

新时代西藏人民政协发展:历史沿革与实践要求审视 ——热烈庆祝西藏政协成立60周年

图登克珠^① 王海璇^②

(^①西藏大学经济与管理学院 西藏拉萨 850000 ^②北京工商大学马克思主义学院 北京 1000482)

摘要 2019年是西藏民主改革和西藏政协成立60周年,是政协历史上具有里程碑意义的一年。文章指出,新时代西藏人民政协对推动西藏社会主义民主政治发展、推进西藏治理能力和治理体系现代化,巩固和完善中国特色与西藏特点的协商渠道具有特殊作用。在此基础上,系统梳理了西藏人民政协经历了开创、暂停、恢复、完善和深化的历史沿革,并提出西藏人民政协应增强以思想政治为引领履职尽责落实各项工作、锚定凝聚共识与建言资政双向发力汇聚多方合力、完善西藏政协自身建设营造优良政治生态、加强创新实践开创政协事业新局面等实践要求,进而推动西藏各项事业发展。

关键词 新时代;西藏人民政协;历史沿革;实践要求

DOI:10.16249/j.cnki.1005-5738.2019.03.001

中图分类号 D602

文献标识码 A

文章编号 1005-5738(2019)03-001-005

2019年是新中国和人民政协成立70周年,也是西藏民主改革和西藏政协成立60周年,是政协历史上具有里程碑意义的一年。在中国共产党的领导下,60年来,西藏政协的历史和实践证明,没有中国共产党就没有社会主义新西藏,党的领导是西藏发展进步和做好政协工作的根本保证。做好新时代西藏政协工作,最根本的就是要坚持党的领导,时刻把牢政治“方向标”,在坚守政治立场、政治方向、政治原则、政治道路^[1]上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

一、西藏人民政协发展历史沿革

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,

是全中国各族人民共同作出的正确历史选择。回顾西藏政协60年的历史进程,经历了从筹备阶段、完善阶段、停滞阶段、恢复发展阶段、深化阶段等发展历程,60年的历史发展,积累了丰富的经验和宝贵的做法,为西藏经济社会发展、民族团结等做出了巨大的贡献。

(一)筹备阶段(1956-1959)

1956年11月8日,成立中国人民政治协商会议西藏地方委员会筹备处,1957年10月筹备处举行会议,将政协西藏筹备处改名为政协西藏委员会筹备委员会,1959年10月在拉萨正式成立由18人组成的政协西藏委员会筹备委员会,主要负责做好全区各族各界的政协委员的提名工作、搜集资料确定西藏政协今后任务、安排参加西藏政协第一届会

收稿日期:2019-06-03

基金项目:2018年度国家社会科学基金项目“西藏边境地区融入‘一带一路’建设研究”阶段性成果,项目号:18BMZ095

第一作者简介:图登克珠,男,藏族,四川德格人,西藏大学经济与管理学院教授、博士生导师,西藏大学西藏经济文化研究中心主任,主要研究方向为区域经济与旅游文化。

议的代表膳宿及准备工作^[2]。

(二)完善阶段(1959-1965)

1959年驻藏解放军平息西藏叛乱后,在中国共产党的带领下民主改革全面开展,西藏随即进入了全新的发展阶段,同年12月召开的中国人民政治协商会议西藏自治区第一届委员会第一次会议上宣告西藏自治区政协成立,标志着全国各族各界实现了团结统一,由此,西藏政协在漫长的历史发展过程中开始了不断探索与前进。随着平叛胜利和民主改革的深入开展,统一战线逐步发展壮大,人民当家做主的意识不断增强,西藏政协紧紧围绕民主改革和发展农牧业生产,积极组织广大政协委员和中上层人士、宗教界人士参加声讨达赖叛国罪行,发动群众积极投身民主改革^[3]。

(三)停滞阶段(1966-1976)

1966年全国开展了轰轰烈烈的“文化大革命”运动,这一时期西藏政协遭到了严重的破坏,政协组织机构瘫痪,政协工作被迫停止,部分民族、宗教界上层爱国人士受到迫害或不公正对待,直至“文化大革命”结束后召开的政协第三次会议上开始恢复政协的工作^[4]。

(四)恢复发展阶段(1977-2017)

