种情况的出现并非偶然,反映了过渡时期在国内军内出现的新形势、新任务、新情况下,人们对军队建设和发展的探索。

其一,建立国家军事领导体制的尝试。新中国成立前夕,中国共产党肩负着巩固新生政权的艰巨任务,着手探索执政条件下的军事领导体制。根据团结各方面力量共渡难关的形势需要,过渡时期国家政权领导军队的体制应运而生。以中国共产党人为主体的、吸收少量国民党起义将领、其他党外人士参加的中央人民政府人民革命军事委员会成为中国人民解放军最高统率机构。为数众多的起义部队广泛实行了军政委员会及军政组制度,并未建立我军原有部队所具有的严格的党委制。如此带有鲜明新民主主义性质特点的军事制度,为建军以来前所未有的,反映出我党在新的历史条件下,对于以什么样的组织形式实现对军队的绝对领导,正进行着积极探索与大胆尝试。

其二,军队正规化现代化建设的探索。新中国成立后的短时间内,人民解放军从单一的陆军转变为诸军兵种合成军队,由落后的武器装备转换成较为先进的武器装备,从过去的长期分散走向高度的集中统一,“为建设正规化、现代化的国防军而奋斗”的号角已在全军部队正式吹响。但是,如同彭德怀后来总结的那样,当时,“全军干部对于建立一支现代化军队这一目标是明确的,是积极热情的,但如何建设它,应采取怎样的具体步骤等重大问题,却不是很明确的。”<sup>[2]469</sup>在加足马力开展正规化、现代化建设的进程中,单纯军事观点、个人英雄主义、轻视政治工作等错误有所发展,人们对于正规化、现代化建设基本内涵的理解不尽正确统一,部队中出现了诸如“马列主义上不了天”(不能飞行)、“政治工作不能开坦克”、“政治不能排除故障”、“过去是打政治,今后是打技术”等错误看法。革命战争年代的我军建军经验,哪些已经落后应予抛弃,哪些是我们的传家宝必须坚持,人们的认识还不够清晰。

其三,全面学习苏军经验的影响。全面学苏军,是新中国成立初期我军建设的一大特点。毛泽东曾反复强调,“一定要将苏联的一切先进经验都学到手,改变我军的落后状态,建设我军为世界上第二支最优良的现代化的军队”,“向苏联学习,这是我们建军史上的优良传统,无论任何时候,任何工作部门,都应当如此。”<sup>[3]106、171</sup>以副总顾问柯托夫为代表的苏联顾问从苏军建设经验、现代战争需求等多个角度大力宣扬“一长制”的优越性,多次建议中国军队实行“一长制”。在当时,苏联顾问的意见是“权威”的代名词,理所当然会产生一定影响。加之,地方有些单位已经实行“一长制”,并得到中央肯定,对于军队也构成了某种示范。这方面的情况,毛泽东后来在中共八大预备会议上曾谈到“例如一长制,中央曾经批转过某些地区的经验,认为可以试行。那个时候对这个问题还没有经验,就不能下一个断语,说一长制不好。”<sup>[4]102</sup>

我军一些高级将领产生的关乎党对军队绝对领导军事制度的想法,发生于党的历史角色大调整、国家社会大转变、军队建设大发展的进程当中,虽然为时甚短,但它折射出了我军在现代化正规化建设起步阶段,在处理革命化与现代化正规化、学习外军经验与发扬优良传统等军队建设重要关系方面的经验欠缺和认识不足。

## 二、再次肯定与宣示党对军队绝对领导的基本制度

准备实行“一长制”产生的冲击波不可小视。1953年5月1日,修改后的共同条令正式颁布,内务条令中关于政治工作和政工人员地位的规定,不可避免地引起了政工干部的思想动荡,不少人情绪低落乃至自暴自弃,所谓“政治转业”之说一时间甚嚣尘上。所有这些,一定程度地削弱了我军政治工作的地位作用,损害了我军政治工作的优良传统,同时也促使军队领导层对“一长制”问题深入思考。

