

党的军事后勤指导理论与中国特色军队后勤

□ 陈卫平 王亚红 傅梅梅 李晓明

内容提要：党的军事后勤指导理论，是我们党领导军队后勤建设和军事后勤工作的科学结晶，是马克思主义中国化在军事后勤领域的理论表现。无论是革命战争年代，还是社会主义建设时期，我党在指导军事后勤工作全局的过程中，始终准确把握世界发展大势和国情军情，注重从理论与实践的结合上揭示军事后勤基本规律；坚持以人民军队的性质和宗旨为根本，探寻中国特色军队后勤的发展方向；以国情军情为基本依据，构建中国特色军队后勤的发展模式；依据军队建设和作战的客观需求，建立中国特色军队后勤的体系框架；形成了科学的后勤指导理论，确立了我军后勤工作的根本指针。

关键词：军事后勤理论 中国特色 基本规律 发展模式 体系框架

中图分类号：E075 文献标识码：B

在我军后勤建设和发展的整个历史进程中，具有与时俱进理论品质的党的军事后勤指导理论，始终引领和推动着军事后勤实践的发展。我们党领导的军队后勤建设和军事后勤工作实践，总是同一定的时代条件相联系。时代发展了，条件变化了，军队后勤建设和军事后勤工作实践也必然要随之发展变化。党的军事后勤指导理论的科学意义和价值，从根本上来讲，就在于能够与时俱进地引领中国特色军事后勤实践进行历史性拓展，实现历史性飞跃。中国共产党 90 年来与时代同行的伟大历史进程，对此作出了最好的注解。

一、党的军事后勤指导理论，将马克思主义军事理论与中国军事实践相结合，奠定了中国特色军队后勤的科学基础

我们党自创建人民军队以来，始终在推进军事

作者：陈卫平，后勤指挥学院学术研究部研究员、博士生导师，大校军衔。王亚红，军事经济学院应用经济学博士后流动站研究人员，上校军衔。傅梅梅，后勤指挥学院学术研究部助理研究员，中校军衔。李晓明，后勤指挥学院研究生队学员，上尉军衔。

后勤实践的基础上不断进行理论创新，始终把军队后勤建设放在与战争环境和国家安全环境深刻变化的大背景下，始终依据国情军情，立足经济基础，围绕使命任务，谋划军事后勤的全局长远发展。不同历史时期我军后勤所处的环境条件不同，所面临的突出矛盾不同，党的军事后勤指导理论始终抓住时代主题，在时代的要求中不断创新发展，引领军事后勤实践，奠定了中国特色军队后勤的科学基础。

党的军事后勤指导理论，深刻回答了不同历史条件下军事后勤实践提出的时代性课题。在新中国成立前的革命战争时期，中国处于半殖民地、半封建社会，自给自足的自然经济占主导地位，我军后勤面临着如何在这样的社会经济环境中不断壮大军事后勤实力，以保证最终战胜强大敌人的根本问题。以毛泽东为代表的中国共产党人，在认真分析中国国情的基础上，坚持把马克思主义军事后勤理论普遍原理同中国革命战争后勤保障实践相结合，提出了一系列适合中国特点的后勤建设方略，指引着军队最终改变了敌强我弱的态势，保证了革命战争的伟大胜利。毛泽东提出：“确立走农村包围城市，最后夺取政权的道路，最终目的是建立可

靠的战略后方，依靠最广大的人民群众，保障革命战争的胜利”，“战争不但是军事和政治的竞赛，还是经济的竞赛”，“军事家活动的舞台必须建筑在客观物质条件的上面，军事家不能超过物质条件许可的范围之外企图战争的胜利”。毛泽东的这些论述以及他为我军制定的运动战和歼灭战的战法、持久战的战略方针、十大军事原则，都有着丰富的后勤工作内容，体现着深刻的军事后勤思想。新中国成立后，毛泽东指出：“对于现代的军队，组织良好的后方勤务工作有极其重大的意义。任何轻视后勤工作、以为后勤工作不是重要的专门的科学、不需要有系统的学习、不需要精通业务的观点是完全错误的。”这一思想论断实现了后勤认识论质的突破。进入改革开放时期，“和平与发展”成为时代主题。以邓小平为代表的中国共产党人，打破错误思想的禁锢，正确分析国际形势，充分认识中国的特殊国情，提出了军队后勤必须服从国家经济建设大局的思想，果断作出军队建设指导思想实现战略性转变的重大决策。他反复告诫全军，要一心一意地服从和服务于国家经济建设这个大局，同时指出现代战争从一定意义上说，就是“打钢铁”、“打装备”、“打后勤”，这深化了对军队后勤地位和作用的认识。江泽民主持中央军委工作后，创造性地继承和发展了毛泽东军事思想，紧紧围绕建设什么样的军队、怎样建设军队，如何“打得赢”、“不变质”等重大问题，进行了不懈的努力和探索。随着我国经济建设和军队使命任务的变化，我军建设不失时机进行“两个根本性转变”，着眼时代发展，追赶世界发达国家军队后勤现代化建设水平。