党的十一届三中全会召开以后,西藏政协开启了崭新的局面,党中央颁布了《中国人民政治协商共同纲领》《政协全国委员会关于政治协商、民主监督的暂行规定》以及《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作的政治协商制度的意见》等规章制度,对政协工作的性质、职能、工作要求、委员责任等方面作出了明确规定。西藏政协机构不断调整完善,下设机构不断调整建制与完善编制,进一步促进了西藏政协在规范化、制度化方面不断深入,协助政府进行全面拨乱反正、平反冤假错案,协助政府落实统战、宗教、知识分子政策,为促进西藏地区的爱国统一战线与地区的稳定发展做出了重要贡献。20世纪以来,西藏政协紧紧围绕党的“一个中心、两件大事、三个确保”指导方针,组织委员到农区、牧区、学校、城镇、寺庙、工厂等基层考察工作,协助党委政府和各职能部门解决发展生产中的实际困难;政协委员通过撰写稿件和发表

广播讲话,向流落国外的藏胞宣传党的政策,使广大流亡藏胞实现了回国探亲、观光、旅游和定居。21世纪以来,随着旅游业的迅速发展,国外入藏旅游的数量不断增加,西藏政协积极主动向国外旅游人员介绍西藏的历史和现实,驳斥西方敌对势力的反华舆论和达赖分裂集团的造谣污蔑,尤其是2008年拉萨“3.14”严重打砸抢烧暴力事件发生后,西藏政协通过召开会议、发表署名文章等开展了一系列的揭批、声讨十四世达赖集团分裂祖国、破坏民族团结行径的活动^[5]。

(五)深化阶段(2018-)

进入新时代以来,西藏政协立足“两屏四地一通道一前沿”的国家战略地位和政协立足定位,为推动社会主义新西藏的伟大历史进程积极建言献策。一方面,随着党和国家工作的重点不断转移,西藏政协工作“政治协商、参政议政、民主监督”的职能不断加强,通过制定相关规章制度,对三大职能的目的、内容、形式、原则等进行了明确规范,并对政协委员的工作提出更高的要求,全面梳理了各部门、机构之间的关系,并通过积极开展各项会议、专题报告与实地调研,为西藏社会发展、人民的生活质量、农牧业的生产等方面提出大量的对策建议,为党政机关提供了解区情的一手资料与实情,不断促进和改善各项工作、制度的执行。另一方面,在反对分裂的斗争中,西藏政协通过开展形式多样的爱国主义宣传活动或以事实为依据对叛乱行为进行科学的阐述,大量破坏民族团结与祖国统一的分裂行为得到及时批判,极大地解放了人民的思想,化解了民族矛盾,并以坚定的政治立场坚决拥护党的领导,维护了广大人民群众的利益,调动一切积极力量维护西藏地区的长治久安。

二、西藏人民政协的历史贡献

2018年8月,全国政协汪洋主席在考察西藏工作时指出了西藏政协工作具有特殊性,是做统一战线和凝聚共识任务比较重的政协,西藏政协要立足新时代的新方位与新使命,继续发挥其独特的政治作用与力量。

(一)推动西藏社会主义民主政治的发展

习近平总书记在党的十九大报告中指出:“人民政协是具有中国特色的制度安排,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。人民政协工作要聚焦党和国家中心任务,围绕团结和民主两大主题,把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,完善协商议政内容和形式,着力增进共识、促进团结”。^[6]西藏政协长期以来以建言资政和思想政治为引领推动西藏民生政治的发展,从平息叛乱取得决定性胜利到民主改革全面展开;从彻底摧毁封建农奴制到建立社会主义制度和西藏人民民主政权;从肃清残匪、拨乱反正、平反冤假错案、落实政策到推进改革开放、建设社会主义新西藏,始终坚持高举爱国主义和社会主义旗帜,紧紧围绕团结民主两大主题,始终与时代前进同步、与党和人民共命运、与各族各界齐奋斗,充分发扬民主政治的优势,积极建言献策,凝聚各方面智慧和力量,为助推西藏改革与边疆稳定作出了重要贡献。