总政治部主任罗荣桓从我军的历史和传统着眼,反对实行“一长制”。1953年夏季,他同彭德怀推心置腹地交流“现在有些同志认为政治工作制度过时了,政治委员作用不大了,要学习苏联,

搞一长制。如果那样做,从井冈山时期就搞起来的政治工作传统不就丢掉了吗?”<sup>[1]529</sup> 罗荣桓是我军政工制度创建与发展的主要领导者之一,具有极为丰富的军队建设和政治工作经验,在党内军内享有崇高威望,他的意见受到了彭德怀的高度重视。

另有将领从现代战争的 actual 和经验出发,质疑实行“一长制”。1953年6、7月间,彭德怀赴朝鲜签署停战协定,一些志愿军高级领导人向他提出,我军现在实行的党委集体领导下的军政双元首长制,在解放战争和朝鲜战场都很适应战争需要,将来装备更加现代化了,这种双元首长制有什么不利的地方,现在还难以设想<sup>[5]188</sup>。贺龙实地考察朝鲜战场后,也鲜明地指出,朝鲜战争,首先是打政治、打党,然后才是打技术<sup>[6]586</sup>。意即,在现代战争条件下,人和政治的因素仍是第一位的,任何忽视政治工作及军事民主的偏向,都将会犯极大的错误。

从新民主主义革命开始,就决定了中国必须走社会主义道路,而领导中国人民实现和建设社会主义的,只有中国共产党。实现中国共产党的领导,必须将党的路线、方针、政策贯彻到社会和军队的各个角落。历史表明,军队中党的组织是贯彻执行党的路线方针的保证。民主制度是人民军队区别于其他任何军队的标志,人民军队发展的历史证明,要使军队不成为个人野心家的工具,并且凝聚集体智慧战胜敌人,实行党委集体领导是唯一的选择。现代化战争是高智慧的战争,更需要依靠集体的智慧和科学的决策。

1953年9月,经过慎重考虑和反复权衡的彭德怀断然改变了自己的原有态度,进而决定在全军高级干部中更加充分地研究讨论今后我军的领导制度,并要求尽快予以明确。11月,根据各大单位就此问题的讨论结果,草拟了由彭德怀代表军委在全军高干会上作的工作报告,报经毛泽东修改审阅后,形成定稿,其中强调“按照毛主席历来的军事方针,就是根据党委员会集体领导和首长个人负责相结合的原则,采取在党委统一(集体)领导下的首长分工负责制”,“在有党委制存在的条件下,不适当地过分地强调个人领导,把个人的权力放在党委集体的权力之上的作法,那就是不对的。”<sup>[3]188</sup> 经过全军高干会进一步地深入讨论和统一意见,《政治工作条例(草案)》于1954年4月颁布,毛泽东审阅条例草案时,亲笔恢复了原本被删掉的“中国共产党在中国人民解放军中的政治工作是我军的生命线”一语,突出强调政治工作的极端重要性。《政治工作条例(草案)》重申了自革命战争时期以来的政治工作原则和制度,规定党委制、政治委员制度、政治机关制度是党对军队的领导制度。同年9月,在国家领导体制调整过程中,重新成立了中国共产党中央军事委员会。

至此,由革命军转变为国防军的人民解放军应如何坚持党对军队的绝对领导、坚持我军政治工作制度、坚持我军优良传统的重大理论和实践问题,已迎刃而解,我军高层认识上的偏差已完全校正。

## 参考文献:

- [1] 罗荣桓传[M].北京:当代中国出版社,1991.
- [2] 彭德怀军事文选[M].北京:中央文献出版社,1988.
- [3] 建国以来毛泽东军事文稿:中卷[M].北京:军事科学出版社中央文献出版社,2010.
- [4] 毛泽东文集:第七卷[M].北京:人民出版社,1999.
- [5] 彭德怀军事参谋的回忆:1950年代中苏军事关系见证[M].上海:复旦大学出版社,2009.
- [6] 总政治部办公厅.中国人民解放军政治工作历史资料选编:第12册[M].北京:解放军出版社,2010.
- [7] 彭德怀年谱[M].北京:人民出版社,1998.

(责任编辑 宗成康)