新世纪新阶段，中国特色军事变革加速推进，军事斗争准备深入发展，军队使命任务进一步拓展，在战略指导层面对军队现代化建设提出了一系列崭新的重大课题。胡锦涛同志按照科学发展观的要求，着眼建设信息化后勤，保障打赢信息化战争，促进后勤保障体系加快实现从传统形态向现代形态的转变，在新的更高起点上谋划和推动后勤发展，提出了全面建设现代后勤的战略构想。这是我党几代领导人关于后勤建设的一系列重要思想的新发展，是党的创新理论的具体运用，是我军后勤建设目标任务的新概括，是积极推进中国特色军事后勤变革的战略抉择，是实现我军后勤建设全面进步和发展的有效途径。

二、党的军事后勤指导理论，以人民军队的性质和宗旨为根本，指明了中国特色军队后勤的发展方向

我军自创建之日起，就是一支以马克思主义理论为行动指南的革命队伍。听党指挥、服务人民、英勇善战，作为人民军队性质、宗旨和风格的集中体现，历来是我军发展壮大、所向无敌的决定性因素。党的军事后勤指导理论，是在军事后勤领域实现这三个决定性因素的科学指南，指明了中国特色军队后勤的发展方向。

建党90年来，无论时代怎样发展、形势怎样变化，我军后勤官兵始终保持听党指挥的自觉性和坚定性，始终保持强大的凝聚力和保障力，自觉服务人民。党的军事后勤指导理论的整个体系和全部内容，都以确保我军后勤忠实履行服务人民的宗旨、维护和实现最广大人民根本利益为核心。这一理论坚持从人民军队的本质属性和神圣使命出发，把我军官兵服务人民的理念和行动建立在深刻揭示军队和人民的本质联系的基础之上，建立在科学把握和遵循我军后勤建设和发展根本规律的基础之上，从而也就建立在高度理性自觉的基础之上。

在革命战争时期，毛泽东在结合党的军事战略和后勤战略基础上，深刻揭示了人民群众是战争伟力最深厚的根源，革命战争反映广大人民的根本利益，依靠人民群众是革命战争胜利之本的原理。指出：“革命战争是群众的战争，只有动员群众才能进行战争，只有依靠群众才能进行战争”，“只有坚决地、广泛地发动全体的民众，方能在战争的一切需要上给予无穷无尽的供给”。这些重要论断，回答和解决了如何在敌强我弱的条件下，发挥人民群众能动性、创造性，夺取战场主动权，赢得战争胜利的问题，创造性地总结出进行革命战争后勤保障的指导艺术和方法。

改革开放之初，国家经济建设和国防建设面临经费短缺的问题。邓小平反复强调：“军队后勤工作者，一定要通过自己的实际行动体现党的性质，实现我军的宗旨。”他告诫全军必须一心一意地服从和服务于国家经济建设这个大局。这一思想，指明了军队后勤的发展方向，奠定了军队后勤长远发展的思想基础。江泽民主持军委工作期间，从人民军队的性质和根本任务出发，提出了军队“吃皇粮”的严肃课题，他指出“军队从总体上来说应该

吃皇粮，搞自我发展、自我完善是行不通的”，其实质是要求我军强化军队的职能意识。他还非常重视基层官兵生活，指出：要多为基层“雪中送炭”、少为机关“锦上添花”，切实把基层保障好。这一思想将“面向部队、服务基层”与增强部队的凝聚力和战斗力紧密联系，为我军后勤践行人民军队任务和宗旨赋予了更加深刻的时代内涵。