(二)推进西藏治理能力和治理体系现代化

西藏作为“两屏四地一通道一前沿”的战略定位,是充分发挥作为最广泛的爱国统一战线组织、作为国家治理体系重要组成部分的作用和价值。由于达赖集团分裂、渗透与颠覆的特殊矛盾仍然突出存在,并随着“后达赖”向“达赖后”时期的转变,反分裂斗争形势将更加尖锐复杂,西藏政协的各项工作始终坚决以维护西藏的进步与发展为主,认真贯彻落实党中央、自治区党委及政府关于反分裂与反斗争的一系列政策部署,深刻揭露并积极宣扬达赖集团的罪恶本质,加强对当地群众、组织与僧人等的爱国教育,提升自身应对特殊矛盾的防范与应急的能力,在维护边疆团结与稳定,致力于实现我国和平统一的各项工作中发挥了突出作用,得到了全国人民的认可,其统战民族宗教的工作也将有力地推进西藏治理能力与治理体系现代化,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。^[7]

(三)巩固和完善中国特色与西藏特点的协商渠道

西藏政协工作的特殊性主要体现在工作对象、

委员组成、履职重点、工作任务等方面,其工作对象、团结联系的重点是以宗教界人士、民族界人士为主,并不断引领并增进他们的思想共识。具体到委员组成上,西藏政协委员中宗教界人士、民族界人士和党外委员占比较高,具有西藏政协委员构成的鲜明特色。具体到工作任务上,西藏政协委员要求准确把握社会发展的主要矛盾和特殊矛盾,用谱写实现中华民族伟大复兴中国梦西藏篇章去凝聚共识,在强化思想政治引领、凝心聚力上发挥优势作用。党员委员以发挥政治引领、凝聚共识的目标,宗教界委员时刻践行“四条标准”,促进宗教和睦、佛事和顺、寺庙和谐。^[8]具体到工作重点上,西藏政协以围绕促进长足发展和长治久安为职责重点,坚决维护国家的安全,加强巩固民族的团结,围绕打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战、提高经济发展质量、保持社会大局持续和谐稳定、切实改善民生、加强美丽西藏建设等重点工作开展调研议政和民主监督,高质量展现西藏协商机构的特色与专业。

三、新时代西藏人民政协工作的实践要求

人民政协的工作永远在路上。西藏政协在党中央的坚强领导下,坚持努力开创西藏政协建设的新局面,发展符合西藏实际的特色发展道路,为全面建成小康社会实现中华民族伟大复兴的中国梦西藏篇章而不懈奋斗。

(一)增强以思想政治为引领,履职尽责落实各项工作

在新时代条件下,要把增进西藏人民政协的思想政治共识摆在更加突出的位置,突出思想政治引领,更加广泛凝聚共识和力量,构建建言资政的坚实基础与优势。把习近平总书记“加强民族团结、建设美丽西藏”的重要题词作为政协工作的基本遵循,把崇尚团结、增进团结作为政协工作的主旋律,把人心和力量凝聚到谱写实现中华民族伟大复兴中国梦西藏篇章上来。在西藏,讲政治是第一位的,人民政协是政治机构,是中国特色的制度安排,只有坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,

坚定不移坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚定不移把政协工作置于自治区党委坚强领导下,切实担起把党的决策部署和对人民政协工作的要求落实下去、把各方面的智慧和力量凝聚起来的政治责任,各项履职活动从注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变,^[1]才能始终做到方向正、立场稳、笃定行,才能充分彰显西藏政协的价值和优势。

(二)锚定凝聚共识与建言资政双向发力,做到汇聚多方合力

提高建言资政和思想政治双向发力的工作质量,是新时代人民政协工作的一个显著特征,也是一项重要的工作要求。一要把维护民族团结作为生命线,发挥政协团结各方、联系各界的优势,广泛开展民族团结进步宣传教育和创建活动,培育和践行社会主义核心价值观,促进各民族交往交流交融,铸牢中华民族共同体意识。二要全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教中国化方向,发挥宗教界委员优势作用,着力在“导”上下功夫,做到导之有力、导之有方、导之有效,引导宗教与社会主义社会相适应。践行习近平总书记嘱咐的“像格桑花一样扎根在雪域边陲,做神圣国土守护者、幸福家园建设者”^[10],树立底线思维,增强风险防范意识,深入开展反分裂斗争,在大是大非和原则问题上绝不含糊,确保社会局势的持续、长期和全面稳定。三要把握好尊重包容和坚守政治底线的关系,把强化思想政治引领同履职实践结合起来,坚守政治底线,在关键节点、敏感时段和重要问题上引导委员主动作为、坚决发声,多做弘扬主旋律、传播正能量的工作。四要把握好凝聚共识和建言资政双向发力的内在关系,两者是同向发力而不是反向用力,是形成合力而不是分散发力,是相辅相成、相得益彰而不是相互制约、相互掣肘。

(三)完善西藏政协自身建设,营造优良政治生态

西藏人民政协应继承和发扬政协的好传统、好作风,积极发挥委员主体作用、专委会基础作用、界别特殊作用和机关服务保障作用^[11],统筹推进我区政协“四位一体”的自身建设,使其相互配合、相互协调、形成合力、发挥作用。加强履职能力建设,按

照宪法和政协章程的规定,通过学习培训和创新实践,增强广大委员的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,真正把制度优势转化为履职实效。全面加强西藏政协委员队伍建设,着力提升整体素质和履职本领。建立健全与政协章程相配套的会议制度、履职制度和日常管理制度,加快构建程序合理、环节完整、有机融合、科学高效的运转机制,真正做到有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。加强工作作风建设,大力弘扬求真务实作风,坚决站在凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线,牢固树立“一线”思维,驰而不息转作风、树新风。坚决贯彻落实加强作风建设各项规定,在常和长、严和实、深和细上下功夫,坚决反对形式主义、官僚主义,坚决防止享乐主义、奢靡之风回潮反弹,营造全区政协系统良好政治生态。

(四)加强创新实践,开创政协事业新局面

创新是时代进步的灵魂,是推动政协事业发展的不竭动力,是开创新时代西藏政协事业新局面的必由之路。要崇尚创新、勇于创新,以永无止境的追求、善谋新篇的作为,勇于探索、善于创新、敢于实践,充分发挥专门协商机构的作用。要坚持创新理念思维,坚持创新方式载体,按照务实管用有效的要求,不断探索创新协商议政的新平台、民主监督的新形式、团结联谊的新渠道、履职为民的新载体,综合运用委员视察、课题调研、协商议政、民主监督、提案、信息等履职方式,协助党和政府听取民声、汇聚民智,引导委员在履职活动中正确把握数量与质量的关系,提高建言议政的精准度和实效性^[12],使政协协商的过程成为发扬民主、建言资政、凝聚共识、共圆梦想的过程。

参考文献

[1] 赵成福.关于加强党的政治建设思考[J].党政干部论坛,2018(2):14-16.
 [2][3][4][5] 西藏自治区地方志编纂委员会.西藏自治区政协志[M].北京:中国藏学出版社,2009.
 [6] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[R].北京:人民出版社,2017.

- [7] 习近平.在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话[N].人民日报,2014-09-22(1).
- [8] 次白.加强西藏寺庙管理委员会党建工作几点思考[J].西藏发展论坛,2017(4):9-13.
- [9] 毛丽萍,焦阳.从“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变[N].中国政协报,2019-03-22(1).
- [10] 习近平.习近平总书记给西藏隆子县玉麦乡牧民卓嘎、央宗姐妹的回信[N].中国日报,2017-10-29(1).
- [11] 高扬.政协第十一届西藏自治区委员会常务委员会工作报告[N].西藏日报(汉),2019-01-14(1).
- [12] 吴琪萌.齐奏新时代改革主旋律 共创大运城建设新局面[N].运城日报,2019-02-24(1).

The Development of the Tibetan People's Political Consultative Conference in the New Era:

A Survey of Historical and Practical logic

Tubden Kyedrup^① WANG Hai-xuan^②

(^① School of Economics and Management, Tibet University, Lhasa, Tibet 850000

^② School of Marxism Studies, Beijing Technology and Business University, Beijing 100048 China)

Abstract: The earliest records of the ancient Se-rib Kingdom can be found in Dunhuang Tibetan document and the Chinese classic Tongdian. However, there is no record of the definite geographic location of Se-rib in neither of the Tibetan and Chinese document. Therefore, a number of scholars started to conduct textual research on the locality of Se-rib since 1930s, but unfortunately, they have not come to a unified viewpoint, and the disagreement is obvious in this regard. This article attempts to orient the geographical location of Se-rib according to the Tibetan and Chinese records, archeological findings, topographical features and cultural background. Eventually it provides some new data and viewpoint for further studies in order to clear up the doubts.

Key words: Se-rib; Bhutan; locality

[责任编辑:蔡秀清]