新世纪新阶段，面对复杂的国际国内形势，胡锦涛为我军赋予了新的历史使命，要求军队承担起维护国家安全利益和发展利益的艰巨任务。他指出：要把有限的资源最大化地转化为国防实力和战斗力，为有效履行新世纪新阶段我军历史使命提供坚强的保障。为此，军队后勤必须加强自身建设，锻造有效应对多种安全威胁、保障完成多样化军事任务的能力。不仅要提高保障完成传统作战任务的能力，还要提高保障完成军事威慑、反恐维稳、抢险救灾等非战争军事行动的能力。这一思想抓住了新形势下军队后勤建设带根本性、全局性、方向性的重大问题，进一步明确了我军的作用，拓展了我军全心全意为人民服务的职能，明确了我军后勤建设发展的根本目标。

三、党的军事后勤指导理论，以国情军情为基本依据，建立了中国特色军队后勤的发展模式

自建军以来，我军后勤建设坚持马克思主义与客观实际相适应的基本认识路线，紧密联系实际，一方面根据中国的国情，探寻有中国特色的后勤建设之路；另一方面把握时代特征，根据不同的历史时期、不同的军事斗争阶段、不同的环境条件，科学地提出与任务、环境相适应的后勤方略、编制体制、保障方式、管理方法等军队后勤的发展模式，不断推动后勤建设的创新发展。

善于根据新情况，提出科学的后勤建设指导思想，实施正确指导，正是我军后勤建设长盛不衰、永葆勃勃生机的重要原因所在。在革命根据地初创时期，斗争形势极为恶劣，供需矛盾异常突出。毛泽东领导人民军队，以大无畏的勇气和智慧，战胜了一个又一个困难，创立了适应中国革命战争需要的、卓有成效的后勤建设模式。毛泽东反复强调，只有发展红色区域的经济，才能使革命战争得到相当的物质基础，才能夺取革命战争的胜利。同时要求我军必须把战场缴获作为后勤保障的重要来源，

以俘获敌人的全部武器和大部分人员，补充自己。纵观革命战争发展的各个阶段，毛泽东始终高度关注根据地经济与革命战争后勤工作的紧密联系，始终强调勤俭建军的极端重要性，始终强调开源节流的重大意义，采取了精兵简政、开展大生产运动等重大措施，最终战胜了巨大的物质短缺的困难，有力地保障了革命战争的胜利。在改革开放和社会主义建设新阶段，邓小平抓住世界大战一时打不起来的相对稳定时期，强调“要横下心来，除了爆发大规模战争外，就要始终如一地、贯彻始终地搞这件事，一切围绕着这件事，不受任何干扰”，非常鲜明地确立了国防和军队建设要服从服务于国家经济建设大局的方针。要求军队要通过加强管理，精打细算，少花钱，多办事，把有限的军费用在提高军队战斗力上。世纪之交，江泽民科学地把握经济建设和国防建设的辩证关系，确立了“两头兼顾，协调发展”的指导方针。明确要求军队必须始终立足国情军情，勇于开拓创新，加强后勤管理，从源头上减少体制性、结构性浪费，走投入较少、效益较高的现代化建设路子。

新世纪新阶段，胡锦涛洞察社会发展趋势，总揽军队建设全局，作出走中国特色军民融合式发展路子的战略决策。他深入分析军民融合式发展的社会条件，指出当代科技革命、产业革命和新军事变革的发展，使国防经济与社会经济、军用技术与民用技术的结合面越来越广、融合度越来越深，信息化军队建设和作战对经济、科技和社会的依赖性空前增强，利用国家经济社会资源加快国防和军队发展的前景非常广阔。为确保军民融合式发展战略的贯彻落实，他提出党和国家要从经济社会发展全局通盘考虑，完善有利于军民统筹协调的体制机制，制定相应的法规政策和军民通用技术标准，在经济社会发展规划中兼顾军事需求，逐步建立起军民结合、寓军于民的经济社会发展体系。他要求军队要强化军民结合、寓军于民意识，能利用民用资源的就不自己铺摊子，能纳入国家经济科技发展体系的不另起炉灶，能依托社会保障资源办的事都要实行社会化保障。并特别指示我们，要继续推进后勤保障和其他保障社会化改革，在更大范围、更高层次上作好军民兼容、寓军于民这篇大文章。这一思想，创新发展了马克思主义关于国防建设与经济建设关系思想，要求把军队后勤建设融入国家经济建设之中，在基础设施、科技装备、物资储备、服务

保障、人才培养等方面广泛运用社会资源,使军队后勤建设与经济建设有机结合,协调发展,指明了新时期军队后勤建设发展的根本方向。

四、党的军事后勤指导理论,依据军队建设和作战的客观需求,建立了中国特色军队后勤的体系框架

回顾我军后勤的发展历程,我们从中可以清楚地看到,军队后勤从小到大,由弱到强,从最初的分散保障,到全军统一后勤的建立,走过了从创建、发展到成熟完善的历程。在这一伟大的历史进程中,以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛为代表的中国共产党人创造性地筹划我军后勤体制建设,确立了中国特色军队后勤的体系框架。

在中国革命战争的各个历史时期,毛泽东在领导、运筹全局性重大问题的过程中,亲自部署和决策实施了大量的后勤组织工作和保障工作,提出了一系列关于后勤工作的指导方针、政策、原则和方法,构成了符合中国革命战争实际的人民军队后勤结构体系。土地革命战争时期,毛泽东对建立在国民革命军体制编制基础上的我军后勤组织体制进行了改造,创立了适应人民战争和人民军队需要的后勤体系,创建了依托革命根据地的后勤机构和保障实体,确立了官兵一致的供给制度和经济民主、经济公开的基本原则。抗日战争时期,毛泽东针对敌后游击战的特点,为我军确立了“统一领导、分散经营、独立保障”的后勤工作方针,形成了在军委总后勤部统一政策制度指导下,由各军区、各部队独立自主组织物资筹供的体制。在解放战争中,毛泽东科学地判断战争形势的变化,强调军队的各项工作包括后勤工作,都要由适应松散型、流动型的有机战争转向适应正规化的大兵团作战,确立了集中统一的后勤供应制度,初步形成了统一的后勤体系框架,成功地保障了解放战争的胜利。在社会主义建设时期,我军迈入了建设现代化、正规化的革命军队的新阶段。毛泽东要求我军要“学习苏联军队完整的后勤工作建设,研究朝鲜战争中后勤工作的状况和经验,以达到我军后勤工作现代化和正规化的目的”。全军后勤由分散走向统一,初步形成了组织、供应和管理的集中统一,战略、战役和战术后勤有机衔接,组织体系健全、职责分工明确、标准制度完善的后勤体系。随着国际战略格局和战争形态的发展变化,邓小平强调必须压缩调整军队

规模和组织结构,坚决走精兵之路。在百万大裁军和一系列的调整改革中,军队后勤体制编制发生了明显变化,形成了建制保障与划区保障相结合、统供与专供相结合的保障体制,使中国特色的军事后勤体系结构更趋完善。20世纪90年代后,军队建设面临着新的机遇和挑战,适应“战场”与“市场”要求已成为我军后勤体制建设的历史使命。江泽民针对三军自成体系、自我保障造成的重复建设、资源浪费和保障效益低下的体制弊端,亲自决策实行以军区为基础的联勤体制,突破了长期以来困扰和制约我军后勤建设的“瓶颈”,迈出了后勤体制建设与改革的历史性步伐。

进入新世纪新阶段,我军后勤建设面临一系列深层次的矛盾和问题。对此,胡锦涛同志提出,要用改革的思路和办法来解决,要“调整改革军队体制编制和政策制度,逐步形成一整套既有中国特色又符合现代军队建设规律的科学的组织模式、制度安排和运作方式”。他强调,“要积极稳妥地推进军队各项改革,为军队建设又好又快发展提供更具活力的体制机制保障。重点围绕建立健全联合作战指挥体制、联合训练体制、联合保障体制,进一步深化军队体制编制调整改革”。“要建立和完善三军一体、军民兼容、平战结合的联勤保障体制”。“将国家、地方与军队力量统筹运用,将陆海空三军后勤保障融为一体,将战略、战役、战术后勤紧密衔接,根本目标就是要把三军分供的保障体制改造为三军一体的保障体制,彻底改变保障机构分散设立、保障资源分散配置、保障力量分散使用、保障活动分散组织的状况”。深化大联勤改革,建立大联勤体制,是一体化后勤保障体制的主要标志。因此,他对大联勤改革非常重视,针对后勤体制改革推进中出现的思想认识、利益关系等深层次矛盾和问题,强调要做好大联勤体制改革试点统一思想的工作,三军保障后勤一体化的改革方向必须坚持,建立三军一体化后勤保障体制的目标不能动摇。这些思想,为历史新时期我军后勤建设指明了方向。

参考文献:

1. 中国人民解放军总政治部编印:《树立和落实科学发展观理论读本》,解放军出版社,2006。
2. 廖锡龙:《改革开放以来党的军事后勤指导理论的创新》,载《中国军事科学》,2008(6)。

收稿日期:2011-06-14

责任编辑:罗 炜